

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: **DD/2022/03863**
Del: **01/06/2022**
Esecutivo Da: **01/06/2022**
Proponente: **P.O. Sviluppo Organizzativo**

OGGETTO:

Affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. a) della Legge 120/2020, come modificato dalla Legge n. 108/2021, del servizio relativo al progetto formativo volto a sviluppare la cultura della valutazione nel Comune di Firenze alla KMPG Advisory S.p.a, tramite la stipula di un accordo quadro per le annualità 2022- 2024

LA RESPONSABILE P.O.

Premesso che:

- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 6/2022 sono stati approvati i "Documenti di programmazione 2022/2024: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 209/2022, immediatamente eseguibile, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2022/2024;
- con Determinazione Dirigenziale del Direttore della Direzione Risorse Umane n. 722/2020 è stato conferito alla sottoscritta l'incarico di Posizione Organizzativa "Sviluppo organizzativo " della Direzione Risorse Umane, prorogato con D.D. 237, 528, e 567/2021 sino al 31/01/2023 e recentemente adeguato con DD n. 1529/22.
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 205/2022 è stato approvato l'aggiornamento annuale del Sistema di misurazione e valutazione della performance per l'annualità 2022.

Richiamato il Piano della formazione del personale del Comune di Firenze 2022-2024, approvato con DGC n. 207/2022, nel quale è stato previsto, nell'ambito della nuova linea di intervento "*Digitalizzazione, Innovazione, Competitività e Cultura*", di proseguire il percorso formativo sulla valutazione, intrapreso a partire dal 2019, per i dipendenti (neo assunti e non) e per i diversi ruoli (valutato e valutatore), con contenuti formativi e-learning, per garantire una conoscenza diffusa e consapevole della valutazione del personale e disseminare la cultura della valutazione e della valorizzazione delle competenze.

Ritenuto, pertanto, di acquisire un progetto formativo per la realizzazione di contenuti formativi e-learning sulla valutazione della performance da destinare al personale del comparto e al personale apicale dell'Ente, che potranno essere allineati alle eventuali modifiche al S.M.V.P. nelle annualità 2023-2024, come previsto ai sensi dell'art. 7 D. Lgs. n. 150/2009.

Considerato che la forma contrattuale ritenuta più idonea a soddisfare le esigenze dell'Amministrazione è stata individuata nell'accordo quadro, di cui all'art. 54 comma 3 del D.lgs. n. 50/2016, che permette la fissazione dei prezzi unitari di riferimento e di individuare l'operatore economico con cui stipulare i successivi contratti attuativi, per un importo complessivo di € 13.000,00 (esente IVA ai sensi dell'art. 10 comma 20 DPR n. 633/72), importo individuato in base ai fabbisogni anche presunti che si concretizzeranno nell'arco temporale 2022/2024.

Verificato che, riguardo all'oggetto dei servizi da acquisire, non sussistono convenzioni o accordi quadro idonei attivati da Consip o di altri soggetti aggregatori di ambito regionale, ed è pertanto consentita la procedura autonoma di cui alla presente determinazione.

Visti

l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, il quale stabilisce che la "stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante: a) il fine che con il contratto si intende perseguire; b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base";

l'art. 32 c. 2 del D.Lgs. 50/2016 e s.m. il quale prescrive che "prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";

l'art. 1 comma 450 della Legge 296/2006 secondo cui "*...Le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e delle scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al d.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207...*";

l'art. 1 della legge 11.09.2020 n. 120 di conversione del DL 16.07.2020 n. 76 (Decreto Semplificazioni)

aggiornato alla legge 29.07.2021 n. 108 di conversione del DL 31.05.2021 n. 77 (Decreto Semplificazioni bis), che stabilisce le modalità per l'affidamento dei servizi di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria e, in particolare, il comma 2 lett. a) il quale prevede che le stazioni appaltanti procedano mediante affidamento diretto per affidamenti di beni e servizi di importo inferiore a 139.000 euro.

Dato atto che

- è stata avviata un'indagine preliminare di mercato (Prot. n. 85412/2022) rivolta a n. 3 agenzie formative, per valutare le offerte presenti sul mercato con riferimento al servizio formativo in oggetto, i cui contenuti e struttura devono rispondere a criteri di innovatività, immediatezza ed efficacia ed essere idonei ad accompagnare il percorso sulla valutazione del personale creando engagement nel personale.
- l'unico preventivo è stato presentato dalla KPMG Advisory S.p.a. ed è rispondente alle esigenze formative richieste.

Tenuto conto che la società *de qua* risulta possedere sia gli standard tecnologici più evoluti per progettare e realizzare soluzioni di digital learning in linea con le più recenti teorie dell'apprendimento a distanza, sia pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto del presente affidamento, presso altri Enti, anche pubblici, necessarie per lo sviluppo del progetto in oggetto.

Valutato altresì positivamente il grado di soddisfazione dei discenti maturato a conclusione di precedenti interventi formativi sulla valutazione del personale svolti dalla società e del rispetto delle condizioni contrattuali, con particolare riguardo alla progettazione della formazione e all'erogazione dei corsi.

Dato atto che

- sulla base della normativa sopra richiamata, è stata avviata la procedura di acquisto su START (Processo n. 6530/2022) mediante l'invio di richiesta di offerta alla KPMG Advisory S.p.a., azienda di comprovata e notoria esperienza nel settore formativo, unitamente al Capitolato Speciale e allo Schema di accordo quadro, contenente le condizioni dell'accordo quadro e le caratteristiche tecniche del servizio formativo richiesto.
- la KPMG Advisory ha inviato la propria offerta contenente il dettaglio economico con indicazione dei prezzi unitari con un ribasso medio di circa il 6%, rispetto al preventivo inviato a mezzo pec, l'offerta tecnica con il progetto formativo e la documentazione richiesta per l'affidamento, la quale è corrispondente a quella presentata in sede di indagine preliminare di mercato.

Preso atto che i prezzi offerti sono congrui in relazione alle caratteristiche tecnico-qualitative del servizio richiesto, tenuto conto delle peculiari caratteristiche e del carattere innovativo della formazione.

Ritenuto, nelle more dell'esito positivo delle verifiche circa il possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del D.lgs. 50/2016, al fine di garantire una formazione diffusa e capillare ai dipendenti sui principali aspetti del S.M.V.P. recentemente modificato e in concomitanza con l'avvio del processo valutativo per l'annualità 2022, di affidare il servizio formativo in oggetto, nella forma dell'accordo quadro di cui all'art. 54 comma 3 del D.lgs. 50/2016, con durata di 24 mesi naturali e consecutivi a partire dalla data di stipula dell'accordo quadro, o in alternativa,

fino all'esaurimento dell'importo presunto pari ad € 13.000,00, esente IVA ai sensi dell'art. 10 comma 20 DPR n. 633/72, alla KPMG Advisory S.p.a, con sede in Via Vittor Pisani 27, Milano, P.IVA/C.F. 04662680158, secondo i prezzi unitari risultanti dall'offerta presentata dalla stessa azienda, che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale.

Preso atto che è stata acquisita d'ufficio e conservata in atti la seguente documentazione:

- Documento Unico di Regolarità Contributiva – scad. validità 06/06/2022;
- Certificato del casellario giudiziale Prot. 154616 del 05.05.2022;
- Visura casellario delle imprese ANAC del 19.05.2022;
- Certificato di regolarità fiscale emesso dall'Agenzia delle Entrate di Firenze - Prot. 158194 del 09.05.2022;
- Visura iscrizione CCIAA di Firenze in data 20.05.2022;

che sono in corso le verifiche per l'acquisizione del certificato dell'anagrafe delle sanzioni amministrative e che si procederà alla revoca del presente affidamento laddove dalle risultanze di tali verifiche emergano motivi ostativi all'affidamento stesso.

Dato atto che

- come evidenziato dalla Giurisprudenza contabile, l'accordo quadro *"...realizza un pactum de modo contrahendi, consiste cioè in un contratto "normativo" dal quale non scaturiscono effetti reali o obbligatori, ma la cui efficacia consiste nel "vincolare" la successiva manifestazione di volontà contrattuale delle stesse parti (ANAC, AG n. 8, 22 giugno 2011). Esso, cioè, stabilisce come verranno stipulati i successivi contratti attuativi (contratti applicativi) riguardanti un determinato bene della vita e lasciano all'individuazione operata da una delle parti la determinazione del se, quando e quantum..."* e che *"...Non realizza di per sé, dunque, un affidamento come le altre procedure, ma il titolo per una serie successiva di affidamenti diretti, esaurendo a monte, e per una determinata base di valore, la fase competitiva per l'aggiudicazione futura di tali contratti attuativi. ...Ne consegue che la stipulazione dell'accordo quadro o la previsione di una sua stipulazione, in quanto non costituisce titolo per il sorgere di obbligazioni pecuniarie, non consente di impegnare e pagare con imputazione all'esercizio cui lo stanziamento si riferisce (art. 183 TUEL). Dunque, né in fase di previsione, né in fase di esecuzione, la stipulazione dell'accordo quadro o la procedura per la scelta del contraente, in sé, legittima l'inserimento di appositi stanziamenti in bilancio, ma ad essere oggetto di considerazione, previsione e di eventuale impegno devono essere i contratti attuativi che si prevede di porre in essere ed il loro valore, per cui è necessario provvedere ad apposite e congrue previsioni di bilancio..."* (Corte dei Conti Campania del. 77/2018); conseguentemente gli impegni di spesa saranno assunti sul pertinente capitolo di Bilancio a favore dell'impresa sopra indicata solo al momento dell'approvazione dei successivi contratti attuativi, provvedendo esclusivamente alle apposite previsioni di bilancio.

Ritenuto necessario, con il presente atto, approvare il Capitolato speciale e lo schema di accordo quadro allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale.

Dato atto

- che è stato acquisito il seguente codice CIG per l'accordo quadro: Z91369D0C0.
- che la sottoscritta ricopre il ruolo di RUP ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. n. 50/2016 e che non incorre in alcun conflitto di interesse in relazione all'oggetto del contratto e nei confronti dell'affidatario e che è stata acquisita la dichiarazione di assenza di conflitto di interesse (Prot. n. 177712/2022);
- che la copia informatica dell'offerta economica, parte integrante del presente provvedimento, presentata dalla società, è conforme all' originale inserito sulla piattaforma telematica START e conservati agli atti di questo ufficio;
- che, ai sensi dell'art. 29 del D.lgs. n. 50/2016, si procederà alla pubblicazione del presente provvedimento sul Profilo del Committente;
- della regolarità tecnica del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis del Decreto Legislativo n. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni e dell'art.15 comma 4 del Regolamento sui controlli interni dell'Ente.

Visti:

- la L. n. 136/2010 e 217/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- il D.L. 76/2020, convertito con modificazioni nella legge 120/2020;
- il D.Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- il D. Lgs. n. 33/2013;
- le Linee Guida Anac n. 4/2016, approvate con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 e aggiornate da ultimo con deliberazione n. 636 del 10/07/2019 riguardanti le procedure sotto soglia;
- il vigente Regolamento Generale per l'attività contrattuale;
- l'art. 81, comma 3, dello Statuto del Comune di Firenze;
- gli artt. 12 e 24 del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi vigente.

DETERMINA

per le motivazioni espresse nella parte narrativa e qui integralmente richiamate:

- di affidare, nelle more dell'esito positivo delle verifiche circa il possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del D.lgs. 50/2016, al fine di garantire una formazione diffusa e capillare ai dipendenti sui principali aspetti del S.M.V.P. recentemente modificato e in concomitanza con l'avvio del processo valutativo per l'annualità 2022, il servizio formativo in oggetto, nella forma dell'accordo quadro di cui all'art. 54 comma 3 del D.lgs. 50/2016, con durata di 24 mesi naturali e consecutivi a partire dalla data di stipula dell'accordo quadro, o in alternativa, fino all'esaurimento dell' importo presunto pari ad € 13.000,00, esente IVA ai sensi dell'art. 10 comma 20 DPR n. 633/72, alla KPMG Advisory S.p.a, con sede in Via Vittor Pisani 27, Milano, P.IVA/C.F. 04662680158, secondo i prezzi unitari risultanti dall'offerta

presentata dalla stessa azienda, che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

- di assumere gli impegni di spesa sul pertinente capitolo di Bilancio a favore dell'impresa sopra indicata in sede di approvazione di ciascun contratto attuativo;
- di approvare il Capitolato speciale e lo schema di accordo quadro allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
- di dare atto che il RUP, ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 50/2016, è la sottoscritta Nicoletta Vergari, P.O. Sviluppo Organizzativo;
- di dare atto che l'accordo quadro verrà stipulato mediante scrittura privata, in modalità elettronica e che gli appalti attuativi saranno stipulati mediante scrittura privata con scambio della corrispondenza secondo gli usi del commercio (ai sensi dell'art. 32, c. 14 del D.lgs. 50/2016 e dell'art. 4 del vigente Regolamento sull'attività contrattuale del Comune di Firenze);
- di pubblicare il presente provvedimento ai sensi dell'art. 29 del D.lgs. n. 50/2016 sul Profilo del Committente.

ALLEGATI INTEGRANTI

2. Dettaglio economico_signed.pdf - 3c248ddd4ac7d0cd41ac2051ded2b8452c71330609fbabd1b01ec44578d47087
Capitolato speciale.pdf - 4a5d6c3457aee4ba592b3aeb68e9ed019233a0b3885f66a1026b48b15095bf30
Schema_accordo_quadro.pdf - 1b3a37aec977db07f0dc8e802307283c0bb9d42ad15ea7e0d008d8b6df613d4

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Nicoletta Vergari

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del

D.Lgs. 82/2005.



Data Esecutivita': 01/06/2022

Elenco Sottoscrittori:

Firmato digitalmente da Nicoletta Vergari il 01/06/2022

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.

Si attesta che la presente copia di n. 8 pagine, è conforme all'originale documento informatico, sottoscritto con firma digitale e contenuto negli archivi informatici del Comune di Firenze.

Firenze, il 06/06/2022