

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: **DD/2021/08963**
Del: **31/12/2021**
Esecutivo Da: **31/12/2021**
Proponente: **Direzione Generale**

OGGETTO:

CIG: 9003031037 Procedura negoziata per l'affidamento dell'Accordo quadro relativo al Servizio di gestione integrata della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro presso le Direzioni del Comune di Firenze (D.Lgs. n. 81/08). Determina a contrarre e approvazione della lettera di invito e della documentazione di gara.

IL DIRETTORE GENERALE

Premesso che:

- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del 22 Febbraio 2021 sono stati approvati "Documenti di programmazione 2021-2023- approvazione note di aggiornamento al DUP – bilancio finanziario – nota integrativa al piano triennale e investimenti 2021/2023”;
- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 96 del 30.03.2021 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2021/2023;

Richiamata la Determinazione n. 5682 del 16/09/2021 con cui si determinava, tra l'altro:

1. di avviare una indagine di mercato per invito a procedura negoziata ai sensi dell'art. 1 co. 2 lett. b) della Legge 120/2020 e ss.mm.ii., finalizzata alla stipula di un Accordo Quadro ai sensi dell'art. 54 D.lgs. 50/2016 relativo al Servizio di gestione integrata della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro presso le Direzioni del Comune di Firenze;

2. di stabilire che l'Accordo quadro avrà durata di anni 2, fatta salva la possibilità di proroga di cui all'art.106 comma 11 e comma 12 D.lgs. 50/2016;

3. di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento è il sottoscritto ing. Giacomo Parenti, Direttore Generale, in relazione al quale non sussistono cause di conflitto di interessi con riferimento all'oggetto della presente procedura;

4. di dare atto che la pubblicazione dell'avviso esplorativo e l'adozione del suddetto provvedimento non costituiscono atto di avvio del procedimento ai sensi e per gli effetti dell'art. 1 c.1 della Legge 120/2020;

Considerato che in data 17/09/2021 è stata pubblicato sulla piattaforma regionale START l'avviso per l'individuazione di operatori economici da invitare successivamente alla procedura per l'affidamento all'appalto in oggetto;

Dato atto che all'Avviso sopra indicato hanno risposto nei termini n. 44 operatori economici interessati e che, come previsto nel suddetto avviso, nella seduta pubblica del 19/10/2021 si è proceduto all'estrazione a sorte dei venti concorrenti da ammettere alla successiva eventuale procedura di gara a mezzo dell'applicativo START;

Considerato che:

- con Determinazione Dirigenziale n. 6921 del 03/10/2019 è stato disposto di concludere con HSI Consulting s.r.l. apposito Accordo Quadro avente ad oggetto il servizio di gestione integrata della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro presso le direzioni del comune di Firenze (d.lgs. 81/2008);

- in data 04/11/2019 è stato sottoscritto il suddetto Accordo Quadro per una durata di anni due decorrenti dalla data di sottoscrizione;

- in data 11/11/2019, 11/05/2020 e 01/01/2021 sono stati sottoscritti rispettivamente i contratti attutivi n. 1, 2 e 3;

- L'Accordo quadro è scaduto il 04/11/2021, ed è stato prorogato fino al 04/04/2022 con Determinazione Dirigenziale n. 6853 del 03/11/2021;

- è necessario assicurare lo svolgimento di tali prestazioni per precisi obblighi di legge sanciti dal D.Lgs. 81/08;

Ritenuto pertanto necessario attivare la procedura negoziata per l'approvvigionamento del suddetto servizio;

Precisato che la presente acquisizione è prevista nel "Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2021/2022" di cui all'art. 21 del D.Lgs. 50/2016, così come da ultimo approvato e aggiornato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 37 del 26/07/2021, con CUI S01307110484202000231;

Vista la relazione allegata alla richiamata Determinazione n. 5682 del 16/09/2021, con la quale la responsabile P.O. Salute e Sicurezza Ing. Claudia Nannini quantifica l'importo posto a base di gara in € 175.000 - IVA al 22% esclusa, l'importo massimo stimato dell'appalto ai sensi dell'art. 35 comma 4 del D.lgs. 50/2016 in € 210.000,00 - IVA al 22% esclusa e un'eventuale proroga tecnica per una durata massima di 6 mesi in € 35.000,00 - IVA al 22% esclusa;

Visto l'art. 1 della Legge 120/2020 secondo cui qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023 le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di servizi di importo pari o superiore a 139.000 euro e fino alle soglie di cui all'[articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016](#) mediante procedura negoziata, senza bando, di cui all'[articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016](#), previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, e che l'aggiudicazione debba avvenire per detta procedura entro quattro mesi dalla data di adozione dell'atto di avvio del procedimento;

Dato atto che:

- l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 disposto che per gli Enti Locali *"La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante: a) il fine che con il contratto si intende perseguire; b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base [...]"*.
- l'art. 32 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti in conformità ai propri ordinamenti debbano provvedere all'assunzione di apposita determina a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Ritenuto pertanto di fissare i predetti contenuti minimi essenziali come segue:

- a) il fine che il contratto intende perseguire è quello di assicurare la continuità di un servizio obbligatorio per legge ai sensi del D.Lgs. 81/08;
- b) l'oggetto del contratto consiste nell'espletamento del servizio di gestione integrata della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro presso le Direzioni del Comune di Firenze;
- c) il contratto verrà stipulato mediante scrittura privata con modalità elettronica;
- d) le clausole contrattuali sono quelle precisate nel capitolato speciale d'appalto;
- e) Il contratto avrà durata di anni 2, fatta salva la possibilità di proroga di cui all'art.106 comma 11 e comma 12 D.lgs. 50/2016.
- f) il sistema ed il criterio di gara sono quelli dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità-prezzo, dando atto che la valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica sarà effettuata in base ai punteggi assegnati dalla commissione valutatrice all'offerta tecnica e alla determinazione del punteggio da assegnare all'offerta economica ed all'offerta relativa agli elementi quantitativi, come meglio esplicitato nella lettera di invito costituente lex specialis della procedura;;
- g) la procedura di gara sarà svolta facendo ricorso al sistema telematico START della Regione Toscana;

Ritenuto di confermare il sottoscritto, l'ing. Giacomo Parenti, quale Responsabile del Procedimento, in relazione al quale non sussistono cause di conflitto di interessi con riferimento all'oggetto della presente procedura;

Ritenuto di fissare l'importo a base di gara in Euro 175.000,00 oltre ad IVA, la cui congruità è attestata nella relazione della P.O. Salute e Sicurezza ing. Claudia Nannini, allegata alla citata Determinazione Dirigenziale n. 5682 del 16/09/2021;

Dato atto che:

- il D.L. 6 luglio 2012 n. 95, convertito con l. 135/2012, all' art. 1 prevede l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di provvedere all'approvvigionamento attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip s.p.a.;
- ai sensi dell'art. 26 della l.488 del 23/12/1999 e dell'art. 58 della l.388/2000, il reperimento di servizi di supporto esterni all'amministrazione deve essere perseguito verificando preventivamente la possibilità di aderire ad apposite convenzioni stipulate da CONSIP;
- ai sensi del comma 3 bis della medesima disposizione i provvedimenti con cui le amministrazioni pubbliche deliberano di procedere in modo autonomo a singoli acquisti di beni e servizi sono trasmessi alle strutture e agli uffici preposti al controllo di gestione, per l'esercizio delle funzioni di sorveglianza e di controllo;

Considerato che con la richiamata Determinazione Dirigenziale n. 5682 del 16/09/2021 si è ritenuto di poter procedere in modo autonomo all'acquisto del servizio in oggetto, considerato il risultato del confronto prezzo - qualità con la Convenzione Consip attualmente attiva (edizione 4) effettuato nella allegata relazione a firma della P.O. Salute e Sicurezza, ing. Claudia Nannini, sia con riferimento alle eventuali prestazioni a canone, sia in riferimento alle eventuali prestazioni a consumo;

Considerato che ai sensi dell'articolo 1, comma 13, del decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito in legge 7 agosto 2012, n. 135, e ss.mm.ii., questa Amministrazione si riserva il diritto di recedere dall'Accordo quadro qualora il servizio di cui trattasi divenga acquisibile mediante una sopravvenuta convenzione Consip che preveda condizioni di maggior vantaggio economico per l'Amministrazione stessa e l'affidatario non acconsenta alle conseguenti modifiche delle condizioni economiche offerte in sede di gara.

Ritenuto pertanto di affidare i servizi mediante procedura negoziata, ai sensi dell'art. 1 comma 2 della Legge 120/2020 con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 95 del D.Lgs.50/2016;

Dato atto che l'appalto è stato registrato con CIG 9003031037, e che entro 90 gg. dalla data di registrazione della procedura di gara al sistema SIMOG si procederà al perfezionamento dei dati relativi al lotto unico;

Accertato altresì che nel presente appalto sono assenti rischi da interferenza e pertanto nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi deve essere riconosciuta all'operatore economico;

Dato atto che ai sensi dell'art. 26 comma 3-bis del D.lgs. 81/2008 non è necessario predisporre il Documento unico di valutazione dei rischi da interferenza (DUVRI), trattandosi di servizio di natura intellettuale;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 51 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50, il presente appalto non è stato suddiviso in lotti attesa la natura imprescindibilmente unitaria del servizio da affidare, anche sotto il profilo funzionale;

Considerato che nelle gare telematiche svolte ai sensi dell'art. 58 del D.lgs. 50/2016 non sussiste l'obbligo di svolgimento delle operazioni di apertura delle buste elettroniche contenenti le offerte in seduta pubblica, in quanto le gare telematiche, garantendo la tracciabilità di tutte le fasi, l'inviolabilità delle buste elettroniche e l'incorruttibilità e l'immodificabilità di ciascun documento presentato, assicurano l'integrità della documentazione e la piena tracciabilità di ogni operazione, come precisato dalla giurisprudenza amministrativa (Consiglio di Stato Sez. III 20.01.2021, n. 627, Consiglio di Stato, Sez. III, 3 ottobre 2016 n. 4050, TAR Veneto, Sez. III, 13 marzo 2018 n. 370, TAR Sardegna, 23 ottobre 2017 n. 665, TAR Lombardia - Brescia, 12 gennaio 2016 n. 38);

Considerato che l'ANAC ha comunicato che "attraverso una successiva deliberazione dell'Autorità sarà regolamentato l'obbligo di procedere alla verifica dei requisiti attraverso il sistema AVCPASS per gli appalti di importo a base d'asta pari o superiore a € 40.000,00 svolti attraverso procedure interamente gestite con sistemi telematici" e che "nelle more della successiva regolamentazione, per questa tipologia di appalti l'utilizzo del sistema AVCPass è facoltativo" (FAQ ANAC I.4 AVCPASS);

Ritenuto di dover procedere alla verifica del possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 d.lgs. 50/2016, attraverso l'utilizzo del sistema AVCPass, e alla verifica del possesso dei requisiti di carattere tecnico-organizzativo ed economico-finanziario secondo le modalità ordinarie ai sensi dell'art. 71 del DPR 445/2000;

Ritenuta la necessità di impegnare la somma di € 225,00 sul Capitolo 46545 esercizio 2022 per procedere successivamente al pagamento del contributo dovuto all'ANAC -Autorità Nazionale Anticorruzione, in attuazione dell'art. 1 commi 65 e 67 della Legge 23 dicembre 2005 n. 266, ai sensi delle Deliberazioni n. 1174/2018 e n. 1197/2019, adottate dall'Autorità stessa (Codice Beneficiario 52329);

Dato atto che si procederà all'assunzione degli impegni di spesa relativi al servizio in oggetto con le successive determinazioni di affidamento che precederanno la stipula degli eventuali contratti attuativi (Corte dei Conti - Sezione Regionale di controllo per la Campania - Parere n. 77/2018);

Visto l'art. 9 del Regolamento per la costituzione e la ripartizione del Fondo di incentivazione per funzioni tecniche di cui all'art. 113 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, approvato con Deliberazione di Giunta n. 207 del 23 aprile 2019, secondo cui la percentuale di accantonamento per i servizi è pari all'1% per gli importi a base di gara fino a € 221.000,99, cui si aggiunge un ulteriore 1% degli importi a base di gara per appalti caratterizzati da elementi di particolare complessità procedurale e/o innovazione;

Ritenuta la necessità di accantonare una somma pari al 2% dell'importo a base di gara a lordo degli oneri non soggetti a ribasso e al netto dell'I.V.A., ovvero pari a € 3.500,00, per le finalità di cui all'art. 113 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. (incentivi per le funzioni tecniche), in ragione della complessità dell'appalto e in quanto il servizio ha un valore a base di gara fino a € 221.000,99;

Ritenuto pertanto di procedere all'approvazione della seguente documentazione di gara e allegati:

- Lettera d'invito
- Capitolato speciale d'appalto
- Modello pagamento bollo
- Modulo accesso
- Modulo AD - altre dichiarazioni
- Modulo AV
- Modulo B - offerta elementi quantitativi
- Modulo C - consorzio esecutore

costituenti tutti parte integrante del presente provvedimento;

Visti:

- l'art. 1 comma 2 lett. b) della Legge 120/2020 secondo cui le stazioni appaltanti danno evidenza dell'avvio delle procedure negoziate di cui alla medesima disposizione tramite pubblicazione di un avviso nei rispettivi siti internet istituzionali;
- l'art. 1 comma 4 della Legge 120/2020 secondo cui per le modalità di affidamento di cui allo stesso articolo la stazione appaltante non richiede le garanzie provvisorie di cui all'articolo 93 del decreto legislativo n. 50 del 2016, salvo che, in considerazione della tipologia e specificità della singola procedura, ricorrano particolari esigenze che ne giustifichino la richiesta, che la stazione appaltante indica nell'avviso di indizione della gara o in altro atto equivalente;

Visti:

- l'articolo 3 della legge 136/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- il D.Lgs. 81/2008 e la Determinazione ANAC n. 3 del 05/03/2008 in materia di rischi interferenziali;
- il D.Lgs. 33/2013 e l'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, in materia di Amministrazione trasparente;
- il D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii, in quanto applicabile;
- l'art. 183 comma 2 lett. c) del D.lgs. 267/2000;
- l'art. 81 comma 3 dello Statuto del Comune di Firenze;

Richiamato il vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;

Richiamato l'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 (TUEL) relativamente a competenze, funzioni e responsabilità dei Dirigenti;

Dato atto della regolarità tecnica del presente provvedimento, secondo quanto previsto dal vigente Regolamento sui controlli interni;

DETERMINA

per i motivi espressi in narrativa ed ivi integralmente richiamati,

1) **Di avviare** una procedura negoziata ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. b) della Legge 120/2020 per l'aggiudicazione dell'Accordo quadro finalizzato all'affidamento del Servizio di gestione integrata della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro presso le Direzioni del Comune di Firenze (D.Lgs. n. 81/08), utilizzando all'uopo la procedura telematica fornita dal sistema START della Regione Toscana;

2) **di invitare** alla suddetta procedura negoziata i venti operatori economici sorteggiati nella seduta pubblica del 19/10/2021 che hanno presentato nei termini e con le modalità di cui al succitato avviso manifestazione di interesse a partecipare alla successiva procedura;

3) **di dare atto** che l'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016;

4) **Di porre** a base di gara l'importo di € 175.000,00 + IVA al 22%;

5) **Di stabilire** che l'accordo quadro avrà durata di anni 2, fatta salva la possibilità di proroga di cui all'art.106 comma 11 e comma 12 D.lgs. 50/2016;

6) **Di confermare** l'assenza di rischi da interferenza e pertanto di stabilire che nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi verrà riconosciuta all'operatore economico affidatario;

7) **di dare atto** che non sussiste l'obbligo di predisporre il Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali (DUVRI), attesa la natura intellettuale del servizio da affidare;

8) **Di dare atto** che l'Amministrazione procederà alla determinazione della soglia di anomalia mediante ricorso al metodo di cui all'art. 97 comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016;

9) **Di stabilire che** le sedute dedicate alle operazioni di verifica della documentazione amministrativa, all'apertura dell'offerta tecnica, all'inserimento dei punteggi dell'offerta tecnica nel sistema START e all'apertura e valutazione delle offerte economiche non si svolgeranno in seduta pubblica;

10) **Di dare atto che** non sarà necessaria la presentazione della garanzia provvisoria di cui all'art. 93 del D.lgs. 50/2016, dal momento che non ricorrono particolari esigenze che ne giustifichino la richiesta;

11) **di approvare** la seguente documentazione di gara e allegati:

- Lettera d'invito
- Capitolato speciale d'appalto
- Modello pagamento bollo
- Modulo accesso
- Modulo AD - altre dichiarazioni
- Modulo AV
- Modulo B - offerta elementi quantitativi
- Modulo C - consorzio esecutore

costituenti parti integranti del presente provvedimento;

12) **Di approvare** e impegnare la somma di € 225,00 sul Capitolo 18990 esercizio 2022 per procedere successivamente al pagamento del contributo dovuto all'ANAC -Autorità Nazionale Anticorruzione, in attuazione dell'art. 1 commi 65 e 67 della Legge 23 dicembre 2005 n. 266, ai sensi della Deliberazione n. 1377/2016, adottata dall'Autorità stessa (Codice Beneficiario 52329);

13) **Di rinviare** alle successive determine di affidamento che precederanno la stipula degli eventuali contratti attuativi l'assunzione degli impegni di spesa relativi al servizio in oggetto;

14) **di impegnare** la somma di € 3.500,00 pari al 2% (c.b. 2882) dell'importo complessivo dell'importo a base di gara per le finalità di cui all'art. 113, comma 2, del d.lgs 50/2016 e ss.mm.ii. ai sensi dell'art.9 del Regolamento approvato con Delibera di Giunta Comunale n.207 del 23/04/2019, in ragione della complessità dell'appalto e in quanto il servizio ha un valore a base di gara fino a € 221.000,99 - imputandola come di seguito dettagliato:

€ 1.166,72 esercizio 2022 per la prima annualità al cap. 46545, ove sussiste la necessaria disponibilità;

€ 583,32 esercizio 2023 per la prima annualità al cap. 46545, ove sussiste la necessaria disponibilità;

€ 1.166,64 esercizio 2023 per la seconda annualità al cap. 46545, ove sussiste la necessaria disponibilità;

€ 583,32 esercizio 2024 per la seconda annualità al cap. 46545, ove sussiste la necessaria disponibilità;

15) **Di dare atto** che l'accordo quadro verrà stipulato mediante scrittura privata con modalità elettronica;

16) **Di confermare** che il responsabile del procedimento è il sottoscritto, ing. Giacomo Parenti, Direttore Generale;

17) **Di dare atto**, ai sensi dell'articolo 29 del d.lgs 50/2016, che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs. 33/2013;

18) **Di trasmettere** il presente provvedimento al Servizio Pianificazione, Controllo e Statistica, preposto al controllo di gestione, per gli adempimenti di cui all'art. 26 della Legge 488/1999.

Verso il presente atto, chiunque abbia interesse può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale della Toscana con le modalità di cui all'art. 120 del D.Lgs. 02/07/2010, n. 104.

ALLEGATI INTEGRANTI

Capitolato.pdf - 32ef0fa56a6107cb5e5104efefb7d725f8786c882663fda06fb7a9306861e473
Modulo AD.pdf - 6f475b0f1efeaafdd5f2a45c19bc5aebb9fd1553b1567308c3c921e9dd02a85d
Modulo AV.pdf - e2311418e6fc140eab3f57959390bbe5f637f2b61a1f267ea1be4bb2b4ef6106
Modulo B.pdf - aa0d648a93892d7b91a5761bd271c3271bf1608f43efdda67d7255290a891cdf
Modulo C.pdf - 76941af25e6891662f50df92c17bef52b9e728c1364f03c23fab96de32194eca
Modulo accesso.pdf - 7804c93d95a00b07a670c016096cbb58c2697bba413e032e0609c6c6811c2160
Modulo bollo.pdf - ccbb5dc2a2c180434b196e622a8d32ae17bf9845e572aed14d3a5f86018364e9
lettera di invito.pdf - bcdc88d76b538284a8bcf2372437c49f42cb873ccc7ac4ffcb94eb7f0f596587

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Giacomo Parenti

Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2021	18990		2022/2046		€ 225,00	52329 - ANAC AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE

Note Contabili:

Gli impegni di spesa relativi agli incentivi per funzioni tecniche saranno assunti con successivo provvedimento a seguito verifica compatibilità con il Regolamento per la costituzione e la ripartizione del Fondo di

incentivazione per funzioni tecniche di cui all'art. 113 del dlgs 50/2016 approvato con Deliberazione GC 2019/207.

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Sottoscritto digitalmente da

Il Responsabile Contabile

Francesca Cassandrini

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.