

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2021/05996

Del: 29/09/2021

Proponente: Servizio Sociale Professionale

OGGETTO:

Indizione di una indagine di mercato finalizzata all'affidamento del servizio di revisione delle spese sostenute nell'ambito dei progetti SAI di cui è titolare il Comune di Firenze per l'anno 2021 - determina a contrattare

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO SOCIALE PROFESSIONALE

RICHIAMATE:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del 22 febbraio 2021, con la quale sono stati adottati i "Documenti di programmazione 2021/2023: approvazione note di aggiornamento al DUP Bilancio finanziario - nota integrativa e piano triennale investimenti";
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 96 del 30/03/2021, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2021/2023;
- il Decreto del Sindaco n. 2019/85 al sottoscritto è stato conferito l'incarico di Dirigente del Servizio Sociale Professionale;

PREMESSO che:

- dal 2001 l'Amministrazione Comunale ha attivato sul proprio territorio progetti di accoglienza per Richiedenti protezione internazionale/o titolari di protezione internazionale o di protezione umanitaria, prima nell'ambito del Programma Nazionale Asilo (PNA) proseguiti successivamente, dall'istituzione con la Legge n.189/2002, nel Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati (SPRAR). Nell'ambito di detto sistema, nella triennalità 2014-2016 erano attivi due progetti di accoglienza, e specificatamente: per le categorie Ordinari con n. 89 posti, Disagio Mentale con n. 8 posti e dal dicembre 2015 sino al dicembre 2016 anche un progetto per Minori Stranieri non Accompanati (MSNA) richiedenti asilo con n. 75 posti;

- con successivi bandi e decreti di finanziamento, tali progetti sono stati oggetto di prosecuzione e potenziamento – allo stato attuale – fino al triennio 2020-2022;
- da ultimo, infatti, con i Decreti Ministeriali del 10/08/2020 e del 14/10/2020 (ampliamento MSNA), il Comune di Firenze è risultato assegnatario per il triennio 2020 – 2022, di n. 3 progetti di accoglienza ed integrazioni, all'interno della Rete SAI (ex Siproimi, ex Sprar) e specificatamente:
 1. Progetto SAI categoria Ordinari, per n. 89 posti, per il quale è stato concesso un finanziamento (inclusivo di IVA e somme a disposizione dell'Ente) di € 1.432.263,65 per ciascuna delle annualità 2020 - 2022
 2. Progetto SAI categoria DM-DS, per n. 8 posti , per il quale è stato concesso un finanziamento (inclusivo di IVA e somme a disposizione dell'Ente) di € 299.783,00 per ciascuna delle annualità 2020 - 2022
 3. Progetto SAI categoria MSNA, per n. 75 posti di accoglienza ordinari e 75 posti aggiuntivi (tot. 150 posti), per il quale è stato concesso un finanziamento di € 1.646.606,25 per ciascuna delle annualità 2020 – 2022, oltre € 1.646.606,25 per i posti aggiuntivi, finanziati allo stato attuale per il solo 2021;

DATO ATTO che a seguito dell'espletamento delle relative gare di appalto, la realizzazione e gestione dei suddetti progetti è stata affidata ai seguenti soggetti attuatori:

- lotto 1 – Prog. SAI cat. Ordinari, all'Associazione Temporanea di Imprese costituita tra la Fondazione Solidarietà Caritas ONLUS, (mandataria), L'Associazione ARCI Comitato Regionale Toscano e Consorzio Co&SO (mandanti), fino al 31 dicembre 2022;
- lotto 2 – Prog. SAI cat. DM-DS, al Consorzio Co&SO, fino al 31 dicembre 2022;
- lotto 3 – Prog. SAI MSNA (posti ordinari), al Raggruppamento Temporaneo di Imprese costituito da Consorzio Co&SO (mandataria), Società Cooperativa Rifredi Insieme e la Commissione Sinodale per la Diaconia Valdese Fiorentina (mandanti), fino al 31 dicembre 2022;
- l'ampliamento del Prog. SAI MSNA (75 posti aggiuntivi), al Raggruppamento Temporaneo di Imprese costituito da Consorzio Co&SO (mandataria), Società Cooperativa Sociale Oxfam Italia Intercultura, Società Cooperativa Rifredi Insieme e la Commissione Sinodale per la Diaconia Valdese Fiorentina (mandanti), fino al 31 dicembre 2021;

TENUTO CONTO:

- che ai sensi dell'art. 30 delle Linee Guida allegate al Decreto Ministeriale 18/11/2019, disciplinante il Sistema di accoglienza Siproimi, oggi SAI, l'Ente titolare dei progetti è tenuto a presentare con le modalità ivi previste il rendiconto delle spese sostenute;
- che il successivo art. 31, comma 1, prevede che, l'Ente Locale L'ente locale *“ha l'obbligo di avvalersi della*

figura di un revisore contabile indipendente che assume l'incarico di effettuare le verifiche amministrativo-contabili di tutti i documenti giustificativi originali relativi a tutte le voci di rendicontazione, della loro pertinenza al piano finanziario preventivo o rimodulato, della esattezza ed ammissibilità delle spese in relazione a quanto disposto dalla legislazione nazionale europea, dai principi contabili e da quanto indicato nel Manuale unico per la rendicontazione. Gli esiti dell'attività di verifica sono riportati nel «certificato di revisione», di cui al manuale unico di rendicontazione, da allegare alla rendicontazione delle spese sostenute ai sensi dell'art. 30”.

- Il successivo comma 2, specifica: *“L'incarico di revisione può essere affidato a: a) professionisti (revisori contabili iscritti al registro tenuto presso il Ministero dell'economia e delle finanze o revisori dei conti degli enti locali iscritti all'albo tenuto presso il Ministero dell'interno); b) società di servizi o di revisione contabile. In questo caso è necessario che il soggetto preposto alla firma (persona fisica) sia iscritto al registro tenuto presso il Ministero dell'economia e delle finanze e sia munito di formale delega per la sottoscrizione della documentazione in nome e per conto della società di servizi o di revisione”.*

DATO ATTO che l'attuale incarico di revisione, da ultimo rinnovato con determinazione dirigenziale n. 6737 del 03/11/2020 è giunto a scadenza e, pertanto, risulta necessario individuare un soggetto a cui affidare il servizio di revisione dei citati progetti SAI per l'anno 2021, con eventuale opzione di ripetizione annuale.

CONSIDERATO CHE:

- tale servizio è normalmente offerto sul mercato da professionisti e società di revisione contabile e che il servizio da svolgere presenta delle caratteristiche standardizzate definite dallo stesso Decreto Ministeriale 18/11/2019 e dal *Manuale unico di rendicontazione* in corso di aggiornamento da parte del Servizio Centrale SAI;

- l'importo annuo stimato del servizio, determinato dal budget indicato per ciascuna categoria in sede di progetto, ammonta complessivamente ad € 14.580,00 oltre IVA al 22% e, conseguentemente, anche ipotizzando una ripetizione dello stesso, il valore globale dell'appalto non supera la soglia di € 40.000,00 Iva esclusa;

VISTO l'art. 1 co. 450 della Legge 27 dicembre 2006 n. 296, da ultimo modificato dall'art. 1 co. 130 della Legge 30 dicembre 2018 n. 145, il quale prevede che le amministrazioni periferiche sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 Euro;

DATO ATTO che in sede di istruttoria si è accertato che i servizi in argomento non sono offerti dalle Convenzioni Consip (art. 26 legge 488/99 e ss.mm.);

SI RITIENE OPPORTUNO avviare un'indagine di mercato, mediante l'apposita funzione presente nella piattaforma START Toscana, finalizzata all'eventuale affidamento diretto o concorrenziale del servizio di revisione dei progetti SAI 2021, con opzione di ripetizione anche per il 2022, ai sensi dell'art. 36, comma 1 del D.Lgs 50/2016;

RICHIAMATO l'art. 32 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 il quale stabilisce che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti in conformità ai propri ordinamenti debbano provvedere all'assunzione di apposita determina a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di

selezione degli operatori economici e delle offerte;

DATO ATTO, in conformità a quanto disposto dall'art. 192, comma 1, del D.Lgs 267/2000 che:

- la finalità del contratto di cui al presente affidamento è quello di garantire la correttezza e l'appropriatezza delle spese sostenute nell'ambito dei progetti SAI del Comune di Firenze, secondo quanto stabilito dalle linee guida di cui al DM 18/11/2019 e dal manuale unico di rendicontazione;
- l'oggetto del contratto è l'affidamento del servizio di revisione contabile ed amministrativa dei progetti SAI del Comune di Firenze - CPV 79212500-8
- la durata del contratto originario coincide con l'annualità 2021 dei relativi progetti, e prevederà una opzione di ripetizione per la successiva annualità;
- le clausole essenziali di realizzazione del servizio sono tutte contenute negli allegati atti della procedura;
- il contratto verrà stipulato mediante scambio di corrispondenza, via p.e.c.;
- in caso di affidamento concorrenziale, il contraente verrà selezionato mediante il criterio del prezzo più basso;
- in ragione dell'unitarietà della prestazione, l'affidamento non prevede la distinzione in lotti funzionali;

FISSATA la base d'asta dell'affidamento eventualmente successivo alla indagine di mercato in € 14.580,00 oltre IVA al 22% e, conseguentemente, determinato il valore globale dell'appalto in € 29.160,00 oltre IVA al 22%;

ACCERTATO altresì che nel presente appalto sono assenti rischi interferenziali e pertanto nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all'operatore economico, né è stato predisposto il (DUVRI) Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali come previsto dall'art. 26 del D. Lgs. n. 81 del 2008 e s.m.i;

DATO ATTO che per lo svolgimento della procedura in questione si è provveduto ad assumere lo smart CIG: Z4B33239FD.

DATO, ALTRESÌ, ATTO che in relazione alla presente indagine di mercato, la stazione appaltante non opererà alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici che intendano partecipare alla procedura e siano in possesso dei prescritti requisiti, che la medesima amministrazione si riserva di procedere all'affidamento anche in presenza di un unico operatore interessato, così come di non dar seguito all'affidamento nel caso in cui nessun operatore soddisfi i requisiti previsti;

VISTI l'avviso di manifestazione di interesse ed i suoi allegati, nonché la successiva lettera di invito ed i relativi allegati che uniti al presente atto ne costituiscono parte integrante e sostanziale;

RICONOSCIUTA la propria competenza ai sensi dell'art. 107 comma 3 del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico

delle leggi sull'ordinamento degli enti locali”;

DATO ATTO, infine, della regolarità tecnica del presente provvedimento, ai sensi e per gli effetti dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;

VISTI:

- Il D.Lgs 267/00;
- Il D.Lgs. 50/2016;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in narrativa che si richiamano integralmente:

1. di avviare un'indagine di mercato, mediante la piattaforma telematica START Toscana, finalizzata all'affidamento diretto o concorrenziale del servizio di revisione contabile ed amministrativa delle spese sostenute per i progetti SAI del Comune di Firenze nell'annualità 2021, con opzione di eventuale rinnovo per il 2022;
2. conseguentemente di approvare l'allegato avviso di manifestazione di interesse ed i suoi allegati, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, nonché la lettera di invito ed i relativi allegati, per l'eventuale fase successiva di affidamento;
3. di dare atto che l'importo per la realizzazione del servizio, pari ad € 14.580,00 oltre Iva al 22%, ovvero complessivi € 17.787,60 trova copertura finanziaria negli impegni generici assunti per la realizzazione dei progetti SAI (ex Siproimi), ed in particolare agli impegni 2021/682 e 2021/1328, che saranno oggetto di successivo sub-impegno ad avvenuta aggiudicazione del servizio;
4. di nominare responsabile unico del procedimento il Dott. Daniele Maltoni, titolare della P.O. Marginalità e Immigrazione, la cui dichiarazione di assenza di conflitto di interessi è parimenti allegata al presente atto;
5. di dare atto, infine, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, che tutti i dati e gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati, oltre che sulla piattaforma telematica START, sul profilo del committente della stazione appaltante e nella sezione “amministrazione trasparente”, in applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs. 33/2013.

ALLEGATI INTEGRANTI

Allegato 1 - MODELLO DI ISTANZA.doc - db32b334185b54373ffb9ff030eb0ffb85067f3e5535caf68dd1cce359f7497d

Allegato 2 - Piani finanziari riparametrati dei progetti SAI Comune di Firenze.pdf -
e60753e3b69719d8ecc9b56c53e6e20b92b800cb136e1bb774852a62ba3d73a4

Allegato 3 - Elenco dei soggetti attuatori dei progetti SAI - Comune di Firenze.pdf -
79b745e28bbf226db5bf32d01e2cc21af1c82f2729cb86d1dd1dd1f15bcb863a

Avviso di manifestazione di interesse.doc - 81399a927647acd1b92fbe26d76677f16e8928cd82914b066a21ee1e5eae6195

Dichiarazione RUP assenza conflitti interesse_signed.pdf -
86fd847ba1602d689a7c39a01f7a429ec04d536393bafb6439cca4eeca6b23c

FASE 2 - LETTERA DI INVITO.doc - e2970bf06509d6b10c3e077ebe8703d7c2ff049882202cd028a288d955a0e21b

Mod.AD-Altre Dichiarazioni.doc - 6f59bbbf33a626f517e276a7662bb377c898a3803c969d67173a89aa24ba50ef

Modulo DGUE.doc - 6fd539c0bc79c0cba42d1fe6546f54a9e0b7f2e3d3fb1ae83a1c56ebc5f5fadb

Firenze, lí 29/09/2021

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Alessandro Licitra

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.