

**Master formativo in materia di appalti dopo il Decreto Semplificazioni n. 77 del 2021 convertito dalla legge n. 108 del 2021  
(sottosoglia-clausole dei bandi-requisiti organi di gara)**

**Durata:** 3 sessioni

**Date:** 27 Ottobre e 2 e 10 Novembre 2021

**Orario:** 9-13 / 14-15,30 incluso question time

**Crediti Formativi:** C.N.F. in attesa di accreditamento

**Docente:** Dott. Michelangelo Francavilla

**Quota individuale di partecipazione \*:**

<input type="checkbox"/>	<b>Singola giornata:</b>	<b>300 euro</b>
<input type="checkbox"/>	<b>Due giornate:</b>	<b>550 euro</b>
<input type="checkbox"/>	<b>Tre giornate:</b>	<b>800 euro</b>

La quota comprende: accesso all'aula virtuale, il materiale didattico e l'attestato di Partecipazione in formato digitale

*\*Se la fattura è intestata ad Ente Pubblico, la quota è esente IVA, ai sensi dell'art. 10, D.P.R. n.633/72 (e successive modificazioni)*

**PRIMA GIORNATA**

**GLI APPALTI SOTTOSOGLIA DOPO IL DECRETO SEMPLIFICAZIONI N. 77 DEL 2021 CONVERTITO DALLA LEGGE N. 108 DEL 2021**

**PRESENTAZIONE PRIMA GIORNATA**

Il corso ha un taglio prettamente pratico ed è destinato agli operatori del settore. Saranno oggetto di esame le più recenti novità normative, le pronunce della giurisprudenza e gli atti dell'ANAC. Il corso avrà ad oggetto, innanzi tutto, le novità introdotte da ultimo dal decreto legge n. 77 del 2021 come convertito dalla legge n. 108 del 2021.

Saranno, altresì, oggetto di attenzione gli ultimi orientamenti giurisprudenziali tra cui vanno segnalate le recenti pronunce dell'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato.

Particolare attenzione sarà rivolta a problematiche specifiche (verbalizzazione, cauzioni, rotazione, verifica dei requisiti ecc.) relative alla gestione del procedimento di gara. Il corso sarà tenuto da un magistrato amministrativo con esperienza pluriennale di docenza nella materia della contrattualistica pubblica.

## **PROGRAMMA PRIMA GIORNATA**

- Il sistema delle fonti dopo il decreto semplificazioni 77 del 2021 tra normativa transitoria, bozza di regolamento e linee guida Anac.
- Gli affidamenti sottosoglia alla luce del decreto 77 del 2021. L'estensione dell'ambito temporale della disciplina. Le novità in materia di affidamenti diretti e con procedura negoziata di appalti sottosoglia di servizi, forniture e lavori. L'estensione temporale della disciplina in materia di verifiche antimafia. Le novità in materia di sospensione dell'esecuzione dei lavori. La nuova disciplina del collegio consultivo tecnico. L'estensione temporale della disciplina dell'articolo 8 d.l. n. 76/2020. Le novità in materia di danno erariale. La disciplina transitoria specifica.
- Affidamento diretto con o senza previa consultazione di operatori economici. La procedura negoziata. Mercati elettronici e requisiti. Libera scelta tra prezzo più basso e offerta economicamente più vantaggiosa. Principio di rotazione e la verifica dei requisiti nelle Linee guida Anac. La selezione del contraente. Elenchi ed indagini di mercato. La facoltatività della garanzia provvisoria.
- Le novità in materia di requisiti di ordine generale. Il fascicolo virtuale dell'operatore economico introdotto dal decreto n. 77 del 2021. Le cause che riguardano i subappaltatori. L'inadempimento agli obblighi tributari e previdenziali anche se non definitivi. La durata del periodo di ostatività delle condanne. L'aggiunta di una nuova ipotesi di esclusione: l'inadempimento nei confronti del subappaltatore. La tassatività delle cause di esclusione ed il soccorso istruttorio. L'Adunanza Plenaria e l'inadempimento agli obblighi dichiarativi. L'estensione della durata dei certificati e dei documenti ai fini della prova dei requisiti generali.
- Il mercato elettronico della pubblica amministrazione dopo la l. n. 145/18. La possibilità di acquisto fuori MEPA per importi inferiori a 5.000 euro. L'attività di manutenzione come oggetto degli strumenti di acquisto di CONSIP.
- Il MEPA come modalità ordinaria di affidamento degli appalti sotto-soglia dopo la legge n. 94/2012. La motivazione della determina a contrarre.
- Il contratto stipulato in violazione dell'obbligo di ricorrere al MEPA: conseguenze per il contratto ed il funzionario. Le modalità di perfezionamento del contratto: ordine diretto, richiesta di offerta e trattativa diretta. Il ruolo del punto istruttore. Il controllo dei requisiti nel MEPA. Il principio di rotazione nel MEPA. Soccorso istruttorio e cauzione provvisoria nel MEPA. Le condizioni particolari della procedura e del contratto nel caso di RDO. Le modalità (pubblica/riservata) di svolgimento della seduta. La verbalizzazione delle sedute di gara. La comunicazione ex art. 76 codice appalti. La valutazione dei requisiti nel caso di RDO con offerta economicamente più vantaggiosa: la commissione di gara. L'offerta anomala. La forma del contratto nel MEPA. Le clausole accessorie in materia di pagamenti e di risoluzione del contratto. La tracciabilità finanziaria. Inapplicabilità dello stand still. Gli obblighi di pubblicazione dei contratti stipulati con il MEPA.
- La pubblicità obbligatoria e facoltativa degli atti di gara dopo il decreto legge n. 77 del 2021. In particolare, estensione dell'obbligo di pubblicazione agli atti di esecuzione dell'appalto e conseguenze. Accesso documentale, civico e generalizzato negli appalti dopo l'Adunanza Plenaria del 2020. La nuova disciplina delle comunicazioni. L'oggetto delle comunicazioni dopo l'Adunanza Plenaria del 2020.
- Il RUP dopo il decreto 77 del 2021. Nuovi compiti e responsabilità.

- La commissione di gara dopo il decreto 77 del 2021. La sospensione dell'obbligo di nominare commissari iscritti all'albo. La preferenza per le riunioni a distanza. Posizione e responsabilità dei commissari interni ed esterni. Pubblicità e segretezza delle sedute negli appalti sottosoglia. La verbalizzazione ed il ruolo del segretario nel nuovo codice. Incompatibilità e responsabilità del segretario e dei componenti: modalità di verifica ad opera delle stazioni appaltanti.
- Costo del lavoro e oneri della sicurezza aziendale e da rischio interferenziale negli atti di gara e nell'offerta economica dopo l'Adunanza Plenaria del 2020. Il DURC e la regolarità contributiva.
- Criteri di selezione delle offerte. La differenza tra appalti soprasoglia e sottosoglia. Il prezzo più basso negli appalti ad alta intensità di manodopera. Le novità in tema di offerta anomala introdotte dal decreto semplificazioni.
- Le modifiche della disciplina del subappalto introdotte dal decreto legge n. 77 del 2021. In particolare, la disciplina vigente fino al 31 ottobre 2021 e quella successiva. Estensione della responsabilità solidale del subappaltatore.
- Le novità introdotte in materia di lotti ed anticipazione della prestazione dall'art. 91 d. l. n. 18/2020. Le novità introdotte dal decreto legge n. 34/2020. Il contributo Anac. Le novità in materia di Durc, autocertificazioni ed integrazione documentale.
- Le novità in materia di certificati di pagamento introdotte dalla legge n. 37/19.

## **SECONDA GIORNATA**

### **CLAUSOLE DEI BANDI, LETTERE D'INVITO E DEI CONTRATTI NEGLI APPALTI DOPO IL DECRETO LEGGE N. 77 DEL 2021 CONVERTITO DALLA LEGGE N. 108 DEL 2021.**

#### **PRESENTAZIONE SECONDA GIORNATA**

Il corso ha un taglio esclusivamente pratico. Il docente si soffermerà su alcune delle clausole di bandi, lettere d'invito e dei contratti di appalto e, premesso un inquadramento normativo della fattispecie, utilizzerà delle slides dove fornirà esempi pratici di redazione di tali clausole.

La trattazione avverrà tenendo conto delle più recenti novità normative tra cui il decreto semplificazioni n. 77 del 2021, convertito dalla legge n. 108 del 2021.

Il corso sarà tenuto da un magistrato amministrativo con pluriennale esperienza nell'attività di docenza in materia di appalti.

#### **PROGRAMMA SECONDA GIORNATA**

La determina a contrarre: contenuto:

- L'invito a presentare manifestazione d'interesse negli appalti sottosoglia.
- La motivazione nel riaffidamento diretto all'operatore uscente negli appalti sottosoglia.
- Alcune clausole di esclusione dalla gara dubbie: l'omesso pagamento del contributo, il sopralluogo (anche dopo il decreto semplificazioni), la mancata prestazione della cauzione

(anche dopo il decreto semplificazioni), il divieto di pantouflage, il protocollo di legalità, la separazione tra offerta tecnica ed economica.

- Le clausole in materia di pari opportunità, generazionali e di genere previste dal decreto legge n. 77 del 2021.
- La clausola sociale dopo il decreto semplificazioni: requisiti di legittimità, oneri della stazione appaltante e dei concorrenti.
- Le clausole sui requisiti di partecipazione: la semplificazione dei requisiti, il fatturato.
- La suddivisione in lotti e le varianti migliorative.
- Disponibilità della documentazione di gara e chiarimenti della stazione appaltante.
- Clausole concernenti la competenza degli organi di gara.
- Clausole sul soccorso istruttorio e le spese della pubblicazione.
- Bando, accesso e riservatezza.
- Le clausole di non aggiudicazione.
- Oneri di sicurezza e costo del lavoro.
- Le clausole in materia di verifica di congruità ed esclusione automatica dell'offerta anomala.
- Le clausole in materia di subappalto dopo il decreto legge n. 77 del 2021: la versione fino al 30 ottobre 2021 e quella applicabile al periodo successivo.
- Le clausole contrattuali in materia di protocollo di legalità, pagamenti, clausola sociale, tracciabilità dei flussi finanziari, anticipazione del prezzo.
- La proroga ed il rinnovo del contratto di appalto.
- La penale ed il premio di accelerazione dopo il decreto legge n. 77 del 2021.

## **TERZA GIORNATA**

### **REQUISITI, COMPETENZE E RESPONSABILITÀ DEGLI ORGANI DI GARA DOPO IL D.L. DEL 77 DEL 2021 CONVERTITO DALLA LEGGE N. 108 DEL 2021: DIRIGENTE, RUP, COMMISSIONE E SEGRETARIO VERBALIZZANTE**

#### **PRESENTAZIONE TERZA GIORNATA**

Il corso ha ad oggetto competenze, compiti e responsabilità degli organi che si occupano della gara.

In particolare, sarà oggetto di esame la disciplina prevista dal codice degli appalti e dalle linee guida con attenzione anche alla bozza di regolamento già adottata. Particolare attenzione sarà dedicata all'esame dei compiti e delle responsabilità anche alla luce delle novità introdotte dal decreto legge n. 77 del 2021 convertito dalla legge n. 108 del 2021.

#### **PROGRAMMA TERZA GIORNATA**

**IL DIRIGENTE.** Competenze: la determina a contrarre, l'aggiudicazione e la stipula del contratto. Responsabilità per tardiva aggiudicazione e stipula del contratto dopo il decreto semplificazioni.

**IL RUP.** Requisiti per la nomina. I requisiti di professionalità. La coerenza con l'inquadramento giuridico del RUP. La nomina di un RUP privo dei requisiti e conseguenze sulla legittimità della procedura di gara. L'espletamento della funzione di RUP come prestazione lavorativa. Obbligatorietà o meno. Tutela del dipendente avverso la nomina illegittima.

Modalità della nomina del RUP. Tempistica. Effetti della mancata nomina. Formalizzazione e pubblicità del provvedimento di nomina.

I compiti del RUP: in particolare, la programmazione e la progettazione.

Le competenze in materia di esecuzione anticipata del contratto dopo il decreto semplificazioni.

La verifica della documentazione amministrativa. La gestione degli obblighi di pubblicità e delle istanze di accesso.

La verifica dei requisiti dell'aggiudicatario.

I rapporti con la commissione di gara nella composizione di quest'ultima e nei compiti di gestione del procedimento.

La verifica del costo del lavoro, dell'anomalia e della congruità.

I rapporti con il direttore dell'esecuzione e con il progettista. Il documento di programmazione dell'attività esecutiva del RUP.

RUP e conflitto d'interessi dopo le linee guida Anac 2019.

IL RUP negli acquisti centralizzati ed aggregati.

RUP e sicurezza sul lavoro negli appalti di forniture e servizi.

Le responsabilità del RUP: contabile, penale e civile nei confronti dell'amministrazione e dei terzi. In particolare: le responsabilità per mancato rispetto dei termini di aggiudicazione, stipula del contratto ed avvio dell'esecuzione del contratto previste dal decreto semplificazioni. Le altre novità in materia di responsabilità erariale e penale introdotte dal d. l. n. 76/2020.

RUP, incentivi ed art. 113 del codice degli appalti.

Il potere sostitutivo nel decreto legge n. 77 del 2021.

**LA COMMISSIONE.** Nomina: casi e tempistica. Requisiti di esperienza. Le modalità di funzionamento. La pubblicità delle sedute ed il collegamento a distanza dopo il decreto legge n. 77 del 2021. Le incompatibilità: la nomina del RUP quale commissario. I compiti della commissione: rapporti con il RUP. La commissione nel prezzo più basso. Le responsabilità dei commissari per tardiva aggiudicazione dopo i decreti 76 del 2020 e 77 del 2021.

**IL SEGRETARIO VERBALIZZANTE.** I riferimenti del codice al segretario verbalizzante. Le incompatibilità. Il verbale: modalità di redazione secondo la giurisprudenza. La natura giuridica del verbale. Le responsabilità nella redazione del verbale.

**Docente: Dott. Michelangelo Francavilla**

**Consigliere del TAR Lazio, giudice tributario, già magistrato ordinario, docente e formatore in materia di appalti, edilizia, anticorruzione e servizi pubblici**