



PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2021/07722

Del: 01/12/2021

Esecutivo Da: 01/12/2021

Proponente: **Avvocatura**

OGGETTO:

Affidamento diretto di un accordo quadro con n. 1 operatore economico per la prestazione di "Servizi di domiciliazione e sostituzione di udienza dinanzi Corte di Cassazione ed alle altre giurisdizioni superiori con sede in Roma ed agli altri organi giurisdizionali sempre con sede in Roma per le controversie nelle quali sia parte il Comune di Firenze"

IL DIRETTORE

Premesso che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del 22/02/2021 è stato approvato il bilancio annuale di previsione 2021 ed il bilancio pluriennale 2021-2023;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 96 del 30/03/2021 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2021-2023;
- con programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2020 - 2021, modificato e integrato con Delibera di Consiglio Comunale n. 47 del 30/11/2020, nel quale si è previsto l'affidamento del servizio *"Servizi di domiciliazione e sostituzione di udienza dinanzi Corte di Cassazione ed alle altre giurisdizioni superiori con sede in Roma ed agli altri organi giurisdizionali sempre con sede in Roma per le*

controversie nelle quali sia parte il Comune di Firenze”;

Considerato che:

- la Direzione Avvocatura, per garantire la difesa in giudizio dell'Amministrazione Comunale ha la necessità di acquisire servizi di domiciliazione e di sostituzione di udienza per le cause dinanzi la Corte di Cassazione ed alle altre giurisdizioni superiori con sede in Roma ed agli altri organi giurisdizionali sempre con sede in Roma, per le controversie nelle quali sia parte il Comune di Firenze.
- il servizio di domiciliazione oltre alla domiciliazione in senso stretto, comprende altresì, anche le attività sotto elencate in maniera meramente esemplificativa e non esaustiva:
 - Ricezione e ritiro di atti difensivi, documentazione e fascicoli
 - Deposito di atti e documentazione presso le cancellerie dei vari organi giurisdizionali;
 - Ritiro degli atti di controparte e trasmissione degli stessi all'Avvocatura comunale;
 - Accesso agli Uffici UNAEP per notifica atti;
 - Ogni altra attività comunque connessa al contenzioso per il quale il Comune di Firenze si è domiciliato su Roma, ivi compresi accessi alle cancellerie degli organi giurisdizionali per eventuali informazioni e quant'altro occorra per la regolare costituzione in giudizio o per la gestione del contenzioso.
 - Comunicazione all'Avvocatura comunale delle scadenze processuali e dei rinvii di udienza stabiliti dall'Autorità Giudiziaria.

- Il servizio di sostituzione d'udienza comprende anche le seguenti attività elencate in maniera meramente esemplificativa e non esaustiva:

a) Studio degli scritti difensivi predisposti dall'Avvocatura Comunale per la singola controversia, nonché eventuale previo confronto con l'avvocato che ha predisposto la difesa nell'interesse dell'Amministrazione per eventuali ulteriori specifiche su punti nodali del contenzioso;

b) Sostituzione, con delega, a tutte le udienze e camere di consiglio fissate per la singola controversia.

c) Comunicazione all'Avvocatura Comunale dei rinvii d'udienza stabiliti alle singole udienze presidiate

d) Tempestiva comunicazione degli esiti dell'udienza e/o Camera di Consiglio e degli eventuali rinvii

- L'attività di studio e di predisposizione degli atti, viceversa, è svolta dall'Avvocatura comunale che si riserva, in ogni caso, la facoltà di domiciliarsi in cancelleria per la singola controversia e di presenziare personalmente alle singole udienze;

- detti servizi, fino ad oggi, sono stati acquisiti sul mercato mediante procedura aperta prevendo un lotto unico ed indistinto per entrambe le tipologie di servizi;

Considerato altresì che:

- dal 2020, in parte a causa della pandemia e, in parte, in ragione della fisiologica evoluzione dei processi telematici, si è assistito ad una implementazione del processo telematico anche per ordini e gradi, presso i quali fino ad oggi il processo si svolgeva unicamente in forma cartacea;

- dal 31/03/2021 ha preso l'avvio in via sperimentale, grazie all'art. 221 comma 5 del c.d. Decreto Legge Ristori (DL 34/2020 convertito

in legge n. 77/2020) il deposito telematico facoltativo (cd. Doppio binario) degli atti in forma telematica anche dinanzi alla Suprema Corte di Cassazione;

- con l'art. 7 del decreto legge 23 luglio 2021, n. 105, convertito con modificazioni dalla Legge 16 settembre 2021, n. 106, lo stato di emergenza è stato prorogato fino al 31/12/2021 con conseguente proroga di pari data delle facoltà di deposito telematico in Cassazione;
- analogamente risultano prorogate, con vari distinguo per ordini e gradi, le misure di trattazione telematica delle udienze, con facoltà rimessa ai difensori di chiedere in ogni caso la trattazione in presenza;
- permangono viceversa plessi della giustizia civile e penale che rimangono – ad oggi – in gestione quasi totalmente cartacea (si veda ad esempio il processo dinanzi al Giudice di Pace);

Ritenuto che le modalità di acquisizione dei servizi di domiciliazione e sostituzione di udienza, fino ad oggi affidati mediante procedura aperta con previsione di un lotto unico ed indistinto per entrambe le tipologie, debbano essere riviste prevedendo, uno strumento più flessibile che consenta di acquisire anche partitamente i due servizi, a secondo delle facoltà mano a mano concesse dal legislatore nel periodo emergenziale ed in linea con gli sviluppi *in fieri* del processo telematico;

Considerato che:

- l'art. 1 comma 2 del decreto- legge 31 maggio 2020, n. 76, convertito con modificazioni dalla Legge 11 settembre 2020, n. 108, in deroga all'art. 36 comma 2 del D.lgs. 50/2016, fino al 30/06/2023 consente l'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici per servizi di importo inferiore a € 139.000, nel rispetto dei principi stabiliti dal codice dei contratti pubblici, a

condizione che siano in possesso di pregresse e documentate esperienze a quelle oggetto di affidamento, anche mediante attingimento ad elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

- in questa fase ancora emergenziale e di continua evoluzione sotto il profilo della digitalizzazione dei processi, in assenza di albi od elenchi di operatori per i servizi sopra descritti, l'affidamento diretto all'operatore, precedentemente scelto mediante gara aperta europea, consente di "testare in via sperimentale" la flessibilità del nuovo strumento (accordo -quadro e conseguenti contratti applicativi) nella piena sicurezza di uno svolgimento professionalmente adeguato delle prestazioni, così come dimostrato dall'esatto adempimento del precedente contratto e con garanzia di una continuità organizzativo - strutturale delle prestazioni collaterali alla difesa dell'Ente dinanzi agli organi giurisdizionali con sede in Roma;

Valutato pertanto opportuno, nell'ottica di una razionalizzazione delle spese e dell'efficienza ed economicità dell'azione amministrativa, nonché di una corretta programmazione degli acquisti di beni e servizi, di procedere all'affidamento di un accordo quadro, della durata di quattro anni, con n. 1 operatore economico, cui affidare di volta in volta i suddetti servizi, mediante accordi attuativi .

Dato atto che, avuto riguardo all'oggetto e all'importo dell'affidamento, non sussiste l'obbligo di ricorso alle convenzioni o accordi quadro attivate da Consip o dalla centrale di committenza regionale, o dei soggetti aggregatori, ed è pertanto consentita la procedura autonoma di cui alla presente determinazione;

Ritenuto:

- che in considerazione dell'importo massimo stimato dell'accordo quadro, calcolato ai sensi dell'art. 35 del Codice, pari ad € 55.000,00 oltre iva 22% e cap 4%, compresa eventuale proroga tecnica, si è

ritenuto di procedere mediante affidamento diretto dell'accordo quadro ad un operatore ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett .a) del D.L. 76/2020 convertito dalla legge 120/2020, secondo le modalità di cui alla richiesta di preventivo che si approva e si allega al presente atto;

- di ricorrere, per tale affidamento, al Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana (START), in considerazione dell'importo massimo stimato dell'accordo quadro, superiore alla soglia di € 5.000,00 per la quale è obbligatorio il ricorso agli strumenti elettronici di acquisto/negoziazione ai sensi dell'art. 1 c. 450 della legge 296/2006 come modificato dall'art. 1, c. 130 della legge 145/2018;

- opportuno procedere all'affidamento, ai sensi dell'art. 36, comma 9-bis, dell'art. 95, comma 2 del d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e dell'art. 1, comma 3, del D.L. 76/2020, sulla base del criterio del minor prezzo su quello posto a base di ciascun servizio (100 euro per domiciliazioni e 250 per servizio di sostituzione di udienza), così come descritto nel capitolato e secondo le modalità di cui alla richiesta di preventivo, allegati e parte integrante del presente provvedimento;

Visto l'art. 32 comma 2 del D.lgs. 50/2016, secondo il quale nella procedura di affidamento diretto, la stazione appaltante può procedere tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;

Dato atto che per i motivi espressi, è stata quindi indetta in START, nel rispetto del capitolato, la procedura per l'affidamento di un accordo quadro con n. 1 operatore economico, con durata di anni 4 decorrenti dalla data di sottoscrizione dell'accordo avente ad oggetto i servizi di domiciliazione e sostituzione di udienza come descritti nel suddetto capitolato, cui si rinvia;

Dato atto che per il servizio de quo, è stato richiesto il preventivo allo STUDIO LEGALE ASSOCIATO - LEPORE;

Tenuto conto che, entro la scadenza delle ore 12:00 del 29/11/2021, è

pervenuto il preventivo dello STUDIO LEGALE ASSOCIATO - LEPORE e che tale preventivo è risultato conforme alle specifiche tecniche indicate nel Capitolato;

Ritenuto il suddetto preventivo congruo ed economicamente conveniente per l'Amministrazione Comunale, in quanto presenta un ribasso sul prezzo posto a base dei due servizi;

Dato atto che sono ancora in corso i controlli, espletati attraverso il sistema AVCPASS, circa il possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del d.lgs. 50/2016 sull'operatore economico STUDIO LEGALE ASSOCIATO - LEPORE;

Ritenuto pertanto, di aggiudicare l'accordo quadro all'operatore economico STUDIO LEGALE ASSOCIATO - LEPORE nel rispetto del capitolato e del preventivo presentato dall'aggiudicatario, in allegato al presente provvedimento;

Dato atto che l'accordo quadro e gli appalti attuativi saranno stipulati mediante scrittura privata con scambio della corrispondenza secondo gli usi del commercio (ai sensi dell'art. 32, c. 14 del D.lgs. 50/2016 e dell'art. 4 del vigente Regolamento sull'attività contrattuale del Comune di Firenze);

Dato atto che è stato acquisito il seguente CIG **8974444977**;

Accertato altresì che nel presente accordo quadro sono assenti rischi interferenziali e pertanto nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all'operatore economico, né è stato predisposto il DUVRI;

Considerato che si procederà ad assumere gli impegni di spesa, con autonomi atti, in sede di aggiudicazione degli appalti attuativi dell'accordo quadro;

Ricordato che nel rispetto della Delibera ANAC n. 1197 del 18 dicembre 2019 il contributo da versare da parte della stazione appaltante per la presente procedura è pari a € **30,00** (in quanto l'importo a base di gara è superiore a € 40.000,00 e inferiore a €

150.000);

Considerato che occorre impegnare l'importo di € **30,00**, a titolo di contributo ANAC, sul capitolo 23270, esercizio finanziario 2021;

Dato atto che il Responsabile unico del procedimento che sottoscrive il presente atto:

- non è in situazione di conflitto di interessi ai sensi di quanto disposto dall'art. 6 bis della Legge 241/90, dall'art. 53 del d.lgs. 165/2001 e dall'art. 42 c. 2 del d.lgs 50/2016, anche con riguardo agli obblighi di astensione previsti dall'art. 7 del D.P.R. 16 aprile 2013 n. 62;

- non è stata condannato, anche con sentenza non passata in giudicato, per i reati previsti nel capo I del titolo II, libro secondo del codice penale, ex art 35 bis D.lgs. 165/2001;

Visti:

- il D.lgs. 267/2000, Testo Unico degli Enti Locali (TUEL), ed in particolare gli artt. l'art. 107, 183, 147 bis, 191 c. 1 e 192;

- le leggi 136/2010 e 217/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

- il D.lgs. 50/2016 (di seguito anche "Codice") ed in particolare gli articoli: 29, 30, 32, 33, 35, 36, 37, 54, 80, 95;

- il D.L. 76/2020 convertito dalla legge 120/2020 in particolare l'art. 1 c. 2;

- IL D.L. 77/2021, convertito con modificazioni dalla Legge n. 108/2021 in particolare art. 51;

- la legge 296/2006 (Legge finanziaria 2007), art. 1 c. 450;

- la legge 241/1990 ed in particolare gli artt. 4, 5, 6 e 6 bis;

- il d.lgs. 33/2013 in materia di Amministrazione trasparente;

- l'art. 81, c. 3 dello Statuto del Comune di Firenze;
- il vigente Regolamento di Contabilità;
- il vigente Regolamento generale per l'attività contrattuale;
- il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, ed in particolare l'art. 21;
- le Linee guida ANAC n. 4/2016 (delibere ANAC n. 1097/2016 e 206/2018 e 636/2019) relative alle procedure di affidamento di servizi e forniture di importo inferiore alla soglia comunitaria;

Dato atto, altresì, della regolarità tecnica del presente provvedimento ai sensi e per gli effetti del controllo di regolarità amministrativa, fase preventiva, di cui all'art. 15 comma 1 e 4 del Regolamento sul sistema dei controlli interni approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 8/2013;

Visto il Decreto n. 85 del 31/10/2019 con il quale è stato conferito alla sottoscritta l'incarico di Direttore della Direzione Advocatura;

D E T E R M I N A

1) di aggiudicare l'accordo quadro di servizi di domiciliazione e sostituzione di udienza, sopra descritti, con durata di quattro anni dalla data di sottoscrizione dell'accordo, all'operatore economico STUDIO LEGALE ASSOCIATO - LEPORE nel rispetto del capitolato, della richiesta di preventivo e del preventivo dell'aggiudicatario e fatto salvo l'esito dei controlli circa il possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del d.lgs. 50/2016;

2) che i singoli servizi oggetto degli appalti attuativi (ordinativi), saranno affidati all'aggiudicatario dell'accordo quadro, nell'ambito e nei limiti e secondo le condizioni stabilite;

- 3) di dare atto che l'accordo quadro e gli appalti attuativi saranno stipulati mediante scrittura privata con scambio della corrispondenza secondo gli usi del commercio (ai sensi dell'art. 32, c. 14 del D.lgs. 50/0216 e dell'art. 4 del vigente Regolamento sull'attività contrattuale del Comune di Firenze);
- 4) che si procederà ad assumere gli impegni di spesa, con autonomi atti, in sede di aggiudicazione degli appalti attuativi dell'accordo quadro;
- 5) di approvare gli allegati al presente provvedimento, tutti facenti parte integrante e sostanziale del medesimo, tra cui la richiesta di preventivo, l'allegato Modulo A, il capitolato e il preventivo dell'aggiudicatario dell'accordo quadro;
- 6) di impegnare la somma complessiva di € 30,00 per il pagamento del contributo Anac - CB 52329 - tramite Mav postale, sul capitolo 23270 esercizio finanziario 2021;
- 7) di dare atto che con successivo atto di liquidazione si provvederà a disporre il pagamento sulla base del MAV ricevuto da ANAC;
- 8) di dare atto, ai sensi dell'articolo 29 del Codice, che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al D.lgs. 33/2013

ALLEGATI INTEGRANTI

Capitolato ACCORDO QUADRO AVVOCATURA - def_signed.pdf -
82ab7d9fa5597dc250853183051cbbde21a8384b089deb69ae6550bc24ace44a

ModuloA - AVVOCATURA -def LEPORE.pdf.p7m - 9d2b080ac75c63ab5c563578377df6f8a6240a06ff38fd96bb0283b9ec2d57f4

ModuloA - AVVOCATURA -def.doc - 4556d5ae73edd4154199bad100662d2b50a6a8c41a3edd9a20220b38df5333e1

OffEcon_142208_1_12112021153803.pdf.p7m -
b562a292d95e7b1215809dd89e5e1882553b8881d474173bc872c9f3ad4aff15

Richiesta preventivo AVVOCATURA- DEF_signed.pdf -
43fff2e54f2e8e88b376b120033c3afd2a70a08bcc41585aa01505e8e22b64a0

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Antonella Pisapia

Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2021	23270		2021/7961		€ 30,00	52329 - ANAC AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Sottoscritto digitalmente da

Il Responsabile Contabile

Alessandro Innocenti

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.

