

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2021/05701

Del: 17/09/2021

Proponente: P.O. Attività Amministrativa Minori, Inclusione Sociale e Immigrazione

OGGETTO:

Centro Diurno LA FENICE Via del Leone, 35 - Determina a contrarre per appalto del servizio di accoglienza diurna per persone senza dimora in condizione di svantaggio e marginalità sociale e gestione della procedura per le residenze virtuali - novembre 2021/ottobre 2024

IL DIRETTORE

Premesso che:

- a. con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del 22/2/2021 sono stati approvati i Documenti di programmazione 2021-2023: note di aggiornamento al DUP, Bilancio finanziario, nota integrativa e Piano Triennale Investimenti;
- b. con la deliberazione della Giunta Comunale n. 96 del 30/03/2021, immediatamente eseguibile, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2021/2023;
- c. con Decreto del Sindaco n. 2019/94 al sottoscritto è stato conferito l'incarico di Direttore della Direzione Servizi Sociali;

Vista la legge 8 novembre 2000, n. 328 e ss.mm.ii.;

Vista la legge regionale 24 febbraio 2005, n. 41 e ss.mm.ii.;

Vista la legge regionale 24 febbraio 2005, n. 40 e ss.mm.ii.;

Considerato che:

1. è intendimento dell'Amministrazione comunale di Firenze potenziare gli interventi di contrasto alla grave marginalità sociale adulta dei cittadini senza dimora (*homelessness*) e di costruire un sistema che consenta di lavorare da un

- lato sull'efficacia dei progetti personalizzati di autonomia e di emancipazione dal sistema dei servizi sociali, dall'altro intercettare tempestivamente i bisogni, agendo sulle cause, origine di gravi livelli di disagio e povertà, agendo anche nei termini della prevenzione sociale, in carico al Servizio Sociale Professionale;
2. il servizio oggetto del presente provvedimento si configura, nell'ambito del più ampio sistema integrato di interventi e servizi sociali e rappresentato nel Documento unico di programmazione (D.U.P.), quale indirizzo strategico e fondamentale punto di riferimento per la popolazione in stato di vulnerabilità, assicurando, di conseguenza, l'attuazione del diritto di cittadinanza sociale;

Preso atto che:

1. l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 ha disposto che per gli Enti Locali *"La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante: a) il fine che con il contratto si intende perseguire; b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base [...]"*.
2. l'art. 32 comma 2 del D. Lgs. n. 50/2016 stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti in conformità ai propri ordinamenti debbano provvedere all'assunzione di apposita determina a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
3. alla data odierna, non sono attive Convenzioni Consip, di cui all'art. 26, comma 1 della Legge 488/1999, aventi oggetto servizi con caratteristiche uguali o comparabili con quelle oggetto del presente provvedimento e pertanto per la realizzazione delle attività sopra menzionate è necessario provvedere mediante procedura aperta ai sensi del D. Lgs. n. 50/2016;

Ritenuto pertanto, di fissare i contenuti minimi essenziali del contratto, come segue:

- a. la finalità del servizio oggetto del presente appalto è quella di rispondere in modo più coerente ai bisogni emergenti dei cittadini senza dimora in condizione di grave marginalità sociale (*homelessness*), di consolidare e potenziare l'attuale sistema dei progetti integrati di accoglienza con gli altri strumenti di contrasto alla grave emarginazione adulta;
- b. l'oggetto del contratto è l'affidamento della gestione del Servizio di accoglienza diurna per persone senza dimora (SFD) ed in condizione di svantaggio e grave marginalità sociale presso la struttura di proprietà del Comune di Firenze, denominata *"Centro diurno La Fenice"* con annessa la gestione delle residenze virtuali, sita in Firenze, con ingresso da Via del Leone n. 35;
- c. la durata dell'appalto è di mesi 36 (trentasei), decorrenti dalla data di affidamento del servizio, con data presunta di avvio 1° novembre 2021 e fino al 31 ottobre 2024;
- d. le clausole contrattuali sono quelle individuate nel capitolato d'appalto e negli altri atti di gara (progetto di servizio, disciplinare e bando di gara);
- e. il criterio di aggiudicazione dell'appalto è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 3, lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016;
- f. la procedura di gara si svolgerà in modalità telematica ai sensi dell'art. 58 del

Codice; pertanto, le offerte dovranno essere formulate dagli operatori economici e ricevute dalla Stazione Appaltante esclusivamente per mezzo del Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana accessibile all'indirizzo: <https://start.toscana.it/>;

- g. il contratto verrà stipulato mediante forma pubblica amministrativa con modalità elettronica;

Preso atto altresì che:

- a. nell'ambito della Programmazione Biennale degli Acquisti di Beni e Servizi della Direzione Servizi Sociali, di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016, così come da ultimo approvato e aggiornato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 37 del 26/07/2021, è stato inserito l'intervento relativo alla realizzazione di una procedura di gara per l'appalto del Servizio educativo domiciliare per minori e loro famiglie, con codice intervento n. S01307110484202100117;
- b. il Responsabile Unico del Procedimento dei suddetti interventi, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016 è individuato nel dott. Alessandro Licitra, Dirigente del Servizio Sociale Professionale della Direzione Servizi Sociali;
- c. per il suddetto procedimento è stato acquisito il seguente **CIG: 8899106E93**;

Rilevato che l'importo a base di gara è pari a € **1.285.372,40**, al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze;

Rilevato altresì che il valore stimato dell'appalto, comprensivo della ripetizione (ex art. 63 comma 5) del d.lgs. 50/2016), della proroga tecnica per un periodo massimo di mesi quattro (ex art. 106, comma 11 d. Lgs. 50/2016) è pari ad € **2.715.786,18** al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, come dettagliato nell'allegato progetto di servizio ex art. 23 del D. Lgs. 50/2016;

Accertato altresì che nel presente appalto sono assenti rischi interferenziali e, pertanto, nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all'operatore economico né è stato predisposto il (DUVRI) Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali;

Dato atto che, per quanto non espressamente previsto nel D. Lgs. n. 50/2016:

1. le procedure di affidamento e le altre attività amministrative in materia di contratti pubblici si espletano nel rispetto delle disposizioni sul procedimento amministrativo di cui alla legge 7 agosto 1990, n. 241, e successive modificazioni ed integrazioni;
2. l'attività contrattuale si svolge nel rispetto, altresì, delle disposizioni stabilite dal Codice civile;

Ritenuto opportuno, secondo quanto previsto dall'art. 8, comma 1 lett. c) del D.L. 76/2020 convertito con modificazioni con legge 11/09/2020, n. 120, applicare la riduzione dei termini procedurali, stabilendo un termine di giorni 20 (venti) giorni decorrenti dalla pubblicazione di tutta la documentazione di gara sulla piattaforma telematica START e sul Profilo del Committente;

Ritenuto, altresì, al fine di procedere alla successiva pubblicazione del Bando di gara

ai sensi di legge ed al conseguente svolgimento della relativa procedura, di approvare gli atti di gara costituiti dai seguenti documenti, allegati al presente atto quali sue parti integranti e sostanziali, dando atto che la domanda di partecipazione e l'offerta economica riferite alla procedura aperta di cui trattasi saranno generate dal sistema telematico Start e che il bando di gara sarà approvato con successiva determinazione dirigenziale del Servizio amministrativo beni e servizi della Direzione Gare, appalti e partecipate:

- a. Progetto di servizio ex art. 23 d. lgs. 50/2016 e relazione illustrativa
- b. Capitolato speciale d'appalto
- c. Disciplinare di gara
- d. Bozza contratto di appalto
- e. Modulo D.G.U.E
- f. Modulo AD - altre dichiarazioni del concorrente
- g. Modulo C - dichiarazioni impresa consorziata esecutrice
- h. Modulo AV- dichiarazioni impresa ausiliaria
- i. Modulo dichiarazione in materia di accesso

Considerato che per la presente procedura occorra erogare un apposito contributo all'Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.A.C.) in attuazione dell'art. 1 commi 65 e 67 della Legge 23 dicembre 2005 n. 266, contributo stabilito in euro 600,00 ai sensi della Deliberazione n. 2020/1121 adottata dall'A.N.A.C. stessa;

Vista la dichiarazione relativa all'insussistenza di cause di conflitto d'interesse, rilasciata dal RUP e allegata al presente atto;

Dato atto della regolarità tecnica del presente provvedimento;

Visti:

1. il D. Lgs. n. 50/16 "Codice dei Contratti" e ss.mm. ed il D.P.R. 207/10 per le parti ancora in vigore;
2. il D.L. 16 luglio 2020, n. 76 convertito con modificazioni con legge 11/09/2020, n. 120;
3. L'art. 107 del D. Lgs 267/2000 T.U.E.L.;
4. l'art. 81 comma 3 dello Statuto del Comune di Firenze, sull'efficacia degli atti amministrativi;
5. l'art. 21 del Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi del Comune di Firenze;

DETERMINA

per i motivi espressi in narrativa che si richiamano integralmente:

1. di appaltare, tramite procedura aperta, in modalità telematica attraverso il Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi degli artt. 60 e 95, comma 3 lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016 e ss. mm., il servizio di accoglienza diurna per persone senza dimora

- ed in condizione di svantaggio e marginalità sociale denominato “Centro Diurno La Fenice” e gestione della procedura per le Residenze virtuali, sito in Firenze, in Via del Leone n. 35 - CPV: 85312000-9 Servizi di assistenza sociale senza alloggio, con data presunta di avvio 1° novembre 2021 e fino al 31 ottobre 2024;
2. di stabilire che l’importo a base di gara è pari a € **1.285.372,40**, al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze;
 3. e che il valore stimato dell’appalto, comprensivo della ripetizione (ex art. 63 comma 5) del d.lgs. 50/2016) e della proroga tecnica per un periodo massimo di mesi quattro (ex art. 106, comma 11 d. Lgs. 50/2016) è pari ad € **2.715.786,18** al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, come dettagliato nell’allegato progetto di servizio ex art. 23 del D. Lgs. 50/2016;
 4. di dare atto che il servizio di cui trattasi è inserito nel programma biennale 2020/2021 di forniture e servizi di cui all’art. 21, comma 6, del D. Lgs. 50/2016, con codice intervento S01307110484202100117;
 5. di individuare quale Responsabile Unico del Procedimento il dott. Alessandro Licitra, dirigente del Servizio Sociale professionale;
 6. di approvare la documentazione di gara del suddetto appalto costituita dagli elaborati di seguito indicati, allegati al presente atto quali parti integranti e sostanziali, dando atto che la domanda di partecipazione e l’offerta economica riferite alla procedura aperta di cui trattasi saranno generate dal sistema telematico Start:
 - a. Progetto di servizio ex art. 23 d. lgs. 50/2016 e relazione illustrativa
 - b. Capitolato speciale d’appalto
 - c. Disciplinare di gara
 - d. Bozza contratto di appalto
 - e. Modulo D.G.U.E
 - f. Modulo AD - altre dichiarazioni del concorrente
 - g. Modulo C - dichiarazioni impresa consorziata esecutrice
 - h. Modulo AV- dichiarazioni impresa ausiliaria
 - i. Modulo dichiarazione in materia di accesso
 6. di disporre che la documentazione di gara allegata di cui al punto 2, sia disponibile ai fini dello svolgimento in forma telematica della procedura, tramite apposito link alla sezione Amministrazione Trasparente del sito istituzionale e sulla piattaforma telematica S.T.A.R.T. all’indirizzo: <https://start.toscana.it/>, nonché secondo quanto prescritto dalle vigenti disposizioni normative;
 7. di prenotare gli impegni di spesa occorrenti per la copertura finanziaria del servizio di cui trattasi per complessivi € 1.568.154,33 (€ 1.285.372,40 più iva 22%) con le seguenti modalità:
 - a. Esercizio 2021 - Periodo novembre/dicembre 2021 impegno di € 88.475,25 su capitolo 42235/4 (imp. originario 2019/7108) che presenta la necessaria disponibilità
 - b. Esercizio 2022 - Periodo gennaio/dicembre 2022 impegno di € 528.818,11 su capitolo 42122 esercizio 2022, che presenta la necessaria disponibilità
 - c. Esercizio 2023 - Periodo gennaio/dicembre 2023 impegno di € 518.651,44 su capitolo 42122 esercizio 2023 che presenta la necessaria disponibilità
 - d. Esercizio 2024 - Periodo gennaio/ottobre 2024 impegno di € 432.209,53 su capitolo 42122 esercizio 2024 che presenta la necessaria disponibilità
 8. di assumere un ulteriore impegno di spesa di euro 600,00 sul capitolo 42122 esercizio 2021 per il contributo di gara da corrispondere in favore dell’Autorità

Nazionale Anticorruzione (Cb 52329).

ALLEGATI INTEGRANTI

CAPITOLATO APPALTO la fenice.pdf - ce0676c4ae201aadd9bebf2fd094f33f1ed85b58d6449a747e7ad881e314a57
DICIPLINARE DI GARA la fenice.pdf - 4d40388236ca0ba851db52e1c9eaff3533d8661807d131fc727b8e3c5e167f96
Mod.AD-Altre Dichiarazioni.doc - aaabbd69dc1d61baa5866142e5ab8c1f1bbc0a73eae484c837f384538ff62ab1
Modulo AV.doc - a76a426fa64fd935d94ed68a697a4209b62bc2f9ea0bf4f67abb41effb01d58b
Modulo C.doc - d0643aa52756dd767b8768a088e905378d5e74c902c1b090dda1b10d1f100f10
Modulo DGUE.doc - 1990ce918466ea559a72d7e15e22505ab32e42e5ab1b142b04cfad2539719e64
Modulo_Accesso.doc - 2f4315124088199da56669a8911a7650baa458969178035def417e624ebfeb88
PROGETTO DI SERVIZIO la fenice.pdf - cfdeef9b96e6bf9efbb83854ff3a15c372ff5d9389b3dc11d8647aebc5bfbe24
bozza di contratto in forma pubblica amministrativa.pdf - 7893874596582ea3888a790454e85b2a7195177ff96261d7668f683ac91f6c1a
dichiarazione incompatibilità RUP_signed.pdf - 7279ce456fee07151d68ee727358027d076cfb3c6a648e6a1a8ba75e231c3c6c

Firenze, lí 17/09/2021

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Vincenzo Cavalleri

Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2021	42235	4	2021/6849		€ 88.475,25	-
2)	U	2021	42122		2021/6850		€ 600,00	52329 - ANAC AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE
3)	U	2021	42122		2022/594		€ 528.818,11	-
4)	U	2021	42122		2023/242		€ 518.651,44	-
5)	U	2021	42122		2024/101		€ 432.209,53	-

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Sottoscritto digitalmente da

**Il Responsabile Contabile
Alessandro Innocenti**

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.