

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2021/05619
Del: 15/09/2021
Proponente: Ufficio gestionale SDS

OGGETTO:

Procedura aperta per l'affidamento del servizio di assistenza domiciliare in favore di persone in carico ai servizi sociali

IL DIRETTORE

PREMESSO

che:

- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del 22 febbraio 2021, sono stati adottati i "Documenti di programmazione 2021/2023: approvazione note di aggiornamento al DUP Bilancio finanziario - nota integrativa e piano triennale investimenti";
- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 96 del 30/03/2021, immediatamente eseguibile, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2021/2023;
- con Decreto del Sindaco n. 2019/DEC/00094, è stato attribuito al sottoscritto l'incarico di Direttore della Direzione Servizi Sociali;

CONSIDERATA la necessità di garantire, nell'ambito delle attività connesse all'attuazione dei programmi dell'Amministrazione in materia di politiche sociali e sociosanitarie per anziani e disabili, la prosecuzione del servizio di assistenza domiciliare in favore di persone in carico ai servizi sociali, da affidare all'esterno attraverso apposita procedura di gara aperta ad evidenza pubblica;

RITENUTO

opportuno

pertanto:

- promuovere una procedura di gara ad evidenza pubblica per l'affidamento del servizio di assistenza domiciliare in favore di persone in carico ai servizi sociali, per la durata di 24 mesi, eventualmente rinnovabile per un massimo di ulteriori 24 mesi;
- prevedere un affidamento su unico lotto, per ragioni organizzative connesse al coordinamento complessivo

del servizio, per la variabilità frequente dei luoghi di esecuzione degli interventi (domicili degli utenti), che impedisce frazionamenti territoriali predeterminati, e per l'inopportunità di distinguere funzionalmente le varie fasi del servizio, strettamente intrecciate tra loro;

RICHIAMATE:

- la legge n. 328/2000 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";
- la legge regionale n. 41/2005 "Sistema integrato di interventi e servizi per la tutela dei diritti di cittadinanza sociale";
- la legge regionale n. 66/2008 "Istituzione del fondo regionale per la non autosufficienza"
- la legge regionale n. 82/2009 "Accreditamento delle strutture e dei servizi alla persona del sistema sociale integrato";

VISTO il D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 - Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture (nel prosieguo denominato "Codice").

PRESO ATTO che l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 stabilisce che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti in conformità ai propri ordinamenti debbano provvedere all'assunzione di apposita determina a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

RITENUTO pertanto necessario precisare i contenuti minimi essenziali come segue:

a) *Fine* di *Pubblico Interesse*

Il fine di pubblico interesse che con la presente procedura s'intende perseguire, è quello di continuare a garantire la continuità di funzionamento del servizio di assistenza domiciliare, affinché lo stesso possa continuare a garantire le prestazioni erogate in favore di utenti in carico ai servizi sociali e sociosanitari, in prevalenza anziani e disabili, in attuazione dei progetti assistenziali personalizzati predisposti dal servizio sociale professionale, se del caso nell'ambito di percorsi integrati sociosanitari di valutazione e presa in carico.

La scelta organizzativa di appaltare la gestione dei servizi oggetto di bando:

- tiene conto dei benefici che ha prodotto il sistema della gestione indiretta di cui al precedente affidamento sia in termini di risparmio sui costi di gestione che nella qualità del servizio erogato;

- consente di rispettare i vincoli normativi e di bilancio che, al momento, rendono impossibile per il Comune una gestione diretta del servizio.

b) *Oggetto* del *Contratto*

Servizio di assistenza domiciliare (assistenza alla persona nel suo contesto domiciliare, cura dell'ambiente

domestico, ...), integrato da interventi di risanamento abitativo e pedicure a domicilio.

c) *Durata*

Il servizio ha durata di 24 mesi, con affidamento presumibilmente decorrente dal 1° dicembre 2021 al 30 novembre 2023, ed è rinnovabile per un massimo di ulteriori 24 mesi. Allo scopo di garantire la continuità dei servizi, l'impresa aggiudicataria è obbligata inoltre, alla scadenza del contratto, a prorogare l'esecuzione dei servizi stessi agli stessi prezzi, patti e condizioni, dietro semplice richiesta del Comune, per un periodo fino a 6 mesi.

d) *Valore Stimato dell'appalto*

Il valore complessivo dell'appalto comprensivo delle opzioni, della facoltà di rinnovo, nonché dell'eventuale proroga ai sensi dell'art. 106, comma 11, del Codice ammonta a € 23.793.777,00.

e) *Forma del contratto*

La forma prevista è quella pubblico-amministrativa in formato elettronico con sottoscrizione digitale, come stabilito dalla normativa vigente.

f) *Clausole Ritenute Essenziali*

Tutte quelle previste dal Capitolato d'appalto.

g) *Modalità di scelta del contraente*

Il sistema ed il criterio di gara sono quelli dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, con attribuzione di 80 punti su 100 all'offerta tecnica e di 20 punti su 100 all'offerta economica;

VISTI i seguenti documenti di gara, allegati alla presente a farne parte integrante e sostanziale:

1. Progetto del servizio ex art. 23 co. 15 del Codice
2. Disciplinare di gara
3. Capitolato Speciale d'Appalto
4. Schema di contratto
5. Modulistica per Offerta costituita da:
 - Modulo "DGUE" in formato editabile;
 - Modulo AD - Altre Dichiarazioni del concorrente;
 - Modulo dichiarazioni impresa consorziata esecutrice (Modulo C);
 - Modulo dichiarazioni impresa ausiliaria (Modulo AV);
 - Modulo Dichiarazioni in materia di accesso;
 - Modulo Dichiarazioni sul subappalto (Modulo S)
 - Modulo CM - Dettaglio dei costi della manodopera;
6. Intesa per la prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata nel settore degli appalti pubblici, approvata con Deliberazione della Giunta n. 347/2019 e sottoscritta in data 10.10.2019 dal Comune di Firenze, insieme con altri Comuni della Città Metropolitana di Firenze, e la Prefettura di Firenze;

ACCERTATO altresì che nel presente appalto sono assenti rischi interferenziali e pertanto nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all'operatore economico, né è stato predisposto il (DUVRI) Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali;

DATO ATTO che:

- ai sensi dell'art. 71 D.Lgs. 50/2016, il disciplinare della gara in oggetto è conforme al Bando-tipo ANAC n.1/2017, con gli adattamenti connessi alle intervenute modifiche legislative nonché con la modalità telematica di svolgimento della procedura, come autorizzato da ANAC nella relativa Nota illustrativa;
- la documentazione di gara e i relativi allegati saranno pubblicati sull'Albo Pretorio on-line del Comune di Firenze, nonché con inserimento in Rete Civica profilo del committente per un periodo di almeno 30 giorni, trattandosi di procedura con presentazione di offerte per via elettronica (art. 60 c. 2bis D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.), mediante avviso di estratto di gara sulla Gazzetta Ufficiale Comunità Europea (GUCE), sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI), sulla Piattaforma START della Regione Toscana - utilizzata per l'espletamento della gara oltre che sul sito dell'Osservatorio regionale dei contratti pubblici, nonché mediante pubblicazione in estratto su due quotidiani a tiratura nazionale e due a tiratura locale;
- le pubblicazioni sulla GUCE, la GURI e sui quotidiani saranno curate con apposito atto della Direzione Gare, Appalti e Partecipate, che provvederà all'impegno delle relative spese;
- le spese di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, nonché quelle di pubblicazione su due quotidiani a tiratura nazionale e due quotidiani a tiratura locale, sono comunque da considerare a carico dell'aggiudicatario e pertanto le stesse dovranno essere rimborsate al Comune - Direzione Gare, Appalti e Partecipate entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione, ai sensi dell'articolo 73 del D.Lgs. n. 50/2016 e del D.M. 02/12/2016 del Ministero delle Infrastrutture;

DATO ATTO che:

- l'appalto in questione è inserito nella Programmazione Biennale degli Acquisti di Beni e Servizi di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016, così come da ultimo approvata e aggiornata con deliberazione di Consiglio Comunale n. 6 del 22/02/2021, con il seguente Codice Unico Intervento (CUI): S01307110484202100064 e che si procederà alla prima occasione utile agli aggiustamenti necessari al fine di conformare la programmazione a quanto previsto dall'appalto in oggetto;
- per la presente procedura aperta è stato acquisito il CIG: 8901433EE0, ed è necessario effettuare il versamento del contributo obbligatorio a favore dell'A.N.A.C. nella misura di € 800,00, in attuazione dell'art. 1 commi 65 e 67 della Legge 23 dicembre 2005 n. 266, ai sensi della Deliberazione n. 1121 del 29/12/2020;
- è stato verificato che la fornitura del servizio non è acquisibile tramite Convenzioni o accordi quadro

CONSIP

- che il RUP ai sensi dell'art. 31 del Codice è il sottoscritto Vincenzo Cavalleri;
- non sussistono, da parte del sottoscritto RUP:
- cause di conflitto d'interesse di cui all'art. 42 del codice e non sussiste l'obbligo di astensione previste

dall'art. 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62;
- situazioni di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia della trasparenza, con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente atto;

RITENUTO opportuno, secondo quanto previsto dall'art. 8, comma 1 lett. c) del D.L. 76/2020 convertito con modificazioni con legge 11/09/2020, n. 120, applicare la riduzione dei termini procedurali, stabilendo un termine ridotto, comunque non inferiore a giorni 20 (venti) giorni decorrenti dalla pubblicazione di tutta la documentazione di gara sulla piattaforma telematica START e sul Profilo del Committente, per la presentazione delle offerte;

RITENUTO, altresì, al fine di procedere alla successiva pubblicazione del Bando di gara ai sensi di legge ed al conseguente svolgimento della relativa procedura, di approvare gli atti di gara costituiti dai seguenti documenti, allegati al presente atto quali sue parti integranti e sostanziali, dando atto che la domanda di partecipazione e l'offerta economica riferite alla procedura aperta di cui trattasi saranno generate dal sistema telematico Start e che la redazione e pubblicazione del Bando di gara sarà a cura del Servizio Amministrativo Beni e Servizi della Direzione Gare, Appalti e Partecipate, con propria determinazione:

1. Progetto del servizio ex art. 23 co. 15 del Codice
2. Disciplinare di gara
3. Capitolato Speciale d'Appalto
4. Schema di contratto;
5. Modulistica per la presentazione dell'offerta, costituita da:
 - Moduli di dichiarazione "DGUE" in formato editabile;
 - Modulo AD - Altre Dichiarazioni del concorrente;
 - Modulo di dichiarazioni impresa consorziata esecutrice (Modulo C);
 - Modulo di dichiarazioni impresa ausiliaria (Modulo AV);
 - Modulo di Dichiarazione in materia di accesso;
 - Modulo di Dichiarazione sul subappalto (Modulo S)
 - Modulo CM - Dettaglio dei costi della manodopera

6. Intesa per la prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata nel settore degli appalti pubblici, approvata con Deliberazione della Giunta n. 347/2019 e sottoscritta in data 10.10.2019 dal Comune di Firenze, insieme con altri Comuni della Città Metropolitana di Firenze, e la Prefettura di Firenze;

DATO ATTO che:

? la disponibilità residua sugli impegni n. 2021/523/2 e n. 2021/523/3, sul capitolo 42138, riferiti a un precedente periodo dell'appalto del servizio di assistenza domiciliare in corso, costituisce economia di spesa, non essendo previsti ulteriori pagamenti da imputarvi;

? pertanto, l'impegno 2021/523/2 può essere ridotto di € 35.960,14 e l'impegno n. 2021/523/3 può essere ridotto di € 3.723,61;

DATO ATTO che per la copertura finanziaria della presente gara è necessario impegnare la seguente spesa (inclusa IVA, prevista in questa fase al 22%), riferita al periodo prevedibile di decorrenza dell'appalto che va dal 1° dicembre 2021 al 30 novembre 2023:

€ 10.389.534,64 (considerando l'importo complessivo di € 8.486.012,00 oltre IVA posto a base d'asta + € 30.000,00 oltre IVA di budget stanziato per gli interventi di risanamento abitativo diversi dalle pulizie a fondo),

da prenotare sui seguenti capitoli:

Esercizio 2021 (complessivi) € 432.897,28

- € 39.500,00 sul capitolo 42138

- € 393.397,28 sul capitolo 42109, impegno 2021/5434

Esercizio 2022 (complessivi) € 5.194.767,32

- € 3.000.000,00 sul capitolo 42138

- € 2.194.767,32 provvisoriamente imputati al capitolo 41360, in attesa dell'assegnazione del Fondo per la non autosufficienza o altri fondi dedicati da parte della Società della Salute di Firenze;

Esercizio 2023 (complessivi) € 4.761.870,04

- € 2.800.000,00 sul capitolo 42138

- € 1.961.870,04 provvisoriamente imputati al capitolo 41360, in attesa dell'assegnazione del Fondo per la non autosufficienza o altri fondi dedicati da parte della Società della Salute di Firenze;

VISTI l'art. 107, l'art. 183 e l'art. 192 del D. Lgs 267/2000;

VISTO lo Statuto del Comune di Firenze;

VISTO il Regolamento Generale per l'Attività Contrattuale, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 8/2012 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

DETERMINA

1. di indire una procedura aperta, ai sensi degli articoli 59 e 60 del Codice, per l'affidamento del servizio di assistenza domiciliare in favore di persone in carico ai servizi sociali;
2. di stabilire che la durata del contratto è pari 24 mesi con possibilità di rinnovo per un massimo di ulteriori 24 mesi;

3. di dare atto che per la copertura finanziaria della presente gara è necessario impegnare la seguente spesa, riferita al periodo prevedibile di decorrenza dell'appalto che va dal 1° dicembre 2021 al 30 novembre 2023:

Esercizio	2021	(complessivi	€	432.897,28)
-	€	39.500,00	sul	capitolo 42138
-	€	393.397,28	sul	capitolo 42109, impegno 2021/5434
Esercizio	2022	(complessivi	€	5.194.767,32)
-	€	3.000.000,00	sul	capitolo 42138 dell'esercizio 2022
-	€	2.194.767,32	provisoriamente imputati al capitolo 41360, in attesa dell'assegnazione del Fondo per la non autosufficienza o altri fondi dedicati da parte della Società della Salute di Firenze;	
Esercizio	2023	(complessivi	€	4.761.870,04)
-	€	2.800.000,00	sul	capitolo 42138 dell'esercizio 2022
-	€	1.961.870,04	provisoriamente imputati al capitolo 41360, in attesa dell'assegnazione del Fondo per la non autosufficienza o altri fondi dedicati da parte della Società della Salute di Firenze;	

4. di stabilire che:

- la forma prevista del contratto è quella pubblico-amministrativa in formato elettronico con sottoscrizione digitale, come stabilito dalla normativa;
- sono ritenute essenziali tutte quelle previste dal Capitolato d'appalto;
- la scelta del contraente avverrà con il sistema della procedura aperta, con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, con attribuzione di 80 punti su 100 all'offerta tecnica e di 20 punti su 100 all'offerta economica;

5. di approvare la documentazione di gara del suddetto appalto costituita dagli elaborati di seguito indicati, allegati al presente atto quali parti integranti e sostanziali, dando atto che la domanda di partecipazione e l'offerta economica riferite alla procedura aperta di cui trattasi saranno generate dal sistema telematico Start e che la redazione e pubblicazione del Bando di gara sarà a cura del Servizio Amministrativo Beni e Servizi della Direzione Gare, Appalti e Partecipate, con propria determinazione:

1. Progetto del servizio ex art. 23 co. 15 del Codice
2. Disciplinare di gara
3. Capitolato Speciale d'Appalto
4. Schema di contratto
5. Modulistica per l'Offerta costituita da:
 - Moduli di dichiarazione "DGUE" in formato editabile;
 - Modulo AD - Altre Dichiarazioni del concorrente;
 - Modulo di dichiarazioni impresa consorziata esecutrice (Modulo C);
 - Modulo di dichiarazioni impresa ausiliaria (Modulo AV);

- Modulo di Dichiarazione in materia di accesso;
- Modulo di Dichiarazione sul subappalto (Modulo S)
- Modulo CM - Dettaglio dei costi della manodopera

6. Intesa per la prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata nel settore degli appalti pubblici, approvata con Deliberazione della Giunta n. 347/2019 e sottoscritta in data 10.10.2019 dal Comune di Firenze, insieme con altri Comuni della Città Metropolitana di Firenze, e la Prefettura di Firenze;

6. di avvalersi di quanto previsto dall'art. 8, comma 1 lett. c) del D.L. 76/2020 convertito con modificazioni con legge 11/09/2020, n. 120, applicando la riduzione dei termini procedurali, stabilendo un termine ridotto, comunque non inferiore a giorni 20 (venti) giorni decorrenti dalla pubblicazione di tutta la documentazione di gara sulla piattaforma telematica START e sul Profilo del Committente, per la presentazione delle offerte;

7. di impegnare a favore di ANAC, codice Beneficiario 52329, la somma di € 800,00 sul capitolo 42138 del corrente esercizio, per le spese di acquisizione del CIG 8901433EE0, ai sensi della Deliberazione ANAC n. 1121/2020;

8. di ridurre l'impegno 2021/523/2 di € 35.960,14 e l'impegno n. 2021/523/3 di € 3.723,61, al fine di costituire sufficiente disponibilità sul capitolo 42138 del corrente esercizio a copertura delle spese da imputarvi a seguito di quanto previsto al punto 3 e al punto 7.

ALLEGATI INTEGRANTI

Capitolato SAD 2021_signed.pdf - 7bd7ecea4049bdd3e00fc579f57bcb69056287adf2e189b29050730785bb69d
DGUE SAD.doc - 312c09d5f9889d9f315b0fd968c40022811d15f084e138b2cee14b479ee19e26
DISCIPLINARE GARA SAD 2021 (con allegato)_signed.pdf - bf2969da04c3487d4c991cbe47526fa2d9f90235a7362e82adc9328fa9151767
INTESA PER LEGALITA ANTIMAFIA FIRENZE _RINNOVO__DEFINITIVO con Unioni_-1.pdf - 97bade0d7a2f5bdbd48248ee3bcf92370f78773b095aaf403d9007fe48ef4995
Mod.AD-Altre Dichiarazioni gara SAD.doc - dcd9e4d524563cc8010866a412bd86d6ce72a27e492672bea446d1bd8ac3c8b1
Modulo AV gara SAD.doc - d01ae8a67407f985e170663e3c277155279fe9ae5693e19734ef98f716bbc7ba
Modulo C gara SAD.doc - 06f58530921997b912d5ead2ba2447004ffdc6354b7053af1cb8f632b98b30e1
Modulo CM dettaglio costi manodopera gara SAD.doc - a5745a7dc3f815a3fec2e05e3dc2512e558fb737d5c5185922d7c35a79e44717
Modulo S Subappalto gara SAD.doc - 4ffa191585cc510f25e83a6ce08483ef87e2ae2cd498d55986e98f4281317a2e
Modulo_Accesso gara SAD.doc - 10acb4920dc730c86673bee71b2e9e1835830b8d6bd178b03e4e967ee0bff6e3
Progetto SAD 2021_signed.pdf - 58f40f8cedeacd6d827d0057a5ded88edaa15bb7f0300e9aa4abaf66f41206d8
Schema di contratto.pdf - b83607472d199dd236f792157fa466cf20c30f31e3bc24b6efdb30c433bc0a10

Firenze, lí 15/09/2021

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Vincenzo Cavalleri

Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamen to	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2021	42138		2021/523		€ 0,00	58858 - R.T.I. CONSORZIO

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
								ZENIT - COOP. G. DI VITTORIO - ARCHEDOMUS SRL**
2)	U	2021	42138		2021/523	2	€ 785.811,86	8117 - COOPERATIVA DI VITTORIO
3)	U	2021	42138		2021/523	3	€ 5.426,39	58859 - Archedomus srl
4)	U	2021	42109		2021/5434	6	€ 393.397,28	-
5)	U	2021	42138		2021/6806		€ 39.500,00	-
6)	U	2021	42138		2021/6807		€ 800,00	52329 - ANAC AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE
7)	U	2021	42138		2022/578		€ 3.000.000,00	-
8)	U	2021	41360		2022/580		€ 2.194.767,32	-
9)	U	2021	42138		2023/239		€ 2.800.000,00	-
10)	U	2021	41360		2023/240		€ 1.961.870,04	-

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Sottoscritto digitalmente da

**Il Responsabile Contabile
Alessandro Innocenti**

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.