

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2021/05537

Del: 10/09/2021

Proponente: Servizio Viabilità

OGGETTO:

Ricorso a procedura negoziata per affidamento dell'Accordo Quadro avente ad oggetto "Accordo Quadro Interventi di riqualificazione stradale Q1 - anno 2021" di cui al codice opera 190077 - CUP H17H18002430004 ed al codice opera 200092 - CUP H17H21001310004 - CIG 88975488E1

LA DIRIGENTE

Richiamate:

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 6 del 22 febbraio 2021 avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2021/2023: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa e piano triennale investimenti."
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 96 del 30/03/21 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2021-2023;

Vista la Deliberazione di Giunta Comunale n.DG/2021/00230, con cui:

- si dava atto della scelta del Responsabile Unico del Procedimento di realizzare entrambi gli interventi di cui ai codici opera 190077 e 200092 mediante lo strumento dell'accordo quadro, in particolare mediante un unico accordo quadro ricomprensivo i due codici opera, in modo da attuare il principio di economia procedimentale ponendo in essere una sola procedura di selezione del contraente e di affidamento, trattandosi in entrambi i casi di interventi di riqualificazione delle strade del quartiere 1;
- si approvavano gli elaborati relativi all' "Accordo Quadro Interventi di riqualificazione stradale Q1 - anno 2021" di cui al codice opera 190077 - CUP H17H18002430004 ed al codice opera 200092 - CUP H17H21001310004 per la somma complessiva di € 1.400.000,00, secondo il seguente quadro

economico generale:

ACCORDO QUADRO INTERVENTI DI RIQUALIFICAZIONE STRADALE Q1 - ANNO 2021					
QUADRO TECNICO ECONOMICO DI ACCORDO QUADRO					
			C.O. 190077	C.O. 200092	TOTALE
A	IMPORTO TOTALE LAVORI				
A1	Importo lavorazioni		€ 480.000,00	€ 640.000,00	€ 1.120.000,00
A2	di cui per costi della sicurezza		€ 21.428,57	€ 28.571,43	€ 50.000,00
A3	Importo soggetto a ribasso d'asta (A1-A2)		€ 458.571,43	€ 611.428,57	€ 1.070.000,00
A	Importo totale lavori		€ 480.000,00	€ 640.000,00	€ 1.120.000,00
B	SOMME A DISPOSIZIONE				
B1	Per IVA (su A)	22,00%	€ 105.600,00	€ 140.800,00	€ 246.400,00
B2	Per incentivo art. 113 D.Lgs 50/2016 (su A)				
B2.1	Per incentivo art. 113 comma 3 D.Lgs 50/2016 (su 80% A)	1,90%	€ 7.296,00	€ 9.728,00	€ 17.024,00
B2.2	Quota 20% incentivo art. 113 comma 4 D.Lgs 50/2016 a disposizione (su 20% A)	1,90%	€ 1.824,00	€ 2.432,00	€ 4.256,00
B3	Per incarichi professionali esterni		€ 4.734,86	€ 6.313,14	€ 11.048,00
B4	per polizza del progettista e relativi oneri (su A)		€ 288,00	€ 384,00	€ 672,00
B5	Contributo ANAC		€ 257,14	€ 342,86	€ 600,00
B	sommano		€ 120.000,00	€ 160.000,00	€ 280.000,00
	IMPORTO COMPLESSIVO DELL'INTERVENTO (A+B)		€ 600.000,00	€ 800.000,00	€ 1.400.000,00

Preso atto che il responsabile del procedimento in oggetto è l'Ing. Alessandro Mercaldo, e che le opere di cui trattasi sono inserite nella programmazione delle opere pubbliche dell'Ente al CUI L01307110484201900277;

Tenuto conto che le aree sono accessibili, non vi sono impedimenti sopravvenuti rispetto agli accertamenti effettuati prima dell'approvazione del progetto e che il progetto stesso è realizzabile;

Preso atto che il CIG per il presente intervento è il seguente **88975488E1**;

Considerato che, ai sensi dell'art. 32 comma 2 del D. Lgs. n. 50/2016, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Richiamato il disposto dell'art. 192 del D.lgs. 18 agosto 2000 n. 267 in forza del quale la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Tenuto conto che, per quanto non espressamente previsto nel D.lgs. 18 aprile 2016 n. 50:

- le procedure di affidamento e le altre attività amministrative in materia di contratti pubblici si espletano nel rispetto delle disposizioni sul procedimento amministrativo di cui alla legge 7 agosto 1990, n. 241, e successive modificazioni e integrazioni;
- l'attività contrattuale si svolge nel rispetto, altresì, delle disposizioni stabilite dal codice civile;

Dato atto che l'importo a base di gara è pari ad € 1.120.000,00 (di cui € 50.000,00 per oneri per la sicurezza, non soggetti a ribasso d'asta), come indicato nel quadro economico generale sopra riportato;

Considerato che, essendo l'importo complessivo stimato del contratto di appalto in oggetto superiore a € 1.000.000,00 ed inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del D. Lgs. n. 50/2016, l'aggiudicazione dello stesso dovrà avvenire, in conformità con l'art. 1 comma 2 let. b) del D.L. 76/2020, come modificato dal D.L. 77/2021, mediante procedura negoziata senza bando previa consultazione di almeno 10 operatori economici;

Dato atto che la procedura di gara in oggetto sarà espletata in modalità telematica ai sensi dell'art.58 del D. Lgs. 50/2016, per mezzo del Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana accessibile all'indirizzo: <https://start.toscana.it/>;

Viste le Linee Guida ANAC n. 4 di attuazione del D.lgs. n. 50/2016, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", in conformità alle quali l'individuazione degli operatori economici da invitare alla presentazione dell'offerta verrà effettuata mediante selezione dal vigente elenco degli operatori economici del Comune di Firenze, istituito con Deliberazione di G.C. 325/2016;

Visto l'art. 1 comma 3 del D.L. 76/2020, come convertito dalla L.120/2020, in base al quale per gli affidamenti di cui al comma 2, lettera b) del medesimo articolo, le stazioni appaltanti, procedono, a loro scelta, all'aggiudicazione dei relativi appalti, sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ovvero del prezzo più basso;

Ritenuto opportuno, in considerazione della tipologia dei lavori da realizzare nell'ambito dell'appalto in oggetto:

- individuare come criterio di aggiudicazione quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 1 comma 3 del D.L. 76/2020, sulla base dei criteri di valutazione e dei relativi punteggi di cui all'allegato parte integrante "Relazione Illustrativa Criteri di Valutazione Offerta", nel quale vengono definiti, individuati e ponderati i criteri tramite i quali verranno valutate le offerte, applicando i metodi previsti dalla normativa vigente;
- precisare che i punteggi saranno attribuiti utilizzando fino alla terza cifra decimale arrotondata all'unità superiore qualora la quarta cifra decimale sia pari o superiore a cinque;
- prevedere che, ai sensi dell'art. 77 del R.D. 23/05/1924, n. 827, in caso di parità di punteggio finale e se gli operatori sono presenti alla seduta di gara si provveda alla richiesta di miglioramento dell'offerta economica e tecnica agli offerenti in situazione di parità e si effettui il ricalcolo dei punteggi come previsti nell'elaborato "Relazione Illustrativa Criteri di Valutazione Offerta";
- disporre che la commissione di aggiudicazione di cui all'art. 77 del D.lgs. n.50/2016 sia costituita da esperti nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto del contratto nominati dalla Stazione appaltante successivamente alla scadenza dei termini fissati per la presentazione delle offerte, secondo quanto discende dal combinato disposto dell'art.1 comma 1, let. c) del D.L. 32/2019 come convertito dalla L. 55/2019 e modificato dal D.L. 76/2020, del paragrafo 5 "Periodo Transitorio" delle Linee Guida n.5 ANAC recanti "Criteri di scelta dei commissari di gara ed iscrizione degli esperti nell'albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici, dell'art. 216 comma 12 del D. Lgs. 50/2016 e dell'art.38 del vigente regolamento sull'attività contrattuale del Comune di Firenze;

- prevedere che, al termine della procedura sopra descritta, in caso di ulteriore parità o se gli operatori non sono presenti alla seduta di gara, la sorte decida chi debba essere l'aggiudicatario;
- dare atto che i lavori da realizzare ricadono nella Categoria OG3 per € 740.000,00 quale categoria prevalente;
- dare atto che pertanto i concorrenti dovranno essere in possesso, oltre che dei requisiti di cui all'art. 80 del D.lgs. n. 50/2016, anche dei seguenti requisiti speciali:
 - certificazione SOA Categoria OG3 Classifica III
- stabilire che l'offerta vincolerà il concorrente per 180 gg. dalla scadenza del termine per la presentazione dell'offerta, salvo proroghe richieste dalla stazione appaltante;
- disporre che ai sensi dell'art. 97 c. 3, la Stazione Appaltante procederà alla valutazione di congruità delle offerte che presentano sia i punti relativi al prezzo, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione, entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara. Il calcolo di cui al primo periodo è effettuato ove il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a tre;
- disporre che la valutazione di congruità di cui al punto precedente riguarderà l'offerta più vantaggiosa come risultante dalla valutazione delle offerte secondo i criteri di valutazione e che, in caso di esito positivo, la procedura non verrà applicata ad altre offerte;
- disporre che, ai sensi dell'art. 97 c. 6 (ultimo periodo) del Dlgs 50/2016, potranno essere oggetto di valutazione di congruità le offerte che presenteranno un Cronoprogramma Offerto delle lavorazioni tale da non evidenziare il rispetto dei vincoli contenuti negli elaborati progettuali;
- riservarsi la possibilità di valutare, ad opera del RUP, la congruità di ogni offerta che, in base a elementi specifici appaia anormalmente bassa, ai sensi dell'art. 97 comma 6, ultimo periodo, del D.lgs. n. 50/2016;
- disporre che si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché valida;
- stabilire che in ogni caso l'Amministrazione si riserva la facoltà, prevista dall'art. 95 comma 12 del D.lgs. n. 50/2016, di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- stabilire che ai sensi dell'art. 94 co.2 del Codice la Stazione Appaltante può decidere di non aggiudicare l'appalto all'offerente che ha presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa, se ha accertato che l'offerta non soddisfa gli obblighi di cui all'art. 30 co.3 del Codice;

Ritenuto necessario con il presente atto riapprovare l'elaborato progettuale "Capitolato Speciale di Appalto - Parte Amministrativa", relativo all'appalto in questione, aggiornato in conformità all'affidamento dell'appalto in questione mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, in sostituzione di quello approvato con la deliberazione di Giunta n.DG/2021/00230;

Dato atto che:

- il contratto relativo ai lavori in oggetto costituisce Accordo Quadro con un solo operatore economico;
- ai sensi dell'art. 26 in combinato disposto con l'art.54 del D.Lgs. 50/2016, le attività di verifica e validazione saranno eseguite dal Responsabile Unico del Procedimento Ing. Alessandro Mercaldo al momento dell'approvazione dei progetti esecutivi applicativi dell'Accordo Quadro;
- in relazione ai singoli contratti applicativi dell'Accordo Quadro di cui trattasi è ammesso il subappalto dei lavori e delle opere indicate dall'appaltatore all'atto dell'offerta, nei limiti ed al rispetto delle condizioni previsti dalla disciplina normativa in materia in vigore;
- il rischio dell'esecuzione è a totale carico dell'Appaltatore, non si applica all'appalto in oggetto l'art. 1664 c.c., 1° comma, in materia di revisione dei prezzi né si procederà alla revisione dei prezzi nei casi di cui all'art. 106, comma 1, lett. a) del D.lgs. n.50 del 2016;
- in considerazione delle lavorazioni oggetto dell'appalto, si ritiene opportuno prevedere che, in relazione ai singoli contratti applicativi dell'Accordo Quadro:
 - ai sensi dell'art. 113-bis del D. Lgs. 50/2016, i certificati di pagamento sono emessi contestualmente all'adozione di ogni stato di avanzamento e comunque non oltre 7 giorni decorrenti dalla ricezione dello stato di avanzamento dei lavori (SAL) da parte del Direttore dei lavori, come previsto all'art. 30 comma 8 del Capitolato Speciale d'Appalto parte amministrativa;
 - il termine per disporre il pagamento degli importi dovuti non può superare i 30 giorni a decorrere dalla data di emissione di ogni stato di avanzamento dei lavori o, se successiva, dalla data di presentazione di regolare fattura da parte dell'appaltatore e di eventuali subappaltatori, fatta salva la permanenza della regolarità fiscale, contributiva ed assicurativa dell'Impresa appaltatrice e degli eventuali subappaltatori, come previsto all'art. 18 comma 9 del Capitolato Speciale d'Appalto. La rata di saldo sarà pagata entro 30 giorni dalla emissione del Certificato di Regolare Esecuzione, come previsto all'art. 30 comma 11 del suddetto Capitolato Speciale d'Appalto, subordinatamente alla presentazione della polizza fideiussoria di cui all'art. 15 del suddetto Capitolato speciale d'appalto;
 - il C.R.E. sarà concluso entro 3 (tre) mesi dalla data di ultimazione dei lavori ai sensi dell'art. 102 comma 2 del D. Lgs. 50/2016 e dell'art.237 del D.P.R. 207/2010, ancora vigente ai sensi dell'art. 216 comma 16 del D.lgs. n. 50/2016;
 - per il presente appalto l'importo da assicurare per danni subiti dalla stazione appaltante a causa del danneggiamento o della distruzione totale o parziale di impianti ed opere anche preesistenti verificatesi nel corso dell'esecuzione dei lavori, è pari all'importo del contratto applicativo, come stabilito all'art. 15, lett. D) n. 1 del Capitolato Speciale d'Appalto;
- durante il periodo di efficacia del contratto, esso potrà essere modificato nei casi previsti ed entro i limiti stabiliti dall'art. 106 del D. Lgs 50/2016 come dettagliatamente previsto all'art. 13 del Capitolato Speciale d'Appalto;

Rilevato che la verifica del possesso dei requisiti di carattere generale, ex art. 80 D.lgs. n. 50/2016, degli operatori economici debba essere esperita mediante ricorso all'utilizzo del sistema cosiddetto AVCPass, a cura del Responsabile Unico del Procedimento;

Considerato che, ai sensi dell'art.1 comma 4 del D.L. 76/2020, per la presente procedura non è richiesta la garanzia provvisoria di cui all'articolo 93 del D. Lgs. 50/2016

Dato atto che:

- il CPV è 45233141-9 – lavori di manutenzione stradale;
- l'intervento di cui trattasi non può essere suddiviso in lotti ed è coerente con le previsioni dell'art. 30, comma 7, del D.Lgs. 50/2016;
- il sopralluogo non è richiesto in quanto i luoghi ove si svolgeranno i lavori sono aree di circolazione pubblica e quindi di libero accesso;

Richiamati i principi e le disposizioni contenute nella legge 6 novembre 2012 n. 190, per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione e, in particolare, il disposto dei commi 16 e 32 dell'art. 1;

Viste le disposizioni del Piano per la prevenzione della corruzione approvato con deliberazione di Giunta n.DG/2021/00091; (PTPC 2021 - 2023);

Dato atto che non sussistono a carico del Responsabile Unico del Procedimento, Ing. Alessandro Mercaldo cause di conflitto di interessi, ex art. 42 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, per l'adozione del presente atto in relazione all'oggetto del sopracitato appalto, come risulta dall'apposita dichiarazione allegata al presente atto;

Ricordato che le Stazioni appaltanti devono essere in possesso della necessaria qualificazione ai sensi dell'articolo 38 D.Lgs n. 50/2016 e che, nel periodo transitorio, ai sensi dell'art. 216 co. 10 D.Lgs 50/16, detta qualificazione si intende sostituita dall'iscrizione all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti di cui all'art. 33-ter del d.l. 18/12/2012 n. 179 convertito dalla legge 17/12/2012, n. 221;

Dato atto che il Comune di Firenze è iscritto all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti;

Ritenuto:

- di incaricare il Servizio Amministrativo Opere e Lavori Pubblici di predisporre la documentazione di gara e di effettuare le pubblicazioni necessarie;
- di prevedere che il seggio di gara sia presieduto dal Dirigente del Servizio Amministrativo Opere e

Lavori Pubblici, ferme le competenze del Responsabile Unico del Procedimento per il corretto svolgimento della procedura di affidamento;

Richiamati i principi e le disposizioni del D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 sul riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni e, in particolare, l'art. 37 sugli obblighi di pubblicazione concernente i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;

Dato atto, altresì, della regolarità tecnica del presente provvedimento;

Visto il D.lgs. 50/2016 s.m.i e il D.P.R. 207/2010 per le parti ancora in vigore;

Visto l'art.107 del D.lgs. n. 267/2000;

Visto l'art. 81 comma 3 dello Statuto del Comune di Firenze;

Visto l'art. 22 del Regolamento generale per l'attività contrattuale del Comune di Firenze;

Visto l'art.21, del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

DETERMINA

per i motivi espressi in narrativa:

- 1) Di ricorrere per l'aggiudicazione dell'Accordo Quadro denominato "Accordo Quadro Interventi di riqualificazione stradale Q1 - anno 2021" di cui al codice opera 190077 - CUP H17H18002430004 ed al codice opera 200092 - CUP H17H21001310004, alla procedura negoziata senza bando previa consultazione di almeno 10 operatori economici, ai sensi dell'art.1 comma 2 let. b) del D.L. 76/2020 - CIG 88975488E1.
- 2) Di riapprovare l'elaborato progettuale "Capitolato Speciale di Appalto - Parte Amministrativa", relativo all'appalto in questione, aggiornato in conformità all'affidamento dell'appalto in questione mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, in sostituzione di quello approvato con la deliberazione di Giunta n.DG/2021/00230.
- 3) Di approvare l'allegata "Relazione Illustrativa Criteri di Valutazione Offerta", nel quale vengono definiti, individuati e ponderati i criteri tramite i quali verranno valutate le offerte, applicando i metodi previsti dalla normativa vigente.

4) Di dare atto che gli elementi essenziali del contratto di appalto sono dettagliatamente previsti nella parte narrativa del presente provvedimento, che si intende qui richiamata, e che tutti gli atti relativi all'espletamento della gara saranno predisposti dal Servizio Amministrativo Opere e Lavori Pubblici.

5) Di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento è l'Ing. Alessandro Mercaldo.

ALLEGATI INTEGRANTI

Capitolato Speciale Appalto revisionato ad OEPV -

ac8e1723222fa0047e3318157cf564bad6d9f2ad64239ec16e24be19d8cc7b83

Dichiarazione RUP assenza conflitto di interesse -

cbfd8678cea248d3ca66e79629a9fe8cd71eb2257133b88657b8d851bbdb98cf

Relazione Illustrativa Criteri di Valutazione Offerta -

7800ac4cb3afc284fec5a6d16822508f617437ea3527f84baee98678c8e0c5b3

Firenze, lí 10/09/2021

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Ilaria Nasti

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.