

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2021/04788

Del: 06/08/2021

Proponente: P.O. Supporto Giuridico Amministrativo e Affari Generali - Patrimonio
Immobiliare

OGGETTO:

Procedura aperta per l'affidamento del servizio assicurativo "Responsabilità Civile Patrimoniale" del Comune di Firenze - Determinazione a contrattare

IL DIRETTORE

Premesso che:

- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 6/2021 del 22/02/2021, avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2021/2023: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa e piano triennale investimenti" è stato approvato il bilancio finanziario 2021;

- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 96 del 30/03/2021 è stato approvato il PEG 2021/2023 e sono stati autorizzati i responsabili dei servizi e degli uffici ad adottare gli atti di gestione finanziaria relativi alle spese connesse alla realizzazione del programma.

Precisato che la presente acquisizione è prevista nel "Programma biennale degli acquisti di beni e servizi" di cui all'art. 21 del D.Lgs. 50/2016, così come da ultimo approvato e aggiornato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 6 del 22.2.2021.

Premesso altresì che:

- con Determinazione Dirigenziale n. 2264 del 31.3.2020 si è proceduto ex art. 36, comma 2, lett. a) del D.

Lgs. n. 50/2016, all'affidamento diretto al Rappresentante Generale per l'Italia di Lloyd's Insurance Company - L.I.C., con sede legale in Belgio - Bastion Tower Marsveldplein 5 Brussel e sede secondaria in Milano, Corso Garibaldi 86, del servizio assicurativo RC Patrimoniale a favore del Comune di Firenze a far data dalle ore 24,00 del 31.3.2020 e fino alle ore 24,00 del 31.3.2021, con premio annuo lordo pari ad € 39.945,24.

- con Determinazione Dirigenziale n. 1946 del 30.3.2021 è stato stabilito di procedere tramite una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016 utilizzando all'uopo la procedura telematica fornita dal sistema START della Regione Toscana, per l'affidamento del servizio relativo alla copertura assicurativa di Responsabilità Civile Patrimoniale del Comune di Firenze da aggiudicarsi con il criterio il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità-prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016;

- con Determinazione Dirigenziale n. 1980 del 31.3.2021 si è proceduto alla proroga del servizio assicurativo dalle ore 24.00 del 31.23.2021 alle ore 24.00 del 29.7.2021, nelle more dell'espletamento della procedura sopra richiamata;

- la nuova copertura assicurativa avrebbe avuto durata di mesi 29 e giorni 2, dalle ore 24.00 del 31.7.2021 alle ore 24.00 del 31.12.2023;

- con successiva Determinazione Dirigenziale n. 3105 del 20.5.2021 sono stati approvati gli schemi degli atti di gara;

- la procedura è stata espletata in modalità interamente telematica sul Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana - START all'indirizzo: <https://start.toscana.it/> ed il termine stabilito dal disciplinare di gara per la presentazione delle offerte era stato fissato alle ore 12,00 del 28 Giugno 2021. Dato atto che entro il termine sopra indicato non sono state presentate offerte sulla piattaforma telematica START e, pertanto, la procedura è stata dichiarata deserta dal RUP, giusta attestazione in data 28 Giugno 2021.

Precisato che:

- con nota in data 29.6.2021 Prot. Gen. n. 210532 la compagnia Lloyd's Insurance Company S.A. ha comunicato che, "... per ragioni tecniche..." non è riuscita a formulare la propria offerta nei termini previsti dagli atti relativi alla gara, tenendo a sottolineare come fosse sua intenzione partecipare pure alla presente fase procedimentale, essendo immutato l'interesse;

- con nota in data 29.6.2021 Prot. Gen. n. 210061 la compagnia AIG Europe S.A. ha manifestato il proprio interesse “..... *ad essere invitata ad eventuale trattativa privata, su condizioni negoziali differenti dalla procedura di gara....*”, nel caso in cui la gara fosse andata deserta o non vi fosse stata assegnazione.

Evidenziato che la Direzione Patrimonio Immobiliare, stante l'imminente scadenza della polizza ed al fine di garantire la continuità della copertura assicurativa dell'Ente, si è immediatamente attivata richiedendo al broker di effettuare un'indagine con la compagnia Lloyd's Insurance Company S.A. al fine di addivenire ad un affidamento diretto alla medesima, alle stesse condizioni di cui al capitolato di gara.

Rilevato che con nota in data 22.7.2021 Prot. Gen. n. 241910 Assigeco S.r.l., in qualità di coverholder di Lloyd's Insurance Company S.A., ha formulato le proprie proposte, recanti invece condizioni contrattuali, sia tecniche che economiche, diverse da quelle di cui alla procedura ad evidenza pubblica.

Constatato pertanto, in considerazione delle sostanziali modifiche sopra indicate, che non sussistono i presupposti per addivenire ad un affidamento diretto del servizio all'attuale compagnia, né all'esperimento di una procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando ex art. 63 del D. Lgs. n. 50/2016, che prevede che le condizioni iniziali dell'appalto non siano sostanzialmente modificate.

Ritenuto, all'esito delle attività sopra descritte e delle circostanze di fatto e di diritto, di procedere alla indizione di una nuova procedura aperta, con condizioni tecniche ed economiche che si presumono più adeguate ad ottenere l'affidamento della copertura assicurativa anzidetta.

Dato atto quindi che:

- la nuova copertura assicurativa avrà decorrenza dalle ore 24.00 del 30.9.2021, che la durata è prevista in anni 2 e mesi 3 ed andrà pertanto a scadere alle ore 24.00 del 31.12.2023;
- è fatta salva la facoltà per l'Amministrazione Comunale di affidare all'aggiudicatario nuovi servizi consistenti nella ripetizione di servizi analoghi, per la durata massima di 24 mesi, ai sensi dell'art. 63, comma 5, del D. Lgs. n. 50/2016, previa accettazione da parte della Compagnia assicuratrice, nonché la facoltà per l'Amministrazione di modificare la suddetta durata per un periodo massimo di 120 giorni o comunque per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure finalizzate all'individuazione del nuovo contraente, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del Codice;
- il servizio verrà aggiudicato anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua ed in base ad elementi specifici non appaia anormalmente bassa, ai sensi dell'art. 97, comma 6, ultimo periodo, del D. Lgs. n. 50/2016;

- in ogni caso l'Amministrazione si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto ai sensi dell'art. 95, comma 12, del D. Lgs. n. 50/2016;

Dato atto che:

- l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 dispone che per gli Enti Locali *“La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante: a) il fine che con il contratto si intende perseguire; b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base [...]”*

- l'art. 32 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti in conformità ai propri ordinamenti debbano provvedere all'assunzione di apposita determina a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Ritenuto pertanto di fissare i contenuti minimi essenziali come segue:

- a) il fine che il contratto intende perseguire è quello di garantire la copertura assicurativa Responsabilità Civile Patrimoniale del Comune di Firenze;
- b) l'oggetto del contratto è l'appalto del servizio assicurativo sopra indicato;
- c) le clausole contrattuali sono quelle precisate nel capitolato d'appalto;
- d) il sistema ed il criterio di gara sono quelli dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016, mediante l'attribuzione dei seguenti punteggi:

Offerta tecnica: punti 80

Offerta economica: punti 20.

prevedendo la possibilità per i concorrenti di presentare varianti migliorative, alle condizioni stabilite negli atti di gara e, in particolare, nei Criteri di valutazione dell'offerta tecnica.

Ritenuto di fissare l'importo lordo del contratto in € 270.000,00 al netto di franchigie e regolazioni premi e, pertanto, l'importo complessivo dell'appalto è pari ad € 550.000,00.

Considerato che in sede di istruttoria del presente atto si è accertato che il servizio assicurativo di cui trattasi è connotato da un'elevata specificità, in ragione delle pattuizioni contrattuali definite *ad hoc*, per

il cui affidamento si ritiene di far ricorso alla presente procedura ad evidenza pubblica.

Ritenuto pertanto di affidare il servizio mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 95 del D. Lgs.n. 50/2016.

Accertato altresì che nel presente appalto sono assenti rischi interferenziali e pertanto nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all'operatore economico, né è stato predisposto il (DUVRI) Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali.

Dato atto che, ai sensi dell'art. 51 del D. Lgs. n. 50/2016, il presente appalto non è stato suddiviso in lotti poiché trattasi di servizio non frazionabile.

Dato atto che la remunerazione del Broker, in conformità alla prassi di mercato, sarà a carico della Compagnia aggiudicataria e che la stessa è fissata nella misura percentuale del 7% del premio.

Stabilito che la costituzione della commissione di aggiudicazione preposta alla valutazione delle offerte, con la relativa nomina dei commissari, avverrà con atto successivo, dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte (ai sensi dell'art. 77 del D. Lgs. n. 50/2016).

Dato atto della disponibilità finanziaria presente nel corrente bilancio e che la spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio, ai sensi dell'art. 9, co.1 del D.L. n. 78/2009, convertito in Legge n. 102/2009.

Ritenuto, ai sensi dell'art. 183, commi 3 e 7 del D.Lgs. 267/2000, di assumere sui capitoli 21740 e 21755 le seguenti prenotazioni di impegno per l'affidamento del servizio assicurativo per il periodo **30.9.2021 - 31.12.2023**, come di seguito riportato:

€ **30.000,00 sul Bilancio 2021**, a titolo di pagamento anticipato del premio assicurativo per il rateo 30.9.2021 - 31.12.2021 di cui:

- € 24.539,877 sul capitolo 21740 quale premio imponibile;

- € 5.460,123 sul capitolo 21755 a titolo di imposte;

€ **120.000,00 sul Bilancio 2022**, a titolo di pagamento anticipato del premio assicurativo per l'annualità 31.12.2021 - 31.12.2022 di cui:

- € 98.159,51 sul capitolo 21740 quale premio imponibile;

- € 21.840,49 sul capitolo 21755 a titolo di imposte;

€ **120.000,00 = sul Bilancio 2023**, a titolo di pagamento anticipato del premio assicurativo per l'annualità 31.12.2022-31.12.2023 di cui:

- € 98.159,51 sul capitolo 21740 quale premio imponibile;

- € 21.840,49 sul capitolo 21755 a titolo di imposte;

Rilevato inoltre che al fine di provvedere, come prevede la Delibera ANAC n. 1121 del 29.12.2020, al pagamento del contributo di gara a carico della Stazione Appaltante, occorre assumere un impegno di spesa pari ad €. 375,00 a favore di ANAC (Cod. Benef. 52329) sul capitolo 21740 a valere sul Bilancio 2021.

Dato atto che, ai sensi degli artt. 6 e 6 bis della Legge n. 241/1990, la sottoscritta Responsabile Unica del Procedimento, Dott.ssa Francesca Saveria Pascuzzi, dichiara, unitamente alla presente, che non sussistono motivi, anche potenziali, di conflitto di interesse nel presente procedimento.

Di dare atto che il CPV e il Codice identificativo (CIG) della gara sono i seguenti:

CPV 66516500-5

CIG 8854453DC1

Visti gli articoli:

- 60 del D.Lgs. 18.4.2016, n. 50 che disciplina le procedure aperte;

- 3 della Legge n. 136/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari

Visto il D.L. n. 76 del 16.7.2020 come convertito, con modificazioni, dall'art. 1, comma 1, L. 11 settembre 2020, n. 120.

Visto:

- il D. Lgs. n. 81/2008 e la Determinazione ANAC n. 3 del 5.3.2008 in materia di rischi interferenziali;

- il D. Lgs. n. 33/2013 e l'art. 29 del D. Lgs. n. 50/2016, in materia di Amministrazione trasparente

Vista anche la L.R. Toscana n. 38 del 2007, così come modificata dalla Legge Regione Toscana n. 13/2008

Visti gli artt. 107, 183 e 192 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267

Visto l'art. 58 dello Statuto del Comune di Firenze

Visti altresì l'art. 21 del Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi ed il Regolamento per l'attività contrattuale del Comune di Firenze

Dato atto della regolarità tecnica del presente provvedimento ai sensi e per gli effetti del controllo di regolarità amministrativa, fase preventiva, di cui all'art. 15 comma 1 e 4 del Regolamento sul sistema dei controlli interni approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 8/2013 modificata da deliberazione n. 72 del 16.12.2015

D E T E R M I N A

- 1) Di dare atto che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto
- 2) Di procedere tramite una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016 utilizzando all'uopo la procedura telematica fornita dal sistema START della Regione Toscana, per l'affidamento del servizio relativo alla copertura assicurativa di Responsabilità Civile Patrimoniale del Comune di Firenze
- 3) Di approvare, in schema, il Capitolato speciale ed il Progetto tecnico, allegati parte integrante e sostanziale del presente provvedimento
- 4) Di dare atto che l'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D. Lgs. n. 50/2016
- 5) Di fissare l'importo lordo del contratto in € 270.000,00 al netto di franchigie e regolazioni premi e, pertanto, l'importo complessivo dell'appalto è pari ad € 550.000,00.
- 6) Di dare atto che:

- il servizio assicurativo in oggetto avrà durata di anni 2 e mesi 3, dalle ore 24.00 del 30.9.2021 alle ore 24.00 del 31.12.2023, fatta salva la facoltà per l'Amministrazione Comunale di affidare all'aggiudicatario nuovi servizi consistenti nella ripetizione di servizi analoghi, per la durata massima di 24 mesi, ai sensi dell'art. 63, comma 5, del D. Lgs. n. 50/2016, previa accettazione da parte della Compagnia assicuratrice, nonché la facoltà per l'Amministrazione di modificare la suddetta durata per un periodo massimo di 120 giorni o comunque per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure finalizzate all'individuazione del nuovo contraente, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del Codice;

- il servizio verrà aggiudicato anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua ed in base ad elementi specifici non appaia anormalmente bassa, ai sensi dell'art. 97, comma 6, ultimo periodo, del D. Lgs. n. 50/2016;

- in ogni caso l'Amministrazione si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto ai sensi dell'art. 95, comma 12, del D. Lgs. n. 50/2016;

7) Di confermare l'assenza di rischi da interferenza e pertanto di stabilire che nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi verrà riconosciuta all'operatore economico affidatario dell'appalto, e che non si rende, altresì, necessaria la predisposizione del (DUVRI) Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali

8) Di dare atto che l'Amministrazione procederà alla determinazione della soglia di anomalia mediante ricorso al metodo di cui all'art. 97 comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016;

9) Di assumere sui capitoli 21740 e 21755 le seguenti prenotazioni di impegno per l'affidamento del servizio assicurativo per il periodo **30.9.2021 - 31.12.2023**, come di seguito riportato:

€ 30.000,00 sul Bilancio 2021, a titolo di pagamento anticipato del premio assicurativo per il rateo 30.9.2021 - 31.12.2021 di cui:

- € 24.539,877 sul capitolo 21740 quale premio imponibile;

- € 5.460,123 sul capitolo 21755 a titolo di imposte;

€ 120.000,00 sul Bilancio 2022, a titolo di pagamento anticipato del premio assicurativo per l'annualità 31.12.2021 - 31.12.2022 di cui:

- € 98.159,51 sul capitolo 21740 quale premio imponibile;

- € 21.840,49 sul capitolo 21755 a titolo di imposte;

€ **120.000,00** = **sul Bilancio 2023**, a titolo di pagamento anticipato del premio assicurativo per l'annualità 31.12.2022-31.12.2023 di cui:

- € 98.159,51 sul capitolo 21740 quale premio imponibile;

- € 21.840,49 sul capitolo 21755 a titolo di imposte;

10) Di assumere un impegno di spesa pari ad €. 375,00 per il pagamento del contributo di gara di cui in narrativa a favore di ANAC – Autorità Nazionale Anticorruzione – (Cod. Benef. 52329) sul capitolo 21740 a valere sul Bilancio 2021

11) Di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016, è la sottoscritta Direttore della Direzione Patrimonio Immobiliare e che, ai sensi degli artt. 6 e 6 bis della Legge n. 241/1990, non sussistono motivi, anche potenziali, di conflitto di interesse nel procedimento.

12) Di dare atto, ai sensi dell'articolo 29 del D. Lgs. n. 50/2016, che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", all'indirizzo <https://affidamenti.comune.fi.it/gare-contratti>, con l'applicazione delle disposizioni di cui al D. Lgs. n. 33/2013

13) Di dare atto che il CPV ed il Codice identificativo (CIG) della gara sono i seguenti:

CPV 66516500-5

CIG 8854453DC1

ALLEGATI INTEGRANTI

Schema Progetto tecnico - e04b801b63b1e9b8926b9d633a841095bd860edab2bf4d0e9db84724de3a201b

Schema capitolato RC Patrimoniale - ef220c2d206177dd4f86b65a43b820570c8995359eed513c97b178b3631eb0fc

Firenze, lí 10/08/2021

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Francesca Saveria Pascuzzi

Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2021	21740		2021/6453		€ 24.539,88	-
2)	U	2021	21755		2021/6454		€ 5.460,12	-
3)	U	2021	21740		2021/6455		€ 375,00	52329 - ANAC AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE
4)	U	2021	21740		2022/497		€ 98.159,51	-
5)	U	2021	21755		2022/498		€ 21.840,49	-
6)	U	2021	21740		2023/221		€ 98.159,51	-
7)	U	2021	21755		2023/222		€ 21.840,49	-

Note Contabili:

effettuato arrotondamento come dovuto sugli impegni assunti sull'esercizio finanziario 2021

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Sottoscritto digitalmente da

Il Responsabile Contabile (Delegato)

Maria Lucia Tinervio

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.