

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2021/03235

Del: 27/05/2021

Proponente: **P.O. Supporto Giuridico Amministrativo e Affari Generali - Patrimonio Immobiliare**

OGGETTO:

Procedura aperta per l'affidamento del servizio di consulenza e brokeraggio assicurativo del Comune di Firenze - Determinazione a contrattare

IL DIRETTORE

Premesso che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 6/2021 del 22/02/2021, avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2021/2023: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa e piano triennale investimenti" è stato approvato il bilancio finanziario 2021;

- con deliberazione della Giunta Comunale n. 96 del 30/03/2021 è stato approvato il PEG 2021/2023 e sono stati autorizzati i responsabili dei servizi e degli uffici ad adottare gli atti di gestione finanziaria relativi alle spese connesse alla realizzazione del programma.

Precisato che la presente acquisizione è prevista nel "Programma biennale degli acquisti di beni e servizi" di cui all'art. 21 del D.Lgs. 50/2016, così come da ultimo approvato e aggiornato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 6 del 22.2.2021.

Premesso altresì che con DD n. 4266/2019 del 30/05/2019 si è proceduto alla ripetizione del servizio di consulenza e brokeraggio assicurativo a favore del Comune di Firenze a far data dal 01/06/2019 e fino al 01/06/2021.

Dato quindi atto che in data 01/06/2021 andrà a scadere il sopra citato servizio del Comune di Firenze.

Rilevato che il ricorso al servizio di brokeraggio assicurativo si conferma una necessità anche nel contesto della pubblica amministrazione, in quanto la gestione del pacchetto assicurativo acquisito dagli enti pubblici a garanzia delle proprie attività e del proprio patrimonio presenta da sempre profili di sostanziale complessità, richiedendo un costante aggiornamento sia in relazione alle condizioni del mercato assicurativo che in riferimento alla evoluzione normativa e giurisprudenziale e quindi la necessità di rivolgersi ad esperti del settore in possesso di specifiche professionalità in grado di supportare le strutture tecniche preposte all'interno dell'Ente pubblico.

Considerato altresì che l'esperienza recente e le perduranti difficoltà di reperire adeguate e competitive coperture assicurative a tutela dell'Ente dai rischi relativi alle attività istituzionali confermano l'opportunità di continuare ad avvalersi in materia delle prestazioni della figura del broker di cui all'art. 109 del D.Lgs. n. 209/2005.

Ritenuto pertanto di procedere, con l'obiettivo di garantire la necessaria continuità della suddetta prestazione, alla indizione di una gara finalizzata all'affidamento del servizio anzidetto.

Dato atto altresì che il Comune di Firenze, nelle more dell'espletamento della ordinaria procedura di evidenza pubblica, intende avvalersi della facoltà di proroga prevista dall'art. 4 del Capitolato speciale di appalto, per un periodo di 120 (centoventi) giorni oltre la scadenza contrattuale e quindi fino al 30/09/2021.

Dato atto quindi che:

- il servizio avrà durata di mesi 39 (trentanove) a decorrere dalla data di sottoscrizione del contratto o dalla data di avvio dell'esecuzione del contratto in via di urgenza;
- è fatta salva la facoltà per l'Amministrazione Comunale di affidare all'aggiudicatario nuovi servizi consistenti nella ripetizione di servizi analoghi, per la durata massima di 24 mesi, ai sensi dell'art. 63, comma 5, del D. Lgs. n. 50/2016, nonché la facoltà per la medesima di modificare la suddetta durata nelle more delle ordinarie procedure di individuazione del nuovo contraente, per un periodo presunto di 120 giorni o comunque per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure finalizzate a tale individuazione, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D.Lgs. 50/2016.
- il servizio verrà aggiudicato anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua ed in base ad elementi specifici non appaia anormalmente bassa, ai sensi dell'art. 97,

comma 6, ultimo periodo, del D. Lgs. n. 50/2016;

- in ogni caso l'Amministrazione si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto ai sensi dell'art. 95, comma 12, del D. Lgs. n. 50/2016;

Visto lo schema del Capitolato speciale d'appalto, allegato parte integrante, che con il presente atto si va ad approvare.

Dato atto che:

- l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 dispone che per gli Enti Locali *“La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante: a) il fine che con il contratto si intende perseguire; b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base [...]”*

- l'art. 32 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti in conformità ai propri ordinamenti debbano provvedere all'assunzione di apposita determina a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Ritenuto pertanto di fissare i contenuti minimi essenziali come segue:

1. il fine che il contratto intende perseguire è quello di garantire il servizio di consulenza e brokeraggio assicurativo del Comune di Firenze;
2. l'oggetto del contratto è l'appalto del servizio sopra indicato;
3. il contratto verrà stipulato mediante forma pubblica amministrativa;
4. le clausole contrattuali sono quelle precisate nel capitolato d'appalto;
5. il sistema ed il criterio di gara sono quelli dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016, mediante l'attribuzione dei seguenti punteggi:

Offerta tecnica: punti 80

Offerta economica: punti 20

in considerazione del costo del servizio che per l'amministrazione è indiretto e che l'interesse

preponderante per la Stazione appaltante non è il prezzo, ma la qualità del servizio stesso, prevedendo la possibilità per i concorrenti di presentare varianti migliorative, alle condizioni stabilite negli atti di gara e, in particolare, nei Criteri di valutazione dell'offerta tecnica.

Preso atto che attualmente non sono attive convenzioni Consip di cui all'art 26, comma 1 della L. n. 488/1999 e ss.mm.ii. aventi ad oggetto un servizio comparabile con la presente procedura.

Ritenuto pertanto di affidare il servizio mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 95 del D. Lgs. n. 50/2016.

Accertato altresì che nel presente appalto sono assenti rischi interferenziali e pertanto nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all'operatore economico, né è stato predisposto il (DUVRI) Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali.

Dato atto che, ai sensi dell'art. 51 del D. Lgs. n. 50/2016, il presente appalto non è stato suddiviso in lotti poiché trattasi di servizio non frazionabile.

Stabilito che la costituzione della commissione di aggiudicazione preposta alla valutazione delle offerte, con la relativa nomina dei commissari, avverrà con atto successivo, dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte (ai sensi dell'art. 77 del D. Lgs. n. 50/2016).

Dato atto che il servizio di brokeraggio assicurativo non comporta alcun onere diretto a carico del bilancio comunale, né presente né futuro, per compensi, rimborsi o quant'altro, in quanto il compenso per il broker è ad esclusivo carico delle Compagnie Assicuratrici con le quali verranno stipulati o rinegoziati i contratti assicurativi.

Rilevato che al fine di provvedere, come prevede la Delibera ANAC n. 1121 del 29/12/2020, al pagamento del contributo di gara a carico della Stazione Appaltante, occorre assumere un impegno di spesa pari ad €. 375,00 a favore di ANAC (Cod. Benef. 52329) sul capitolo 21755 a valere sul Bilancio 2021.

Dato atto che, ai sensi degli artt. 6 e 6 bis della Legge n. 241/1990, la sottoscritta Responsabile Unica del Procedimento, Dott.ssa Francesca Saveria Pascuzzi, dichiara, unitamente alla presente, che non sussistono motivi, anche potenziali, di conflitto di interesse nel presente procedimento.

Di dare atto che il CPV e il Codice identificativo (CIG) della gara sono i seguenti:

CPV 66518100-5

CIG 8768228AA3

Visti gli articoli:

- 60 del D.Lgs. 18.4.2016, n. 50 che disciplina le procedure aperte;
- 3 della Legge n. 136/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari

Visto il D.L. n. 76 del 16.7.2020 come convertito, con modificazioni, dall'art. 1, comma 1, L. 11 settembre 2020, n. 120.

Visto:

- il D. Lgs. n. 81/2008 e la Determinazione ANAC n. 3 del 5.3.2008 in materia di rischi interferenziali;
- il D. Lgs. n. 33/2013 e l'art. 29 del D. Lgs. n. 50/2016, in materia di Amministrazione trasparente

Vista anche la L.R. Toscana n. 38 del 2007, così come modificata dalla Legge Regione Toscana n. 13/2008

Visti gli artt. 107, 183 e 192 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267

Visto l'art. 58 dello Statuto del Comune di Firenze

Visti altresì l'art. 21 del Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi ed il Regolamento per l'attività contrattuale del Comune di Firenze

Visto il D.Lgs. 209/2005 (Codice delle assicurazioni private);

Dato atto della regolarità tecnica del presente provvedimento ai sensi e per gli effetti del controllo di regolarità amministrativa, fase preventiva, di cui all'art. 15 comma 1 e 4 del Regolamento sul sistema dei controlli interni approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 8/2013 modificata da deliberazione n. 72 del 16.12.2015

D E T E R M I N A

1) Di dare atto che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto

2) Di indire una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016 utilizzando all'uopo la procedura telematica fornita dal sistema START della Regione Toscana, per l'affidamento del servizio di consulenza e brokeraggio assicurativo a favore del Comune di Firenze

3) Di approvare, in schema, il Capitolato speciale d'appalto, allegato parte integrante del presente provvedimento

4) Di dare atto che l'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D. Lgs. n. 50/2016 mediante l'attribuzione dei seguenti punteggi:

Offerta tecnica: punti 80

Offerta economica: punti 20

in considerazione del costo del servizio che per l'amministrazione è indiretto e che l'interesse preponderante per la Stazione appaltante non è il prezzo, ma la qualità del servizio stesso.

5) Di dare atto che:

- il servizio assicurativo in oggetto avrà durata di mesi 39 a decorrere dalla data di sottoscrizione del contratto o dalla data di avvio dell'esecuzione del contratto in via di urgenza, fatta salva la facoltà per l'Amministrazione Comunale di affidare all'aggiudicatario nuovi servizi consistenti nella ripetizione di servizi analoghi, per la durata massima di 24 mesi, ai sensi dell'art. 63, comma 5, del D. Lgs. n. 50/2016, nonché la facoltà per la medesima di modificare la suddetta durata nelle more delle ordinarie procedure di individuazione del nuovo contraente, per un periodo presunto di 120 giorni o comunque per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure finalizzate a tale individuazione, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D.Lgs. 50/2016;

- il servizio verrà aggiudicato anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua ed in base ad elementi specifici non appaia anormalmente bassa, ai sensi dell'art. 97, comma 6, ultimo periodo, del D. Lgs. n. 50/2016;

- in ogni caso l'Amministrazione si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto ai sensi dell'art. 95, comma 12, del D. Lgs. n. 50/2016;

- i rapporti contrattuali fra le parti saranno disciplinati dal Capitolato, dall'offerta e dal successivo contratto.

6) Di confermare l'assenza di rischi da interferenza e pertanto di stabilire che nessuna somma

riguardante la gestione dei suddetti rischi verrà riconosciuta all'operatore economico affidatario dell'appalto, e che non si rende, altresì, necessaria la predisposizione del (DUVRI) Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali.

7) Di dare atto che l'Amministrazione procederà alla determinazione della soglia di anomalia mediante ricorso al metodo di cui all'art. 97 comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016.

8) Di dare atto che il servizio di brokeraggio assicurativo non comporta alcun onere diretto a carico del bilancio comunale, né presente né futuro, per compensi, rimborsi o quant'altro, in quanto il compenso per il broker è ad esclusivo carico delle Compagnie Assicuratrici con le quali verranno stipulati o rinegoziati i contratti assicurativi.

9) Di assumere un impegno di spesa pari ad €. 375,00 per il pagamento del contributo di gara di cui in narrativa a favore di ANAC - Autorità Nazionale Anticorruzione - (Cod. Benef. 52329) sul capitolo 21755 a valere sul Bilancio 2021.

10) Di dare atto che il contratto verrà stipulato mediante forma pubblica amministrativa.

11) Di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016, è la sottoscritta Direttore della Direzione Patrimonio Immobiliare e che, ai sensi degli artt. 6 e 6 bis della Legge n. 241/1990, non sussistono motivi, anche potenziali, di conflitto di interesse nel procedimento.

12) Di dare atto, ai sensi dell'articolo 29 del D. Lgs. n. 50/2016, che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", all'indirizzo <https://affidamenti.comune.fi.it/gare-contratti>, con l'applicazione delle disposizioni di cui al D. Lgs. n. 33/2013

13) Di dare atto che il CPV ed il Codice identificativo (CIG) della gara sono i seguenti:

CPV 66518100-5

CIG 8768228AA3

ALLEGATI INTEGRANTI

Schema capitolato brokeraggio.doc - be5bb28bddae24a554cfab4b24e03cf521c735612a1efc5e0b02105a4132a6d7

Firenze, lí 27/05/2021

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Francesca Saveria Pascuzzi

Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2021	21755		2021/5576		€ 375,00	52329 - ANAC AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Sottoscritto digitalmente da

Il Responsabile Contabile

Alessandro Innocenti

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.