

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2021/03637

Del: 11/06/2021

Proponente: Ufficio gestionale SDS

OGGETTO:

Procedura aperta per l'affidamento dei servizi assistenziali, educativi e diversi presso la strutture comunali per anziani e disabili (2 lotti)

IL DIRETTORE

PREMESSO che:

- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del 22 febbraio 2021, sono stati adottati i "Documenti di programmazione 2021/2023: approvazione note di aggiornamento al DUP Bilancio finanziario - nota integrativa e piano triennale investimenti";
- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 96 del 30/03/2021, immediatamente eseguibile, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2021/2023;
- con Decreto del Sindaco n. 2019/DEC/00094, è stato attribuito al sottoscritto l'incarico di Direttore della Direzione Servizi Sociali;

DATO ATTO dell'approssimarsi del termine di scadenza degli attuali appalti dei servizi assistenziali educativi e diversi presso le strutture comunali per anziani e disabili;

CONSIDERATA la necessità di garantire, nell'ambito delle attività connesse all'attuazione dei programmi dell'Amministrazione in materia di politiche sociali e sociosanitarie per anziani e disabili, la prosecuzione dei servizi in questione, necessaria per la continuità di funzionamento delle strutture interessate, attraverso apposita procedura di gara aperta ad evidenza pubblica;

RITENUTO opportuno pertanto:

- promuovere una procedura di gara ad evidenza pubblica per l'affidamento dei servizi assistenziali, educativi e diversi presso le strutture comunali per anziani e disabili, per la durata di 24 mesi, eventualmente rinnovabile per un massimo di ulteriori 24 mesi;
- prevedere un affidamento secondo lotti distinti e omogenei per tipologia di utenza (lotto 1 riferito alle strutture per anziani e lotto 2 riferito alle strutture per disabili)

RICHIAMATE:

- La legge 8 novembre 2000, n. 328 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";
- Il D.P.C.M. 30 marzo 2001 "Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona ai sensi dell'art.5 della legge 8 novembre 2000, n.328"
- La legge della Regione Toscana 24 febbraio 2005, n. 41 "Sistema integrato di interventi e servizi per la tutela dei diritti di cittadinanza sociale";

VISTO il D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 - Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture (nel prosieguo denominato "Codice").

PRESO ATTO che l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 stabilisce che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti in conformità ai propri ordinamenti debbano provvedere all'assunzione di apposita determina a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

RITENUTO pertanto necessario precisare i contenuti minimi essenziali come segue:

a) Fine di Pubblico Interesse

Il fine di pubblico interesse che con la presente procedura s'intende perseguire, è quello di continuare a garantire la continuità di funzionamento delle strutture comunali interessate, affinché le stesse possa continuare a garantire le prestazioni erogate in favore di utenti anziani e disabili ospitati, in attuazione dei progetti assistenziali personalizzati predisposti dal servizio sociale professionale, se del caso nell'ambito di percorsi integrati sociosanitari di valutazione e presa in carico.

La scelta organizzativa di appaltare la gestione dei servizi oggetto di bando:

- tiene conto dei benefici che ha prodotto il sistema della gestione indiretta di cui al precedente affidamento sia in termini di risparmio sui costi di gestione che nella qualità del servizio erogato;
- consente di rispettare i vincoli normativi e di bilancio che, al momento, rendono impossibile per il Comune una gestione diretta del servizio.

b) Oggetto del Contratto

Lotto 1 (strutture per anziani):

- servizi assistenziali, educativi e generali presso il Complesso Residenziale Modigliani (via Modigliani, 186/4 - Firenze), comprendente una Casa Famiglia rivolta a soggetti anziani o adulti disabili in condizione di autosufficienza e 24 minialloggi rivolti prevalentemente a persone anziane
- servizi assistenziali, educativi e generali presso il Centro Diurno per anziani fragili "Le Rondini";

Lotto 2 (strutture per disabili)

- servizi socio-assistenziali, educativi e di accompagnamento assistito presso il Centro diurno per disabili C.S.E. "Il Totem", di seguito denominato C.S.E. (Via Salvi Cristiani 7 - Firenze) e servizi di sostegno e inserimento sociale per cittadini con disabilità e disagio sociale destinati a utenti dei Servizi Integrati di Assistenza Sociale, da svolgersi presso tre spazi-laboratorio (situati in Firenze, viale Michelangelo 27/A, via Canova 116/29, via del Pesciolino 11/F e descritti nelle planimetrie allegate);
- servizi socio-assistenziali, educativi e di accompagnamento assistito presso il Centro diurno per disabili "Il Giaggiolo" (via Canova 116 - Firenze).

L'Amministrazione si riserva l'opzione di integrare i servizi previsti presso i Centri Diurni di cui al lotto 1 con servizi necessari alla gestione di un ulteriore centro diurno.

c) Durata

Il servizio ha durata di 24 mesi, con affidamento presumibilmente decorrente dal 1° ottobre 2021 al 30 settembre 2023, ed è rinnovabile per un massimo di ulteriori 24 mesi.

Allo scopo di garantire la continuità dei servizi, l'impresa aggiudicataria è obbligata inoltre, alla scadenza del contratto, a prorogare l'esecuzione dei servizi stessi agli stessi prezzi, patti e condizioni, dietro semplice richiesta del Comune, per un periodo fino a 6 mesi.

d) Valore Stimato dell'appalto

Il valore dell'appalto è:

- Lotto 1 € 1.630.646,00, oltre € 20.000,00 per il rimborso degli interventi di cui all'articolo 23 del capitolato e € 3.000,00 per pasti straordinari di cui all'articolo 20 del capitolato.
- Lotto 2 € 2.976.930,00, oltre € 20.000,00 per il rimborso degli interventi di cui all'articolo 23 del capitolato e € 3.000,00 per pasti straordinari di cui all'articolo 20 del capitolato.

Il valore complessivo dell'appalto comprensivo delle opzioni, della facoltà di rinnovo, nonché dell'eventuale proroga ai sensi dell'art. 106, comma 11, del Codice ammonta a:

- Lotto 1: € 5.175.904,50
- Lotto 2: € 6.749.842,50

e) Forma del contratto

La forma prevista è quella pubblico-amministrativa in formato elettronico con sottoscrizione digitale, come stabilito dalla normativa vigente.

f) Clausole Ritenute Essenziali

Tutte quelle previste dal Capitolato d'appalto.

g) Modalità di scelta del contraente

Il sistema ed il criterio di gara sono quelli dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, con attribuzione di 80 punti su 100 all'offerta tecnica e di 20 punti su 100 all'offerta economica;

VISTI i seguenti documenti di gara, allegati alla presente a farne parte integrante e sostanziale:

1. Progetto del servizio ex art. 23 co. 15 del Codice
2. Disciplinare di gara
3. Capitolato Speciale d'Appalto
4. Schema di contratto
5. Planimetria delle strutture
6. Modulistica per Offerta costituita da:
 - Moduli di dichiarazione "DGUE" in formato editabile;
 - Modulo AD - Altre Dichiarazioni del concorrente;
 - Modulo di dichiarazioni impresa consorziata esecutrice (Modulo C);
 - Modulo di dichiarazioni impresa ausiliaria (Modulo AV);
 - Modulo di Dichiarazione in materia di accesso;
 - Modulo di Dichiarazione sul subappalto (Modulo S)

- Modulo CM – Dettaglio dei costi della manodopera;
- 7. Intesa per la prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata nel settore degli appalti pubblici, approvata con Deliberazione della Giunta n. 347/2019 e sottoscritta in data 10.10.2019 dal Comune di Firenze, insieme con altri Comuni della Città Metropolitana di Firenze, e la Prefettura di Firenze;

ACCERTATO altresì che nel presente appalto sono assenti rischi interferenziali e pertanto nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all'operatore economico, né è stato predisposto il (DUVRI) Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali;

DATO ATTO che:

- ai sensi dell'art. 71 D.Lgs. 50/2016, il disciplinare della gara in oggetto è conforme al Bando-tipo ANAC n.1/2017, con gli adattamenti connessi alle intervenute modifiche legislative nonché con la modalità telematica di svolgimento della procedura, come autorizzato da ANAC nella relativa Nota illustrativa;
- la documentazione di gara e i relativi allegati saranno pubblicati sull'Albo Pretorio on-line del Comune di Firenze, nonché con inserimento in Rete Civica profilo del committente per un periodo di almeno 30 giorni, trattandosi di procedura con presentazione di offerte per via elettronica (art. 60 c. 2bis D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.), mediante avviso di estratto di gara sulla Gazzetta Ufficiale Comunità Europea (GUCE), sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI), sulla Piattaforma START della Regione Toscana – utilizzata per l'espletamento della gara oltre che sul sito dell'Osservatorio regionale dei contratti pubblici, nonché mediante pubblicazione in estratto su due quotidiani a tiratura nazionale e due a tiratura locale;
- le pubblicazioni sulla GUCE, la GURI e sui quotidiani saranno curate con apposito atto della Direzione Gare, Appalti e Partecipate, che provvederà all'impegno delle relative spese, le quali sono da considerare a carico dell'aggiudicatario, che dovrà pertanto rimborsarle alla suddetta Direzione entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione, ai sensi dell'articolo 73 del D.Lgs. n. 50/2016 e del D.M. 02/12/2016 del Ministero delle Infrastrutture;

DATO ATTO che:

- l'appalto in questione è inserito nella Programmazione Biennale degli Acquisti di Beni e Servizi di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016, così come da ultimo approvata e aggiornata con deliberazione di Consiglio Comunale n. 6 del 22/02/2021, con i seguenti Codici Unici Intervento (CUI)
- Lotto 1 (strutture per anziani): S01307110484202100065
- Lotto 2 (strutture per disabili): S01307110484202100066
- per la presente procedura aperta sono stati acquisiti i seguenti C.I.G: (Lotto 1) 877777838E – (Lotto 2) 87777826DA, ed è necessario effettuare il versamento del contributo obbligatorio a favore dell'A.N.A.C. nella misura di € 800,00, in attuazione dell'art. 1 commi 65 e 67 della Legge 23 dicembre 2005 n. 266, ai sensi della Deliberazione n. 1121 del 29/12/2020;
- è stato verificato che la fornitura del servizio non è acquisibile tramite Convenzioni o accordi quadro CONSIP
- che il RUP ai sensi dell'art. 31 del Codice è il sottoscritto Vincenzo Cavalleri;
- non sussistono, da parte del sottoscritto RUP:
- cause di conflitto d'interesse di cui all'art. 42 del codice e non sussiste l'obbligo di astensione previste dall'art. 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62;
- situazioni di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia della trasparenza, con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente atto;

DATO ATTO che per la copertura finanziaria della presente gara è necessario impegnare la seguente spesa, riferita al periodo prevedibile di decorrenza dell'appalto che va dal 1° ottobre 2021 al 30 settembre 2023:

Lotto 1

€ **2.017.448,12** (considerando il costo di € 1.630.646,00 oltre IVA di importo a base di gara + € 20.000,00 oltre IVA

per il rimborso degli interventi di cui all'articolo 23 del capitolato + € 3.000,00 oltre IVA per pasti straordinari di cui all'articolo 20 del capitolato + iva al 22% di € 363.802,12) da prenotare sui seguenti capitoli:

- € 252.181,02 sul capitolo 41305 dell'esercizio 2021
- € 1.008.724,06 sul capitolo 41305 dell'esercizio 2022
- € 756.543,04 sul capitolo 41305 dell'esercizio 2023

Lotto 2

€ **3.659.914,60** (considerando il costo di € 2.976.930,00 di importo a base di gara + € 20.000,00 oltre IVA per il rimborso degli interventi di cui all'articolo 23 del capitolato + € 3.000,00 oltre IVA per pasti straordinari di cui all'articolo 20 del capitolato + iva al 22% di € 659.984,60) da prenotare sui seguenti capitoli:

- € 457.489,33 sul capitolo 42555 dell'esercizio 2021
- € 1.829.957,30 sul capitolo 42555 dell'esercizio 2022
- € 1.372.467,97 sul capitolo 42555 dell'esercizio 2023;

RITENUTO opportuno, secondo quanto previsto dall'art. 8, comma 1 lett. c) del D.L. 76/2020 convertito con modificazioni con legge 11/09/2020, n. 120, applicare la riduzione dei termini procedurali, stabilendo un termine ridotto, comunque non inferiore a giorni 20 (venti) giorni decorrenti dalla pubblicazione di tutta la documentazione di gara sulla piattaforma telematica START e sul Profilo del Committente, per la presentazione delle offerte;

RITENUTO, altresì, al fine di procedere alla successiva pubblicazione del Bando di gara ai sensi di legge ed al conseguente svolgimento della relativa procedura, di approvare gli atti di gara costituiti dai seguenti documenti, allegati al presente atto quali sue parti integranti e sostanziali, dando atto che la domanda di partecipazione e l'offerta economica riferite alla procedura aperta di cui trattasi saranno generate dal sistema telematico Start e che il bando di gara sarà approvato con successiva determinazione dirigenziale del Servizio amministrativo beni e servizi della Direzione Gare, appalti e partecipate:

1. Progetto del servizio ex art. 23 co. 15 del Codice
2. Disciplinare di gara
3. Capitolato Speciale d'Appalto
4. Schema di contratto;
5. Planimetria delle strutture;
6. Modulistica per la presentazione dell'offerta, costituita da:
 - Moduli di dichiarazione "DGUE" in formato editabile;
 - Modulo AD - Altre Dichiarazioni del concorrente;
 - Modulo di dichiarazioni impresa consorziata esecutrice (Modulo C);
 - Modulo di dichiarazioni impresa ausiliaria (Modulo AV);
 - Modulo di Dichiarazione in materia di accesso;
 - Modulo di Dichiarazione sul subappalto (Modulo S)
 - Modulo CM - Dettaglio dei costi della manodopera

VISTI l'art. 107, l'art. 183 e l'art. 192 del D. Lgs 267/2000;

VISTO lo Statuto del Comune di Firenze;

VISTO il Regolamento Generale per l'Attività Contrattuale, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 8/2012 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

DETERMINA

1. di indire una procedura aperta, ai sensi degli articoli 59 e 60 del Codice, per l'affidamento, in due lotti e secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, dei servizi assistenziali, educativi e diversi presso le strutture comunali per anziani e disabili, in due lotti;
2. di stabilire che la durata del contratto è pari 24 mesi con possibilità di rinnovo per un massimo di ulteriori 24 mesi;
3. di dare atto che per la copertura finanziaria della presente gara è necessario impegnare la seguente spesa, riferita al periodo prevedibile di decorrenza dell'appalto che va dal 1 ottobre 2021 al 30 settembre 2023:

Lotto 1

€ **2.017.448,12** (considerando il costo di € 1.630.646,00 oltre IVA di importo a base di gara + € 20.000,00 oltre IVA per il rimborso degli interventi di cui all'articolo 23 del capitolato + € 3.000,00 oltre IVA per pasti straordinari di cui all'articolo 20 del capitolato + iva al 22% di € 363.802,12) da prenotare sui seguenti capitoli:

- € 252.181,02 sul capitolo 41305 dell'esercizio 2021
- € 1.008.724,06 sul capitolo 41305 dell'esercizio 2022
- € 756.543,04 sul capitolo 41305 dell'esercizio 2023

Lotto 2

€ **3.659.914,60** (considerando il costo di € 2.976.930,00 di importo a base di gara + € 20.000,00 oltre IVA per il rimborso degli interventi di cui all'articolo 23 del capitolato + € 3.000,00 oltre IVA per pasti straordinari di cui all'articolo 20 del capitolato + iva al 22% di € 659.984,60) da prenotare sui seguenti capitoli:

- € 457.489,33 sul capitolo 42555 dell'esercizio 2021
- € 1.829.957,30 sul capitolo 42555 dell'esercizio 2022
- € 1.372.467,97 sul capitolo 42555 dell'esercizio 2023;

4. di stabilire che:
 - la forma prevista del contratto è quella pubblico-amministrativa in formato elettronico con sottoscrizione digitale, come stabilito dalla normativa;
 - sono clausole ritenute essenziali tutte quelle previste dal Capitolato d'appalto;
 - la scelta del contraente avverrà con il sistema della procedura aperta, con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, con attribuzione di 80 punti su 100 all'offerta tecnica e di 20 punti su 100 all'offerta economica;
5. di approvare la documentazione di gara del suddetto appalto costituita dagli elaborati di seguito indicati, allegati al presente atto quali parti integranti e sostanziali, dando atto che la domanda di partecipazione e l'offerta economica riferite alla procedura aperta di cui trattasi saranno generate dal sistema telematico Start e che il bando sarà approvato con successiva determinazione dirigenziale del Servizio amministrativo beni e servizi della Direzione Gare, appalti e partecipate:
 1. Progetto del servizio ex art. 23 co. 15 del Codice
 2. Disciplinare di gara
 3. Capitolato Speciale d'Appalto
 4. Schema di contratto
 5. Planimetria delle strutture
 6. Modulistica per l'Offerta costituita da:
 - Moduli di dichiarazione "DGUE" in formato editabile;
 - Modulo AD - Altre Dichiarazioni del concorrente;
 - Modulo di dichiarazioni impresa consorziata esecutrice (Modulo C);
 - Modulo di dichiarazioni impresa ausiliaria (Modulo AV);
 - Modulo di Dichiarazione in materia di accesso;
 - Modulo di Dichiarazione sul subappalto (Modulo S)

- Modulo CM - Dettaglio dei costi della manodopera
- 6. di avvalersi di quanto previsto dall'art. 8, comma 1 lett. c) del D.L. 76/2020 convertito con modificazioni con legge 11/09/2020, n. 120, applicando la riduzione dei termini procedurali, stabilendo un termine ridotto, comunque non inferiore a giorni 20 (venti) giorni decorrenti dalla pubblicazione di tutta la documentazione di gara sulla piattaforma telematica START e sul Profilo del Committente, per la presentazione delle offerte;
- 7. di impegnare a favore di ANAC, codice Beneficiario 52329, la somma di € 800,00 sul capitolo 41305 del corrente esercizio, per le spese di acquisizione del CIG 877777838E (lotto 1) e del CIG 87777826DA (lotto 2), ai sensi della Deliberazione ANAC n. 1121/2020.

ALLEGATI INTEGRANTI

Capitolato strutture anziani e disabili 2021_signed.pdf - 5fcb8f26c22f45730e2b912838ed011c7a136337e6a7b723129631884a8f7183
DGUE (lotto 1 - strutture per anziani).doc - 44b861748987c2dd8ae2d0ac27953746a290936b942b86af77bbc02c976a0fb2
DGUE (lotto 2 - strutture per disabili).doc - 130d8a72dff87dfbaec24d6ddb28a825b054e50960997d06f32e9867cdb7b56d
DISCIPLINARE GARA STRUTTURE 2021 CON ALLEGATO.pdf - dab0abfb239b1577c1541b34bc4e72e32cc98e1cfc2b67266a5b7ea4b12ba652
Modulo AD_Altre Dichiarazioni (strutture anziani e disabili).doc - 52d156b2c62d5deec3ebf1a9ec16254a9877459e911cba5fb78fb1d30e05c46b
Modulo AV (strutture anziani e disabili).doc - 07866eb6da1bfc5f704e5ddd8b0ae4e2b3fc83e009c8133ed39d313efb937c29
Modulo Accesso (strutture per anziani e disabili).doc - e17ca7e6b519a5ef73492f7e297775b328c28cb156345ac8511a450303ec8f0
Modulo C (strutture anziani e disabili).doc - 369fed075e579f0e3d5131e2bd672d4164550b31604fdafc69f7de4461468c4a
Modulo CM dettaglio costi manodopera.doc - 62be83d9cbb64d561d80751ed89907fe96bec3bd8bf3085f935e7d2a3ad90bdb
Modulo S Subappalto (strutture anziani e disabili).doc - 95537816934da5e60d643446d9912b38145836e834e90af92e44daaf2e202896
Modulo pagamento bollo (strutture anziani e disabili).doc - d92f2a045de3b8adf3c892d679b9666e4602bb7938c5d0bc6410c1e86e83abd2
PLANIMETRIE.zip - 4e8b06c8c1f133147ee698a11b47a1f8452c914a4665bebf3f690acafe208871
Progetto 2021 STRUTTURE ANZIANI E DISABILI_signed.pdf - a538fbd44b0b2921ae338ce700171094d8e68f3f1668edabfd4d015ea7142e7c
Protocollo_Legalità 2019.pdf - a3727f6ab350521e3a6d50c6ef63f491f22fc00a3a88361d86e494471f5ca3ed
Schema di contratto.pdf - cef31b2dbbf0be166d29c1b78301e6c447172883853954209af5fa2a64ab9e1f

Firenze, lí 11/06/2021

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Vincenzo Cavalleri

Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertament o	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2021	41305		2021/5777		€ 252.181,02	-
2)	U	2021	42555		2021/5778		€ 457.489,33	-
3)	U	2021	41305		2021/5779		€ 800,00	52329 - ANAC AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE
4)	U	2021	41305		2022/442		€ 1.008.724,06	-
5)	U	2021	42555		2022/443		€ 1.829.957,30	-
6)	U	2021	41305		2023/193		€ 756.543,04	-
7)	U	2021	42555		2023/194		€ 1.372.467,97	-

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Sottoscritto digitalmente da

Il Responsabile Contabile

Alessandro Innocenti

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.