

## PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2021/01324

Del: 04/03/2021

Proponente: Direzione Servizi Sociali

### OGGETTO:

Affidamento dei servizi di accoglienza integrata SIPROIMI/SAI – in favore di minori stranieri non accompagnati (posti aggiuntivi di cui al DM 14/10/2020, mediante procedura aperta, sopra soglia, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa – Determina a contrarre

### IL DIRETTORE

### PREMESSO CHE:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del 22 febbraio 2021, sono stati approvati i "Documenti di programmazione 2021/2023: approvazione note di aggiornamento al DUP Bilancio finanziario - nota integrativa e piano triennale investimenti";
- con la deliberazione della Giunta Comunale n. 114 del 22/04/2020, immediatamente eseguibile, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2020/2022;
- con Decreto del Sindaco n. 94 del 26/11/2019 è stato conferito allo scrivente l'incarico di Direttore della Direzione Servizi Sociali del Comune di Firenze per anni tre;
- il Comune di Firenze, già titolare di tre progetti Siproimi/Sai in favore delle categorie ordinari, disagio mentale e minori stranieri non accompagnati, fino al 31/12/2022, ha presentato nel mese di settembre 2020, domanda per ampliamento posti di accoglienza in favore dei m.s.n.a. in risposta

ad uno specifico ulteriore bando ministeriale;

- con Decreto del Ministero dell'Interno del 14/10/2020, l'istanza di ampliamento, per ulteriori n. 75 posti di accoglienza maschile, presentata dal Comune di Firenze è stata interamente accolta e finanziata fino al 31/12/2021;
- con determinazione dirigenziale n. 10779 del 7/12/2020, a seguito di variazione di bilancio, si provvedeva ad assumere i necessari accertamenti di entrata ed impegni generici di spesa, per consentire l'affidamento degli ulteriori n. 75 posti di accoglienza;
- al fine di garantire la più sollecita attivazione dei posti aggiuntivi in questione, a seguito di una procedura negoziata preceduta da indagine di mercato e costituzione di un apposito elenco di fornitori qualificati, con determina dirigenziale n. 688 del 10/02/2021 si provvedeva all'affidamento temporaneo per 4 mesi a decorrere dal 15/02/2021 del servizio in questione;

**VISTO** il Decreto del Ministero dell'Interno del 18/11/2019 recante "Modalità di accesso degli enti locali ai finanziamenti del Fondo nazionale per le politiche ed i servizi dell'asilo e di funzionamento del Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati (Siproimi), nonché le allegate linee guida per il funzionamento del sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per minori stranieri non accompagnati;

**VISTO** il Decreto del 14/10/2020 con cui il Ministero dell'Interno, al termine dell'istruttoria delle istanze, ha approvato, tra le altre, la richiesta di ampliamento dei posti di accoglienza presentata dal Comune di Firenze, assegnando, per gli ulteriori 75 posti, fino al 31 dicembre 2021, i seguenti finanziamenti aggiuntivi:

- § € 323.446,50 a carico dell'esercizio finanziario 2020;
- § € 1.646.606,25 a carico dell'esercizio finanziario 2021.

**Considerato** che per la gestione dei servizi di cui sopra il Comune di Firenze intende avvalersi, come per il passato, di Enti attuatori esterni selezionati attraverso le procedure previste dal Codice dei Contratti Pubblici, come previsto dall'art. 10 delle Linee Guida sul funzionamento del sistema Siproimi e che, pertanto, occorre procedere ai relativi affidamenti;

**Precisato** che la presente acquisizione è stata prevista nel “Programma biennale degli acquisti di beni e servizi” di cui all'art. 21 del D.Lgs. 50/2016, così come da ultimo approvato e aggiornato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 6 del 22/02/2021;

**Ritenuto** pertanto necessario attivare la procedura per l'approvvigionamento dei suddetti servizi, per i restanti mesi del 2021 non coperti dall'affidamento temporaneo di cui alla citata determinazione n. 688/2021 e per un ulteriore anno in caso di rinnovo del finanziamento;

**Dato atto** che:

- l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 ha disposto che per gli Enti Locali *“La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante: a) il fine che con il contratto si intende perseguire; b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base [...]”*.
- l'art. 32 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti in conformità ai propri ordinamenti debbano provvedere all'assunzione di apposita determina a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**Ritenuto** pertanto di fissare i contenuti minimi essenziali come segue:

- a) il fine che il contratto intende perseguire è quello di realizzare l'accoglienza integrata di minori stranieri non accompagnati, per ulteriori 75 posti maschili, in conformità alle linee guida del sistema Siproimi/Sai, assegnati con DM 14/10/2020;
- b) l'oggetto del contratto è l'affidamento dei servizi di accoglienza integrata all'interno del sistema Siproimi/Sai in favore di minori stranieri non accompagnati;
- c) il contratto verrà stipulato mediante forma pubblico amministrativa con modalità elettronica;
- d) le clausole contrattuali sono quelle precisate nel capitolato d'appalto;
- e) il sistema ed il criterio di gara sono quelli dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo in cui l'elemento relativo al prezzo ha la forma di un costo fisso sulla base del quale gli operatori economici competeranno solo in base a criteri qualitativi, ai sensi del combinato disposto dell'art. 95, c. 2 e 7 del Codice dei Contratti Pubblici;

- f) l'appalto non è distinto in lotti, dal momento che l'appalto si riferisce ad un unico blocco di prestazioni omogenee destinate ad un'unica categoria di beneficiari, la cui suddivisione in lotti – eventualmente gestiti da soggetti diversi – avrebbe potuto pregiudicare l'uniformità di realizzazione dei servizi e l'assolvimento degli obblighi amministrativi connessi (monitoraggio del servizio, rendicontazione delle spese, uso della banca dati etc.)
- g) gli atti di gara prevedono il divieto di subappalto in ragione della specificità dei servizi sociali, nella cui categoria rientrano le prestazioni del presente appalto.

**Ritenuto** di fissare, per la durata iniziale del contratto, in relazione alla retta giornaliera di accoglienza ed al numero di posti finanziati, il valore del costo fisso a base d'asta onnicomprensivo e non soggetto a ribasso, in € **877.590,00**;

**Considerato** che in sede di istruttoria del presente atto si è accertato che i servizi in argomento non sono offerti dalle Convenzioni Consip (art. 26 legge 488/99 e ss.mm.);

**Ritenuto** pertanto di affidare il servizio mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo in cui l'elemento relativo al prezzo ha la forma di un costo fisso sulla base del quale gli operatori economici competeranno solo in base a criteri qualitativi, ai sensi del combinato disposto dell'art. 95, c. 2 e 7 del Codice dei Contratti Pubblici, di cui all'art. 95 del D.Lgs.50/2016;

**Ritenuto** altresì opportuno, secondo quanto previsto dall'art. 8, comma 1 lett. c) del D.L. 76/2020, applicare la riduzione dei termini procedurali, stabilendo un termine di giorni 20 (venti) giorni decorrenti dalla pubblicazione di tutta la documentazione di gara sulla piattaforma telematica START e sul Profilo del Committente;

**Dato** atto che:

- l'appalto è stato registrato con il seguente CIG: 865171878C;
- il Responsabile Unico del Procedimento dei suddetti interventi, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 è individuato nella persona del Dott. Daniele Maltoni titolare della P.O. Marginalità e Immigrazione

**Accertato** altresì che nel presente appalto sono assenti rischi interferenziali e pertanto nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all'operatore economico, né è stato

predisposto il (DUVRI) Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali;

**Dato atto** che la realizzazione dei servizi di cui al presente appalto trova copertura finanziaria negli accertamenti d'entrata e correlati impegni generici di spesa assunti con la 10779 del 7/12/2020;

**Visti** gli articoli:

- 60 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 che disciplina le procedure aperte;
- 51, del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 che stabilisce che nel rispetto della disciplina comunitaria in materia di appalti pubblici, al fine di favorire l'accesso delle piccole e medie imprese, le stazioni appaltanti devono, ove possibile ed economicamente conveniente, suddividere gli appalti in lotti e la mancata suddivisione deve essere motivata;
- 3 della legge 136/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

**Visto:**

- il D.Lgs. 81/2008 e la Determinazione ANAC n. 3 del 05/03/2008 in materia di rischi interferenziali;
- il D.Lgs. 33/2013 e l'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, in materia di Amministrazione trasparente;

**Dato atto**, ai sensi dell'art.71 DLgs 50/2016, che il disciplinare della gara in oggetto è conforme al Bando-tipo ANAC n.1/2017, con gli adattamenti connessi con la modalità telematica di svolgimento della procedura, come autorizzato da ANAC nella relativa Nota illustrativa e con le seguenti deroghe:

- all'art.13 – MODALITA' DI PRESENTAZIONE DELL'OFFERTA, stante la modalità telematica di gestione della gara -che non prevede plichi e buste cartacei- e al fine di agevolare quanto più possibile i concorrenti nella formulazione dell'offerta e della documentazione con la massima cognizione di causa, vengono consentite, entro i termini per la presentazione delle offerte, modifiche all'offerta e a tutta la documentazione, in luogo della sola sostituzione del plico già consegnato con altro plico;
- considerato che, di fatto, l'opposizione all'accesso può riguardare non l'intera offerta tecnica, ma soltanto alcune parti di essa, ai fini di una più sicura identificazione delle medesime si ritiene opportuno invitare il concorrente a indicarle in sede di documentazione amministrativa e ad allegare all'offerta tecnica una copia della stessa oscurata nelle suddette parti che intende vietare all'accesso in quanto costituenti, a suo giudizio, segreto tecnico/commerciale;
- all'art.15.2 DOCUMENTO DI GARA UNICO EUROPEO, di seguito al capitolo "**Parte IV** –

**Criteri di selezione**”, la frase “Il concorrente dichiara di possedere tutti i requisiti richiesti dai criteri di selezione barrando direttamente la sezione «?» ovvero compilando quanto segue:”, viene sostituita con la frase: “Il concorrente dichiara di possedere tutti i requisiti richiesti dai criteri di selezione compilando quanto segue:” Tale deroga al Bando tipo ANAC n.1/2017, nel senso di non prevedere nel disciplinare di gara la possibilità di dichiarare il possesso dei requisiti dell’art.83 DLgs 50/2016 mediante la sola barratura della sezione «?» è motivata dal preminente interesse della stazione appaltante a che la dichiarazione sia riferita specificamente a ciascuno dei requisiti in oggetto e con ciò risulti il più possibile consapevole e di significato univoco, ai fini di un più sicuro accertamento e verifica dei requisiti di cui trattasi; peraltro la deroga trova legittimazione anche nelle Linee guida del MIT per la compilazione del DGUE (GU Serie Gen. n.170 del 22/07/2016), nelle quali, con riferimento alla suddetta Parte IV del DGUE viene precisato che *“L’operatore economico fornisce le informazioni ivi elencate solo se espressamente richieste dall’Amministrazione aggiudicatrice o dall’Ente aggiudicatore nell’avviso, bando o documenti di gara, altrimenti si limita a compilare la sezione ? «Indicazione globale per tutti i criteri di selezione», qualora tale possibilità sia stata prevista in seno all’avviso, al bando o ai documenti di gara.”*;

**Vista** la dichiarazione relativa all’insussistenza di cause di conflitto d’interesse, rilasciata dal RUP e allegata al presente atto;

**Richiamato** l’art. 107 del D.Lgs. 267/2000 (TUEL) relativamente a competenze, funzioni e responsabilità dei Dirigenti;

**Attestata** la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi dell’art. 147 bis del D.Lgs. 267/00;

## D E T E R M I N A

- 1) **Di dare atto** che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;
- 2) **Di avviare** una procedura aperta ai sensi dell’art. 60 del D.Lgs. 50/2016, per l’ affidamento dei servizi di accoglienza integrata SIPROIMI/SAI – in favore di minori stranieri non accompagnati (posti aggiuntivi di cui al DM 14/10/2020), utilizzando all'uopo la procedura telematica fornita dal sistema START della Regione Toscana ;

3) **Di approvare** gli allegati al presente provvedimento, facenti parte integrante e sostanziale del medesimo, tra cui la Relazione Tecnica Illustrativa, il Capitolato Speciale d'Appalto, il Disciplinare di gara, ed i loro allegati i quali fissano i requisiti e le modalità di esecuzione dei servizi e stabiliscono i requisiti che l'operatore economico deve possedere per la partecipazione alla presente procedura d'appalto;

4) **Dato atto** che l'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo in cui l'elemento relativo al prezzo ha la forma di un costo fisso sulla base del quale gli operatori economici competeranno solo in base a criteri qualitativi, ai sensi del combinato disposto dell'art. 95, c. 2 e 7 del Codice dei Contratti Pubblici e con applicazione della riduzione dei termini procedimentali, come previsto dall'art. 8 comma 1 lett. c) del D.L. 76/2020, stabilendo un termine di presentazione delle offerte di giorni 20 (venti) decorrenti dalla pubblicazione della documentazione di gara sulla piattaforma telematica START e sul Profilo del committente;

5) **Di fissare** per la durata iniziale del contratto, in relazione alla retta giornaliera di accoglienza ed al numero di posti finanziati, il valore del costo fisso a base d'asta onnicomprensivo e non soggetto a ribasso, in € **877.590,00**;

6) **Di confermare** l'assenza di rischi da interferenza e pertanto di stabilire che nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi verrà riconosciuta all'operatore economico affidatario dell'appalto, e che non si rende, altresì, necessaria la predisposizione del (DUVRI) Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali;

7) **Di dare atto** che l'Amministrazione procederà, in ragione del criterio di aggiudicazione prescelto, alla verifica della eventuale anomalia dell'offerta ai sensi dell'art. 97 comma 6 del D.Lgs. n. 50/2016;

8) **Di dare atto** che il contratto verrà stipulato mediante forma pubblica amministrativa con modalità elettronica;

9) **Di dare atto che** la realizzazione dei servizi di cui al presente appalto trova copertura finanziaria negli accertamenti d'entrata e correlati impegni generici di spesa già assunti con la DD n. 10779 del 7/12/2020 e che pertanto, il presente provvedimento non comporta impegno di spesa;

10) **Di dare, infine, atto che** anche il pagamento del contributo di gara in favore dell'ANAC, stimato

in € 600,00 a carico della stazione appaltante troverà copertura finanziaria sull'impegno generico di cui al punto precedente;

11) **Di individuare** il responsabile del procedimento nella persona del Dott. Daniele Maltoni – P.O. Marginalità e Immigrazione

12) **Di stabilire**, ai sensi dell'articolo 29 del d.lgs 50/2016, che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione “Amministrazione trasparente”, con l'applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs. 33/2013.

#### **ALLEGATI INTEGRANTI**



CAPITOLATO SPECIALE DI APPALTO - MSNA AGGIUNTIVI.pdf -

80e996354a92b9bd7943189c6f83adf83ed529712279a6ef4934e73890c72de1

DICHIARAZIONE RUP ASSENZA CONFLITTI INTERESSE.pdf -

1a5fd33912a8bbad936c6ed21651905c3cfc077984ebc5fb3e582cfc73dca78f

DICIPLINARE DI GARA - MSNA AGGIUNTIVI.pdf - 1de6608a90097fcc8f8bb63d2e9dccb60565ae49cc91b12dcf13b3621358f46b

INTESA PER LA PREVENZIONE DEI TENTATIVI DI INFILTRAZIONE DELLA CRIMINALITA ORGANIZZATA NEGLI APPALTI PUBBLICI.pdf

- e546bcff9aff8944cb319ea3b8869bba5543044cd1cdab5e8419c1ca816fed17

Mod.AD-Altre Dichiarazioni.doc - 55918635f5b54fc4c019f3450750c9e401f1bd5143dec9f93c37c0cca3f5668c

Modulo ACCESSO.doc - fd106f8a0620287fb11ae27c6dbfab41a254ffc870fa73a2b29d4341423225d7

Modulo AV.doc - fb75e177ec812651ec343dc5bab031daf7ae7998e7d905a5a2deae059e431cf9

Modulo C.doc - fb613bc4affb003b860040411e208ac06a327eb35e52c485f7d177dc15c797dc

Modulo DGUE.doc - 4e2bb883b915770dd1cf3dacde57b598d184f83d26a2d4fda39b2b07fc866242

Modulo pagamento bollo.doc - a4876ec2b2b94e47a5a627db015989cb9f2380e9246d09d0ae8c09f3888c4877

RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA MSNA AGGIUNTIVI.pdf -

18eefd3817047be3e33c0a90e5538be617409c93a9bbb6e5d612fee9d930c51d

**Firenze, lí 04/03/2021**

**Sottoscritto digitalmente da**

**Responsabile regolarità tecnica**

**Vincenzo Cavalleri**

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.