

## PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2020/11502

Del: 24/12/2020

Proponente: Direzione Servizi Sociali

### OGGETTO:

Affidamento temporaneo (4 mesi) dei servizi di accoglienza integrata per minori stranieri non accompagnati nell'ambito del sistema SIPROIMI (Posti aggiuntivi MSNA) mediante procedura negoziata senza bando di gara - Determina a contrarre

### IL DIRETTORE

### PREMESSO CHE:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 70 del 23 dicembre 2019, sono stati approvati i "Documenti di programmazione 2020/2022: approvazione note di aggiornamento al DUP Bilancio finanziario - nota integrativa e piano triennale investimenti";
- con la deliberazione della Giunta Comunale n. 114 del 22/04/2020, immediatamente eseguibile, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2020/2022;
- con Decreto del Sindaco n. 94 del 26/11/2019 è stato conferito allo scrivente l'incarico di Direttore della Direzione Servizi Sociali del Comune di Firenze per anni tre;
- il Comune di Firenze, nel triennio 2017-2019, è stato titolare di tre progetti di accoglienza all'interno del sistema Sprar (oggi Siproimi) in favore delle categorie di beneficiari ordinari, disagio mentale/psicologico e minori stranieri non accompagnati, giunti a scadenza il 31/12/2019, prorogati dal Ministero dell'Interno fino al 31/12/2020 e successivamente rifinanziati fino al

31/12/2022;

**VISTO** il Decreto del Ministero dell'Interno 18/11/2019 recante "Modalità di accesso degli enti locali ai finanziamenti del Fondo nazionale per le politiche ed i servizi dell'asilo e di funzionamento del Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati (Siproimi), nonché le allegate linee guida per il funzionamento del sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per minori stranieri non accompagnati;

**VISTO** l'Avviso pubblicato dal Ministero dell'Interno –Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione – in data 11/09/2020 ai sensi dell'art. 9 delle linee guida allegate al D.M.18/11/2019, rivolto agli enti locali titolari di progetti SIPROIMI categ. MSNA (Minori Stranieri Non Accompagnati), finanziati con Fondo Nazionale per le politiche e i servizi di asilo, per la presentazione di richiesta di ampliamento della capacità di accoglienza dei progetti in corso, determinando la copertura del finanziamento dal 15/10/2020 al 31/12/2021, fatta salva la possibilità di ulteriore finanziamento fino alla naturale scadenza del progetto;

**DATO ATTO CHE:**

§ il Comune di Firenze, attraverso la Direzione Servizi Sociali, ha presentato al Ministero dell'Interno Dipartimento per le libertà civili e l'Immigrazione, in data 18/09/2020 pertanto nei termini stabiliti dall'Avviso, richiesta di ampliamento dei posti di accoglienza MSNA SIPROIMI e nello specifico ulteriori n. 75 posti di accoglienza maschile;

- nella domanda di ampliamento dei posti presentata, si è dichiarato che i servizi di accoglienza relativi ai posti in ampliamento sarebbero stati affidati a enti attuatori nel rispetto del codice dei contratti pubblici, di cui al D.lgs 18 aprile 2019, n. 50 e ss.mm. e della normativa nazionale e regionale, di settore e sulla base del possesso dei requisiti previsti dall'art.10 delle Linee Guida allegate al D.M 18/11/2019;
- con decreto del Ministero dell'Interno del 14 ottobre 2020, pubblicato sul sito istituzionale del Ministero in pari data, l'istanza di ampliamento presentata dal Comune di Firenze è stata integralmente accolta;
- al fine di reperire, con urgenza, strutture idonee sul territorio, è stato emanato un avviso pubblico per la formazione di un elenco di operatori economici qualificati con i quali negoziare – eventualmente – l'affidamento temporaneo dei servizi di accoglienza aggiuntivi nelle more della definizione di una procedura di gara a copertura dell'intero periodo di

finanziamento e degli eventuali sviluppi dell'ampliamento posti MSNA;

- al termine della citata procedura di indagine di mercato, con determinazione dirigenziale n. 7037 del 30/10/2020, è stato approvato l'elenco degli operatori qualificati;

**Considerato** che per la gestione dei servizi di cui sopra il Comune di Firenze intende ancora avvalersi, come per il passato, di Enti attuatori esterni selezionati attraverso le procedure previste dal Codice dei Contratti Pubblici, come previsto dall'art. 10 delle Linee Guida sul funzionamento del sistema Siproimi e che, pertanto, occorre procedere ai relativi affidamenti;

**Precisato** che la presente acquisizione non è stata prevista nel "Programma biennale degli acquisti di beni e servizi" di cui all'art. 21 del D.Lgs. 50/2016, così come da ultimo approvato e aggiornato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 39 del 12/10/2020, e che pertanto sarà cura del presente Ufficio provvedere a inserirla nella prima variazione utile del citato "Programma biennale";

**Ritenuto** pertanto necessario attivare una procedura negoziata per l'approvvigionamento temporaneo dei suddetti servizi, nelle more della definizione di una procedura di affidamento complessiva dei posti aggiuntivi Siproimi – MSNA, i cui tempi sarebbero eccessivamente lunghi, anche a causa della perdurante emergenza epidemiologica e del contemporaneo svolgersi di altre procedure per l'affidamento dei servizi connessi ai progetti Siproimi di cui è già titolare il Comune di Firenze;

**Dato atto** che:

- l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 disposto che per gli Enti Locali *"La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante: a) il fine che con il contratto si intende perseguire; b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base [...]"*.
- l'art. 32 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti in conformità ai propri ordinamenti debbano provvedere all'assunzione di apposita determina a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**Ritenuto** pertanto di fissare i contenuti minimi essenziali come segue:

- a) il fine che il contratto intende perseguire è quello di realizzare è l'accoglienza integrata di ulteriori 75 minori stranieri non accompagnati come previsto dal DM 18/11/2019;
- b) l'oggetto del contratto è l'affidamento dei servizi di accoglienza integrata all'interno del sistema Siproimi in favore di minori stranieri non accompagnati (posti aggiuntivi MSNA) per 4 mesi (120 giorni);
- c) il contratto verrà stipulato mediante scrittura privata;
- d) le clausole contrattuali sono quelle precisate nella lettera di invito;
- e) il sistema ed il criterio di gara sono quelli dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo in cui l'elemento relativo al prezzo ha la forma di un costo fisso, ai sensi del combinato disposto dell'art. 95, c. 2 e 7 del Codice dei Contratti Pubblici;
- f) l'appalto non è frazionato in lotti, trattandosi di un progetto unitario, rivolto ad un'unica tipologia di utenza e che – per la complessità delle regole di rendicontazione e gestione del sistema Siproimi – un eventuale frazionamento, anche su più enti gestori determinerebbe un significativo aggravio delle procedure;

**Ritenuto** di fissare, in relazione alla durata del contratto (120 giorni), alla retta giornaliera di accoglienza (€ 58,80) ed al numero di posti finanziati (75 posti), il seguente valore del costo fisso a base d'asta onnicomprensivo e non soggetto a ribasso: € 529.200,00;

**Considerato** che in sede di istruttoria del presente atto si è accertato che i servizi in argomento non sono offerti dalle Convenzioni Consip (art. 26 legge 488/99 e ss.mm.);

**Considerato** altresì che nel citato elenco di cui alla determinazione dirigenziale n. 7037 del 30/10/2020, risultano iscritti complessivamente n. 3 fornitori qualificati in possesso dei requisiti previsti per la realizzazione del servizio, di cui uno solo, tuttavia, in grado di offrire l'intero pacchetto di n. 75 posti di accoglienza finanziati aggiuntivamente dal Ministero dell'Interno, mentre gli altri due risultano in grado di soddisfare solo in minima parte le necessità dell'ente, con rispettivamente 18 e 5 posti di accoglienza ciascuno;

**Ritenuto** che, per le stesse ragioni per le quali l'appalto non è stato diviso in lotti, appare disfunzionale un eventuale frazionamento dei posti di accoglienza tra più soggetti gestori singoli, in particolar modo nel caso di un affidamento con caratteristiche di temporaneità ed urgenza;

**Si ritiene** pertanto di affidare i servizi mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando, ai sensi dell'art. 63, comma 2 lett. c) del D.Lgs. 50/2016 con il criterio

dell'offerta economicamente più vantaggiosa più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo in cui l'elemento relativo al prezzo ha la forma di un costo fisso, ai sensi del combinato disposto dell'art. 95, c. 2 e 7 del Codice dei Contratti Pubblici, di cui all'art. 95 del D.Lgs.50/2016, invitando alla medesima l'unico operatore economico iscritto nell'elenco di cui alla dd n. 7037 del 30/10/2020, qualificatosi per l'offerta del numero totale di 75 posti di accoglienza.

**Dato** atto che l'appalto è stato registrato con il seguente CIG: **8573260DF3**

**Accertato** altresì che nel presente appalto sono assenti rischi interferenziali e pertanto nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all'operatore economico, né è stato predisposto il (DUVRI) Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali;

**Dato atto** che per la realizzazione del servizio, con determinazione dirigenziale n. 10947 del 2/12/2020 sono stati adottati i necessari accertamenti di entrata e correlati impegni generici di spesa;

**Visti** gli articoli:

- 63 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 che disciplinano le procedure negoziate e sotto soglia comunitaria;
- 51, del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 che stabilisce che nel rispetto della disciplina comunitaria in materia di appalti pubblici, al fine di favorire l'accesso delle piccole e medie imprese, le stazioni appaltanti devono, ove possibile ed economicamente conveniente, suddividere gli appalti in lotti e la mancata suddivisione deve essere motivata;
- 3 della legge 136/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

**Visto:**

- il D.Lgs. 81/2008 e la Determinazione ANAC n. 3 del 05/03/2008 in materia di rischi interferenziali;
- il D.Lgs. 33/2013 e l'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, in materia di Amministrazione trasparente;

**Richiamato** l'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 (TUEL) relativamente a competenze, funzioni e responsabilità dei Dirigenti;

**Attestata** la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/00;

## **D E T E R M I N A**

- 1) **Di dare atto** che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;
- 2) **Di avviare** una procedura negoziata senza bando di gara utilizzando all'uopo la procedura telematica fornita dal sistema START della Regione Toscana ;
- 3) **Di approvare** gli allegati al presente provvedimento, facenti parte integrante e sostanziale del medesimo, tra cui la lettera di invito ed i suoi allegati che fissa i requisiti e le modalità di esecuzione dei servizi, i requisiti che l'operatore economico deve possedere e le modalità di svolgimento della procedura;
- 4) **Dato atto** che l'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo in cui l'elemento relativo al prezzo ha la forma di un costo fisso, ai sensi del combinato disposto dell'art. 95, c. 2 e 7 del Codice dei Contratti Pubblici;
- 5) **Di fissare**, in relazione alla durata del contratto, alla retta giornaliera di accoglienza ed al numero di posti finanziati, il seguente valore del costo fisso a base d'asta onnicomprensivo e non soggetto a ribasso: € 529.200,00;
- 6) **Di dare atto** che il contratto verrà stipulato mediante scrittura privata;
- 7) **Di dare atto, infine**, che la realizzazione dei servizi di cui al presente appalto, trovano copertura agli impegni generici di spesa già assunti con determinazione dirigenziale n. 10779 del 7/12/2020, sui quali verranno adottati i relativi sub-impegni ad esito della procedura e che, pertanto, il presente provvedimento non comporta impegno di spesa;
- 8) **Di individuare** il responsabile del procedimento nella persona del Dott. Daniele Maltoni – P.O. Marginalità e Immigrazione
- 9) **Di stabilire**, ai sensi dell'articolo 29 del D.Lgs 50/2016, che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione

trasparente”, con l'applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs. 33/2013.

**ALLEGATI INTEGRANTI**

Modulo AD–Altre Dichiarazioni nuovo.doc - eb365ff37399e454f7575dfb311a1525b782dacc4f44d9025385d7fdd78030c0
Modulo C nuovo.doc - b94e809e896f89b5549865e2d3e21865bb6ba5ac7fd46d45eec8e2cd8ebc3b63
Modulo DGUE.doc - d36891c2b94a22a0f88732249fc58eb2c42cd7730b8bd4907303baf627830b14
Modulo Dichiarazione pagamento bollo.doc - ddc7f08aef6f3a20df9d9e3be81a928180c235e70de072e02a759f6c829c51dd
lettera di invito.pdf - c1e748d9dbb056ee7a3f6e72bed935980c770f156f4c985c21606b51554bbf17

Firenze, li 24/12/2020

**Sottoscritta digitalmente da**

**Responsabile regolarità tecnica**

**Vincenzo Cavalleri**

Data Esecutività: 24/12/2020

Elenco Sottoscrittori:

Firmato digitalmente da Vincenzo Cavalleri il 24/12/2020

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.