

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2020/10978 Del: 14/12/2020 Proponente: Servizio Servizi all'Infanzia

OGGETTO:

Determina a contrarre ed affidamento diretto ai sensi dell'articolo 1, comma 2 lettera a) del decreto legge n. 76/2020 (l. 120/2020), del percorso formativo "nuove sfide per le professioni che operano in ambito educativo e scolastico fascia 0-6 - CIG Z012F304FA - impegno di spesa

IL DIRIGENTE

Premesso che il Servizio Servizi all'Infanzia ha previsto la programmazione e la gestione di percorsi formativi esprimendo la necessità di effettuare la formazione del personale dei servizi all'infanzia come previsto dal Regolamento Regionale 41/2013 e ss.mm.ii. e dal D.lgs. 13 aprile 2017, n. 65 "Istituzione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni", individuando, per il corrente anno educativo/scolastico, un percorso rivolto al personale dei nidi e delle scuole dell'infanzia comunali finalizzato all'attuazione di percorsi di formazione congiunta zerosei così come previsto dalla pianificazione zonale e promosso attraverso l'assegnazione di fondi regionali nell'ambito del PEZ infanzia 2020/2021;

Considerato che l'art. 95, comma 4, lett. c) del D.Lgs. 50/2016 dispone che per le forniture ed i servizi di importo inferiore a 40.000 € è possibile utilizzare il criterio del minor prezzo;

Richiamati:

- il parere ANAC n. 899 del 17/10/2018 con il quale l'Autorità in questione si è espressa sulla corretta dinamica dell'affidamento diretto per appalti di importo inferiore a 40.000 euro (articolo 36, comma 2, lettera a) del codice dei contratti). Secondo l'Autorità anticorruzione, il responsabile unico può procedere con l'affidamento diretto senza alcuna necessità di pubblicare un avviso pubblico e di

attivare una formale procedura negoziata ma, semplicemente, consultando – in modo informale – più appaltatori/fornitori;

- l'articolo 1 del D.L 76/20, convertito nella legge 120/2020, dispone che "Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 dicembre 2021";

- l'articolo 1, comma 2, lett. a) del dl 76/20, convertito nella legge 120/2020, disciplina le procedure per l'affidamento diretto di lavori, servizi e forniture sotto soglia e prevede che la stazione appaltante possa affidare direttamente appalti di servizi e forniture di importo inferiore a 75.000 euro;

Rilevato che in sede di istruttoria del presente atto gli uffici competenti del Servizio Servizi all'Infanzia hanno accertato che il servizio in argomento non è offerto dalle Convenzioni Consip (art. 26 legge 488/99 e ss.mm.);

Precisato che con nota protocollo nr. 300002 del 11/11/2020 è stata svolta un'indagine di mercato per il percorso formativo rivolto ai servizi all'infanzia "Nuove sfide per le professioni che operano in ambito educativo e scolastico per la fascia 06"(percorso A "Inclusione" e percorso B "il pensiero divergente") - CIG: Z012F304FA sulla base della quale è stato previsto di selezionare il contraente affidatario, secondo il criterio del minor prezzo di cui all'art. 95, comma 4, del D.lgs.50/2016 e ss.mm.ii.;

Dato atto che la richiesta di preventivo è stata inviata all'Università degli Studi di Firenze, all'Università degli Studi di Milano Bicocca, al Centro Studi Bruno Ciari, alla società Percorsi formativi 0-6 ed alla cooperativa sociale Coopselios;

Considerato che, entro la scadenza prevista dall'indagine di mercato a suo tempo effettuata, è arrivata la sola proposta via PEC alla Direzione Istruzione del Comune di Firenze dalla società Percorsi Formativi 0-6 (prot. 310861 del 23/11/2020);

Preso atto che il preventivo inviato unitamente alla proposta formativa ed alla dichiarazione del possesso dei requisiti ai sensi dell'art. 80 D.lgs. 50/16 e ss.mm.ii., da parte di Percorsi Formativi 0-6 S.r.l. – allegato integrante - risulta essere rispondente alla richiesta e più basso rispetto alla cifra posta a base della manifestazione di interesse che era pari a 32.000€;

Dato atto che l'art. 32 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 stabilisce che:

- per gli appalti di valore inferiore a 40.000 €, la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato,

l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale;

- prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti in conformità ai propri ordinamenti debbano provvedere all'assunzione di apposita determina a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Ricordato che l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 ha disposto che per gli Enti Locali *“La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante: a) il fine che con il contratto si intende perseguire; b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base [...]”*

Ritenuto di fissare i contenuti minimi essenziali come segue:

- il fine che il contratto intende perseguire è quello di erogare percorsi formativi al personale dei servizi educativi e scolastici come previsto dal Regolamento regionale in materia di servizi educativi per la prima infanzia n.41/R del 30 luglio 2013 e ss.mm.ii. e dal D.lgs. 13 aprile 2017, n. 65;
- l'oggetto del contratto è la realizzazione percorso formativo rivolto al personale dei nidi e delle scuole dell'infanzia dal titolo “Nuove sfide per le professioni che operano in ambito educativo e scolastico per la fascia 06” (percorso A “Inclusione” e percorso B “il pensiero divergente”);
- il contratto verrà stipulato mediante scambio di corrispondenza secondo l'uso del commercio;
- le clausole contrattuali sono quelle precisate nell'allegato alla lettera di invito di cui al protocollo 300002 del 11/11/2020;
- il sistema ed il criterio di gara sono quelli del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. c) del D.Lgs. 50/2016;

Richiamata la L.R.T. 32/2002 “Testo Unico della normativa della Regione Toscana in materia di Educazione, Istruzione, Formazione professionale e Lavoro” e successive modifiche;

Vista la Deliberazione della Giunta Regionale n. 725 del 15/06/2020 con cui sono state ripartite le risorse per gli interventi ai sensi della L.R. 32/2002, D.G.R. n. 660 del 25/05/2020 'Linee guida per la programmazione e progettazione educativa integrata territoriale - anno educativo/scolastico 2020/2021 -interventi nei P.E.Z. finalizzati al contrasto della dispersione scolastica nell'ambito delle comunità rom, sinti e caminanti”;

Visto il Decreto Dirigenziale della Regione Toscana n. 13069 del 21/08/2020 con cui sono state approvate ed impegnate le risorse destinate alle zone sociosanitarie per l'anno scolastico 2020/2021 per la realizzazione delle attività e dei progetti previsti nei vari Piani Educativi Zonali e destinate alle zone socio-sanitarie anche le risorse per le azioni di inclusione degli alunni rom sinti e caminanti;

Preso atto della deliberazione della Conferenza di Zona per l'Istruzione n. 1 del 9 luglio 2020 che approva il Progetto Educativo Zonale di Firenze;

Vista la Determinazione Dirigenziale n. 5591 del 21/10/2020 con cui sono state accertate le somme assegnate dalla Regione Toscana di cui alla LRT 32/02 Progetto Educativo di Zona - Infanzia ed Età Scolare a.s. 2020/2021 sul capitolo 12030 - anno 2020 - per complessivi euro 722.169,96 e con la quale è stato assunto l'impegno di spesa 2021/782 sul capitolo 27860 anno 2021 per euro 79.051,55 per la realizzazione dei progetti presentati per il PEZ Infanzia, delegando il sottoscritto Dirigente del Servizio Servizi all'Infanzia, Dott. Riccardo Nocentini;

Ritenuto inoltre, sulla base dell'esito dell'indagine di mercato di cui ai paragrafi precedenti, di procedere all'affidamento diretto della realizzazione del suddetto corso di formazione per l'anno scolastico ed educativo 2020/2021 alla società Percorsi Formativi 0-6 s.r.l., ai sensi dell'art. 36 c. 2 lettera a) D.Lgs. 50/2016 e della L. 28 dicembre 2015 n. 208;

Dato atto che Responsabile Unico del Procedimento (RUP) è il sottoscritto Dirigente del Servizio, Dott. Riccardo Nocentini, che possiede i requisiti previsti dalle Linee guida ANAC n. 3 "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni" e non si trova in situazione di conflitto di interesse ai sensi della normativa vigente;

Preso atto della lettera d'invito con la relativa modulistica, con cui si è proceduto all'espletamento dell'indagine di mercato;

Acquisite le dichiarazioni di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. dell'operatore economico sopra indicato nonché le certificazioni relative alla Legge 136/2010 e 217/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari e le dichiarazioni rilasciate ai sensi dell'art. 46 e 76 del D.P.R. 28/12/2000 n. 445 e s.m. e all'art 80 del Dlgs 50/2016 sottoscritte dal soggetto attuatore e conservati in atti;

Dato atto che sono in corso, da parte degli uffici competenti del Servizio Servizi all'infanzia, i controlli sul possesso dei requisiti di cui all'articolo 80 del Codice degli appalti e contratti e che, nel caso in cui detti controlli avessero esito negativo, si procederà alla revoca dell'affidamento e ai conseguenti adempimenti;

Ritenuto pertanto di affidare la realizzazione del servizio in oggetto, alla ditta Percorsi Formativi 0-6 s.r.l a socio unico con sede in Viale Piemonte n. 5 Cologno Monzese (MI) p.i. 10494980963 – Codice Beneficiario **62846** per la spesa complessiva di € **26.000,00** (esente Iva ai sensi dell'art. 10 comma 20 del DPR 633/1972) da sub-impegnare sul capitolo 27860 anno 2021 impegno 2021/782 e che la responsabilità della procedura è stata delegata al sottoscritto;

Ritenuto di procedere alla stipula del contratto mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio, ai sensi dell'art 32 c. 14 del D.Lgs. 50/2016;

Verificata la regolarità contributiva e assicurativa dei soggetti beneficiari ai sensi della normativa vigente in materia di DURC, come da documentazione agli atti;

Dato atto della regolarità tecnica del presente provvedimento ex articolo 147 bis del D.lgs. 267/2000;

Visti:

il D.Lgs. 267/2000, Testo Unico degli Enti Locali (TUEL), artt. 107, 183, 186 e 187;

il D.Lgs. 118/2011 in materia di armonizzazione contabile;

il D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. ed in particolare gli artt. 19, 31, 32, 36 e 80;

le Leggi 136/2010 e 217/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

il D.L. 66/2014 convertito con L. 89/2014, art. 42 in tema di fatturazione elettronica;

il D.P.R. 633/1972 e la legge 190/2014 (legge di stabilità 2015), ed in particolare i commi 629-633 relativi al c.d. split payment;

l'art. 1, c. 450 della legge 296/2006;

le leggi 136 e 217 del 2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

la legge 241/90 ed in particolare gli articoli 5 (in tema di responsabile del procedimento) e 6 bis (in tema di conflitto d'interessi);

lo Statuto del Comune di Firenze;

i seguenti regolamenti vigenti del Comune di Firenze: Regolamento di Contabilità; Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, e in specie l'art. 23; Regolamento generale per l'attività contrattuale;

il D.Lgs. 33/2013 e l'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, in materia di Amministrazione trasparente;

Richiamate:

la deliberazione del Consiglio Comunale n. 70 del 23/12/2019 avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2020-2022: approvazione note di aggiornamento al D.U.P., bilancio finanziario, nota

integrativa e piano triennale investimenti” è stato approvato il Bilancio Finanziario 2020/2022;
la delibera della Giunta Comunale n. 114 del 22/04/2020 con cui è stato approvato il "Piano esecutivo di gestione 2020-2022”;
la deliberazione di Giunta n. 46 del 13/03/2012 con cui sono stati accorpati il Servizio Asili Nido e Servizi complementari ed il Servizio Scuola dell'infanzia in un unico Servizio denominato Servizio Servizi all'Infanzia;
il decreto del Sindaco n. 38 del 15/09/2020 che ha attribuito al sottoscritto l'incarico di Dirigente del Servizio Servizi all'Infanzia.

DETERMINA

per le motivazioni espresse nella parte narrativa del presente atto e qui integralmente richiamate:

- 1) di affidare, ai sensi del D. Lgs. 50/2016 art. 36 comma 2 lett. a) e della restante normativa indicata in premessa, il percorso formativo “Nuove sfide per le professioni che operano in ambito educativo e scolastico per la fascia 06”(percorso A “Inclusione” e percorso B “il pensiero divergente”) per la formazione del personale dei servizi educativi e scolastici del Comune di Firenze, alla ditta Percorsi Formativi 0-6 s.r.l a socio unico Viale Piemonte n. 5 Cologno Monzese (MI) p.i. 10494980963 – Codice Beneficiario **62846** per una spesa complessiva di € **26.000,00** (esente Iva ai sensi dell'art. 10 comma 20 del DPR 633/1972) e senza oneri di sicurezza - **CIG Z012F304FA**;
- 2) di sub impegnare la somma di € **26.000,00** a favore di Percorsi formativi 0-6 s.r.l. sul capitolo 27860 anno 2021 imp. 21/782 e che la responsabilità della procedura è stata delegata al sottoscritto;
- 3) di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso ai sensi degli artt. 119 e ss. del D.Lgs. 104/2010;
- 4) di comunicare la presente determinazione così come previsto dall'art. 76 c. 5 e di pubblicarla sulla rete civica del Comune di Firenze sezione Bandi e Avvisi - Profilo del Committente – Bandi di Gara e Contratti ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 50/2016;
- 5) di dare atto, ai sensi dell'articolo 29 del D.Lgs 50/2016, che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione “Amministrazione trasparente”, all'indirizzo <https://www.comune.fi.it/pagina/amministrazione-trasparente> con l'applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs. 33/2013;

6) di disporre, nelle more dell'accertamento dei requisiti generali di partecipazione, l'esecuzione anticipata in via d'urgenza del contratto ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016, come previsto dall'articolo 8, comma 1, lett. a) del D.L. 76/2020, convertito in Legge 120/20 e, in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti ed autocertificati dall'aggiudicatario si procederà alla risoluzione del contratto/dell'affidamento, al pagamento del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta.

ALLEGATI INTEGRANTI

LETTERA_PROT_2020_300002.pdf - 1613ef9b4b074e5a6708895feb035f8a81b486935ac9485cd72e5323cdf477b6

Proposta Firenze def1.pdf - 07de517cfbb5213e5445f72c07418b2ac494acfd0dd5ce1cb781e1b85717e8da

Firenze, lí 14/12/2020

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Riccardo Nocentini

Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2020	27860		2021/782	1	€ 26.000,00	62846 - PERCORSI FORMATIVI 0-6 S.R.L.

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Responsabile Ragioneria