



PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: **2020/DD/06267**
Del: **08/10/2020**
Esecutivo da: **08/10/2020**
Proponente: **Direzione Servizi Sociali**

OGGETTO:

Affidamento dei servizi di accoglienza integrata per i titolari di protezione internazionale e minori stranieri non accompagnati nell'ambito del sistema SIPROIMI (Categorie Ordinari, Disagio mentale e Minori Stranieri Non Accompagnati) - Determina a contrarre

IL DIRETTORE

PREMESSO CHE:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 70 del 23 dicembre 2019, sono stati approvati i "Documenti di programmazione 2020/2022: approvazione note di aggiornamento al DUP Bilancio finanziario - nota integrativa e piano triennale investimenti";
- con la deliberazione della Giunta Comunale n. 114 del 22/04/2020, immediatamente eseguibile, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2020/2022;
- con Decreto del Sindaco n. 94 del 26/11/2019 è stato conferito allo scrivente l'incarico di Direttore della Direzione Servizi Sociali del Comune di Firenze per anni tre;
- il Comune di Firenze, nel triennio 2017-2019, è stato titolare di tre progetti di accoglienza all'interno del sistema Sprar (oggi Siproimi) in favore delle categorie di beneficiari ordinari, disagio mentale/psicologico e minori stranieri non accompagnati, giunti a scadenza il 31/12/2019 e prorogati dal Ministero dell'Interno fino al 31/12/2020;
- per la prosecuzione dei citati servizi di accoglienza, il Comune di Firenze ha presentato a gennaio 2020 istanza di prosecuzione nei modi e nei termini previsti;

VISTO il Decreto del Ministero dell'Interno del 18/11/2019 recante "Modalità di accesso degli enti locali ai finanziamenti del Fondo nazionale per le politiche ed i servizi dell'asilo e di funzionamento del Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati (Siproimi), nonché le allegate linee guida per il funzionamento del sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per minori stranieri non accompagnati;

VISTO il Decreto del 10/08/2020 con cui il Ministero dell'Interno ha approvato l'elenco dei progetti in prosecuzione assegnando al Comune di Firenze i seguenti finanziamenti annuali:

Prog-770-PR2 – Categoria Ordinari - € 1.432.263,65

Prog-769-PR2 – Categoria Disagio Mentale - € 299.783,00

Prog-771-PR2 – Categoria Minori Stranieri Non Accompagnati - € 1.646.606,25

Considerato che per la gestione dei servizi di cui sopra il Comune di Firenze intende avvalersi, come per il passato, di Enti attuatori esterni selezionati attraverso le procedure previste dal Codice dei Contratti Pubblici, come previsto dall'art. 10 delle Linee Guida sul funzionamento del sistema Siproimi e che, pertanto, occorre procedere ai relativi affidamenti;

Precisato che la presente acquisizione non è stata prevista nel "Programma biennale degli acquisti di beni e servizi" di cui all'art. 21 del D.Lgs. 50/2016, così come da ultimo approvato e aggiornato con deliberazione di Giunta Comunale n. 222 del 30/07/2020, e che pertanto sarà cura del presente Ufficio provvedere a inserirla nella prima variazione utile del citato "Programma biennale";

Ritenuto pertanto necessario attivare la procedura per l'approvvigionamento dei suddetti servizi;

Dato atto che:

- l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 disposto che per gli Enti Locali "*La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:*
 - a) *il fine che con il contratto si intende perseguire;*
 - b) *l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;*
 - c) *le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base [...]*".
- l'art. 32 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti in conformità ai propri ordinamenti debbano provvedere all'assunzione di apposita determina a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Ritenuto pertanto di fissare i contenuti minimi essenziali come segue:

- a) il fine che il contratto intende perseguire è quello di realizzare è l'accoglienza integrata di titolari stranieri titolari di protezione internazionale e minori stranieri non accompagnati come previsto dal DM 18/11/2019;
- b) l'oggetto del contratto è l'affidamento dei servizi di accoglienza integrata all'interno del sistema Siproimi in favore delle categorie di beneficiari ordinari, disagio mentale e minori stranieri non accompagnati;
- c) il contratto verrà stipulato mediante forma pubblico amministrativa con modalità elettronica;
- d) le clausole contrattuali sono quelle precisate nel capitolato d'appalto;
- e) il sistema ed il criterio di gara sono quelli dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo in cui l'elemento relativo al prezzo ha la forma di un costo fisso sulla base del quale gli operatori economici competeranno solo in base a criteri qualitativi, ai sensi del combinato disposto dell'art. 95, c. 2 e 7 del Codice dei Contratti Pubblici;
- f) l'appalto è distinto in tre lotti funzionali sulla base delle tre categorie di beneficiari dei progetti e delle relative specificità progettuali;

Ritenuto di fissare, per la durata iniziale del contratto, in relazione alla retta giornaliera di accoglienza ed al numero di posti finanziati, i seguenti valori del costo fisso a base d'asta onnicomprensivo e non soggetto a ribasso, per ciascun lotto:

Lotto 1 – Cat. Ordinari - € 2.453.023,56

Lotto 2 – Cat. Disagio Mentale - € 504.612,50

Lotto 3 – Cat. Minori Stranieri Non Accompagnati - € 2.816.887,50

Considerato che in sede di istruttoria del presente atto si è accertato che i servizi in argomento non sono offerti dalle Convenzioni Consip (art. 26 legge 488/99 e ss.mm.);

Ritenuto pertanto di affidare i servizi mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo in cui l'elemento relativo al prezzo ha la forma di un costo fisso sulla base del quale gli operatori economici competeranno solo in base a criteri qualitativi, ai sensi del combinato disposto dell'art. 95, c. 2 e 7 del Codice dei Contratti Pubblici, di cui all'art. 95 del D.Lgs.50/2016;

Dato atto che l'appalto è stato registrato con i seguenti CIG:

Lotto1 CIG: 84655555CF9

Lotto2 CIG: 8465645740

Lotto3 CIG: 8465735187

Accertato altresì che nel presente appalto sono assenti rischi interferenziali e pertanto nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all'operatore economico, né è stato predisposto il (DUVRI) Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali;

Dato atto che la realizzazione dei servizi di cui al presente appalto trova copertura finanziaria negli accertamenti d'entrata e correlati impegni generici di spesa assunti con la DD 6228 del 8/10/2020;

Visti gli articoli:

- 60 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 che disciplina le procedure aperte;
- 51, del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 che stabilisce che nel rispetto della disciplina comunitaria in materia di appalti pubblici, al fine di favorire l'accesso delle piccole e medie imprese, le stazioni appaltanti devono, ove possibile ed economicamente conveniente, suddividere gli appalti in lotti e la mancata suddivisione deve essere motivata;
- 3 della legge 136/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

Visto:

- il D.Lgs. 81/2008 e la Determinazione ANAC n. 3 del 05/03/2008 in materia di rischi interferenziali;
- il D.Lgs. 33/2013 e l'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, in materia di Amministrazione trasparente;

Dato atto, ai sensi dell'art.71 DLgs 50/2016, che il disciplinare della gara in oggetto è conforme al Bando-tipo ANAC n.1/2017, con gli adattamenti connessi con la modalità telematica di svolgimento della procedura, come autorizzato da ANAC nella relativa Nota illustrativa e con le seguenti deroghe:

- all'art.13 – MODALITA' DI PRESENTAZIONE DELL'OFFERTA, stante la modalità telematica di gestione della gara -che non prevede plichi e buste cartacei- e al fine di agevolare quanto più possibile i concorrenti nella formulazione dell'offerta e della documentazione con la massima cognizione di causa, vengono consentite, entro i termini per la presentazione delle offerte, modifiche all'offerta e a tutta la documentazione, in luogo della sola sostituzione del plico già consegnato con altro plico;
- considerato che, di fatto, l'opposizione all'accesso può riguardare non l'intera offerta tecnica, ma soltanto alcune parti di essa, ai fini di una più sicura identificazione delle medesime si ritiene opportuno invitare il concorrente a indicarle in sede di documentazione amministrativa e ad allegare all'offerta tecnica una copia della stessa oscurata nelle suddette parti che intende vietare all'accesso in quanto costituenti, a suo giudizio, segreto tecnico/commerciale;
- all'art.15.2 DOCUMENTO DI GARA UNICO EUROPEO, di seguito al capitolo "**Parte IV – Criteri di selezione**", la frase "Il concorrente dichiara di possedere tutti i requisiti richiesti dai criteri di selezione barrando direttamente la sezione «**α**» ovvero compilando quanto segue:", viene sostituita con la frase: "Il concorrente dichiara di possedere tutti i requisiti richiesti dai criteri di selezione compilando quanto segue:" Tale deroga al Bando tipo ANAC n.1/2017, nel senso di non prevedere nel disciplinare di gara la possibilità di dichiarare il possesso dei requisiti dell'art.83 DLgs 50/2016 mediante la sola barratura della

sezione «a» è motivata dal preminente interesse della stazione appaltante a che la dichiarazione sia riferita specificamente a ciascuno dei requisiti in oggetto e con ciò risulti il più possibile consapevole e di significato univoco, ai fini di un più sicuro accertamento e verifica dei requisiti di cui trattasi; peraltro la deroga trova legittimazione anche nelle Linee guida del MIT per la compilazione del DGUE (GU Serie Gen. n.170 del 22/07/2016), nelle quali, con riferimento alla suddetta Parte IV del DGUE viene precisato che *“L'operatore economico fornisce le informazioni ivi elencate solo se espressamente richieste dall'Amministrazione aggiudicatrice o dall'Ente aggiudicatore nell'avviso, bando o documenti di gara, altrimenti si limita a compilare la sezione a «Indicazione globale per tutti i criteri di selezione», qualora tale possibilità sia stata prevista in seno all'avviso, al bando o ai documenti di gara.”*;

Richiamato l'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 (TUEL) relativamente a competenze, funzioni e responsabilità dei Dirigenti;

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/00;

D E T E R M I N A

- 1) **Di dare atto** che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;
- 2) **Di avviare** una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 utilizzando all'uopo la procedura telematica fornita dal sistema START della Regione Toscana ;
- 3) **Di approvare** gli allegati al presente provvedimento, facenti parte integrante e sostanziale del medesimo, tra cui la Relazione Tecnica Illustrativa, il Capitolato Speciale d'Appalto, il Disciplinare di gara, ed i loro allegati i quali fissano i requisiti e le modalità di esecuzione dei servizi e stabiliscono i requisiti che l'operatore economico deve possedere per la partecipazione alla presente procedura d'appalto;
- 4) **Dato atto** che l'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo in cui l'elemento relativo al prezzo ha la forma di un costo fisso sulla base del quale gli operatori economici competeranno solo in base a criteri qualitativi, ai sensi del combinato disposto dell'art. 95, c. 2 e 7 del Codice dei Contratti Pubblici;
- 5) **Di fissare** per la durata iniziale del contratto, in relazione alla retta giornaliera di accoglienza ed al numero di posti finanziati per ciascun lotto, i seguenti valori del prezzo fisso stimato a base d'asta onnicomprensivo e non soggetto a ribasso, per ciascun lotto:
Lotto 1 – Cat. Ordinari - € 2.453.023,56
Lotto 2 – Cat. Disagio Mentale - € 504.612,50
Lotto 3 – Cat. Minori Stranieri Non Accompagnati - € 2.816.887,50
- 6) **Di confermare** l'assenza di rischi da interferenza e pertanto di stabilire che nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi verrà riconosciuta all'operatore economico affidatario dell'appalto, e che non si rende, altresì, necessaria la predisposizione del (DUVRI) Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali;
- 7) **Di dare atto** che l'Amministrazione procederà, in ragione del criterio di aggiudicazione prescelto, alla verifica della eventuale anomalia dell'offerta ai sensi dell'art. 97 comma 6 del D.Lgs. n. 50/2016;
- 8) **Di dare atto** che il contratto verrà stipulato mediante forma pubblico amministrativa con modalità elettronica;
- 9) **Di dare atto, infine, che** la realizzazione dei servizi di cui al presente appalto trova copertura finanziaria negli accertamenti d'entrata e correlati impegni generici di spesa già assunti con la DD 6228 del 08/10/2020 e che pertanto, il presente provvedimento non comporta impegno di spesa;

10) **Di individuare** il responsabile del procedimento nella persona del Dott. Daniele Maltoni – P.O. Marginalità e Immigrazione

11) **Di stabilire**, ai sensi dell'articolo 29 del d.lgs 50/2016, che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione “Amministrazione trasparente”, con l'applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs. 33/2013.

ALLEGATI INTEGRANTI

- **RELAZIONE TECNICO ILLUSTRATIVA**
- **CAPITOLATO SPECIALE DI APPALTO**
- **MODELLO DGUE**
- **MODELLO ACCESSO**
- **MODELLO C**
- **MODELLO AD ALTRE DICHIARAZIONI**
- **MODELLO PAGAMENTO BOLLO**
- **MODELLO AV AVVALIMENTO**
- **PROTOCOLLO DI LEGALITÀ**
- **DISCIPLINARE DI GARA**

Firenze, lì 08/10/2020

Sottoscritta digitalmente da
Il Responsabile
Vincenzo Cavalleri

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.