



PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

<p>Numero: 2020/DD/06080 Del: 05/10/2020 Esecutivo dal: 05/10/2020 Proponente: Direzione Servizi Tecnici, Servizio Supporto Tecnico Quartieri e Impianti Sportivi</p>

OGGETTO:

Determina a contrarre per l'affidamento del servizio di coordinatore della sicurezza in fase di esecuzione ai sensi dell'art. 92 del D.lgs. 81/2008 - CIG 845420028B- relativamente all'intervento di Realizzazione nuovo biennio I.S.I.S. Leonardo Da Vinci codici opera: 160059 - 170070 - 190126 - 190281. Avvio di procedura negoziata a seguito di indagine di mercato svolta su START. Presa d'atto esito indagine e approvazione documenti di gara.

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 70 approvata in data 23 dicembre 2019 avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2020-2022: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa e piano triennale investimenti;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 2020/G/00114 del 22/04/2020 è stato approvato il PEG 2020-2022;

Considerato che:

- con Delibera G.C. 91/2015 è stato approvato il progetto preliminare n. 21/2015 relativo a: "**REALIZZAZIONE NUOVO BIENNIO I.S.I.S. LEONARDO DA VINCI**" al fine della presentazione della candidatura per la partecipazione al bando regionale di cui alla Del. G.R. 85 del 09.02.2015 ed ai successivi decreti attuativi;
- con Delibera G.C. 82/2016 è stato approvato in linea tecnica il progetto definitivo delle opere suddette per un totale di €. 7.000.000,00, finalizzato all'aggiornamento della graduatoria regionale per l'annualità 2016;
- con Delibera G.C. 103/1017 è stato approvato in linea tecnica il progetto esecutivo delle opere suddette per un totale di €. 8.000.000,00, finalizzato all'aggiornamento della graduatoria regionale per l'annualità 2017;
- con D.D. 6166/1019 è stato approvato il progetto esecutivo delle opere suddette, anche alla luce delle intervenute modifiche normative, per un totale di €. 8.000.000,00 - codici opera n. 160059 – 190126 (patto per la Città – finanziamento ministeriale) e 170070 (bando regionale di cui alla Del. G.R. 85 del 09.02.2015 ed ai successivi decreti attuativi);
- con DD 6260/2019 sono stati riapprovati gli elaborati progettuali dell'intervento;

Considerato che occorre procedere all'affidamento dell'incarico di coordinatore della sicurezza in fase di esecuzione ai sensi dell'art. 92 del D.lgs. 81/2008 relativamente all'intervento "Realizzazione nuovo biennio I.S.I.S. Leonardo Da Vinci" c.o., 160059, 170070, 190126, 190281.

Preso atto:

- che il Responsabile Unico del Procedimento del suddetto intervento è l'Ing. Dreoni Alessandro;
- che il servizio di cui trattasi è inserito nella programmazione degli investimenti dell'Ente ai seguenti codici opera: 160059 – 170070 - 190126 – 190281;
- che il servizio di progettazione del presente affidamento è stato previsto nel programma biennale di forniture e servizi di cui all'art. 21, comma 6, del D.Lgs. 50/2016;

Dato atto che:

- per i servizi di progettazione in questione è stata presentata richiesta da parte del RUP al Servizio Amministrativo Opere e Lavori Pubblici di attivare la procedura di verifica interna all'Ente per individuare personale atto a svolgere l'incarico;
- la suddetta verifica ha ottenuto esito negativo come da nota protocollo n. 382804/2019;

Visto l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 che stabilisce che, preliminarmente all'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuano gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Considerato che in data 17 luglio u.s. è entrato in vigore il decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 recante “Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale” convertito con legge 11 settembre 2020, n. 120, che, al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell’emergenza sanitaria globale del COVID-19, ha introdotto una serie di deroghe al D.Lgs. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici);

Visto che l’art. 1, comma 2, lett. b) del D.L. 76/2020 prevede lo svolgimento della procedura negoziata, senza bando, di cui all’articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l’affidamento di servizi e forniture di importo pari o superiore a 75.000 euro e fino alle soglie di cui all’articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016;

Considerato che per individuare l’affidatario del servizio in argomento, ai sensi dell’art. 1, comma 2, lett. b) D.L. 16 luglio 2020, n. 76 convertito con legge 11 settembre 2020, n. 120, si può ricorrere alla procedura negoziata, prevista dall’art. 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, con invito di almeno cinque operatori, mediante la piattaforma telematica regionale START ai sensi dell’art. 58 del predetto decreto;

Dato atto che:

- in data 18.12.2019 è stata pubblicato Avviso pubblico di indagine di mercato sulla piattaforma telematica Start n. 027374/2019 e sul profilo del Committente in Amministrazione Trasparente al fine di individuare n. 10 operatori economici da invitare alla successiva procedura negoziata, prevista dall’art. 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, per l’affidamento dell’incarico di Coordinatore della sicurezza in esecuzione dell’intervento “Realizzazione nuovo biennio I.S.I.S. Leonardo Da Vinci”;
- che sono stati ammessi a partecipare alla successiva fase del sorteggio n. 104 operatori economici su 105 istanze di manifestazione di interesse presentate, in quanto un operatore economico non ha integrato l’istanza nei termini concessi, come da comunicazioni conservate in atti;
- che in data 30.1.2020 è stato effettuato il sorteggio in seduta pubblica sulla piattaforma START per mezzo del quale sono stati individuati i 10 (dieci) operatori economici da invitare alla procedura di gara;
- la procedura negoziata che si intende avviare verrà aggiudicata sulla base del criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell’art. 95, comma 3 lettera b) del D.lgs. 50/2016;
- la procedura di gara si svolgerà in modalità telematica ai sensi dell’art. 58 del Codice; pertanto, le offerte dovranno essere formulate dagli operatori economici e ricevute dalla stazione appaltante esclusivamente per mezzo del Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana accessibile all’indirizzo: <https://start.toscana.it/>;
- per l’acquisizione di tale servizio era stato acquisito il seguente CIG 814844772E per l’avvio di indagine di mercato volta ad individuare n. 10 operatori economici da invitare alla successiva procedura negoziata, nonostante l’assenza di obbligo di cui sopra, per garantire maggiore trasparenza della procedura, rendendo possibile anche l’inserimento e la pubblicazione nella banca dati dell’Osservatorio Regionale sui Contratti Pubblici, attraverso il Sistema Informativo Telematico Appalti Toscana (Sitat), comunicazione che si sarebbe dovuta completare con la successiva procedura di gara;

Considerato che con DPCM 31 gennaio 2020 è stato dichiarato lo stato di emergenza per la pandemia Covid-19 relativo al rischio sanitario connesso, prorogato con successive disposizioni restrittive per impedire la diffusione del contagio;

Considerato altresì che la procedura di gara per l'affidamento dei lavori per la realizzazione dell'intervento in argomento è stata sospesa causa ricorso al TAR Toscana presentato dal concorrente classificatosi secondo nella graduatoria finale;

Vista la sentenza del TAR Toscana n. 804/2020, pubblicata in data 26/06/2020, con la quale il Tribunale ha respinto il ricorso ritenendolo infondato nel merito;

Considerato che il ricorrente ha presentato nei termini appello, avverso la sentenza del Tar Toscana n. 804/2020, dinanzi al Consiglio di Stato;

Vista l'Ordinanza n. 5331/2020 del Consiglio di Stato pubblicata in data 11.09.2020 che con cui è stata respinta l'istanza di sospensione della sentenza appellata e fissata l'udienza di merito al 28.1.2021;

Dato atto che il CIG acquisito per la procedura di indagine di mercato è stato cancellato, a seguito della scadenza dei termini previsti per il suo perfezionamento, per le motivazioni sopra riportate;

Ritenuto, pertanto, necessario acquisire un nuovo CIG per l'avvio della procedura di gara negoziata per l'acquisizione del servizio di coordinamento della sicurezza in esecuzione per l'imminente avvio dei lavori;

Dato atto che il nuovo CIG è il seguente: 845420028B

Preso atto che l'importo a base di gara è pari ad € 87.847,60 (di cui € 0,00 per oneri di sicurezza) e che il valore stimato dell'appalto, comprensivo degli oneri previdenziali ed assistenziali, è pari ad € 91.361,50 al netto di Iva.

Visto l'art. 32, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016 che stabilisce che, preliminarmente all'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuano gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Richiamate:

- le Linee Guida ANAC n. 1 recanti "*Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria*";
- le Linee Guida ANAC n. 2 sull'"*Offerta economicamente più vantaggiosa*";
- le Linee Guida ANAC n. 3 su "*Nomina ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni*";
- le Linee Guida ANAC n. 5 recanti "*Criteri di scelta dei commissari di gara ed iscrizione degli esperti nell'albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici*";
- le Linee Guida ANAC n. 6 recanti "*Indicazioni dei mezzi di prova adeguati e delle carenze nell'esecuzione di un precedente contratto di appalto che possano considerarsi significative per la dimostrazione delle circostanze di esclusione di cui all'art. 80, co. 5, lett. c) del Codice*";

Richiamato il disposto dell'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000 ai sensi del quale la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Dato atto che, per quanto non espressamente previsto nel D.Lgs. n. 50/2016:

- le procedure di affidamento e le altre attività amministrative in materia di contratti pubblici si espletano nel rispetto delle disposizioni sul procedimento amministrativo di cui alla legge 7 agosto 1990, n. 241, e successive modificazioni ed integrazioni;

- l'attività contrattuale si svolge nel rispetto, altresì, delle disposizioni stabilite dal codice civile;

Ritenuto opportuno:

- stabilire che l'offerta vincherà il concorrente per 180 gg dalla scadenza del termine per la presentazione delle offerte, salvo proroghe richieste dalla Stazione appaltante;
- disporre che la commissione di aggiudicazione sia costituita da esperti nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto del contratto nominati dalla Stazione appaltante successivamente alla scadenza dei termini fissati per la presentazione delle offerte, secondo le modalità di cui all'art. 77 del Codice e delle Linee Guida n. 5 approvate dal Consiglio dell'Autorità nazionale Anticorruzione con delibera n. 1190 del 16.11.2016;
- disporre che si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purchè valida, sempre che sia ritenuta congrua ed in base ad elementi specifici non appaia anormalmente bassa ai sensi dell'art. 97, comma 3 e 6, ultimo periodo, D. Lgs. n. 50/2016;
- prevedere che l'Amministrazione si riserva la facoltà, prevista dall'art. 95, comma 12, D. Lgs. n. 50/2016 di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto, o, se aggiudicata, di non stipulare il contratto di appalto;
- stabilire che la verifica del possesso dei requisiti di degli operatori economici debba essere esperita mediante ricorso all'utilizzo del sistema ACVpass;

Rilevato che la verifica del possesso dei requisiti di carattere generale, ex art. 80 D.Lgs. 50/2016, degli operatori economici debba essere esperita mediante ricorso all'utilizzo del sistema cosiddetto AVCPass, a cura del responsabile unico del procedimento;

Richiamati i principi e le disposizioni contenute nella legge 6 novembre 2012 n. 190, per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione e, in particolare, il disposto dei commi 16 e 32 dell'art. 1;

Dato atto delle disposizioni del Piano per la prevenzione della Corruzione approvato con deliberazione di Giunta n. 24 del 31.1.2014 ed aggiornato con deliberazione di Giunta n. 21 del 28.1.2020 (PTPC 2020-2022), quanto disposto dal Segretario Generale con nota prot. n. 76915 del 31 marzo 2014 e il Codice di Comportamento del Comune di Firenze, approvato con delibera 471/2013 - non sussistono cause di conflitto di interessi ai fini dell'adozione del presente atto;

Ritenuto, pertanto, al fine di procedere alla successiva procedura gara ai sensi di legge ed al conseguente svolgimento della relativa procedura, di approvare la documentazione di gara della procedura per l'affidamento del "*Servizio di ingegneria ed architettura per il coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione dell'intervento di Realizzazione nuovo biennio I.S.I.S. Leonardo Da Vinci*" CIG: 814844772E, costituita dai seguenti documenti, allegati al presente atto quali sue parti integranti e sostanziali, dando atto che la domanda di partecipazione e l'offerta economica riferite alla procedura di cui trattasi saranno generate dal sistema telematico Start:

- Lettera di invito;
- Modulistica per offerta costituita da:
 - DGUE "Documento di gara unico europeo";
 - Dichiarazione di impegno a presentare la garanzia definitiva per l'esecuzione del contratto, ai sensi dell'articolo 103 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., qualora l'offerente risultasse affidatario;
 - Dichiarazione di presa visione della documentazione progettuale e di disponibilità immediata all'assunzione dell'incarico;
 - Consenso informato, ai sensi e per gli effetti del combinato disposto del Regolamento Generale sulla Protezione dei Dati UE 2016/679 e del D.lgs. 30 giugno 2003 n. 196 s.m.i.
- Capitolato prestazionale e criteri di valutazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa

Richiamati i principi e le disposizioni contenute nella legge 6 novembre 2012 n. 190, per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione e, in particolare, il disposto dei commi 16 e 32 dell'art. 1;

Dato atto del Piano per la prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza approvato con deliberazione di Giunta Municipale n. 2020/G/00021 del 28.01.2020 per il triennio 2020-2022 e del Codice di Comportamento del Comune di Firenze, approvato con delibera 471/2013;

Vista la dichiarazione relativa all'insussistenza di cause di conflitto d'interesse, rilasciata dal RUP e conservata agli atti;

Ricordato che le Stazioni appaltanti devono essere in possesso della necessaria qualificazione ai sensi dell'articolo 38 D.Lgs. n. 50/2016 e che, nel periodo transitorio, ai sensi dell'art. 216 co. 10 D.Lgs 50/16, detta qualificazione si intende sostituita dall'iscrizione all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti di cui all'art. 33-ter del d.l. 18/12/2012 n. 179 convertito dalla legge 17/12/2012, n. 221;

Dato atto che il Comune di Firenze è iscritto all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti;

Dato atto della regolarità tecnica del presente provvedimento;

Visti:

- il D.L. 16 luglio 2020, n. 76 convertito in legge 11 settembre 2020, n. 120;
- il D.Lgs n. 50/16 e ss.mm. ed il D.P.R. 207/10 per le parti ancora in vigore;
- gli artt. 107 del D.Lgs 267/2000;
- l'art. 81 co. 3 dello Statuto del Comune di Firenze;
- l'art. 22 del Regolamento Generale per l'attività contrattuale del Comune di Firenze;
- l'art. 23 del Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi del Comune di Firenze;

DETERMINA

per i motivi ed ai fini indicati in narrativa:

1. di approvare l'elenco, depositato agli atti di ufficio nel rispetto di quanto disposto dall'art. 53 comma 2, lettera b, del D.Lgs. 50/2016, dei n. 10 operatori economici sorteggiati, tra quelli che hanno manifestato interesse ad essere invitati alla procedura negoziata per l'affidamento del servizio di coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione relativamente all'intervento di "Realizzazione nuovo biennio I.S.I.S. Leonardo Da Vinci" in risposta all'Avviso pubblico di indagine di mercato, pubblicato in data 18/12/2019 sul Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana (START) con n. 027374/2019;

2. di indire, per l'affidamento del "Servizio di ingegneria ed architettura per il coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione dell'intervento di Realizzazione nuovo biennio I.S.I.S. Leonardo Da Vinci" CIG: 814844772E", una procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b) del D.L. 76/2020 convertito in Legge 11 settembre 2020, n. 120, da svolgersi in modalità telematica tramite il Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana ai sensi dell'art. 58 D.Lgs. 50/2016 - con selezione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell'art. 95 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss. mm., dando atto che:

- l'importo a base di gara è pari ad € 87.847,60 (€ 0,00 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso d'asta), al netto di oneri previdenziali e IVA;

- l'opera pubblica denominata "Realizzazione nuovo biennio I.S.I.S. Leonardo Da Vinci" è inserita nel P.T.I. 2020-2022 ai codici opera 160059 – 170070 - 190126 – 190281;

- il servizio di progettazione di cui trattasi è inserito nel programma biennale di forniture e servizi di cui all'art. 21, comma 6, del D. Lgs. 50/2016, CUI S01307110484202000178 e la relativa spesa grava sui seguenti codici opera: 160059 – 170070 - 190126 - 190281;

- il CIG acquisito per la procedura di selezione dell'affidamento in questione è il seguente: 845420028B

- il responsabile Unico del Procedimento è l'Ing. Alessandro Dreoni;

3. di approvare la documentazione di gara relativa alla procedura di gara per l'appalto servizi in oggetto costituita dagli elaborati di seguito indicati, allegati al presente atto quali parti integranti e sostanziali, dando atto che la domanda di partecipazione e l'offerta economica riferite alla procedura aperta di cui trattasi saranno generate dal sistema telematico Start:

- Lettera di invito;
- Modulistica per offerta costituita da:
 - DGUE "Documento di gara unico europeo";
 - Dichiarazione di impegno a presentare la garanzia definitiva per l'esecuzione del contratto, ai sensi dell'articolo 103 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., qualora l'offerente risultasse affidatario;
 - Dichiarazione di presa visione della documentazione progettuale e di disponibilità immediata all'assunzione dell'incarico;
 - Consenso informato, ai sensi e per gli effetti del combinato disposto del Regolamento Generale sulla Protezione dei Dati UE 2016/679 e del D.lgs. 30 giugno 2003 n. 196 s.m.i.
- Capitolato prestazionale e criteri di valutazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa

4. di disporre che la documentazione di gara allegata di cui al punto 2 sia pubblicata ai fini dello svolgimento in forma telematica della procedura, sulla piattaforma S.T.A.R.T. all'indirizzo: <https://start.toscana.it/>, nonché secondo quanto prescritto dalle vigenti disposizioni normative;

5. di dare atto che gli elementi essenziali del contratto sono dettagliatamente previsti nella parte narrativa del presente provvedimento, che si intende qui richiamata.

Firenze, lì 05/10/2020

Sottoscritta digitalmente da
Responsabile Proponente
Alessandro Dreoni

