



PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: 2020/DD/05550

Del: 11/09/2020

Esecutivo dal: 11/09/2020

Proponente: Direzione Servizi Tecnici, Servizio Gestione e Manutenzione

OGGETTO:

Smart liveability - Adeguamento funzionale della struttura sita nell'area ex Meccanotessile per realizzazione alloggi - Pon Metro Piano operativo nazionale Città Metropolitane 2014/2020 Firenze - Codice locale progetto FI4.1.1b3 - codici opera 200233 - 200229 - CUP N° H16D20000060001 - CUI S01307110484202000174 - Avvio indagine di mercato per affidamento del servizio di progettazione definitiva ed esecutiva e coordinamento della sicurezza in fase di progettazione.

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- il Consiglio Comunale, in data 23 dicembre 2019, ha approvato la Deliberazione n° 2019/C/00070, avente ad oggetto: “*Documenti di programmazione 2020-2022: approvazione note di aggiornamento al Dup - bilancio finanziario - nota integrativa e piano triennale investimenti*”,
- la Giunta Comunale, in data 22 aprile 2020, ha approvato la Deliberazione n° 2020/G/00114, avente ad oggetto “*Piano Esecutivo di Gestione 2020/2022: approvazione*”;

Considerato che:

- tra le funzioni della PO UFFICI COMUNALI E STRUTTURE SOCIALI, del Servizio Gestione e Manutenzione, della Direzione Servizi Tecnici, rientrano, tra le altre, la “*Valorizzazione del patrimonio immobiliare dell’Ente*”, mediante la “*Progettazione e realizzazione di nuovi interventi*” e di “*Programmazione, progettazione ed esecuzione di interventi di manutenzione e realizzazione (edile ed impiantistica), ristrutturazione ed adeguamento normativo-funzionale degli immobili di proprietà comunale (scuole, impianti sportivi, cimiteri, mercati, uffici, etc.)*”,
- la città di Firenze è stata inserita nel “Piano Operativo Nazionale Città Metropolitane 2014 -2020”, adottato dall’Unione Europea nel 2015, con la finalità di realizzare l’erogazione integrata dei servizi pubblici e multimediali a favore della cittadinanza,
- con Deliberazione della Giunta Comunale n° 2019/G/00658, in data 31 dicembre 2019, è stato preso atto dell’aggiornamento del Piano degli Interventi e del Manuale Organizzativo e di Funzionamento dell’Organismo Intermedio, relativo al su citato “Piano Operativo Nazionale Città Metropolitane 2014 - 2020 <PON METRO> città di Firenze”
- a seguito di tale aggiornamento, è stato individuato, nell’ambito del su citato Piano degli Interventi, per la realizzazione del progetto di “*smart liveability*” per la lotta al disagio abitativo, nell’area di proprietà comunale, la parte riservata la porzione dell’immobile ex Meccanotessile, sito in via Taddeo Alderotti, nella zona di “Rifredi”, all’interno del Quartiere n° 5,
- con Deliberazione di Giunta comunale n. 128 del 19.05.2020 è stato approvato specifico Progetto di Fattibilità Tecnica ed Economica L1231/2020, predisposto ai sensi dell’art. 23, del DLgs n° 50/2016 e ss mm e ii dalla suddetta PO, ai fini del suo inserimento nel Piano Triennale degli Investimenti 2020 – 2022, per l’anno 2020, con conseguente attribuzione del relativo codice opera e affidamento dell’esecuzione dei relativi lavori;

Considerato che in data 17 luglio u.s. è entrato in vigore il decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 recante “*Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale*” che, al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell’emergenza sanitaria globale del COVID-19, ha introdotto una serie di deroghe al D.Lgs. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici);

Visto che l’art. 1, comma 2, lett. b) del D.L. 76/2020, in deroga all’art. 36, comma 2 e all’art. 157, comma 2, del D.lgs. 50/2016, prevede lo svolgimento della procedura negoziata, senza bando, di cui all’articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l’affidamento di servizi e forniture di importo pari o superiore a 150.000 euro e fino alle soglie di cui all’articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016;

Considerato che occorre procedere all’affidamento del servizio di progettazione definitiva ed esecutiva e coordinamento della sicurezza in fase di progettazione relativamente all’intervento sopra indicato;

Considerato che il servizio di architettura e ingegneria in argomento risulta inserito nel programma biennale di forniture e servizi 2020/2022 di cui all'art. 21, comma 6, del D.Lgs. 50/2016;

Preso atto che l'importo a base di gara è pari ad Euro 203.261,42 (di cui Euro 0,00 per oneri di sicurezza) esclusa IVA e oneri previdenziali;

Rilevato che non sono previsti i rischi da interferenze di cui al D.Lgs. 81/2008 e che non vige l'obbligo di redazione del DUVRI a carico della Stazione Appaltante, pertanto l'importo degli oneri di sicurezza è pari ad Euro zero;

Dato atto che:

- per i servizi di progettazione in questione è stata presentata richiesta da parte del RUP al Servizio Amministrativo Opere e Lavori Pubblici di attivare la procedura di verifica interna all'Ente per individuare personale atto a svolgere l'incarico;
- la suddetta verifica ha ottenuto esito negativo come da nota protocollo n. 80997 del 11.03.2020;

Visto l'art. 32, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016 che stabilisce che, preliminarmente all'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuano gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Richiamate:

- le Linee Guida ANAC n. 1 recanti "Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria";
- le Linee Guida ANAC n. 2 - "Offerta economicamente più vantaggiosa";
- le Linee Guida ANAC n. 3 - "Nomina ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni";
- le Linee Guida ANAC n. 4 - "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";
- le Linee Guida ANAC n. 5 recanti "Criteri di scelta dei commissari di gara ed iscrizione degli esperti nell'albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici";
- le Linee Guida ANAC n. 6 recanti "Indicazioni dei mezzi di prova adeguati e delle carenze nell'esecuzione di un precedente contratto di appalto che possano considerarsi significative per la dimostrazione delle circostanze di esclusione di cui all'art. 80, co. 5, lett. c) del Codice";

Richiamato l'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000 ai sensi del quale la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Dato atto che, per quanto non espressamente previsto nel D.Lgs. n. 50/2016:

- le procedure di affidamento e le altre attività amministrative in materia di contratti pubblici si espletano nel rispetto delle disposizioni sul procedimento amministrativo di cui alla legge 7 agosto 1990, n. 241, e successive modificazioni ed integrazioni;
- l'attività contrattuale si svolge nel rispetto, altresì, delle disposizioni stabilite dal codice civile;

Considerato che:

- per individuare l'affidatario del servizio di cui sopra, si può ricorrere alla procedura negoziata, come previsto dall'art. 1, comma 2 lettera b) del D.L. 76/2020, con invito di almeno 5 (cinque) operatori, mediante la piattaforma telematica regionale START ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. 50/2016;
- l'individuazione dei soggetti da invitare alla procedura negoziata avverrà mediante apposita indagine di mercato, consistente nell'acquisizione di manifestazioni di interesse degli aspiranti candidati;

- a tal fine sono stati redatti un avviso di indagine di mercato e il modello di manifestazione di interesse, elaborati che si allegano tutti al presente atto a costituirne parte essenziale e integrante;

Ritenuto

- di effettuare un sorteggio pubblico, qualora le candidature fossero superiori a 5 (cinque), che sarà effettuato in automatico da START, come indicato nell'avviso ivi allegato;

- necessario che i nominativi degli operatori economici selezionati non vengano resi noti, né siano accessibili, prima della scadenza del termine di presentazione delle offerte alla successiva procedura negoziata, così come raccomandato dall'ANAC, con le Linee Guida n. 4;

- di approvare gli elaborati sopra descritti, quali parti integranti del presente provvedimento, ai fini di poter procedere all'avvio dell'indagine di mercato mediante pubblicazione del relativo avviso;

Dato atto che:

- l'indagine di mercato verrà effettuata sulla piattaforma telematica Start e pubblicata sia sul profilo del Committente in Amministrazione Trasparente, che sul Sistema Informativo Appalti Toscana (SITAT);

- l'espletamento di detta indagine non è impegnativo per il Comune di Firenze e non costituisce proposta contrattuale, né offerta o promessa al pubblico, non vincolando in alcun modo l'Amministrazione Comunale, che sarà libera di sospendere o interrompere o modificare, in tutto o in parte, la procedura in essere, ed eventualmente anche di avviare altre procedure, senza che i soggetti che abbiano espresso la manifestazione di interesse possano vantare alcuna pretesa;

- in conformità agli obblighi informativi verso l'Autorità Nazionale Anticorruzione di cui all'articolo 213, comma 9 del D.LGS. n. 50/16 e s.m.i., l'avvio di un'indagine di mercato non comporta l'obbligo di acquisizione di un Codice Identificativo Gara (CIG);

- la procedura negoziata che si intenderà avviare verrà aggiudicata sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 3 lettera b del D.lgs. 50/2016;

- gli ulteriori atti di gara necessari per l'espletamento della procedura negoziata saranno approvati con successivo provvedimento che impegnerà anche le somme necessarie per l'affidamento;

Richiamati:

- il decreto legge 17 marzo 2020 n. 18, recante "Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19", ed in special modo l'articolo 103;

- la circolare del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 23 marzo 2020;

- la Comunicazione sull'interpretazione dell'art. 103 del D.L. 17 marzo 2020, n. 18, approvata dal Collegio dell'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato nella seduta del 1 aprile 2020;

- la Comunicazione del 1.04.2020 della Commissione Europea sull'utilizzo del quadro in materia di appalti pubblici nella situazione di emergenza connessa alla crisi della Covid-19 (2020/C 108 I/01);

- la Delibera dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 312 del 9 aprile 2020;

- il decreto legge 8 aprile 2020 n. 23 recante "Misure urgenti in materia di accesso al credito e di adempimenti fiscali per le imprese, di poteri speciali nei settori strategici, nonché interventi in materia di salute e lavoro, di proroga di termini amministrativi e processuali", ed in special modo l'articolo 37

- il decreto legge 16 luglio 2020, n. 76 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale";

Considerato che:

- la procedura sarà interamente svolta con modalità telematica, ai sensi dell'art. 58 del D.lgs. 50/2016, sulla piattaforma regionale acquisti della Regione Toscana (START);

- non sono richiesti sopralluoghi per poter manifestare interesse e la documentazione necessaria è reperibile e consultabile tramite accesso al sito del Comune sezione Amministrazione Trasparente,

- il sorteggio, da effettuarsi in data che sarà comunicata, mediante la funzione di estrazione messa a disposizione dalla piattaforma, potrà essere svolto in caso di necessità in assenza di pubblico, garantendo la modalità telematica l'integrità e intangibilità delle istanze ricevute, nonché la tracciabilità di ogni operazione compiuta;

- gli operatori economici non sorteggiati riceveranno comunicazione automatica dal Sistema Start;
- gli operatori economici estratti riceveranno la lettera di invito, nel momento in cui verrà data avvio alla eventuale procedura negoziata;
- l'elenco nominativo degli operatori economici non potrà essere reso pubblico tassativamente fino alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte, che sarà stabilito nella lettera di invito, nel rispetto di quanto disposto dall'art. 53 comma 2 lettera b) del D.Lgs. 50/2016;
- la successiva ed eventuale procedura negoziata si terrà nei tempi consentiti, tenuto conto di eventuali altri interventi normativi di contenimento e di sospensione a seguito del protrarsi della pandemia;

Ritenuto opportuno:

- per le ragioni di cui sopra, procedere con la pubblicazione dell'indagine di mercato, in quanto non si ravvisano motivi ostativi alla massima partecipazione degli operatori economici;
- prevedere un periodo di pubblicazione dell'indagine di mercato **per 15 giorni**;
- riportare nell'avviso e nell'istanza di partecipazione l'avvertenza che la situazione di pandemia Covid-19 potrebbe determinare l'adozione di ulteriori provvedimenti legislativi di contenimento e di sospensione dei termini dei procedimenti, con conseguenti ritardi per "causa di forza maggiore" nell'adozione dei provvedimenti connessi e successivi alla presente indagine;

Dato atto che:

- il Responsabile Unico del Procedimento del suddetto intervento è l'Ing. Filippo Cioni, che possiede i requisiti di cui alle aggiornate Linee Guida ANAC n. 3 approvate dal Consiglio dell'Autorità con determinazione n. 1007 del 11/10/2017;
- con il presente provvedimento viene data espressione da parte del Responsabile Unico del Procedimento dell'assenza di conflitti di interesse per l'affidamento in questione (Piano per la Prevenzione della Corruzione approvato con delibera di Giunta n. 24 del 31/01/2014);

Visti:

- il D.Lgs. 50/2016 e ss.mm, la L.R.T. 38/2007 e il D.P.R. n. 207/2010, per le parti ancora in vigore;
- il D.L. 16 luglio 2020, n. 76;
- gli artt. 107 e 183 del D. Lgs. 267/2000 (T.U.E.L.);
- l'art. 81 comma 3 dello Statuto del Comune di Firenze;
- l'art. 22 del Regolamento comunale per l'attività contrattuale;
- l'art. 21 del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- il DPR n. 62/2013 "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici";

D E T E R M I N A

per le motivazioni espresse nella parte narrativa che si intendono qui integralmente richiamate e approvate:

- 1) di approvare lo schema di avviso di indagine e il modello di manifestazione di interesse, allegati quali parti integranti al presente atto;
- 2) di dare atto che l'avviso di indagine di mercato sarà pubblicato sulla piattaforma telematica regionale START, sul Profilo del Committente nella sezione "Amministrazione trasparente" della rete civica del Comune di Firenze e sull'apposita sezione dell'Osservatorio Regionale dei Contratti Pubblici della Regione Toscana per almeno 15 giorni;
- 3) di rinviare ad una successiva determinazione la presa d'atto degli esiti dell'indagine di mercato, nonché l'approvazione dello schema di lettera di invito/disciplinare con i relativi allegati e la prenotazione degli impegni di spesa sui pertinenti capitoli di bilancio;
- 4) di provvedere all'acquisizione del CIG nella successiva fase di avvio della procedura di gara negoziata;
- 5) di dare infine atto che il Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016 è il sottoscritto Ing. Filippo Cioni.

Firenze, lì 11/09/2020

Sottoscritta digitalmente da
Responsabile Proponente
Filippo Cioni