



PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: 2020/DD/05425 Del: 04/09/2020 Esecutivo da: 04/09/2020 Proponente: Direzione Servizi Tecnici

OGGETTO:

Determina a contrarre per l'acquisizione dei servizi di progettazione definitiva ed esecutiva, coordinamento della sicurezza e direzione lavori relativamente agli interventi: Fortezza da Basso - Rifunionalizzazione Padiglione Machiavelli e Restauro e ampliamento Padiglione Cavaniglia, mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 50/2016, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa. CIG 83912262C1

IL DIRETTORE

Premesso che:

- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 70 del 23/12/2019 sono stati approvati i Documenti di programmazione 2020-2022: approvazione note di aggiornamento al Dup, Bilancio finanziario, nota integrativa e il Piano Triennale Investimenti;
- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 114 del 22/04/2020, immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato il PEG 2020 – 2022

Premesso, altresì, che:

- in data 21 ottobre 2015 è stato sottoscritto tra Regione Toscana, Comune di Firenze, Città Metropolitana di Firenze e Camera di Commercio di Firenze un Protocollo d'Intesa finalizzato alla revisione della concessione in essere tra gli stessi Enti e Firenze Fiera SpA e, tra le altre cose, alla redazione della progettazione preliminare del Piano di recupero del Complesso Fortezza da Basso da parte del Comune di Firenze, al finanziamento dello stesso ed alla definizione delle modalità relative alle successive fasi di progettazione ed attuazione del Piano di recupero;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 2015/G/00378 del 16/10/2015 è stato adottato il Piano di recupero Fortezza da Basso riguardante l'intero complesso monumentale, poi approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 2015/G/00512 del 18/12/2015;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 2015/G/00577 del 31/12/2015 è stato approvato il progetto preliminare del "Piano di recupero della Fortezza da Basso";
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 2016/G/00652 del 28/12/2016 è stato approvato il progetto definitivo di restauro e valorizzazione Fortezza da Basso;

- con Accordo sottoscritto il 5/09/2018 da Regione Toscana, Comune di Firenze, Città Metropolitana di Firenze e Camera di Commercio (approvato in schema con Deliberazione di Giunta Comunale n. 379 del 13.08.2018), che sostituisce integralmente quello precedentemente sottoscritto in data 21/10/2015, le parti hanno definito le attività da porre in essere ai fini, tra l'altro, della realizzazione del Piano di recupero;
- ai sensi del predetto Accordo era necessario stipulare uno specifico Accordo di programma, ai sensi dell'art. 34 ter della L.R. 23.07.2009, n. 40, per la definizione puntuale della tempistica delle varie fasi di realizzazione dei lavori, nonché per lo stanziamento ed erogazione delle relative risorse;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 2019/G/00059 del 19/02/19 l'Amministrazione Comunale di Firenze ha approvato lo schema Accordo di Programma sopra richiamato in cui il Comune di Firenze è stato individuato come soggetto attuatore degli interventi di recupero previsti;

Considerato che occorre procedere all'affidamento dei servizi di progettazione definitiva ed esecutiva, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione e di esecuzione e della direzione lavori, relativamente agli interventi denominati: "Fortezza da Basso - Rifunionalizzazione Padiglione Machiavelli – restauro mura" e "Fortezza da Basso - Restauro e ampliamento Padiglione Cavaniglia - restauro mura";

Considerato altresì che l'appalto è costituito da un unico lotto in considerazione dell'unità funzionale delle prestazioni richieste, anche al fine di assicurare una più efficace e coordinata fruizione del complesso di attività in cui si articola l'appalto e di garantire la razionalizzazione e il contenimento della spesa pubblica attraverso una gestione globale del servizio che prevede l'affidamento oltre che della progettazione definitiva ed esecutiva, il coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, in fase di esecuzione e la direzione lavori al medesimo soggetto nel rispetto dell'art. 23 co. 12 del Codice e del principio generale affermato dalle Linee Guida Anac n. 1, onde garantire omogeneità e coerenza al procedimento di progettazione.

Dato atto che per il suddetto procedimento è stato acquisito il seguente CIG 83912262C1

Considerato che l'appalto è finanziato risorse vincolate per legge, definite con Accordo di programma, ai sensi dell'art. 34 ter della L.R. 23.07.2009, n. 40, approvato nel febbraio 2019 e sottoscritto da Regione Toscana, Comune di Firenze, Città Metropolitana di Firenze e Camera di Commercio. La corresponsione del compenso non è subordinata all'ottenimento del finanziamento dell'opera progettata, ai sensi dell'art. 24 co. 8 bis del Codice.

Preso atto:

- che il Responsabile Unico del Procedimento dei suddetti interventi è l'Ing. Michele Mazzoni;
- che i servizi di progettazione, coordinamento della sicurezza in esecuzione e direzione lavori del presente affidamento sono stati previsti nel programma biennale di forniture e servizi anni 2020-2021 di cui all'art. 21, comma 6, del D. Lgs. 50/2016;

Preso atto che l'importo a base di gara è pari ad € 1.359.059,53 (di cui € 0,00 per oneri di sicurezza) esclusa IVA e che il valore stimato dell'appalto, comprensivo degli oneri previdenziali ed assistenziali, è pari ad € 1.413.421,91 al netto di Iva.

Considerato che per il servizio di progettazione in questione, è stata effettuata richiesta di disponibilità interna con esito negativo acquisito al protocollo 41596 del 7/02/2020;

Dato atto che il servizio di progettazione in questione non rientra tra quelli di cui al co. 2 primo periodo dell'art. 23 del D. Lgs. 50/2016 dovendosi procedere, pertanto all'affidamento ai sensi dell'art. 157 co. 1 del D.Lgs. 50/2016;

Considerato che, alla data odierna, non sono attive Convenzioni Consip, di cui all'art. 26, comma 1 della Legge 488/1999, aventi oggetto servizi con caratteristiche uguali o comparabili con quelle oggetto della presente procedura;

Richiamato l'art. 1, comma 13, del Decreto Legge 6.07.2012 n. 95 conv. In Legge 07.08.2012 n.135 e ss.mm.ii. in base al quale questa amministrazione si riserva il diritto di recedere qualora il servizio di cui trattasi divenga acquisibile mediante una sopravvenuta convenzione Consip che preveda condizioni di maggior vantaggio economico per l'Amministrazione stessa e l'aggiudicatario non acconsenta alle conseguenti modifiche delle condizioni economiche offerte in sede di gara;

Visto l'art. 32, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016 che stabilisce che, preliminarmente all'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuano gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Richiamate:

- le Linee Guida ANAC n. 1 recanti *“Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria”*;
- le Linee Guida ANAC n. 2 sull'*“Offerta economicamente più vantaggiosa”*;
- le Linee Guida ANAC n. 3 su *“Nomina ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni”*;
- le Linee Guida ANAC n. 5 recanti *“Criteri di scelta dei commissari di gara ed iscrizione degli esperti nell'albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici”*;
- le Linee Guida ANAC n. 6 recanti *“Indicazioni dei mezzi di prova adeguati e delle carenze nell'esecuzione di un precedente contratto di appalto che possano considerarsi significative per la dimostrazione delle circostanze di esclusione di cui all'art. 80, co. 5, lett. c) del Codice”*;
- il Bando-tipo n. 3 ANAC *“Disciplinare di gara per l'affidamento con procedura aperta di servizi di architettura e ingegneria di importo pari o superiore a € 100.000 con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo”*;

Richiamato il disposto dell'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000 ai sensi del quale la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Dato atto che, per quanto non espressamente previsto nel D. Lgs. n. 50/2016:

- le procedure di affidamento e le altre attività amministrative in materia di contratti pubblici si espletano nel rispetto delle disposizioni sul procedimento amministrativo di cui alla legge 7 agosto 1990, n. 241, e successive modificazioni ed integrazioni;
- l'attività contrattuale si svolge nel rispetto, altresì, delle disposizioni stabilite dal codice civile;

Ritenuto opportuno, secondo quanto previsto dall'art. 8, comma 1 lett. c) del D.L. 76/2020, applicare la riduzione dei termini procedurali, stabilendo un termine di giorni 21 (ventuno) decorrenti dalla pubblicazione di tutta la documentazione di gara sulla piattaforma telematica START e sul Profilo del committente;

Considerato che

- per individuare l'affidatario del servizio di cui sopra, ai sensi, dell'art. 59 D. Lgs. n. 50/2016, è necessario ricorrere a procedura aperta, con selezione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 60 e 95, comma 3, lett. b) e 157 del D. Lgs. n. 50/2016;
- la procedura di gara si svolgerà in modalità telematica ai sensi dell'art. 58 del Codice; pertanto, le offerte dovranno essere formulate dagli operatori economici e ricevute dalla stazione appaltante esclusivamente per mezzo del Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana accessibile all'indirizzo: <https://start.toscana.it/>;

Ritenuto opportuno:

- stabilire che l'offerta vincolerà il concorrente per 180 gg dalla scadenza del termine per la presentazione delle offerte, salvo proroghe richieste dalla Stazione appaltante;
- disporre che la commissione giudicatrice sia costituita da esperti nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto del contratto nominati dalla Stazione appaltante successivamente alla scadenza dei termini fissati per la presentazione delle offerte, secondo le modalità di cui all'art. 77 del Codice e delle Linee Guida n. 5 approvate dal Consiglio dell'Autorità nazionale Anticorruzione con delibera n. 1190 del 16.11.2016;
- disporre che si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purchè valida, sempre che sia ritenuta congrua ed in base ad elementi specifici non appaia anormalmente bassa ai sensi dell'art. 97, comma 3 e 6, ultimo periodo, D. Lgs. n. 50/2016;
- prevedere che l'Amministrazione si riserva la facoltà, prevista dall'art. 95, comma 12, D. Lgs. n. 50/2016 di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto, o, se aggiudicata, di non stipulare il contratto di appalto;
- stabilire che la verifica del possesso dei requisiti degli operatori economici debba essere esperita mediante ricorso all'utilizzo del sistema ACVpass;
- precisare che per l'appalto di cui trattasi è ammesso il subappalto fino alla quota del 40% dell'importo complessivo del contratto di appalto;

Visto l'art. 35 del Regolamento sull'attività contrattuale del Comune di Firenze, il quale prevede, fra l'altro, che *“Per le procedure aperte e ristrette in materia di acquisizione di beni e servizi, le Direzioni competenti per il servizio o la fornitura, adottano gli atti della procedura nella loro interezza. Il Servizio Contratti e Appalti provvede alla pubblicazione degli atti di gara e cura l'espletamento delle relative procedure”*;

Ritenuto, pertanto, al fine di procedere alla successiva pubblicazione del bando di gara ai sensi di legge ed al conseguente svolgimento della relativa procedura, di approvare la documentazione di gara della procedura aperta per l'affidamento del *“Servizio di ingegneria ed architettura per la progettazione definitiva ed esecutiva e di coordinamento della sicurezza del padiglione Machiavelli e del padiglione Cavaniglia della Fortezza da Basso di Firenze”* CIG: 83912262C1 CUP H13G19000050003 e CUP H13G19000060004, costituita dai seguenti documenti, allegati al presente atto quali sue parti integranti e sostanziali, dando atto che la domanda di partecipazione e l'offerta economica riferite alla procedura aperta di cui trattasi saranno generate dal sistema telematico Start:

- Bando di gara;
- Disciplinare di gara;
- Modulistica per offerta costituita da:
 - Modulo “DGUE” editabile;
 - Modulo A.1 Dichiarazioni integrative del concorrente;
 - Modulo A.2 Dichiarazioni integrative per consorziata esecutrice;
 - Modulo di dichiarazione dei servizi attinenti all'architettura ed all'ingegneria di cui all'art. 3 lett. vvvv) del Codice (Modulo “R” scheda referenze professionali”);
- Calcolo dei compensi posti a base di gara;
- Capitolato Tecnico;

Considerato che, per il presente atto, non è dovuto il contributo in favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione ai sensi dell'art. 65 del D.L. 19 maggio 2020, n. 34;

Richiamati i principi e le disposizioni contenute nella legge 6 novembre 2012 n. 190, per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione e, in particolare, il disposto dei commi 16 e 32 dell'art. 1;

Dato atto del Piano per la prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza approvato con deliberazione di Giunta Municipale n. 2019/G/00025 del 31.01.2019 per il triennio 2019-2021 e del Codice di Comportamento del Comune di Firenze, approvato con delibera 471/2013;

Vista la dichiarazione relativa all'insussistenza di cause di conflitto d'interesse, rilasciata dal RUP e allegata al presente atto in osservanza della direttiva del Segretario Generale prot. 416612/2019;

Ricordato che le Stazioni appaltanti devono essere in possesso della necessaria qualificazione ai sensi dell'articolo 38 D.Lgs n. 50/2016 e che, nel periodo transitorio, ai sensi dell'art. 216 co. 10 D.Lgs 50/16, detta qualificazione si intende sostituita dall'iscrizione all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti di cui all'art. 33-ter del d.l. 18/12/2012 n. 179 convertito dalla legge 17/12/2012, n. 221;

Dato atto che il Comune di Firenze è iscritto all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti;

Dato atto della regolarità tecnica del presente provvedimento;

Visti:

- il D.Lgs. n. 50/16 e ss.mm. ed il D.P.R. 207/10 per le parti ancora in vigore;
- il D.L. 16 luglio 2020, n. 76;
- gli artt. 107 del D.Lgs 267/2000;
- l'art. 81 co. 3 dello Statuto del Comune di Firenze;
- l'art. 22 del Regolamento Generale per l'attività contrattuale del Comune di Firenze;
- l'art. 23 del Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi del Comune di Firenze;

DETERMINA

per i motivi ed ai fini indicati in narrativa:

1. di indire, per l'affidamento del "*Servizio di ingegneria ed architettura per la progettazione definitiva ed esecutiva, di coordinamento della sicurezza in progettazione e in esecuzione e della direzione lavori dei padiglioni Machiavelli e Cavaniglia all'interno della Fortezza da Basso di Firenze*", una procedura aperta - da svolgersi in modalità telematica tramite il Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana ai sensi dell'art. 58 D.Lgs. 50/2016 - con selezione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi degli artt. 60 e 95, comma 3 lett. b) e 157 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss. mm., dando atto che:

- l'importo a base di gara è pari ad € 1.359.059,53 (di cui € 0,00 per oneri di sicurezza) esclusa IVA e che il valore stimato dell'appalto, comprensivo degli oneri previdenziali ed assistenziali, è pari ad € 1.413.421,91 al netto di Iva.;
- il valore stimato dell'appalto, comprensivo degli oneri previdenziali ed assistenziali, ai fini dell'art. 35, comma 4 del Dlgs 50/16, è pari ad € 1.413.421,91 al netto di Iva;
- l'opera pubblica denominata "Fortezza da Basso – Rifunzionalizzazione Padiglione Machiavelli – restauro mura" è inserito nel P.T.I. 2020-2022 ai codici opera 190171;
- l'opera pubblica denominata "Fortezza da Basso – Restauro e ampliamento Padiglione Cavaniglia restauro mura" è inserito nel P.T.I. 2020-2022 ai codici opera 190172, 190173, 190174, 190175, 190176;
- il servizio di progettazione di cui trattasi è inserito nel programma biennale 2020/2021 di forniture e servizi di cui all'art. 21, comma 6, del D. Lgs. 50/2016;
- il responsabile Unico del Procedimento è l'Ing. Michele Mazzoni;
- la procedura di gara sarà espletata dal Servizio Amministrativo Opere e lavori Pubblici del Comune di Firenze;

2. di approvare la documentazione di gara relativa alla procedura aperta per l'appalto servizi in oggetto costituita dagli elaborati di seguito indicati, allegati al presente atto quali parti integranti e sostanziali, dando atto che la domanda di partecipazione e l'offerta economica riferite alla procedura aperta di cui trattasi saranno generate dal sistema telematico Start:

- Bando di gara;
- Disciplinare di gara;
- Modulistica per offerta costituita da:

- Modulo “DGUE” editabile;
 - Modulo A.1 Dichiarazioni integrative del concorrente;
 - Modulo A.2 Dichiarazioni integrative per consorziata esecutrice;
 - Modulo di dichiarazione dei servizi attinenti all’architettura ed all’ingegneria di cui all’art. 3 lett. vvvv) del Codice (Modulo “R” scheda referenze professionali”);
- Calcolo dei compensi posti a base di gara;
- Capitolato Tecnico;
3. di applicare la riduzione dei termini procedurali, come previsto dall’art. 8 comma 1 lett. c) del D.L. 76/2020, stabilendo un termine di giorni 21 (ventuno) decorrenti dalla pubblicazione della documentazione di gara sulla piattaforma telematica START e sul Profilo del committente;
4. di dare atto che, ai fini della pubblicazione sulla piattaforma telematica, la documentazione tecnica complementare a disposizione per la formulazione dell’offerta ed a supporto tecnico-conoscitivo per l’esecuzione della prestazione è costituita da:
- Piano di Recupero della Fortezza da Basso approvato con deliberazione di Giunta Comunale 2015/G/00512 del 18/12/2015;
 - Progetto Preliminare di restauro e valorizzazione della Fortezza da Basso approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 2015/G/00577 del 31/12/2015;
 - Progetto Definitivo di restauro e valorizzazione funzionale della Fortezza da Basso approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 2016/G/00652 del 28/12/2016;
 - Linee guida dell’ente gestore Firenze Fiera per padiglione Machiavelli comunicazione del 7.07.2020 prot. 172750.
 - Linee guida dell’ente gestore Firenze Fiera per padiglione Cavaniglia comunicazione del 7.07.2020 prot. 172750.
5. di disporre che la documentazione di gara allegata di cui al punto 2 e quella di cui al punto 3, sia disponibile ai fini dello svolgimento in forma telematica della procedura, tramite apposito link alla sezione Amministrazione Trasparente del sito istituzionale e sulla piattaforma telematica S.T.A.R.T. all’indirizzo: <https://start.toscana.it/>, nonché secondo quanto prescritto dalle vigenti disposizioni normative;
6. di dare atto che gli elementi essenziali del contratto sono dettagliatamente previsti nella parte narrativa del presente provvedimento, che si intende qui richiamata.

ALLEGATI INTEGRANTI

- **MODULO R SCHEDE REFERENZE PROFESSIONALI**
- **MODULO A.2 DICHIARAZIONI INTEGRATIVE**
- **MODULO A.1 DICHIARAZIONI INTEGRATIVE**
- **DGUE**
- **CALCOLO COMPENSI MACHIAVELLI E CAVANIGLIA PROGETTAZIONE DL E CSE**
- **DISCIPLINARE DI GARA MACHIAVELLI E CAVANIGLIA**
- **CAPITOLATO TECNICO MACHIAVELLI CAVANIGLIA**
- **BANDO DI GARA**

Firenze, lì 04/09/2020

Sottoscritta digitalmente da
Il Responsabile
Michele Mazzoni

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.