



PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: 2020/DD/02273 Del: 16/04/2020 Esecutivo da: 21/04/2020 Proponente: Direzione Corpo Polizia municipale

OGGETTO:

PROROGA al 30.09.2020 del "Servizio gestionale degli atti sanzionatori amministrativi derivanti dall'attività della Polizia Municipale" affidato a R.T.I. fra Poste Italiane Spa (mandataria) e Sapidata Spa (mandante)- CIG 71758155DD e contestuale revisione degli impegni assunti con Determinazione Dirigenziale n.10013 del 18/12/2019 - CIG 8131236C35

IL DIRETTORE

Premesso che:

- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 70 del 23/12/2019 avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2020-2022: approvazione note di aggiornamento al DUP - bilancio finanziario - nota integrativa e piano triennale investimenti" con la quale è stato approvato il bilancio annuale di previsione 2020 ed il bilancio pluriennale 2020-2022;
- con Deliberazione Giunta Comunale n. 259 del 20/05/2019 con la quale è stato approvato il PEG (Piano esecutivo di gestione) 2019-2021 e che, con il medesimo atto, i responsabili dei servizi e degli uffici sono stati autorizzati ad adottare gli atti di gestione finanziaria relativi alle spese connesse alla realizzazione del programma;

Richiamate le seguenti determinazioni dirigenziali:

- n. 3897 del 19.05.2014 con la quale veniva affidato a favore della costituenda R.T.I. fra Poste Italiane SpA (mandataria) e Sapidata Spa (mandante) il "*Servizio gestionale degli atti sanzionatori amministrativi derivanti dall'attività della Polizia Municipale*" per la durata di mesi 36, per la somma complessiva di € 20.212.500,00=(IVA compresa)
- n. 6002 del 14.08.2014 con la quale veniva disposto di affidare il servizio, anche in pendenza della firma del contratto, a decorrere dal 1 settembre 2014 e fino al 31 agosto 2017;
- n. 5603 del 17.08.2019 con la quale veniva disposto il rinnovo del servizio per ulteriori 24 (ventiquattro) mesi cioè dal 1 settembre 2017 al 31 agosto 2019 a favore della R.T.I. di cui

all'oggetto, agli stessi patti e condizioni di quanto previsto nel Capitolato Speciale di appalto per la somma complessiva di € **12.500.000,00=** (IVA compresa) - **CIG 71758155DD**.

- n. 5621 del 30.07.2019 con la quale si disponeva la proroga tecnica per quattro mesi, dal 1 settembre 2019 al 31 dicembre 2019, del servizio di cui al punto precedente agli stessi patti, prezzi e condizioni del contratto principale originario, rinnovato come suddetto;
- n. 9149 del 09.12.2019 con la quale si disponeva una proroga di quattro mesi, dal 1° gennaio 2020 fino al 30 aprile 2020, del servizio di cui ai punti precedenti agli stessi patti, prezzi e condizioni del contratto in essere;

Atteso:

- che la disciplina degli affidamenti sopra richiamati, in forza di quanto previsto dall'art. 216 comma 1 del decreto legislativo 50/2016 e come ribadito dal comunicato del Presidente A.N.A.C. dell'11 maggio 2016, è quella che discende dal Decreto Legislativo 163/2006 e ss.mm.ii. e del DRP 207/2010 in quanto il relativo bando originario è stato pubblicato nella Gazzetta Europea in data antecedente al Decreto Legislativo 50/2016;

Considerato che:

- con determinazione dirigenziale n. 10013 del 18/12/2019 è stata indetta una procedura aperta (**CIG 8131236C35**) ai sensi dell'art.60 del D.Lgs 50/2016 da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art.95 del D.lgs 50/2016 e da espletarsi sulla piattaforma telematica START per il "*Servizio di gestione elettronica, stampa, notifica degli atti sanzionatori amministrativi derivanti dall'attività della Polizia Municipale nei confronti di trasgressori e/o obbligati in solido residenti o con sede in Italia*" con una durata di trentasei mesi, dal 1° maggio 2020 al 30 aprile 2023;
- in data 23 dicembre 2019 la procedura aperta per il servizio di cui sopra veniva pubblicata sulla piattaforma START con scadenza delle offerte in data 05/02/2020 alle ore 12:30;
- in data 06 febbraio 2020 si è svolta la seduta pubblica per le operazioni di apertura della documentazione amministrativa per l'ammissione dei partecipanti;
- con determinazione dirigenziale n.1309 del 18/02/2020 venivano ammessi alla procedura di gara tutti e tre gli operatori economici partecipanti;
- con determinazione dirigenziale n.1775 del 02/03/2020 veniva nominata la Commissione Giudicatrice, ai sensi ex art. 77 del D.lgs. 50/2016;
- in data 04 marzo 2020 si è tenuta la seduta pubblica della commissione giudicatrice per la verifica delle buste tecniche e dei documenti contenuti nei plichi come richiesto dal disciplinare di gara;

Dato conto, in relazione alle successive sedute riservate della Commissione Giudicatrice, della nota prot. 84667 del 17 marzo 2020 del RUP della procedura di gara per il "*Servizio di gestione elettronica, stampa, notifica degli atti sanzionatori amministrativi derivanti dall'attività della Polizia Municipale nei confronti di trasgressori e/o obbligati in solido residenti o con sede in Italia*" (**CIG 8131236C35**) in cui si riferiva sui ritardi della procedura di gara a seguito dell'emergenza sanitaria COVID-19 in considerazione anche delle disposizioni governative e si valutava, in ragione della complessità della procedura di gara per la scelta del contraente del servizio di cui sopra e della non prevedibilità della conclusione dell'emergenza sanitaria COVID-19, lo svolgimento dei tempi per l'espletamento delle ulteriori fasi della procedura di gara e la sua conclusione non prima del mese di settembre 2020;

Evidenziato quanto indicato dal RUP e dato conto che, nelle more di quanto sopra, la gestione degli atti sanzionatori amministrativi derivanti dalla attività di Polizia Municipale non può subire interruzioni pena l'eventualità dell'insorgere di forti criticità in ordine ai tempi e possibilità per l'Amministrazione comunale di accertare/notificare le sanzioni e introitare i relativi proventi;

Rilevata peraltro la nota del Direttore Generale del Comune di Firenze del 12 marzo 2020 (prot. n. 82493) circa l'organizzazione delle attività degli uffici e del personale comunale in conseguenza della emergenza

epidemiologica e le misure, adottate per l'intero territorio nazionale, derivanti dalla necessità di ridurre la presenza dei dipendenti pubblici negli uffici ed evitare il loro spostamento;

Dato conto di come tali sopravvenute restrizioni alla normale attività degli Uffici causano effettivamente una limitazione o comunque un forte rallentamento del lavoro della Commissione giudicatrice di cui più sopra e degli ulteriori adempimenti per la relativa procedura di gara che non consentono di pervenire alla conclusione della stessa nei tempi inizialmente programmati e che comunque superano la data del 30 aprile 2020 indicata quale attuale termine dell'appalto in essere:

Evidenziato che al momento dell'adozione del presente atto non vi sono, come sottolineato anche dal RUP, elementi per prevedere in maniera verosimile il superamento dell'emergenza sanitaria nazionale Covid-19 e dunque la ripresa di normali condizioni di presenza e lavoro del personale negli Uffici comunali e pubblici in genere per lo svolgimento e affidamento della gara di che trattasi e attività connesse quali i controlli presso vari Enti ed Istituzioni dei requisiti dichiarati dagli operatori economici ex art. 80 del Codice dei Contratti;

Considerato dunque opportuno e necessario disporre una proroga dell'attuale affidamento (CIG 71758155DD) per un ulteriore periodo di cinque mesi, **dal 01 maggio 2020 al 30 settembre 2020**, per poter concludere le operazioni di scelta del contraente della nuova procedura di gara (CIG 8131236C35);

Tenuto conto che, per quanto sopra, con nota del 20 marzo 2020 prot. 86745 è stato richiesto al R.T.I. fra Poste Italiane Spa (mandataria) e Sapidata Spa (mandante), attuale affidatario dei servizi di cui al presente provvedimento, la disponibilità a continuare a fornire detti servizi dal 1 maggio 2020 al 30 settembre 2020 agli stessi patti, condizioni e prezzi praticati;

Dato conto che, con note del 23 marzo 2020 prot. n. 87507 e prot. n. 87748, agli atti d'ufficio, Poste Italiane Spa (mandataria) e Sapidata Spa (mandante) dell'RTI interpellato hanno risposto positivamente a quanto sopra;

Considerato che:

- la proroga tiene conto della situazione emergenziale a livello nazionale e mondiale che comporta oggettive restrizioni alla circolazione degli individui sul territorio;
- ad oggi non si prevede nel breve/medio periodo la ripresa delle normali attività lavorative e degli spostamenti conseguenti, oltre a quelli riconducibili anche ad attività turistico/ricreative;
- tali disposizioni restrittive della mobilità individuale e collettiva comportano conseguentemente un notevole decremento dell'attività sanzionatoria e quindi della gestione di tutte le fasi della lavorazione e spedizione delle sanzioni amministrative elevate dalla Polizia Municipale di Firenze;
- le nuove tecnologie introdotte anche nell'ambito delle notifiche degli atti sanzionatori permettono l'utilizzo della Posta Certificata (PEC) quale strumento giuridico di notifica equipollente alla notifica dell'atto giudiziario tramite sistema tradizionale;

Dato atto che anche nella gestione dell'appalto in essere, oggetto della presente proroga, si evidenzia una naturale flessione delle attività prestate dal RTI Poste Italiane S.p.a. (mandataria) e Sapidata S.p.a. (mandante) nelle loro distinte prestazioni (ad es. notifica tramite messi notificatori) e, dall'altra parte, un incremento della notifica a mezzo PEC, con costi oggettivamente inferiori rispetto alla notifica tradizionale, notifica oggi appannaggio della società Sapidata S.p.a. (prot. 299697 del 24/09/2018);

Ritenuto pertanto, al fine di poter espletare le procedure della gara per la scelta del contraente del servizio di cui al CIG 8131236C35, disporre una proroga di 5 (cinque) mesi (dal 1 maggio 2020 fino al 30 settembre 2020) dell'attuale appalto all'affidatario R.T.I. fra Poste Italiane SpA (mandataria) e Sapidata Spa (mandante), agli stessi prezzi, patti e condizioni in essere;

Richiamata la determinazione dirigenziale n.10013 del 18/12/2019 con la quale venivano assunti gli impegni di spesa per la durata triennale del nuovo appalto del "Servizio di gestione elettronica, stampa, notifica degli atti sanzionatori amministrativi derivanti dall'attività della Polizia Municipale nei confronti di

trasgressori e/o obbligati in solido residenti o con sede in Italia” (CIG 8131236C35) a decorrere dal 1° maggio 2020 fino al 30 aprile 2023;

Tenuto conto dei termini suddetti della proroga dell'affidamento in essere (CIG 71758155DD) e dunque di come il nuovo affidamento di cui alla gara CIG 8131236C35 decorra dal 1° ottobre 2020 fino al 30 settembre 2023;

Ritenuto pertanto in riferimento alla nuova gara - CIG 8131236C35,

- di **disimpegnare per l'anno 2020** (periodo 1 maggio/30 settembre 2020) un importo complessivo di **€ 2.762.283,30** (IVA inclusa) suddiviso nei seguenti importi:
€ 80.798,85 dall'impegno n. 20/1532 rimettendo l'importo stesso nella disponibilità del capitolo 48750
€ 2.681.484,45 dall'impegno n. 20/1531 riducendo l'impegno stesso ad un importo pari a **€ 1.657.370,03=** (IVA inclusa) e rimettendo l'importo di **€ 2.681.484,45** nella disponibilità del capitolo 24525
- di **incrementare per l'anno 2023** (periodo 1 maggio/30 settembre 2023) l'impegno n. 23/000061 sul capitolo 24525 di un importo pari a **€ 2.762.283,30** (IVA inclusa) portando così l'impegno n.23/000061 a complessivi **€ 4.972.109,97=** (IVA inclusa)
- di mantenere invariati gli impegni assunti per l'anno 2021 e 2022;

Ritenuto inoltre, per quanto sopra, di impegnare sul capitolo 24525 per l'anno 2020 a favore del RTI fra Poste Italiane SpA (mandataria) e Sapidata Spa (mandante), un importo complessivo di **€ 943.145,00 =** (IVA compresa) per il periodo di proroga (CIG 71758155DD) decorrente dal 1 maggio 2020 al 30 settembre 2020;

Richiamate:

- la determinazione dirigenziale n. 11297/2014 con la quale si prende atto della costituzione della suddetta R.T.I. con atto del 15.9.2014, repertorio n. 49786 raccolta 12620 e di come le suddette società abbiano stabilito la ripartizione delle attività, per cui la società Poste Italiane SpA esegue una percentuale di prestazioni corrispondente alla quota di partecipazione al raggruppamento per l'80,94% mentre la società Sapidata SpA per il 19,06% e che ciascuna società conserva la propria autonomia anche in relazione alla fatturazione delle rispettive prestazioni;
- le successive note prot. 299697 del 24/09/2018 e prot. 313198 del 04/10/2018 riferite alla esclusiva lavorazione e liquidazione in capo a Sapidata S.p.a. della notifica a mezzo PEC;

Dato atto che con Decreto del Sindaco n. 87 del 11.11.2019 è stato attribuito l'incarico di Direttore della Direzione Corpo Polizia Municipale al sottoscritto, Dott. Giacomo Tinella;

Ritenuto quindi, necessario procedere all'individuazione della figura cui attribuire lo svolgimento della funzione di Responsabile Unico del Procedimento per la proroga in oggetto, ai sensi dell'art.31 del D.Lgs. 50/2016, nella persona del sottoscritto, in qualità di Direttore della Direzione Corpo Polizia Municipale di Firenze, confermando quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto, il Dott. Andrea D'Uva, responsabile P.O. Area Sportello al Cittadino;

Dato atto:

- che non sussistono cause di conflitto d'interesse in relazione all'affidamento in oggetto ai sensi dell'art. 42 del codice degli appalti e non sussiste l'obbligo di astensione previsto dall'art. 7 del D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62;
- della regolarità tecnica del presente provvedimento ai sensi e per gli effetti del controllo di regolarità amministrativa, fase preventiva, di cui all'art. 15 del Regolamento sul sistema dei controlli interni approvato con Deliberazione Consiliare n. 8/2013;

Visti lo Statuto del Comune di Firenze, il Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei servizi ed il Regolamento sull'attività contrattuale del Comune di Firenze;

Visti gli artt. 107, 183 e 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

DETERMINA

- 1) di disporre una proroga di 5 (cinque) mesi, dal 1 maggio 2020 fino al 30 settembre 2020, del “*Servizio gestionale degli atti sanzionatori amministrativi derivanti dall’attività della Polizia Municipale*” all’attuale affidatario, R.T.I. fra Poste Italiane SpA (mandataria) e Sapidata Spa (mandante), agli stessi patti, prezzi e condizioni del contratto in essere (**CIG 71758155DD**);
- 2) che il periodo di affidamento del nuovo appalto (**CIG 8131236C35**), la cui durata è di trentasei mesi, decorra dal 1° ottobre 2020 fino al 30 settembre 2023 ;
- 3) in considerazione del punto 2):
 - di **disimpegnare nell’anno 2020** (periodo 1 maggio/30 settembre 2020) un importo complessivo di **€ 2.762.283,30**=(IVA inclusa) suddiviso nei seguenti importi:
€ 80.798,85 dall’ **impegno n. 20/1532** rimettendo l’importo stesso nella disponibilità del capitolo 48750
€ 2.681.484,45 dall’ **impegno n. 20/1531** riducendo l’impegno stesso ad un importo pari a **€ 1.657.370,03**=(IVA inclusa) e rimettendo l’importo di **€ 2.681.484,45** nella disponibilità del capitolo 24525
 - di **incrementare nell’anno 2023** (periodo 1 maggio/30 settembre 2023) l’impegno n. 23/000061 sul capitolo 24525 di un importo pari a **€ 2.762.283,30**= (IVA inclusa) portando così l’impegno n.23/000061 a complessivi **€ 4.972.109,97**= (IVA inclusa)
 - di mantenere invariati gli impegni assunti per l’anno 2021 e 2022;
- 4) in considerazione del punto 1):
 - di impegnare sul capitolo 24525 per l’anno 2020 a favore del R.T.I. fra Poste Italiane SpA (mandataria) e Sapidata SpA (mandante) l’importo complessivo di **€ 943.145,00** =(IVA compresa) per la proroga oggetto del presente provvedimento (**CIG 71758155DD**) incrementando come segue gli impegni secondo la seguente suddivisione:
 - **per € 869.750,00**
 - ↳ **a valere sull’impegno 2020/1471/1 per l’importo di euro 703.975,65 a favore di Poste Italiane S.p.A. (cod. ben. 20588)** quale quota parte del RTI pari all’ 80,94% come da atto costitutivo RTI di cui in premessa;
 - ↳ **a valere sull’impegno 2020/1471/2 per l’importo di euro 165.774,35 a favore di Sapidata S.p.A. (cod. ben. 24207)** quale quota parte del RTI pari al 19,06% come da atto costitutivo RTI di cui in premessa;
 - **per € 73.395,00 a valere sull’impegno 2020/1471/2 a favore di Sapidata S.p.A. (cod. ben. 24207)** per i soli costi di gestione delle notifiche PEC in base alla nota del Comandante della Polizia Municipale prot. 299697 del 24/09/2018 e nota di accettazione di Poste Italiane S.p.a. prot. 313198 del 04/10/2018;
- 5) di dare atto che le funzioni di RUP della proroga di cui al presente provvedimento (**CIG 71758155DD**) sono assolte dal sottoscritto Dott. Giacomo Tinella e quelle di DEC sono assolte dal Dott. Andrea D’Uva;
- 6) di dare atto, ai sensi dell’articolo 29 del D.lgs 50/2016, che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione “Amministrazione trasparente”, all’indirizzo <https://www.comune.fi.it/pagina/amministrazione-trasparente> con l’applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs. 33/2013.

Firenze, lì 16/04/2020

Sottoscritta digitalmente da
Il Responsabile
Giacomo Tinella

Visto di regolarità contabile

Firenze, lì 21/04/2020

Sottoscritta digitalmente da
Responsabile Ragioneria
Francesca Cassandrini

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.