



PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: **2020/DD/02631**

Del: **21/04/2020**

Esecutivo da: **21/04/2020**

Proponente: **Direzione Servizi Tecnici, Servizio Gestione e Manutenzione**

OGGETTO:

Riqualificazione e adeguamento della Scuola Don Milani in via C. Digny codici opera 200178
200183 200018 - Avvio indagine di mercato per affidamento del servizio di progettazione esecutiva
- CIG 8279660F90

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- in data 23 dicembre 2019 è stata approvata la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 2019/C/00070 avente ad oggetto: “Documenti di programmazione 2020-2022: approvazione note di aggiornamento al Dup - Bilancio finanziario - nota integrativa e piano triennale investimenti”;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 2019/G/00259 del 20/05/2019 è stato approvato il PEG 2019-2021;

Considerato che:

- al fine di consentire la messa in sicurezza degli edifici scolastici, il Ministero dell’istruzione, dell’università e della ricerca, dando attuazione a quanto previsto dall’articolo 42 del decreto-legge 28 settembre 2018, n. 109, convertito, con modificazioni, dalla legge 16 novembre 2018, n. 130, ha proceduto alla costituzione di un fondo per il finanziamento della progettazione di interventi di messa in sicurezza da parte degli enti locali competenti degli edifici scolastici. Le risorse disponibili sono state accertate con decreto del Ministro dell’istruzione, dell’università e della ricerca 10 dicembre 2018, n. 850.
- in data 6 marzo 2019 è stata indetta una selezione pubblica per la concessione di contributi in favore di enti locali per la progettazione di interventi per la messa in sicurezza degli edifici pubblici adibiti ad uso scolastico;
- all’avviso ministeriale di cui sopra la Direzione Servizi Tecnici (delega del Sindaco con decreto n. 9 del 19.3.2019) ha partecipato presentando varie candidature per “progettazioni” di interventi su alcuni edifici scolastici;
- con Decreto della Direzione Generale per interventi in materia di edilizia scolastica, per la gestione dei fondi strutturali per l’istruzione e per l’innovazione digitale 21 giugno 2019, n. 251 è stata approvata la relativa graduatoria;
- gli enti locali, che a seguito dell’approvazione delle graduatorie sono risultati assegnatari del contributo e hanno ricevuto la notifica delle linee guida, sono stati autorizzati a procedere all’indizione delle procedure di

gara e all'aggiudicazione degli incarichi di progettazione fino alla progettazione esecutiva entro e non oltre il 31 dicembre 2020, pena la revoca del contributo;

Vista la graduatoria dei beneficiari dei contributi per la progettazione di messa in sicurezza degli edifici scolastici, dalla quale emerge che il Comune di Firenze risulta ammesso a finanziamento per l'edificio scolastico 0480170664 corrispondente alla scuola Don Milani Via C.Digny per € 155.000,00 , con un co-finanziamento ente di € 56.465,60 e quindi per un importo complessivo di spesa di progettazione di € 211.465,60 (rigo 302, punteggio assegnato 57);

Considerato che nel PTI 2020/22, l'investimento di riqualificazione e adeguamento della scuola Don Milani (CUP assunto per progettazione H14I19000000004) risulta inserito come segue:

- c.o. 200183 di € 1.000.000,00 da finanziare con mutuo (annualità 2020);
- c.o. 200178 di € 155.000,00 da finanziare con contributo (annualità 2020);
- c.o. 200018 di € 7.000.000,00 da finanziare con mutuo (annualità 2021);

Rilevato che la suddetta articolazione modifica quella inserita nel precedente PTI 2019/21 (intervento inserito con codice opera 170434) sulla base della quale era stata presentata candidatura al MIUR e richiesta di variazione di bilancio;

Richiamata la L. 27 dicembre 2019, n. 160 (Legge di Bilancio 2020) ed in particolare l'art. 1, commi 258 e 259, in virtù dei quali, al fine di accelerare gli interventi di progettazione di edilizia scolastica, per il periodo 2020-2023, i relativi incarichi di progettazione e connessi previsti dall'articolo 157 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 sono affidati secondo le procedure di cui all'articolo 36, comma 2, lettera b), fino alle soglie previste dall'articolo 35 del medesimo codice per le forniture e i servizi;

Considerato che è stato approvato il progetto definitivo relativamente all'intervento di "Riqualificazione e adeguamento della Scuola Media Don Milani in Via C. Digny" Codici Opera 200178-200183-200018, con Delibera di Giunta Comunale n. 241 del 14 maggio 2019;

Considerato che occorre procedere all'affidamento del servizio di progettazione esecutiva relativamente all'intervento sopra indicato;

Dato atto che per il suddetto intervento è stato acquisito il seguente CIG 8279660F90;

Considerato per la tempistica connessa alla richiesta di contributo di cui sopra, occorre procedere alla procedura di affidamento del servizio di cui trattasi, per il quale è in corso l'inserimento nel programma biennale di forniture e servizi di cui all'art. 21, comma 6, del D. Lgs. 50/2016;

Preso atto che l'importo a base di gara è pari ad Euro 166.665,78 (di cui Euro 0,00 per oneri di sicurezza) esclusa IVA e oneri previdenziali;

Rilevato che non sono previsti i rischi da interferenze di cui al D.Lgs. 81/2008 e che non vige l'obbligo di redazione del DUVRI a carico della Stazione Appaltante, pertanto l'importo degli oneri di sicurezza è pari ad Euro zero;

Dato atto che:

- per il servizio di progettazione in questione sono state presentate richieste da parte del RUP al Servizio Amministrativo Opere e Lavori Pubblici di attivare la procedura di verifica interna all'Ente per individuare personale atto a svolgere l'incarico;
- la suddette verifiche hanno ottenuto esito negativo come da nota protocollo n. 42929 del 6.02.2019 e nota protocollo n. 78642 del 6.03.2019;

Visto l'art. 32, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016 che stabilisce che, preliminarmente all'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuano gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Richiamate:

- le Linee Guida ANAC n. 1 recanti “Indirizzi generali sull’affidamento dei servizi attinenti all’architettura e all’ingegneria”;
- le Linee Guida ANAC n. 2 - “Offerta economicamente più vantaggiosa”;
- le Linee Guida ANAC n. 3 - “Nomina ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l’affidamento di appalti e concessioni”;
- le Linee Guida ANAC n. 4 - “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”;
- le Linee Guida ANAC n. 5 recanti “Criteri di scelta dei commissari di gara ed iscrizione degli esperti nell’albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici”;
- le Linee Guida ANAC n. 6 recanti “Indicazioni dei mezzi di prova adeguati e delle carenze nell’esecuzione di un precedente contratto di appalto che possano considerarsi significative per la dimostrazione delle circostanze di esclusione di cui all’art. 80, co. 5, lett. c) del Codice”;

Richiamato l’art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000 ai sensi del quale la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l’oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Dato atto che, per quanto non espressamente previsto nel D.Lgs. n. 50/2016:

- le procedure di affidamento e le altre attività amministrative in materia di contratti pubblici si espletano nel rispetto delle disposizioni sul procedimento amministrativo di cui alla legge 7 agosto 1990, n. 241, e successive modificazioni ed integrazioni;
- l’attività contrattuale si svolge nel rispetto, altresì, delle disposizioni stabilite dal codice civile;

Considerato che:

- per l’importo stimato superiore ad Euro 100.000 ed inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria, la L. 27 dicembre 2019, n. 160 (Legge di Bilancio 2020) all’art. 1, commi 258 e 259, prevede che, al fine di accelerare gli interventi di progettazione di edilizia scolastica, per il periodo 2020-2023, i relativi incarichi di progettazione e connessi previsti dall’articolo 157 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 sono affidati secondo le procedure di cui all’articolo 36, comma 2, lettera b), fino alle soglie previste dall’articolo 35 del medesimo codice per le forniture e i servizi;
- per individuare l’affidatario del servizio di cui sopra, si può ricorrere alla procedura negoziata, prevista dall’art. 36 comma 2 lettera b), con invito di almeno 5 (cinque) operatori, mediante la piattaforma telematica regionale START ai sensi dell’art. 58 del predetto decreto;
- l’individuazione dei soggetti da invitare alla procedura negoziata avverrà mediante apposita indagine di mercato, consistente nell’acquisizione di manifestazioni di interesse degli aspiranti candidati;
- a tal fine sono stati redatti un avviso di indagine di mercato e il modello di manifestazione di interesse, elaborati che si allegano tutti al presente atto a costituirne parte essenziale e integrante;

Ritenuto

- di accettare un numero superiore alla previsione di cui all’art. 36 comma 2 lettera b), per garantire un’adeguata concorrenza, riservandosi la facoltà, qualora le candidature fossero superiori a dieci (10) dieci, di effettuare un sorteggio pubblico che sarà effettuato in automatico da START, come indicato nell’avviso ivi allegato;
- necessario che i nominativi degli operatori economici selezionati non vengano resi noti, né siano accessibili, prima della scadenza del termine di presentazione delle offerte alla successiva procedura negoziata, così come raccomandato dall’ANAC, con le Linee Guida n. 4;
- di approvare gli elaborati sopra descritti, quali parti integranti del presente provvedimento, ai fini di poter procedere all’avvio dell’indagine di mercato mediante pubblicazione del relativo avviso;

Dato atto che:

- l'indagine di mercato verrà effettuata sulla piattaforma telematica Start e pubblicata sia sul profilo del Committente in Amministrazione Trasparente, che sul Sistema Informativo Appalti Toscana (SITAT);
- l'espletamento di detta indagine non è impegnativo per il Comune di Firenze e non costituisce proposta contrattuale, né offerta o promessa al pubblico, non vincolando in alcun modo l'Amministrazione Comunale, che sarà libera di sospendere o interrompere o modificare, in tutto o in parte, la procedura in essere, ed eventualmente anche di avviare altre procedure, senza che i soggetti che abbiano espresso la manifestazione di interesse possano vantare alcuna pretesa;
- la procedura negoziata che si intenderà avviare verrà aggiudicata sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 3 lettera b del D.lgs. 50/2016;
- gli ulteriori atti di gara necessari per l'espletamento della procedura negoziata saranno approvati con successivo provvedimento che impegnerà anche le somme necessarie per l'affidamento;

Richiamati:

- il decreto legge 17 marzo 2020 n. 18, recante "Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19", ed in special modo l'articolo 103;
- la circolare del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 23 marzo 2020;
- la Comunicazione sull'interpretazione dell'art. 103 del D.L. 17 marzo 2020, n. 18, approvata dal Collegio dell'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato nella seduta del 1 aprile 2020;
- la Comunicazione del 1.04.2020 della Commissione Europea sull'utilizzo del quadro in materia di appalti pubblici nella situazione di emergenza connessa alla crisi della Covid-19 (2020/C 108 I/01);
- la Delibera dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 312 del 9 aprile 2020;
- il decreto legge 8 aprile 2020 n. 23 recante "Misure urgenti in materia di accesso al credito e di adempimenti fiscali per le imprese, di poteri speciali nei settori strategici, nonché interventi in materia di salute e lavoro, di proroga di termini amministrativi e processuali", ed in special modo l'articolo 37;

Considerato che:

- la procedura sarà interamente svolta con modalità telematica, ai sensi dell'art. 58 del D.lgs. 50/2016, sulla piattaforma regionale acquisti della Regione Toscana (START);
- non sono richiesti sopralluoghi per poter manifestare interesse e la documentazione necessaria è reperibile e consultabile tramite accesso al sito del Comune sezione Amministrazione Trasparente,
- il sorteggio, da effettuarsi in data che sarà comunicata, mediante la funzione di estrazione messa a disposizione dalla piattaforma, potrà essere svolto in caso di necessità in assenza di pubblico, garantendo la modalità telematica l'integrità e intangibilità delle istanze ricevute, nonché la tracciabilità di ogni operazione compiuta;
- gli operatori economici non sorteggiati riceveranno comunicazione automatica dal Sistema Start;
- gli operatori economici estratti riceveranno la lettera di invito, nel momento in cui verrà data avvio alla eventuale procedura negoziata;
- l'elenco nominativo degli operatori economici non potrà essere reso pubblico tassativamente fino alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte, che sarà stabilito nella lettera di invito, nel rispetto di quanto disposto dall'art. 53 comma 2 lettera b) del D.Lgs. 50/2016;
- la successiva ed eventuale procedura negoziata si terrà nei tempi consentiti, tenuto conto di eventuali altri interventi normativi di contenimento e di sospensione a seguito del protrarsi della pandemia;

Ritenuto opportuno:

- per le ragioni di cui sopra, procedere con la pubblicazione dell'indagine di mercato, in quanto non si ravvisano motivi ostativi alla massima partecipazione degli operatori economici;
- prevedere un periodo di pubblicazione dell'indagine di mercato per trenta giorni;
- riportare nell'avviso e nell'istanza di partecipazione l'avvertenza che la situazione di pandemia Covid-19 potrebbe determinare l'adozione di ulteriori provvedimenti legislativi di contenimento e di sospensione dei termini dei procedimenti, con conseguenti ritardi per "causa di forza maggiore" nell'adozione dei provvedimenti connessi e successivi alla presente indagine;

Dato atto che:

- il Responsabile Unico del Procedimento del suddetto intervento è l'Ing. Filippo Cioni, che possiede i requisiti di cui alle aggiornate Linee Guida ANAC n. 3 approvate dal Consiglio dell'Autorità con determinazione n. 1007 del 11/10/2017;
- con il presente provvedimento viene data espressione da parte del Responsabile Unico del Procedimento dell'assenza di conflitti di interesse per l'affidamento in questione (Piano per la Prevenzione della Corruzione approvato con delibera di Giunta n. 24 del 31/01/2014);

Visti:

- il D.Lgs. 50/2016 e ss.mm, la L.R.T. 38/2007 e il D.P.R. n. 207/2010, per le parti ancora in vigore;
- gli artt. 107 e 183 del D. Lgs. 267/2000 (T.U.E.L.);
- l'art. 81 comma 3 dello Statuto del Comune di Firenze;
- l'art. 22 del Regolamento comunale per l'attività contrattuale;
- l'art. 21 del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- il DPR n. 62/2013 "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici";

D E T E R M I N A

per le motivazioni espresse nella parte narrativa che si intendono qui integralmente richiamate e approvate:

- 1) di approvare lo schema di avviso di indagine e il modello di manifestazione di interesse, allegati quali parti integranti al presente atto, per avviare l'indagine di mercato al fine di individuare i soggetti da invitare alla procedura negoziata per l'affidamento del servizio di progettazione esecutiva dell'intervento di Riquilificazione e adeguamento della Scuola Media Don Milani in Via C. Digny;
- 2) di dare atto che l'avviso di indagine di mercato sarà pubblicato sulla piattaforma telematica regionale START, sul Profilo del Committente nella sezione "Amministrazione trasparente" della rete civica del Comune di Firenze e sull'apposita sezione dell'Osservatorio Regionale dei Contratti Pubblici della Regione Toscana per almeno 15 giorni;
- 3) di rinviare ad una successiva determinazione la presa d'atto degli esiti dell'indagine di mercato, nonché l'approvazione dello schema di lettera di invito/disciplinare con i relativi allegati e la prenotazione degli impegni di spesa sui pertinenti capitoli di bilancio;
- 4) di dare atto che per la procedura in oggetto è stato acquisito il seguente CIG 8279660F90;
- 5) di dare infine atto che il Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 è il sottoscritto Ing. Filippo Cioni.

ALLEGATI INTEGRANTI

- **ISTANZA DI MANIFESTAZIONE DI INTERESSE**
- **AVVISO DI INDAGINE DI MERCATO**

Firenze, lì 21/04/2020

Sottoscritta digitalmente da
Il Responsabile
Filippo Cioni

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.