



PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: **2020/DD/00782**

Del: **20/02/2020**

Esecutivo dal: **20/02/2020**

Proponente: **Direzione Cultura e Sport, Servizio Sport**

OGGETTO:

COMPLESSO SPORTIVO RUGBY PADOVANI: Determinazione a contrattare - Procedura ai sensi art. 36, co. 2, lett. B) D.Lgs. 50/2016 per la concessione di servizi di gestione dell'impianto sportivo di proprietà comunale - CIG 81861164A0

LA DIRIGENTE

PREMESSO che:

- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 70 del 23/12/2019, esecutiva a termini di legge, avente per oggetto "Documenti di programmazione 2020 - 2022: approvazione note di aggiornamento al DUP, bilancio finanziario, nota integrativa e piano triennale investimenti.", sono stati approvati i documenti di programmazione economica dell'Ente 2020 – 2022;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 259 del 20/5/2019 è stato approvato il Piano Esecutivo di gestione (P.E.G.) 2019-2021, e che con il medesimo atto i responsabili dei servizi e degli uffici sono stati autorizzati ad adottare gli atti di gestione finanziaria relativi alle spese connesse alla realizzazione del programma;

PREMESSO altresì che:

- il Comune di Firenze è proprietario dell'impianto sportivo denominato "COMPLESSO SPORTIVO RUGBY PADOVANI", ubicato in Firenze, Via Pasquale Paoli n.21, interessato dall'Accordo di Programma per la realizzazione dello Stadio di Atletica Leggera sottoscritto il 17 novembre 1997 con la Regione Toscana, la Provincia di Firenze, il Ministero della Difesa, il Ministero dell'Economia e delle Finanze e la FIDAL e modificato in data 11/02/2005, che ne prevedono la cessione allo Stato (tramite Agenzia del Demanio), al pari di altri immobili comunali, in cambio dell'estinzione del diritto d'uso perpetuo costituito nel 1868 in favore dell'Amministrazione Militare su tutto il compendio Campo di Marte;
- nelle more della conclusione dell'Accordo di Programma, al fine di consentire l'utilizzo dell'impianto sportivo di cui sopra è stato sottoscritto il 19/06/2009 convenzione di corso tra Comune di Firenze, Amministrazione Militare e l'Associazione Sportiva Dilettantistica Firenze Rugby 1931, rinnovata il 25/09/2013 e venuta a scadenza il 25/09/2016;
- con Determinazione dirigenziale n.8208 del 04/10/2013, in attuazione della convenzione di corso di cui sopra, è stata approvata la convenzione tra Comune e l'Associazione Sportiva Dilettantistica Firenze Rugby 1931, effettiva utilizzatrice dell'impianto, con la quale sono stati disciplinati i rapporti in ordine alla manutenzione dello stesso, sono state poste in capo all'associazione le utenze che la medesima si è volturata ed è stata stabilita, per analogia con impianti simili in concessione, l'entità del contributo (€ 13.000,00 annui, oltre IVA) corrisposto dal Comune;
- l'Amministrazione Comunale ha manifestato agli altri soggetti che sottoscrissero l'Accordo di Programma sopra citato, la volontà di giungere a nuove intese per mantenere la proprietà del Campo Padovani, in ragione delle importanti attività, in continuo sviluppo nella disciplina del rugby, che vi si svolgono e di ricondurlo quindi tra gli impianti soggetti al vigente Regolamento per la gestione e l'uso degli impianti sportivi di proprietà comunale mediante l'istituto della concessione in gestione;
- in data 28/04/2016, a conclusione delle attività estimative condotte in contraddittorio tra la Direzione Patrimonio e l'Agenzia del Demanio per l'attuazione dell'Accordo di Programma in questione, è stato redatto verbale congiunto tra la medesima Agenzia e il Comune di Firenze nel quale è riportata l'intesa raggiunta con le amministrazioni statali interessate secondo la quale in sostituzione del Campo Padovani, che resta al Comune, verranno ceduti allo Stato, per le esigenze del Ministero della Difesa, n. 8 alloggi e relative pertinenze, facenti parte di un fabbricato posto in Via Leopardi n. 16/18;
- in tale sede è stato condiviso tra le parti il testo dell'atto modificativo dell'Accordo di Programma che recepisce l'intesa raggiunta, testo che ancora non è stato formalizzato;

- rientrando il Campo Padovani, nelle mutate circostanze sopra accennate, tra gli impianti da assoggettare al vigente Regolamento per la gestione e l'uso degli impianti sportivi comunali, era stato ritenuto necessario espletare una procedura ad evidenza pubblica per individuare il concessionario della gestione;
- nelle more dell'espletamento della procedura ad evidenza pubblica sopra detta, con determinazione dirigenziale n. 9385/2016 è stato disposto di prorogare l'utilizzo del Campo Padovani da parte dell'Associazione Sportiva Dilettantistica Firenze Rugby 1931, dal 25/09/2016 e sino al 30/06/2017, alle condizioni di cui alla convenzione tra Comune e l'Associazione Sportiva Dilettantistica Firenze Rugby 1931, approvata con il citato provvedimento 8208 del 04/10/2013;
- ai fini del completamento della suddetta istruttoria ed in attesa di formale atto modificativo dell'Accordo di Programma, è stata approvata con Determinazione dirigenziale n.4629/2017 una nuova proroga alle medesime condizioni fino al 31/12/2017;
- con Determinazione dirigenziale n.9666 del 29/12/2017 si è provveduto, da ultimo, alla proroga – mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.lgs. 50/2016 - della concessione in gestione del suddetto impianto, alle condizioni stabilite nella Convenzione approvata con Determinazione dirigenziale n.8208 del 04/10/2013, per il periodo dal 1/1/2018 – 30/06/2018, nelle more della stipula dell'Atto modificativo dell'Accordo di programma nonché della successiva predisposizione dei conseguenti atti di gara e dell'espletamento della relativa procedura;

DATO ATTO che con Determina dirigenziale n. 4763 del 29/06/2018, esecutiva:

- è stata avviata la procedura negoziata - previa indagine di mercato per manifestazione di interesse - finalizzata alla concessione dei servizi di gestione dell'impianto sportivo "COMPLESSO SPORTIVO RUGBY PADOVANI", ubicato in Firenze, Via Pasquale Paoli n.21, per la durata di cinque anni con possibile rinnovo per ulteriori cinque anni;
- è stato approvato l'Avviso ed i relativi allegati (Relazione tecnica descrittiva dell'impianto, Modello di dichiarazione per Manifestazione di interesse), onde poter dare corso alla suddetta procedura, pubblicando gli elaborati di gara sulla piattaforma regionale START, sul Profilo del committente del Comune di Firenze e sul Sistema Informativo Telematico Appalti della Toscana (SITAT), per un periodo di 60 giorni decorrenti dal giorno successivo alla pubblicazione su START;
- si è provveduto, alla proroga – mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.lgs. 50/2016 - della concessione in gestione del suddetto impianto, alle condizioni stabilite nella Convenzione approvata con Determinazione dirigenziale n.8208 del 04/10/2013, per il periodo dal 1/07/2018 – 31/12/2018, nelle more della procedura di gara;

EVIDENZIATO che:

- la procedura per la concessione di cui trattasi è stata avviata con l'inserimento nella piattaforma START dell'Avviso di manifestazione di interesse, con decorrenza 3/07/2018 ore 19:00, pubblicando nel dettaglio della gara la seguente documentazione:
 1. Avviso di manifestazione di interesse
 2. Modello di manifestazione di interesse
 3. Relazione tecnico descrittiva del COMPLESSO SPORTIVO RUGBY PADOVANI
- la comunicazione di avvio della procedura è stata inviata a tutti gli operatori iscritti alla categoria 92610000 "Servizi di gestione di impianti sportivi", oltre ad essere visibile sulla medesima piattaforma da tutti gli operatori comunque interessati;
- l'avviso di manifestazione di interesse relativo alla Concessione in oggetto è stato pubblicato sul Profilo del committente del Comune di Firenze e sul Sistema Informativo Telematico Appalti della Toscana (SITAT);

- scadenza per la presentazione delle manifestazioni d'interesse era fissata alle ore 23.59 del 17/09/2018;

DATO ATTO inoltre che con la suddetta Determinazione dirigenziale n. 4763 del 29/06/2018 è stato disposto di individuare i seguenti requisiti minimi per la partecipazione dei soggetti interessati:

- insussistenza delle cause di esclusione di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016, espressamente riferite al soggetto partecipante e a tutti i soggetti indicati nella citata norma;
- non avere debiti pendenti con l'Amministrazione Comunale alla data di scadenza del termine per la presentazione delle offerte, ovvero la presentazione di un congruo piano di rientro per l'estinzione dei debiti, assistito da fideiussione bancaria o assicurativa, approvato dall'Amministrazione Comunale alla data di scadenza del termine per la presentazione delle offerte;
- non essere incorsi in gravi inadempienze in un precedente rapporto con l'Amministrazione Comunale nella gestione degli impianti sportivi comunali;
- aver gestito un impianto sportivo di caratteristiche strutturali e gestionali analoghe o più complesse per almeno 3 anni nel quinquennio (2013/2017);
- aver svolto attività agonistica di rilevanza federale (Federugby) nel triennio (2015/2017) nella disciplina del rugby;

DATO ATTO inoltre che, nelle more della stipula del suddetto Atto modificativo dell'Accordo di programma, al fine di consentire l'utilizzo alla cittadinanza dell'impianto sportivo in questione, si è provveduto come di seguito indicato:

- con propria Determinazione dirigenziale n. 9811/2018 alla proroga – mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.lgs. 50/2016 - della concessione in gestione del suddetto impianto, alle condizioni stabilite nella Convenzione approvata con Determinazione dirigenziale n.8208 del 04/10/2013, per il periodo dal 1/01/2019 – 30/06/2019, nelle more della procedura di gara;
- con propria Determinazione dirigenziale n. 4941/2019 alla proroga – mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.lgs. 50/2016 - della concessione in gestione del suddetto impianto, alle condizioni stabilite nella sopra citata Convenzione, per il periodo dal 1/07/2019 – 31/12/2019, nelle more della procedura di gara;
- con propria Determinazione dirigenziale n. 10030/2019 alla proroga – mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.lgs. 50/2016 - della concessione in gestione del suddetto impianto, alle condizioni stabilite nella sopra citata Convenzione, per il periodo dal 1/01/2020 – 30/06/2020, nelle more della procedura di gara;

RITENUTO di dover procedere alla successiva fase della procedura di gara mediante invio della lettera di invito, in pendenza della stipula del suddetto Atto modificativo dell'Accordo di programma;

DATO ATTO infine che:

- il valore stimato della concessione, ai sensi dell'art.167 del D.Lgs n. 50/2016, è pari ad € 3.069.346,96 – al di sotto della soglia di rilevanza comunitaria, ai sensi dell'art. 35 c.1 lett.a) del D.Lgs. 50/2016 - considerata la durata iniziale e le eventuali estensioni contrattuali (rinnovo e proroga tecnica);
- l'importo a base di gara è determinato dal canone annuo di gestione da corrispondere al Concessionario, a titolo di contributo alla gestione, stimato in € 50.000,00 annui oltre IVA, soggetto ad offerta in diminuzione;
- è previsto, a carico del Concessionario, il pagamento di un canone ricognitorio annuo stabilito, per tutta la durata della concessione, in € 200,00 oltre IVA;

- il servizio oggetto della concessione è unico e non frazionabile in quanto la sostenibilità economica della gestione presuppone l'affidamento unitario dell'impianto;

VISTA la Relazione Tecnica del RUP allegata parte integrante al presente atto che riassume l'iter di elaborazione del progetto di concessione e della relativa documentazione di gara;

VISTA la documentazione di gara costituita da:

- Capitolato speciale di gara e n. 2 allegati (Relazione Tecnico Illustrativa e Piano degli Interventi di Manutenzione)
- Lettera invito/Disciplinare di gara
- Modello DGUE
- Modelli dichiarazioni integrative (Mod.A1, Mod.A2)
- Modello B1 – Offerta Tecnica
- Modello C1 – Schema Piano Economico Gestionale
- Schema di contratto di concessione
- Protocollo di legalità;

DATO ATTO che la durata della concessione è stabilita in anni cinque, decorrenti dalla data indicata nel contratto, rinnovabili per una sola volta, per ulteriori anni cinque, con provvedimento espresso del Comune, dandone preavviso al Concessionario almeno sei mesi prima della scadenza;

DATO ATTO altresì che, nel caso in cui la proprietà del Complesso Sportivo Padovani sia trasferita al Demanio dello Stato, il Comune potrà recedere anticipatamente dal contratto dandone formale comunicazione al Concessionario con un preavviso non inferiore a 30 gg.;

RICHIAMATI:

- l'art. 192 del D.lgs. 267/2000, il quale stabilisce che la stipula dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione, indicante il fine che si intende perseguire tramite il contratto che si intende concludere, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che motivano la scelta nel rispetto della vigente normativa;
- l'art. 32 co. 2 del D.Lgs n. 50/2016, come modificato dal D.Lgs n. 56 del 19/04/2017, che dispone che "prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

RICHIAMATO inoltre l'art. 113 del D.Lgs. 50/2016 in cui viene disciplinato l'incentivo relativo alle funzioni tecniche per le procedure di gara oggetto del Codice dei contratti;

CONSIDERATO che la sottoscritta Dirigente ritiene di sostituire a sé, nel ruolo di RUP, il Dr. Enzo Ventroni - Responsabile PO Amministrativa Servizio Sport - in possesso dei requisiti per la nomina a RUP di cui alle Linee Guida ANAC n. 3 approvate dall'Autorità con deliberazione del Consiglio n. 1096 del 26 ottobre 2016;

RILEVATO che il RUP Dott. Enzo Ventroni, ha reso la dichiarazione, conservata in atti, attestante l'assenza di conflitti di interesse, registrata al prot. 32342/2019;

ACCERTATO, altresì, che nella presente concessione sono assenti rischi interferenziali e pertanto non è stato predisposto il Documento unico di Valutazione dei Rischi Interferenziali (DUVRI);

CONSIDERATO che l'Ente deve essere in possesso della necessaria qualificazione ai sensi dell'articolo 38 del D.Lgs 50/2016 e, che, nel periodo transitorio, ai sensi dell'art. 216 co. 10 D.Lgs

50/16 la qualificazione si intende sostituita dall'iscrizione all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti di cui all'art. 33-ter del d.l. 18/12/2012 n. 179 convertito dalla legge 17/12/2012, n. 221;

DATO ATTO:

- che il Comune di Firenze è iscritto all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti;
- che il Codice Identificativo Gara della presente procedura è il seguente: **81861164A0**
- che il contributo spettante all'Autorità di Vigilanza per la presente procedura ammonta a € 600,00 e graverà sulle somme appositamente impegnate a favore di ANAC;

DATO ATTO della regolarità tecnica del presente provvedimento ai sensi dell'art.147 bis del D.Lgs.267/2000;

VISTO l'art. 81 c. 3 dello Statuto del Comune di Firenze;

VISTI gli artt. 107 e 179 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267, in ordine alle competenze gestionali dei dirigenti;

VISTO il D.Lgs n. 50/16 e ss.mm.ii.;

VISTE le Linee Guida ANAC di attuazione del D.Lgs 50/16 nn. 2,3,4,6;

VISTO l'art. 21 del Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi del Comune di Firenze;

VISTI il Regolamento di Contabilità e gli articoli 22 e 35 comma 3 del Regolamento generale per l'attività contrattuale del Comune di Firenze.

DETERMINA

Per tutto quanto espresso in narrativa:

1) di approvare la relazione tecnica del RUP e i documenti di gara relativi alla procedura per la concessione di servizi di gestione del "COMPLESSO SPORTIVO RUGBY PADOVANI", ubicato in Firenze, Via Pasquale Paoli n.21, allegati al presente atto come parte integrante e sostanziale, costituiti da:

- Capitolato speciale di gara e n.2 allegati (Relazione Tecnico Illustrativa e Piano degli Interventi di Manutenzione);
- Lettera invito/Disciplinare di gara;
- Modello DGUE;
- Modelli dichiarazioni integrative (Mod.A1, Mod.A2);
- Modello B1 – Offerta Tecnica;
- Modello C1 – Schema Piano Economico Gestionale;
- Schema di contratto di concessione;

2) di dare atto che la documentazione di gara include il Protocollo di legalità per la prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata nel settore degli appalti pubblici, sottoscritto in data 10 ottobre 2019 tra il Comune di Firenze e la Prefettura Ufficio territoriale del Governo di Firenze ed approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 347/2019;

3) di dare atto:

- che il valore della concessione, calcolato ai sensi dell'art. 167 D.Lgs. 50/2016, ammonta ad € 3.069.346,96;

- che tale stima tiene conto della durata iniziale della concessione e delle eventuali estensioni contrattuali (rinnovo e proroga tecnica);
- che il valore stimato della concessione rimane al di sotto della soglia di rilevanza comunitaria, ai sensi dell'art.35 c.1 lett.a) del D.Lgs. 50/2016;

4) di stabilire che l'importo a base di gara, in misura pari al contributo annuo da corrispondere al Concessionario a titolo di contributo alla gestione, viene determinato in € 50.000,00 annui oltre IVA annui oltre IVA, soggetto ad offerta in diminuzione;

5) di prevedere a carico del Concessionario il pagamento per tutta la durata della concessione di un canone ricognitorio annuo di € 200,00 oltre IVA;

6) di dare conto che:

- l'affidamento della presente concessione avviene attraverso la piattaforma telematica della Regione Toscana (START), e che le fasi successive saranno gestite a cura del RUP;
- saranno invitati tutti gli operatori economici che hanno manifestato interesse, ai quali sarà inviata la Lettera invito/Disciplinare con la relativa documentazione di gara;
- il CIG della presente procedura è il seguente: **81861164A0**;

7) di rinviare al momento dell'approvazione della determinazione di aggiudicazione la gestione contabile da imputarsi, in entrata ed uscita, per ogni esercizio finanziario relativo all'intera durata della concessione;

8) di confermare l'assenza nel presente appalto di rischi interferenziali e, pertanto, che non viene riconosciuto alcun importo riguardante la gestione dei suddetti all'operatore economico, né è stato predisposto il Documento Unico di Valutazione dei Rischi Interferenziali (DUVRI);

9) di dare atto che il contratto verrà stipulato mediante scrittura privata con modalità elettronica ai sensi dell'art.32 c.14 del D.Lgs. 50/2016;

10) di trasmettere, ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dall'art. 31 del D.Lgs n. 50/16 e dalle Linee Guida ANAC n. 3 di attuazione del D.Lgs 50/16, copia del presente atto al Responsabile Unico del Procedimento;

11) di pubblicare il presente provvedimento, ai sensi dell'art. 29, co. 1 del D.Lgs. 50/2016 sul Profilo del committente del Comune di Firenze nella sezione Amministrazione Trasparente.

Firenze, lì 20/02/2020

Sottoscritta digitalmente da
Responsabile Proponente
Carla De Ponti

