



PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: 2020/DD/02001 Del: 13/03/2020 Esecutivo da: 13/03/2020 Proponente: Direzione Patrimonio Immobiliare
--

OGGETTO:

Procedura aperta per l'affidamento del servizio assicurativo "Tutela legale" del Comune di Firenze - Determinazione a contrattare

IL DIRETTORE

Premesso che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 70/2019 del 23.12.2019, avente ad oggetto “Documenti di programmazione 2020-2022: Approvazione note di aggiornamento al Dup - Bilancio Finanziario – Nota integrativa e Piano triennale degli investimenti” è stato approvato il bilancio finanziario 2020;
- con deliberazione Giunta Comunale n. 259 del 20.5.2019 è stato approvato il PEG 2019/2021 e con il medesimo atto i responsabili dei servizi e degli uffici sono stati autorizzati ad adottare gli atti di gestione finanziaria relativi alle spese connesse alla realizzazione del programma.

Precisato che:

- con Determinazione Dirigenziale n. 9617 del 23.12.2019, è stata indetta una procedura aperta ex art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016, espletata sulla piattaforma telematica START, per l'affidamento del servizio assicurativo Tutela legale del Comune di Firenze per il periodo 30.4.2020/31.12.2021, con un premio annuo lordo pari ad € 120.000,00;
- la scadenza del termine per la presentazione delle offerte era stata fissata al 30.1.2020;
- entro il suddetto termine non è pervenuta alcuna offerta all'Amministrazione Comunale e, pertanto, il RUP ha dichiarato che la procedura era andata deserta.

Evidenziato che le Direzioni Avvocatura e Patrimonio Immobiliare hanno valutato in maniera approfondita, effettuando anche una consultazione con il broker, le conseguenze dell'esito della suddetta procedura aperta ed hanno ritenuto, al fine di effettuare un ulteriore tentativo sul mercato assicurativo, di procedere all'indizione di una nuova gara finalizzata all'affidamento del servizio relativo alla copertura assicurativa “Tutela legale” dell'Ente, provvedendo ad aumentare l'importo annuo lordo del contratto (premio assicurativo) rispetto alla precedente procedura, quantificandolo in € 150.000,00.

Dato atto quindi che:

- la nuova copertura assicurativa avrà decorrenza dalle ore 24.00 del 30 Aprile 2020, che la durata è prevista in anni 1 (uno) e mesi 8 (otto) e che andrà pertanto a scadere alle ore 24.00 del 31 Dicembre 2021;
- è fatta salva la facoltà per l'Amministrazione Comunale di rinnovare il contratto, alle medesime condizioni, per una durata pari ad anni 1, nonché la facoltà per la medesima di modificare la suddetta durata per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione del nuovo contraente, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del Codice e comunque per un periodo non superiore a 120 giorni;
- l'appalto verrà aggiudicato anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua ed in base ad elementi specifici non appaia anormalmente bassa, ai sensi dell'art. 97, comma 6, ultimo periodo, del D. Lgs. n. 50/2016;
- in ogni caso l'Amministrazione si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto ai sensi dell'art. 95, comma 12, del D. Lgs. n. 50/2016;
- in caso di procedura aperta andata deserta, si potrà esperire una procedura negoziata ai sensi dell'art. 63 del D. Lgs n. 50/2016.

Dato atto che:

- l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 dispone che per gli Enti Locali *“La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante: a) il fine che con il contratto si intende perseguire; b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base [...]”*
- l'art. 32 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti in conformità ai propri ordinamenti debbano provvedere all'assunzione di apposita determina a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Ritenuto pertanto di fissare i contenuti minimi essenziali come segue:

- a) il fine che il contratto intende perseguire è quello di garantire la copertura assicurativa “Tutela legale” del Comune di Firenze;
- b) l'oggetto del contratto è l'appalto del servizio assicurativo “Tutela legale”;
- c) il contratto verrà stipulato mediante forma pubblico amministrativa con modalità elettronica;
- d) le clausole contrattuali sono quelle precisate nel capitolato d'appalto;
- e) il sistema ed il criterio di gara sono quelli dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

Ritenuto di fissare l'importo lordo del contratto in € 250.000,00 al netto di franchigie e regolazioni premi

Considerato che in sede di istruttoria del presente atto si è accertato che il servizio in argomento non è offerto dalle Convenzioni Consip (art. 26 legge 488/99 e ss.mm.).

Ritenuto pertanto di affidare i servizi mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 95 del D. Lgs.n. 50/2016.

Accertato altresì che nel presente appalto sono assenti rischi interferenziali e pertanto nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all'operatore economico, né è stato predisposto il (DUVRI) Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali.

Dato atto che, ai sensi dell'art. 51 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50, il presente appalto non è stato suddiviso in lotti poiché trattasi di servizio non frazionabile.

Valutato di stabilire, quale requisito di capacità economico e finanziaria dei concorrenti, che i medesimi abbiano effettuato, quale fatturato specifico minimo annuo nel settore di attività oggetto dell'appalto, una raccolta premi assicurativi per il ramo Tutela legale, riferito a ciascuno degli ultimi 3 esercizi finanziari disponibili, di € 1.200.000,00.

Precisato che la richiesta del suddetto requisito, che supera il limite di fatturato minimo indicato all'art. 83, comma 5, del D. Lgs. n. 50/2016, è effettuata in considerazione della particolare natura del servizio oggetto di affidamento, per il quale la stazione appaltante ritiene che la solidità dal punto di vista finanziario dei concorrenti sia un requisito essenziale dato che la prestazione da parte della compagnia ha un contenuto principalmente finanziario e non esclusivamente tecnico.

Stabilito che la costituzione della commissione di aggiudicazione preposta alla valutazione delle offerte, con la relativa nomina dei commissari, avverrà con atto successivo, dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte (ai sensi dell'art. 77 del D. Lgs. n. 50/2016).

Dato atto della disponibilità finanziaria presente nel corrente bilancio e che la spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio, ai sensi dell'art. 9, co.1 del D.L. n. 78/2009, convertito in Legge n. 102/2009.

Ritenuto, ai sensi dell'art. 183, commi 3 e 7, del D. Lgs. n. 267/2000, di assumere sui capitoli 21740 e 21755 i seguenti impegni per l'affidamento del servizio assicurativo per il periodo 30.04.2020 – 31.12.2021, come di seguito riportato:

€ 100.000,00 sul **Bilancio 2020**, a titolo di pagamento anticipato del premio assicurativo per il periodo 30.04.2020 – 31.12.2020 di cui:

- € 82.474,23 sul capitolo 21740 quale premio imponibile;
- € 17.525,77 sul capitolo 21755 a titolo di imposte;

€ 150.000,00 sul **Bilancio 2021**, a titolo di pagamento anticipato del premio assicurativo per il periodo 31.12.2020 – 31.12.2021 di cui:

- € 123.711,34 sul capitolo 21740 quale premio imponibile;
- € 26.288,66 sul capitolo 21755 a titolo di imposte;

Rilevato inoltre che al fine di provvedere, come prevede la Delibera ANAC n. 1174 del 19/12/2018, al pagamento del contributo di gara a carico della Stazione Appaltante, occorre assumere un impegno di spesa pari ad €. 225,00 a favore di ANAC (Cod. Benef. 52329) sul capitolo 21740 a valere sul Bilancio 2020.

Dato atto che, ai sensi degli artt. 6 e 6 bis della Legge n. 241/1990, la sottoscritta Responsabile Unica del Procedimento, Dott.ssa Francesca Saveria Pascuzzi, dichiara, unitamente alla presente, che non sussistono motivi, anche potenziali, di conflitto di interesse nel presente procedimento.

Di dare atto che il CPV e il Codice identificativo (CIG) della gara sono i seguenti:

CPV 66513100 – CIG 8238978BB8

Visti gli articoli:

- 60 del D.Lgs. 18.4.2016, n. 50 che disciplina le procedure aperte;
- 3 della Legge n. 136/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari

Visto:

- il D. Lgs. n. 81/2008 e la Determinazione ANAC n. 3 del 5.3.2008 in materia di rischi interferenziali;
- il D. Lgs. n. 33/2013 e l'art. 29 del D. Lgs. n. 50/2016, in materia di Amministrazione trasparente

Vista anche la L.R. Toscana n. 38 del 2007, così come modificata dalla Legge Regione Toscana n. 13/2008

Visti gli artt. 107, 183 e 192 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267

Visto l'art. 58 dello Statuto del Comune di Firenze

Visti altresì l'art. 23 del Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi ed il Regolamento per l'attività contrattuale del Comune di Firenze

Dato atto della regolarità tecnica del presente provvedimento ai sensi e per gli effetti del controllo di regolarità amministrativa, fase preventiva, di cui all'art. 15 comma 1 e 4 del Regolamento sul sistema dei controlli interni approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 8/2013 modificata da deliberazione n. 72 del 16.12.2015

D E T E R M I N A

1) Di dare atto che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto

2) Di avviare una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016 utilizzando all'uopo la procedura telematica fornita dal sistema START della Regione Toscana, per l'affidamento del servizio relativo alla copertura assicurativa "Tutela legale" del Comune di Firenze

3) Di approvare, in schema, gli allegati al presente provvedimento, facenti parte integrante e sostanziale del medesimo, tra cui il Progetto, unitamente al Capitolato Speciale d'Appalto, nonché il Bando e il Disciplinare di gara, i quali fissano i requisiti e le modalità di esecuzione del servizio e stabiliscono i requisiti che l'operatore economico deve possedere per la partecipazione alla presente procedura d'appalto.

4) Di dare atto che l'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D. Lgs. n. 50/2016

5) Di fissare l'importo lordo del contratto in € 250.000,00 al netto di franchigie e regolazioni premi

6) Di dare atto che:

- i servizi assicurativi in oggetto avranno durata di anni 1 (uno) e mesi 8 (otto), dalle ore 24.00 del 30 Aprile 2020 alle ore 24.00 del 31 Dicembre 2021, fatta salva la facoltà per l'Amministrazione Comunale di rinnovare il contratto, alle medesime condizioni, per una durata pari ad anni 1 (uno), nonché la facoltà per la medesima di modificare la suddetta durata per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del Codice e comunque per un periodo non superiore a 120 giorni;

- l'appalto verrà aggiudicato anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua ed in base ad elementi specifici non appaia anormalmente bassa, ai sensi dell'art. 97, comma 6, ultimo periodo, del D. Lgs. n. 50/2016;

- in ogni caso l'Amministrazione si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto ai sensi dell'art. 95, comma 12, del D. Lgs. n. 50/2016;

- in caso di procedura aperta andata deserta, si potrà esperire una procedura negoziata ai sensi dell'art. 63 del D. Lgs. n. 50/2016;

7) Di confermare l'assenza di rischi da interferenza e pertanto di stabilire che nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi verrà riconosciuta all'operatore economico affidatario dell'appalto, e che non si rende, altresì, necessaria la predisposizione del (DUVRI) Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali

8) Di dare atto che l'Amministrazione procederà alla determinazione della soglia di anomalia mediante ricorso al metodo di cui all'art. 97 comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016;

9) Di assumere sui capitoli 21740 e 21755 i seguenti impegni per l'affidamento del servizio assicurativo per il periodo 30.04.2020 – 31.12.2021, come di seguito riportato:

€ 100.000,00 sul **Bilancio 2020**, a titolo di pagamento anticipato del premio assicurativo per il periodo 30.04.2020 – 31.12.2020 di cui:

- € 82.474,23 sul capitolo 21740 quale premio imponibile;

- € 17.525,77 sul capitolo 21755 a titolo di imposte;

€ 150.000,00 sul **Bilancio 2021**, a titolo di pagamento anticipato del premio assicurativo per il periodo 31.12.2020 – 31.12.2021 di cui:

- € 123.711,34 sul capitolo 21740 quale premio imponibile;

- € 26.288,66 sul capitolo 21755 a titolo di imposte;

10) Di assumere un impegno di spesa pari ad €. 225,00 per il pagamento del contributo di gara di cui in narrativa a favore di ANAC – Autorità Nazionale Anticorruzione – (Cod. Benef. 52329) sul capitolo 21740 a valere sul Bilancio 2020

11) Di dare atto che il contratto verrà stipulato mediante forma pubblica amministrativa con modalità elettronica

12) Di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016, è la sottoscritta Direttore della Direzione Patrimonio Immobiliare e che, ai sensi degli artt. 6 e 6 bis della Legge n. 241/1990, non sussistono motivi, anche potenziali, di conflitto di interesse nel procedimento.

12) Di dare atto, ai sensi dell'articolo 29 del D. Lgs. n. 50/2016, che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", all'indirizzo <https://affidamenti.comune.fi.it/gare-contratti>, con l'applicazione delle disposizioni di cui al D. Lgs. n. 33/2013

13) di dare atto che il CPV e il Codice identificativo (CIG) della gara sono i seguenti:

CPV 66513100 – CIG 8238978BB8

ALLEGATI INTEGRANTI

- **SCHEMA DISCIPLINARE DI GARA**
- **SCHEMA BANDO DI GARA**
- **SCHEMA CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO**
- **SCHEMA DI CONTRATTO**
- **SCHEMA PROGETTO TECNICO**

Firenze, lì 13/03/2020

Sottoscritta digitalmente da
Il Responsabile
Francesca Saveria Pascuzzi

N°	Capitolo	Articolo	Impegno/Accertamento	SubImpegno/Sub Accertamento	Importo
1)	21740	0	0		82474,23
2)	21755	0	0		17525,77
3)	21740	0	0		123711,34
4)	21755	0	0		26288,66
5)	21740	0	0		225

Visto di regolarità contabile

Firenze, lì 13/03/2020

Sottoscritta digitalmente da
Responsabile Ragioneria
Francesca Cassandrini

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.