



PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: 2020/DD/00032 Del: 13/01/2020 Esecutivo da: 13/01/2020 Proponente: Direzione Cultura e Sport, Servizio Musei Comunali ed Attività Culturali
--

OGGETTO:

Determina a contrarre per l'acquisizione dei servizi museali di guardaroba, guardasala ed inerenti alla visita nei Musei Civici Fiorentini mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016.

IL DIRIGENTE

Considerato che si rende necessario l'affidamento dei servizi museali di guardaroba e guardasala e di servizi inerenti alla visita per assicurare il corretto funzionamento e la fruizione dei Musei Civici Fiorentini e Luoghi di cultura del Comune di Firenze;

Dato atto che il CPV dei suddetti servizi è 92521000-9 e che pertanto l'appalto in argomento rientra tra quelli cui all'allegato IX del Codice dei Contratti Pubblici;

Precisato che la presente acquisizione è prevista nel "Programma biennale degli acquisti di beni e servizi" di cui all'art. 21 del D.Lgs. n. 50 del 18/04/2016 "Codice dei Contratti Pubblici";

Ritenuto pertanto necessario attivare la procedura per l'approvvigionamento dei suddetti servizi;

Dato atto che:

- l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 disposto che per gli Enti Locali "*La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:*
 - a) il fine che con il contratto si intende perseguire;*
 - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;*
 - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base [...]*".
- l'art. 32 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 stabilisce che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti in conformità ai propri ordinamenti debbano

provvedere all'assunzione di apposita determina a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Ritenuto pertanto di individuare i contenuti minimi essenziali come segue:

- a) il fine che il contratto intende perseguire è quello di assicurare la continuità dei servizi museali di guardaroba e guardasala e dei servizi inerenti alla visita nei Musei Civici Fiorentini e Luoghi di Cultura rivolti alla cittadinanza ed ai turisti, perseguendo un elevato standard di qualità e quantità di aperture al pubblico, nell'ambito delle attività di conservazione e valorizzazione dei beni culturali del Comune di Firenze. Tali servizi andranno, in parte, anche ad integrare quelli analoghi svolti da personale comunale;
- b) l'oggetto del contratto è l'affidamento dei suddetti servizi;
- c) il contratto verrà stipulato mediante forma pubblico amministrativa con modalità elettronica;
- d) le clausole contrattuali sono quelle precisate nel capitolato d'appalto;
- e) il contratto avrà durata di anni 2 decorrenti dalla sottoscrizione del contratto, con possibilità di rinnovo per un ulteriore biennio, ai sensi dell'art. 63 comma 5 D. Lgs. n. 50/2016;
- f) l'Amministrazione si riserva la facoltà, ai sensi dell'art. 63, comma 5 D. Lgs. n. 50/2016, di richiedere, nel corso della validità del contratto iniziale, nuovi servizi consistenti nella ripetizione di servizi analoghi;
- g) ai sensi dell'art. 106 comma 11 D. Lgs. n. 50/2016, è possibile prorogare per ulteriori 120 giorni la scadenza del contratto *limitatamente al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente*;
- h) il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- i) la procedura di gara sarà svolta facendo ricorso al sistema telematico START della Regione Toscana;

Ritenuto di stabilire che la base d'asta per l'affidamento dei servizi in oggetto è pari al valore biennale di Euro € 6.734.959,92 (di cui € 1.985.179,10 esenti IVA) oltre ad IVA, come meglio specificato nel seguente prospetto:

1	Importo complessivo servizi inerenti alla visita di Gestione dei flussi dei visitatori, Orientamento alla visita e Informazioni (IVA esente)	€ 1.985.179,10
2	Importo complessivo servizi Guardaroba Guardasala (IVA esclusa)	€ 4.749.780,82
	Importo complessivo dei servizi a base d'asta (IVA esclusa)	€ 6.734.959,92
3	Importo Oneri per la sicurezza (IVA esclusa)	€ 7.200,00
	Imposta IVA 22% sugli importi di cui ai punti 2 e 3	€ 1.046.535,78
	Totale complessivo IVA inclusa	€ 7.788.695,70

Considerato che, in sede di istruttoria del presente atto, si è accertato che i servizi in argomento non sono offerti dalle Convenzioni Consip (art. 26 legge 488/99 e ss.mm.);

Ritenuto pertanto di affidare i servizi mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata ai sensi dell'art. 95 del Decreto sopracitato;

Dato atto che l'appalto è stato registrato con **CIG 813301584A**;

Accertato altresì che nel presente appalto sono presenti rischi interferenziali in relazione ai quali è stato predisposto apposito DUVRI e che le somme da corrispondere all'operatore economico per la gestione dei predetti rischi interferenziali sono indicate nei documenti di gara allegati alla presente determinazione;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 51 del D.Lgs. n. 50/2016, il presente appalto non è stato suddiviso in lotti in considerazione della necessità di una gestione unitaria della fase di esecuzione dell'appalto, con particolare riferimento all'omogeneità ed all'uniformità dei servizi e ad un più efficace svolgimento delle attività presso le varie sedi mediante la flessibilità di impiego del personale che può essere garantita dall'affidamento ad un unico operatore economico;

Dato atto della disponibilità finanziaria presente sul Cap. 29710 del corrente bilancio e che la spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio, ai sensi dell'art. 9, co.1 del d.l. n. 78/2009, convertito in legge n. 102/2009;

RITENUTO ai fini della presente procedura, tenuto conto che l'appalto avrà durata biennale, presumibilmente dal 1 aprile 2020, e comunque a far data dall'effettivo inizio dei servizi, di assumere i seguenti impegni di spesa:

ANNO	CAPITOLO	Somma da impegnare compresa IVA 22%
2020	29710	€ 2.934.097,70
2021	29710	€ 3.894.347,85
2022	29710	€ 960.250,15

DATO ATTO che l'Autorità nazionale anticorruzione con Delibera n. 1174 del 19 dicembre 2018, in attuazione dell'art. 1 commi 65 e 67 della legge n. 266 del 2005, ha deliberato sulle modalità per la contribuzione dovuta da soggetti pubblici e privati, fra cui le stazioni appaltanti, all'atto dell'attivazione delle procedure di selezione del contraente;

CONSIDERATO che le stazioni appaltanti sono tenute al versamento del contributo all'Autorità per tutte le gare che prevedono un importo dell'affidamento superiore ad € 40.000,00;

RITENUTO alla luce di quanto sopra, di impegnare la somma di € 800,00 a valere sul Cap. 29710 dell'esercizio finanziario 2020, a favore dell'Autorità nazionale anticorruzione (A.N.A.C.), - via M. Minghetti, 10 - 00187 Roma - CF 97584460584 – codice beneficiario 52329, al fine del pagamento della quota di contributo dovuta dalla stazione appaltante per la procedura di gara di cui in oggetto;

Visti gli articoli:

- 60 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 che disciplina le procedure aperte;
- 51, del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 che stabilisce che nel rispetto della disciplina comunitaria in materia di appalti pubblici, al fine di favorire l'accesso delle piccole e medie imprese, le stazioni appaltanti devono, ove possibile ed economicamente conveniente, suddividere gli appalti in lotti e la mancata suddivisione deve essere motivata;
- 3 della legge n.136/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

Visti:

- il D.Lgs. n.81/2008 e la Determinazione ANAC n. 3 del 05/03/2008 in materia di rischi interferenziali;

- il D.Lgs. n. 33/2013 e l'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016, in materia di Amministrazione trasparente;

Dato atto, ai sensi dell'art.71 DLgs n. 50/2016, che il disciplinare della gara in oggetto è conforme al Bando-tipo ANAC n.1/2017 – approvato dall'ANAC con delibera n. 1228 del 22 novembre 2017, con gli adattamenti connessi con la modalità telematica di svolgimento della procedura, come autorizzato da ANAC nella relativa Nota illustrativa e con le seguenti deroghe:

- all'art.9 - SUBAPPALTO, ai fini della massima concorrenza, viene previsto anche per il subappalto il soccorso istruttorio di cui all'art. 83 comma 9 del Codice, qualora il concorrente non abbia indicato la terna o giustificato il fatto che per questo specifico appalto non sussistono operatori economici in numero pari a tre;
- all'art.11 - SOPRALLUOGO, per la massima ottemperanza al principio generale dell'obbligo di acquisizione d'ufficio dei dati e delle documentazioni già in possesso dell'amministrazione, viene previsto che in caso di mancata presentazione da parte del concorrente del certificato di sopralluogo, non sarà proceduto a soccorso istruttorio ex art. 83, comma 9 del Codice, ma a verificare se, degli atti in possesso dell'Amministrazione, risulti che il sopralluogo è stato effettuato;
- all'art.13 – MODALITA' DI PRESENTAZIONE DELL'OFFERTA, stante la modalità telematica di gestione della gara -che non prevede plichi e buste cartacei- e al fine di agevolare quanto più possibile i concorrenti nella formulazione dell'offerta e della documentazione con la massima cognizione di causa, vengono consentite, entro i termini per la presentazione delle offerte, modifiche all'offerta e a tutta la documentazione, in luogo della sola sostituzione del plico già consegnato con altro plico;
- considerato che, di fatto, l'opposizione all'accesso può riguardare non l'intera offerta tecnica, ma soltanto alcune parti di essa, ai fini di una più sicura identificazione delle medesime si ritiene opportuno invitare il concorrente a indicarle in sede di documentazione amministrativa e ad allegare all'offerta tecnica una copia della stessa oscurata nelle suddette parti che intende vietare all'accesso in quanto costituenti, a suo giudizio, segreto tecnico/commerciale;
- all'art.15.2 DOCUMENTO DI GARA UNICO EUROPEO, di seguito al capitolo "**Parte IV – Criteri di selezione**", la frase "Il concorrente dichiara di possedere tutti i requisiti richiesti dai criteri di selezione barrando direttamente la sezione « α » ovvero compilando quanto segue:", viene sostituita con la frase: "Il concorrente dichiara di possedere tutti i requisiti richiesti dai criteri di selezione compilando quanto segue:" Tale deroga al Bando tipo ANAC n.1/2017, nel senso di non prevedere nel disciplinare di gara la possibilità di dichiarare il possesso dei requisiti dell'art.83 DLgs 50/2016 mediante la sola barratura della sezione « α » è motivata dal preminente interesse della stazione appaltante a che la dichiarazione sia riferita specificamente a ciascuno dei requisiti in oggetto e con ciò risulti il più possibile consapevole e di significato univoco, ai fini di un più sicuro accertamento e verifica dei requisiti di cui trattasi; peraltro la deroga trova legittimazione anche nelle Linee guida del MIT per la compilazione del DGUE (GU Serie Gen. n.170 del 22/07/2016), nelle quali, con riferimento alla suddetta Parte IV del DGUE viene precisato che "*L'operatore economico fornisce le informazioni ivi elencate solo se espressamente richieste dall'Amministrazione aggiudicatrice o dall'Ente aggiudicatore nell'avviso, bando o documenti di gara, altrimenti si limita a compilare la sezione α «Indicazione globale per tutti i criteri di selezione», qualora tale possibilità sia stata prevista in seno all'avviso, al bando o ai documenti di gara.*";

Richiamato l'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000 (TUEL) relativamente a competenze, funzioni e responsabilità dei Dirigenti;

VISTA la documentazione di gara, allegata parte integrante, costituita da:

- a) Progetto ai sensi dell'art. 23 commi 14 e 15 del Codice dei Contratti Pubblici (D.lgs. n. 50/2016), con i contenuti ivi previsti, comprensivo dei seguenti documenti ed informazioni:
 - relazione tecnico-illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio;
 - indicazioni per la stesura dei documenti di cui al D.lgs. n. 81/2008 per i rischi da interferenza;
 - calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso – quadro economico.
 - capitolato speciale descrittivo e prestazionale allegato al presente progetto.

D E T E R M I N A

- 1) **Di dare atto** che quanto specificato in premessa è parte integrante e sostanziale del dispositivo del presente atto;
- 2) **Di avviare** una gara mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii, utilizzando all'uopo la procedura telematica fornita dal sistema START della Regione Toscana;
- 3) **Di approvare** gli allegati al presente provvedimento, facenti parte integrante e sostanziale del medesimo, tra cui il Progetto unitamente al Capitolato Speciale d'Appalto, nonché il Bando e il Disciplinare di gara, i quali fissano i requisiti e le modalità di esecuzione dei servizi e stabiliscono i requisiti che l'operatore economico deve possedere per la partecipazione alla presente procedura d'appalto;
- 4) **Di dare atto** che all'indicazione dei termini della procedura *de quo* si procederà all'atto della pubblicazione del bando di gara sulla GUUE e sulla GURI e che essa non costituirà una modifica sostanziale della documentazione di gara;
- 5) **Di dare atto** che l'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità-prezzo, ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016;
- 6) **Di stabilire** la base d'asta dell'affidamento dei servizi in oggetto pari al valore biennale di Euro € **6.734.959,92** (di cui € 1.985.179,10 esenti IVA) oltre ad IVA, come meglio specificato nel seguente prospetto:

1	Importo complessivo servizi inerenti alla visita di Gestione dei flussi dei visitatori, Orientamento alla visita e Informazioni (IVA esente)	€ 1.985.179,10
2	Importo complessivo servizi Guardaroba Guardasala (IVA esclusa)	€ 4.749.780,82
	Importo complessivo dei servizi a base d'asta (IVA esclusa)	€ 6.734.959,92
3	Importo Oneri per la sicurezza (IVA esclusa)	€ 7.200,00
	Imposta IVA 22% sugli importi di cui ai punti 2 e 3	€ 1.046.535,78
	Totale complessivo IVA inclusa	€ 7.788.695,70

- 7) **Di confermare** che sono presenti rischi interferenziali in relazione ai quali è stato predisposto apposito DUVRI e che le somme da corrispondere all'operatore economico per la gestione dei predetti rischi interferenziali sono indicate nei documenti di gara allegati alla presente determinazione;
- 8) **Di dare atto** che l'Amministrazione procederà alla determinazione della soglia di anomalia mediante ricorso al metodo di cui all'art. 97 comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016;

- b) Bando di gara;
- c) Disciplinare di gara;
- d) Capitolato;
- e) Schema di contratto;
- f) DUVRI;
- g) Modulistica per offerta costituita da:

- Domanda di partecipazione, generata dal sistema telematico START;
- Modulo di dichiarazione "DGUE" in formato editabile;
- Modulo AD – Altre Dichiarazioni del concorrente;
- Modulo di dichiarazioni impresa consorziata esecutrice (Modulo C);
- Modulo di dichiarazioni impresa ausiliaria (Modulo AV);
- Modulo di dichiarazione "S" integrativo del DGUE per il subappaltatore;
- Modulo di Dichiarazione in materia di accesso;
- Modulo OT- Offerta Tecnica;
- Offerta Economica, generata automaticamente dal sistema informatico di START;
- Modulo di richiesta sopralluogo;
- Schema di progetto di riassorbimento;
- Modulo Dichiarazione pagamento imposta di bollo;

Considerato che la suddetta documentazione di gara allegata viene approvata con il presente provvedimento, di cui costituisce parte integrante, priva dell'indicazione dei termini relativi alla procedura in oggetto;

Dato atto che all'indicazione dei termini di cui al capoverso precedente si procederà all'atto della pubblicazione del bando di gara sulla GUUE e sulla GURI e che essa non costituirà una modifica sostanziale della documentazione di gara;

Visti:

- la Delibera Consiglio Comunale n. 70 del 23.12.2019 avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2020-2022: approvazione note di aggiornamento al DUP - bilancio finanziario-nota integrativa e piano triennale investimenti";
- la Delibera Giunta Comunale n. 259 del 20.05.2019 con cui si è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2019-2021;
- il Decreto del Sindaco n. 85 del 31/10/2019 con il quale è stato attribuito alla sottoscritta Dott.ssa Gabriella Farsi l'incarico di Direttore della Direzione Cultura e Sport per la durata di tre anni, decorrenti dal 1° Novembre 2019 nonché, in assorbimento, ai sensi dell'art.21 c.5 del vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi del Comune di Firenze, in via provvisoria e sino a nuovo provvedimento, l'incarico dirigenziale del Servizio Musei comunali ed Attività culturali, attualmente vacante;

Dato atto della regolarità tecnica del presente atto;

Visti:

- gli artt. 147 bis e 183 del T.U.E.L. (D. Lgs. 267/2000);
- il vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- il vigente Regolamento per l'Attività Contrattuale del Comune di Firenze;
- il D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii;
- l'art. 58 dello Statuto del Comune di Firenze;

9) **Di assumere** sui capitoli 29710 i seguenti impegni per l'affidamento del servizio per il periodo di durata biennale, presumibilmente dal 30 marzo 2020, e comunque a far data dall'effettivo inizio del servizio, come di seguito riportato:

€ 2.934.097,70= sul Bilancio 2020;

€ 3.894.347,85= sul Bilancio 2021;

€ 960.250,15= sul Bilancio 2022;

10) **Di assumere** sul capitolo 29710 dell'esercizio finanziario 2020 l'impegno di € 800,00, a favore dell'Autorità nazionale anticorruzione (A.N.A.C.), - via M. Minghetti, 10 - 00187 Roma - CF 97584460584 – codice beneficiario 52329, al fine del pagamento della quota di contributo dovuta dalla stazione appaltante per la procedura di gara di cui in oggetto;

11) **Di dare atto** che il contratto verrà stipulato mediante forma pubblico amministrativa con modalità elettronica;

12) **Di dare atto** che il Responsabile del Procedimento è la sottoscritta dott.ssa Gabriella Farsi, per la quale non sussistono conflitti di interessi in relazione al medesimo procedimento;

13) **Di dare atto**, ai sensi dell'articolo 29 del D.Lgs 50/2016, che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", all'indirizzo <https://affidamenti.comune.fi.it/gare-contratti>, con l'applicazione delle disposizioni di cui al D. Lgs. n. 33/2013

Verso il presente atto, chiunque abbia interesse può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale della Toscana con le modalità di cui all'art. 120 comma 5 del D.Lgs. 02/07/2010, n. 104.

ALLEGATI INTEGRANTI

- ALLEGATO A A CAPITOLATO
- ALLEGATO B A CAPITOLATO
- SCHEMA DI CONTRATTO
- SCHEMA DI DUVRI
- MODULISTICA GARA
- RELAZIONE ART. 23 DLGS 50/2016
- BANDO
- CAPITOLATO
- DISCIPLINARE DI GARA

Firenze, li 13/01/2020

Sottoscritta digitalmente da
Il Responsabile
Gabriella Farsi

N°	Capitolo	Articolo	Impegno/Accertamento	SubImpegno/Sub Accertamento	Importo
-----------	-----------------	-----------------	-----------------------------	--	----------------

1)	29710	0	22/000131	00	960250,15
2)	29710	0	21/000358	00	3894347,85
3)	29710	0	20/002470	00	2934097,7
4)	29710	0	20/002469	00	800

Visto di regolarità contabile

Firenze, lì 13/01/2020

Sottoscritta digitalmente da
 Responsabile Ragioneria
 Alessandro Innocenti

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.

Si attesta che la presente copia di n 8 pagine, è conforme all'originale documento informatico, sottoscritto con firma digitale e contenuto negli archivi informatici del Comune di Firenze.

Firenze, il 14/01/2020