



PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: 2019/DD/10013

Del: 18/12/2019

Esecutivo da: 18/12/2019

Proponente: **Direzione Corpo Polizia municipale**

OGGETTO:

Appalto relativo al "servizio di gestione elettronica, stampa, notifica degli atti sanzionatori amministrativi derivanti dall'attività della Polizia Municipale nei confronti di trasgressori e/o obbligati in solido residenti o con sede in Italia." - Determina a contrarre - CIG 8131236C35

IL DIRETTORE

Premesso che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 72/694 del 21/12/2018 avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2019-2021: approvazione note di aggiornamento al Dup - bilancio finanziario- nota integrativa e piano triennale investimenti" è stato approvato il bilancio annuale di previsione 2019 ed il bilancio pluriennale 2019-2021;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 259/345 del 20.05.2019 è stato approvato del Piano Esecutivo di Gestione 2019/2021;
- con decreto del Sindaco n. 87 dell'11/11/2019 al sottoscritto è stato conferito l'incarico di Direttore della Direzione Corpo di Polizia Municipale;

Rilevato che:

- l'appalto in essere per il "Servizio gestionale degli atti sanzionatori amministrativi derivanti dall'attività della Polizia Municipale", aggiudicato con Determinazione Dirigenziale n. 3897 del 19/05/2014 al RTI Poste Italiane SpA/SAPIDATA SpA per mesi 36 e rinnovato per ulteriori 24 mesi con DD 5603 del 16/8/2017 è venuto a scadenza il 31 agosto 2019 ed oggi è svolto, dal Raggruppamento suddetto, in regime di proroga tecnica;

Considerata la necessità di continuare ad esternalizzare le principali attività della gestione degli atti sanzionatori derivanti dall'attività della Polizia Municipale non più espletate da personale dipendente dell'Amministrazione ricorrendo ad un nuovo appalto a ditte terze del settore onde garantire la prosecuzione, senza soluzione di continuità, di servizi irrinunciabili per dar corso alle sanzioni amministrative, comminate dalla Polizia Municipali per infrazioni al Codice della Strada e ai regolamenti

comunali da trasgressori e/o obbligati in solido residenti o con sede in Italia, e accertare al bilancio comunale e introitare le somme corrispondenti;

Rilevato che:

- per i suddetti servizi non sussistono alla data odierna Convenzioni attive da parte di Consip SPA o altri Soggetti Aggregatori;
- la acquisizione in argomento è stata inserita al CUI n. S01307110484201900013 del “Programma biennale degli acquisti di beni e servizi” di cui all’art. 21 del D.lgs. 50/2016, relativo alle annualità 2019/2020;

Dato conto che l’Amministrazione comunale, per il nuovo appalto suddetto, deve dunque procedere con gara autonoma e, a tal fine, con nota prot. 289562 del 06/09/2019, il Direttore Generale ha individuato e nominato i componenti di un gruppo di lavoro incaricato di predisporre gli atti della gara in questione;

Evidenziato che il Gruppo di lavoro, con nota prot. n. 406821 del 16/12/2019 a firma del suo Coordinatore ha consegnato al Direttore Generale e al sottoscritto il Progetto, ai sensi dell’art. 23 commi 14 e 15 del Codice degli appalti pubblici, per una procedura aperta per l’affidamento del “*Servizio di gestione elettronica, stampa, notifica degli atti sanzionatori amministrativi derivanti dall’attività della Polizia Municipale nei confronti di trasgressori e/o obbligati in solido residenti o con sede in Italia*”;

Dato conto che dal Progetto suddetto, corredato dal Capitolato speciale d’appalto, dallo schema di Contratto, dello schema del Disciplinare di gara e di quello del DUVRI (tutti documenti allegati al presente provvedimento), si evince in particolare che:

- l’appalto viene previsto per una durata di 36 mesi con la facoltà, da parte della stazione appaltante, di rinnovarlo per ulteriori 36 mesi;
- il valore presunto dell’appalto per il triennio è stabilito in euro 16.302.000,00 (al netto d’iva) e lo stesso è qualificabile “a misura” in quanto, come stabilito anche all’art. 2.9 del Capitolato Speciale d’Appalto, gli importi effettivamente corrisposti all’appaltatore per la durata del contratto corrisponderanno al numero dei verbali/atti notificati, nelle varie modalità previste dal Capitolato stesso, ai prezzi unitari offerti in sede di gara;
- stante il valore dell’appalto si procede mediante procedura aperta ai sensi dell’art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e si ricorre, per la sua aggiudicazione al criterio dell’OEPV, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, di cui all’art. 95 comma 2 dello stesso Decreto attribuendo all’offerta tecnica il 70% della valutazione e all’offerta economica il 30%;

Valutati i contenuti di cui alla documentazione sopra richiamata conformi al dettato normativo e alle finalità che si intendono conseguire;

Ritenuto pertanto:

- di bandire una procedura aperta, ai sensi dell’art. 60 del D.lgs. 50/2016 da aggiudicarsi secondo il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, di cui all’art. 95 comma 2 del D.lgs.50/2016 e da espletarsi sulla piattaforma del “Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana – START”;
- di approvare la documentazione di gara costituita dal: Progetto Prot. n. 406821 del 16/12/2019 e suoi allegati :Capitolato speciale d’appalto, schema di contratto, schema disciplinare di gara e schema di DUVRI allegati tutti al presente atto quali parti integrali e sostanziali;

Dato atto che:

- ai sensi dell’art. 51 del D.lgs. 50/2016, l’appalto non è stato suddiviso in lotti in quanto trattasi di servizi indivisibili atteso che le varie prestazioni richieste sono collegate tra loro in modo inscindibile;
- i requisiti di partecipazione e i criteri di aggiudicazione sono specificati negli atti di gara;

Dato altresì atto che per quanto all’art.71 DLgs 50/2016 il disciplinare di gara è conforme al Bando-tipo ANAC n.1/2017 con gli adattamenti connessi alla modalità di svolgimento telematica della procedura, ad eccezione delle seguenti parti cui sono state apportate le seguenti deroghe:

- considerato che, di fatto, l'opposizione all'accesso può riguardare non l'intera offerta tecnica, ma soltanto alcune parti di essa, ai fini di una più sicura identificazione delle medesime si ritiene opportuno invitare il concorrente a indicarle in sede di documentazione amministrativa e ad allegare all'offerta tecnica una copia della stessa oscurata nelle suddette parti che intende vietare all'accesso in quanto costituenti, a suo giudizio, segreto tecnico/commerciale;
- all'art.15.2 DOCUMENTO DI GARA UNICO EUROPEO, di seguito al capitolo **“Parte IV – Criteri di selezione”**, la frase “Il concorrente dichiara di possedere tutti i requisiti richiesti dai criteri di selezione barrando direttamente la sezione «a» ovvero compilando quanto segue:”, viene sostituita con la frase: “Il concorrente dichiara di possedere tutti i requisiti richiesti dai criteri di selezione compilando quanto segue:” Tale deroga al Bando tipo ANAC n.1/2017, nel senso di non prevedere nel disciplinare di gara la possibilità di dichiarare il possesso dei requisiti dell'art.83 DLgs 50/2016 mediante la sola barratura della sezione «a», è motivata dal preminente interesse della stazione appaltante a che la dichiarazione sia riferita specificamente a ciascuno dei requisiti in oggetto e con ciò risulti il più possibile consapevole e di significato univoco, ai fini di un più sicuro accertamento e verifica dei requisiti di cui trattasi; peraltro la deroga trova legittimazione anche nelle Linee guida del MIT per la compilazione del DGUE (GU Serie Gen. n.170 del 22/07/2016), nelle quali, con riferimento alla suddetta Parte IV del DGUE viene precisato che *“L'operatore economico fornisce le informazioni ivi elencate solo se espressamente richieste dall'Amministrazione aggiudicatrice o dall'Ente aggiudicatore nell'avviso, bando o documenti di gara, altrimenti si limita a compilare la sezione a. «Indicazione globale per tutti i criteri di selezione», qualora tale possibilità sia stata prevista in seno all'avviso, al bando o ai documenti di gara.”*;

Rilevato che:

- il valore stimato dell'appalto è pari a complessivi euro 16.302.000,00 (iva esclusa) e i costi della manodopera sono stati stimati in euro 6.115.508,10;
- nell'analisi delle prestazioni oggetto di appalto non sono stati rinvenuti rischi da interferenze da sostenersi a carico dell'appaltatore di talché i costi per la sicurezza sono pari ad euro 0,00 (zero);

Dato atto che:

- ai sensi degli artt. 72 e 73 del D.lgs. 50/2016 il bando di gara sarà pubblicato sulla G.U.C.E., sulla G.U.R.I., sul sito informatico dell'Osservatorio dei contratti pubblici della Regione Toscana e sul Profilo del Committente dell'Amministrazione comunale nonché, per estratto, su n. 2 (due) quotidiani a tiratura nazionale e n. 2 (due) quotidiani a tiratura locale e che le spese relative alle dette pubblicazioni saranno rimborsate, unitamente alle spese di pubblicazione degli esiti di gara, dall'aggiudicatario ai sensi dell'art. 216 comma 11 D.lgs. 50/2016 e del D.M. Infrastrutture 2/12/2016;
- ai sensi dell'art. 95 comma 12 del D.lgs. 50/2016 non si procederà all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'aggiudicazione del contratto;
- si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida;

Rilevato che ai sensi dell'art. 77 del D.lgs. 50/2016 si provvederà con successivo atto, una volta scaduti i termini per la presentazione delle offerte, alla nomina della Commissione giudicatrice;

Dato atto che per il presente appalto è stato acquisito il CIG 8131236C35 e che il contributo di gara dovuto ai sensi della Delibera ANAC n. 1174 del 19/12/2018 è pari ad euro 800,00;

Tenuto conto, ai sensi dell'art. 192 del D.lgs 267/2000 quanto segue:

- l'iniziale durata contrattuale, con decorrenza presunta dal 01/05/2020, è pari a 36 mesi, eventualmente rinnovabili per un uguale periodo agli stessi patti e condizioni;
- le clausole contrattuali sono quelle precisate nel capitolato speciale d'appalto;
- il contratto di appalto verrà stipulato in forma pubblica amministrativa con modalità elettronica;

- il contraente, come già evidenziato, verrà selezionato mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa previa attivazione di una procedura aperta, ai sensi art. 60 del già citato D.lgs. 50/2016;

Ritenuto:

- di prenotare ai sensi dell'art. 183 c. 3 del D.lgs. 267/2000 i seguenti impegni di spesa:
annualità 2020 euro 4.419.653,33: a valere per euro 4.338.854,48 sul cap. **24525** e per euro 80.798,85 sul cap. **48750**;
annualità 2021 euro 6.629.480,00: a valere per euro 6.442.188,00 sul cap. **24525**, per euro 77.292,00 sul cap. **24500** e per euro 110.000,00 sul cap. **48750**;
annualità 2022 euro 6.629.480,00: a valere per euro 6.480.000,00 sul cap. **24525**, per euro 39.480,00 sul cap. **24500** e per euro 110.000,00 sul cap. **48750**;
annualità 2023 euro 2.209.826,67: a valere sul capitolo **24525**;

- di impegnare la somma pari ad euro 800,00 sul capitolo U 24500 a valere sul Bilancio di previsione 2019 a favore di ANAC (cod. benef. 52329) al fine di provvedere al pagamento del contributo di gara di cui sopra;

Ritenuto altresì, tenuto conto della complessità dell'istruttoria, di impegnare a titolo di incentivo per funzioni tecniche di cui all'art. 113 del D.lgs. 50/2016, calcolato sull'1,80% del valore complessivo stimato del contratto secondo quanto previsto dal "Regolamento per la costituzione e la ripartizione del Fondo di incentivazione" approvato con DGC n. 207/2019, la somma complessiva di euro 293.436,00 sul capitolo U 24525 a valere per euro :

- 137.812,00 sul Bilancio 2019
- 77.812,00 sul Bilancio 2020
- 57.812,00 sul Bilancio 2021
- 20.000,00 sul Bilancio 2022;

Ritenuto infine di nominare ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 50/2016 Responsabile del Procedimento la Dott.ssa Sabrina Giovanna Baccei, Dirigente, dal 1 novembre 2019, del Servizio Supporto Amministrativo Giuridico Polizia Municipale;

Visti in particolare:

- l'art. 192 del D.lgs. n. 267/2000;
- l'art. 107 del D.lgs. 267/2000;
- l'art. 32 comma 2 del D.lgs. n. 50/2016;
- il D.lgs. 81/2008 e la Determinazione ANAC n. 3 del 05/03/2008 in materia di rischi interferenziali;
- il D.lgs. 33/2013 e l'art. 29 del D.lgs. 50/2016, in materia di Amministrazione trasparente;
- il vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;

D E T E R M I N A

per le motivazioni espresse nella parte narrativa e qui integralmente richiamate:

- 1) di indire una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 50/2016 da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95 del D.lgs. 50/2016 e da espletarsi sulla piattaforma del "Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana – START";
- 2) di approvare la documentazione di gara allegata al presente provvedimento, facente parte integrante e sostanziale del medesimo, ovvero il Progetto ex art. 23 del D.lgs. 50/2016 unitamente al Capitolato Speciale d'Appalto, allo schema di contratto, allo schema di disciplinare di gara e allo schema di DUVRI i quali fissano i requisiti e le modalità di esecuzione dei servizi e stabiliscono i requisiti che l'operatore economico deve possedere per la partecipazione alla presente procedura d'appalto;

- 3) di approvare altresì lo schema di Bando per l'indizione della procedura di che trattasi allegato al presente provvedimento di cui costituisce parte integrante;
- 4) di dare atto che il valore stimato dell'appalto per 36 mesi è pari a euro 16.302.000,00 (iva esclusa) e i costi della manodopera sono stati stimati in euro 6.115.508,10 mentre non vi sono oneri per la sicurezza;
- 5) di prenotare per la somma complessiva di euro 19.888.440,00 (iva inclusa) i seguenti impegni di spesa:
annualità 2020 euro 4.419.653,33: a valere per euro **4.338.854,48** sul cap. **24525** e per euro **80.798,85** sul cap. **48750**;
annualità 2021 euro 6.629.480,00: a valere per euro **6.442.188,00** sul cap. **24525**, per euro **77.292,00** sul cap. **24500** e per euro **110.000,00** sul cap. **48750**;
annualità 2022 euro 6.629.480,00: a valere per euro **6.480.000,00** sul cap. **24525**, per euro **39.480,00** sul cap. **24500** e per euro **110.000,00** sul cap. **48750**;
annualità 2023 euro 2.209.826,67: a valere sul capitolo **24525**;
- 6) di impegnare la somma pari ad euro 800,00 sul capitolo U24500 a valere sul Bilancio di previsione 2019 a favore di ANAC (cod. benef. 52329) al fine di provvedere al pagamento del contributo di gara di cui alla parte narrativa;
- 7) di impegnare a titolo di incentivo per funzioni tecniche di cui all'art. 113 del D.lgs. 50/2016, la somma complessiva di euro 293.436,00 sul capitolo U 24525 a valere per euro :
- 137.812,00 sul Bilancio 2019
- 77.812,00 sul Bilancio 2020
- 57.812,00 sul Bilancio 2021
- 20.000,00 sul Bilancio 2022;
- 8) di dare atto che:
- per la presente procedura è stato acquisito il **CIG 8131236C35**;
- l'iniziale durata contrattuale è pari a 36 mesi, con decorrenza presunta dal 01/05/2020, eventualmente rinnovabili per un uguale periodo agli stessi patti e condizioni;
- le clausole contrattuali sono quelle precisate nel capitolato speciale d'appalto;
- il contratto di appalto verrà stipulato in forma pubblica amministrativa con modalità elettronica;
- 9) di nominare ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 50/2016 Responsabile del Procedimento la Dott.ssa Sabrina Giovanna Baccei, Dirigente del Servizio Supporto Amministrativo Giuridico Polizia Municipale;
- 10) di dare atto, ai sensi dell'articolo 29 del d.lgs 50/2016, che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al D.lgs. 33/2013.

ALLEGATI INTEGRANTI

- **PROGETTO TECNICO E TABELLE ALLEGATE - RISERVATO**
- **CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO - RISERVATO**
- **SCHEMA DISCIPLINARE DI GARA - RISERVATO**

- SCHEMA CONTRATTO - RISERVATO
- SCHEMA DUVRI - RISERVATO
- SCHEMA BANDO - RISERVATO

Firenze, lì 18/12/2019

Sottoscritta digitalmente da
Il Responsabile
Giacomo Tinella

N°	Capitolo	Articolo	Impegno/Accertamento	SubImpegno/Sub Accertamento	Importo
1)	24525	0	19/008902	00	137812
2)	24525	0	20/001530	00	77812
3)	24525	0	21/000317	00	57812
4)	24525	0	22/000117	00	20000
5)	24500	0	19/008903	00	800
6)	24525	0	20/001531	00	4338854,48
7)	24525	0	23/000061	00	2209826,67
8)	24525	0	21/000318	00	6442188
9)	24500	0	21/000319	00	77292
10)	48750	0	21/000320	00	110000
11)	24525	0	22/000118	00	6480000
12)	24500	0	22/000119	00	39480
13)	48750	0	22/000120	00	110000
14)	48750	0	20/001532	00	80798,85

Visto di regolarità contabile

Firenze, lì 18/12/2019

Sottoscritta digitalmente da
Responsabile Ragioneria
Alessandro Innocenti

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.

Si attesta che la presente copia di n 7 pagine, è conforme all'originale documento informatico, sottoscritto con firma digitale e contenuto negli archivi informatici del Comune di Firenze.

Firenze, il 19/12/2019

