



PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: 2019/DD/09068 Del: 06/12/2019 Esecutivo da: 06/12/2019 Proponente: Direzione Nuove Infrastrutture e Mobilità, Servizio Viabilità

OGGETTO:

Accordo Quadro "Interventi di consolidamento strutturale di manufatti a servizio di varie strade comunali 2019" - codice Opera 170163 - CUP: H17H18002300004 - CIG 8127571BC1.
Determinazione a contrattare. Ricorso a procedura negoziata ai sensi dell'art.36 comma 2 let. c-bis) D. Lgs. 50/2016. Riapprovazione Capitolato Speciale di Appalto aggiornato.

LA DIRIGENTE

Richiamate:

- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 72 approvata in data 21/12/2018, con cui sono stati approvati i Documenti di programmazione 2019-2021: approvazione note di aggiornamento al Dup - bilancio finanziario- nota integrativa e piano triennale investimenti.";
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 44, approvata in data 08/10/2018, con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) aggiornato per il triennio 2019-2021;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n.259 del 20.05.2019 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2019-2021;

Dato atto che:

- nel Programma Triennale Investimenti 2019/21 sono inseriti gli interventi per la manutenzione delle infrastrutture stradali, ed in particolare due interventi denominati "Manutenzione straordinaria strutture e guard rail e giunti dilatazione rete viaria - 2019" di cui al c.o. 170163 per un importo di €. 500.000,00.=, CUP: *H17H18002300004* e "Manutenzione straordinaria strutture e guard rail e giunti dilatazione rete viaria - IV lotto" di cui al cod. op 170164 per un importo di €.200.000,00.=, entrambi finanziati con Mutuo da assumere - CUP: *H17H18002310004*;
- con Deliberazione di Consiglio comunale n.2019/C/00057 è stata approvata variazione di bilancio per integrare il cod. op 170163 con l'importo del cod. opera 170164 di €. 200.000,00.= per formare un unico

codice opera (cod. op 170163) con oggetto “Interventi di consolidamento strutturale di manufatti a servizio di varie strade comunali 2019” con un importo complessivo di €. 700.000,00 – CUP H17H18002300004 ;

Richiamata la Deliberazione n.219/G/00524 con cui si approvavano gli elaborati relativi all’accordo quadro per “*Interventi di consolidamento strutturale di manufatti a servizio di varie strade comunali 2019*” - codice Opera 170163 - CUP: H17H18002300004, per l’importo complessivo di €.700.000,00 finanziato mediante mutuo da assumere, secondo il quadro economico generale di seguito riportato:

A	IMPORTO LAVORI		
A1	Importo lavori da computo metrico	€.	491.085,25
A2	costi della sicurezza	€.	24.000,00
A3	Importo soggetto a ribasso	€.	491.085,25
A	Importo totale lavori	€.	515.085,25
B	Somme a disposizione:		
B1	Per IVA 22% su A	€.	113.318,76
b2	Incentivo art. 113 Dlgs 50/2016: 1,90%	€.	9.786,62
b3	Per spese tecniche	€.	45.822,78
b4	Polizza progettista	€.	150,00
b5	Per Imprevisti	€.	15.836,60
B	Totale somme a disposizione:	€.	184.914,75
A+B	IMPORTO TOTALE DI PROGETTO		700.000,00

Dato atto che, come previsto dalla Delibera CIPE n.143 del 27.12.2002 in attuazione dell’art. 11 Legge n.3/2003, questa Amministrazione ha provveduto a richiedere per l’intervento in questione il seguente **CUP** H17H18002300004 -

Preso atto che il **CIG** per il presente intervento è **8127571BC1**;

Preso atto che il Responsabile Unico del Procedimento in oggetto è l’Ing. Ilaria Nasti e che le opere di cui trattasi sono inserite nella programmazione delle opere pubbliche dell’Ente al CUI L01307110484201900134;

Dato atto che l’opera sarà finanziata, così come previsto dal P.T.I. 2019/2021, mediante mutuo da assumere come da rispettivo codice opera n. 170163;

Considerato che, ai sensi dell’art. 32 comma 2 del D. Lgs. n. 50/2016, prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti determinano di contrarre, in conformità ai propri

ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Richiamato il disposto dell'art. 192 del D.lgs. 18 agosto 2000 n. 267 in forza del quale la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Dato atto che, per quanto non espressamente previsto nel D.lgs. 18 aprile 2016 n. 50:

- le procedure di affidamento e le altre attività amministrative in materia di contratti pubblici si espletano nel rispetto delle disposizioni sul procedimento amministrativo di cui alla legge 7 agosto 1990, n. 241, e successive modificazioni e integrazioni;
- l'attività contrattuale si svolge nel rispetto, altresì, delle disposizioni stabilite dal codice civile;

Dato atto inoltre che l'importo a base di gara è pari a euro € **515.085,25** (di cui € 24.000,00 per oneri di sicurezza, non soggetti a ribasso d'asta), come indicato nel quadro economico generale sopra riportato;

Considerato che, essendo l'importo complessivo stimato del contratto di appalto in oggetto superiore a €. 350.000,00 ed inferiore ad € 1.000.000, per l'affidamento dei lavori sopra descritti si ritiene opportuno ricorrere, al fine di garantire, in conformità al principio di adeguatezza, lo snellimento dei tempi di aggiudicazione, a procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. c-bis) del Dlgs 50/2016;

Tenuto conto che l'art. 40 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 prevede che a decorrere dal 18/10/2018 le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di affidamento dei contratti pubblici svolte dalle Stazioni appaltanti siano eseguiti utilizzando mezzi di comunicazioni elettronici;

Ritenuto pertanto opportuno che la procedura negoziata in oggetto venga espletata in modalità telematica tramite la piattaforma START fornita dalla Regione Toscana;

Viste le Linee Guida ANAC n. 4 di attuazione del D.lgs. n. 50/2016, recanti "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*", in conformità alle quali l'individuazione degli operatori economici da invitare alla presentazione dell'offerta verrà effettuata mediante selezione dal vigente elenco degli operatori economici del Comune di Firenze, istituito con Deliberazione di G.C. 325/2016;

Visto l'art. 36 comma 9-bis del D. Lgs 50/2016 che consente alle stazioni appaltanti di procedere all'aggiudicazione dei contratti di importo inferiore alle soglie comunitarie di cui all'art.35 dello stesso D. Lgs. 50/2016, mediante il criterio del minor prezzo;

Ritenuto pertanto opportuno, in considerazione della tipologia dei lavori da realizzare:

- individuare come criterio di aggiudicazione quello del minor prezzo, inferiore a quello posto a base di gara, ai sensi dell'art. 36 comma 9-bis del D. Lgs 50/2016;
- prevedere che, ai sensi dell'art. 77 del R.D. 23/05/1924, n. 827, in caso di parità e se gli operatori sono presenti alla seduta di gara si provvederà alla richiesta di miglioramento dell'offerta agli offerenti in situazione di parità;
- prevedere che, al termine della procedura sopra descritta, in caso di ulteriore parità o se gli operatori non sono presenti alla seduta di gara, la sorte decida chi debba essere l'aggiudicatario;
- dare atto che i lavori da realizzare ricadono nelle seguenti categorie:
 - o Categoria OS21 per € 310.000,00 quale categoria prevalente;
 - o Categoria OG3 per € 200.055,25 quale categoria scorporabile;
 - o Categoria OS12-A per € 5.030,00 quale categoria scorporabile
- dare atto che pertanto i concorrenti dovranno essere in possesso, oltre che dei requisiti di cui all'art. 80 del D.lgs. n. 50/2016, anche dei seguenti requisiti speciali:
 1. certificazione SOA Categoria OS21 Classifica II;
 2. certificazione SOA Categoria OG3 Classifica I;
 3. certificazione SOA Categoria OS12-A Classifica I oppure, in alternativa, trattandosi di SIOS inferiore al 10% del valore dell'appalto e di importo inferiore ad Euro 150.000,00, i requisiti di cui all'art. 90, DPR 207/2010, ai sensi dell'art. 92 comma 7 del medesimo DPR 207/2010, ancora in vigore ex art. 216, comma 14 del D. Lgs 50/2016, e di cui all'art.3 del D.M. 248/2016 e cioè:
 - a) importo dei lavori analoghi eseguiti direttamente nel quinquennio precedente la data di indizione della procedura di affidamento non inferiore all'importo a base di gara;
 - b) costo complessivo sostenuto per il personale dipendente non inferiore al 15% dell'importo dei lavori eseguiti nel quinquennio precedente la data di indizione della procedura di affidamento;
 - c) adeguata attrezzatura tecnica consistente consistente nel possesso di una macchina per palo da guard-rail (battipalo cingolato o battipalo da autocarro);
 - d) avere nel proprio organico personale tecnico specializzato, appositamente formato e periodicamente aggiornato, per la corretta installazione e messa in esercizio dei prodotti e dei dispositivi da costruzione impiegati nella categoria dei lavori in questione;
 4. in alternativa, le lavorazioni di cui alla categoria OS12-A, trattandosi di categoria "a qualificazione obbligatoria", dovranno essere subappaltate ad impresa qualificata o eseguite mediante costituzione di R.T.I di tipo verticale; la mandataria in ogni caso deve possedere i requisiti ed eseguire le prestazioni in misura maggioritaria.
- stabilire che l'offerta vincolerà il concorrente per 180 gg. dalla scadenza del termine per la presentazione dell'offerta, salvo proroghe richiesta dalla stazione appaltante;
- di procedere, qualora il numero delle offerte valide sia pari e/o superiore a 10, ai sensi dell'art. 97, comma 8 del D. Lgs. n. 50/2016, all'esclusione automatica delle offerte anomale, individuando l'anomalia ai sensi del comma 2 dello stesso articolo;
- di riservarsi la possibilità di valutare, ad opera del Responsabile Unico del Procedimento, la congruità di ogni offerta che, in base a elementi specifici appaia anormalmente bassa, ai sensi dell'art. 97 comma 6, ultimo periodo, del D.lgs. n. 50/2016;
- di disporre che si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché valida;
- che in ogni caso l'Amministrazione si riserva la facoltà, prevista dall'art. 95 comma 12 del D.lgs. n. 50/2016, di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;

- di stabilire che ai sensi dell'art. 94 co.2 del Codice la Stazione Appaltante può decidere di non aggiudicare l'appalto all'offerente che ha presentato l'offerta con maggior ribasso, se ha accertato che l'offerta non soddisfa gli obblighi di cui all'art. 30 co.3 del Codice;

Dato atto che:

- il contratto relativo ai lavori in oggetto costituisce Accordo Quadro con un solo operatore economico;
- ai sensi dell'art. 26 in combinato disposto con l'art.54 del D.Lgs. 50/2016, le attività di verifica e validazione saranno eseguite dal RUP Ing. Ilaria Nasti al momento dell'approvazione dei progetti esecutivi applicativi dell'Accordo Quadro;
- per l'intervento di cui trattasi è ammesso il subappalto dei lavori e delle opere indicate dall'appaltatore all'atto dell'offerta fino alla quota del 40% dell'importo complessivo del contratto di Accordo Quadro e, comunque, fino alla quota del 40% del singolo contratto applicativo di appalto;
- per le opere comprese nella categoria OS21, il subappalto è ammesso entro il limite massimo del 30% del relativo ammontare. In tale caso, il subappalto non può essere, senza ragioni obiettive, suddiviso. Ai sensi dell'art. 1, comma 2 del D.M. 248/2016, tale limite non è computato ai fini del raggiungimento del limite di cui al precedente punto;
- per le opere comprese nella categoria OS12-A, trattandosi di categoria a qualificazione obbligatoria di importo inferiore al 10% del valore dell'appalto, il subappalto è ammesso per l'intero importo della categoria, nel rispetto del limite massimo del 40% dell'importo complessivo del contratto di Accordo Quadro e, comunque, fino alla quota del 40% del singolo contratto applicativo di appalto.
- tenuto conto che il rischio dell'esecuzione è a totale carico dell'Appaltatore, non si applica all'appalto in oggetto l'art. 1664 c.c., 1° comma, in materia di revisione dei prezzi né si procederà alla revisione dei prezzi nei casi di cui all'art. 106, comma 1, lett. a) del D.lgs. n.50 del 2016;
- in considerazione del fatto che le lavorazioni oggetto dell'appalto necessitano di verifiche, prove ed indagini ai fini dell'accettazione delle lavorazioni stesse nonché per la contabilizzazione delle opere eseguite, nel rispetto dell'art. 4, comma 4 del D.Lgs. n.231 del 2002, si ritiene opportuno prevedere che, **in relazione ai singoli contratti applicativi dell'Accordo Quadro, in conformità allo schema di contratto applicativo allegato quale parte integrante al presente atto:**
 - ai sensi dell'art. 113-bis del D. Lgs. 50/2016, i certificati di pagamento sono emessi contestualmente all'adozione di ogni stato di avanzamento e comunque non oltre 7 giorni decorrenti dalla ricezione dello stato di avanzamento dei lavori (SAL) da parte del Direttore dei lavori, come previsto all'art. 18 comma 8 del Capitolato Speciale d'Appalto parte amministrativa;
 - il termine per disporre il pagamento degli importi dovuti non può superare i **30 giorni** a decorrere dalla data di emissione di ogni stato di avanzamento dei lavori come previsto all'art. 18 comma 9 del Capitolato Speciale d'Appalto, **o, se successiva, dalla data di presentazione di regolare fattura da parte dell'appaltatore e di eventuali subappaltatori, fatta salva la permanenza della regolarità fiscale, contributiva ed assicurativa dell'Impresa appaltatrice e degli eventuali subappaltatori.** La rata di saldo sarà pagata entro **60 giorni** dalla emissione del Certificato di Regolare Esecuzione, come previsto all'art. 18 comma 10 del suddetto Capitolato Speciale d'Appalto, subordinatamente alla presentazione della polizza fideiussoria di cui all'art. 14 del suddetto Capitolato speciale d'appalto;
 - il Certificato di Regolare Esecuzione sarà concluso entro **3 (tre) mesi** dalla data di ultimazione dei lavori ai sensi dell'art. 102 comma 2 del D. Lgs. 50/2016 e dell'art.237 del D.P.R. 207/2010, ancora vigente ai sensi dell'art. 216 comma 16 del D.lgs. n. 50/2016;
- per il presente appalto, trattandosi di Accordo Quadro, l'importo da assicurare per danni subiti dalla stazione appaltante a causa del danneggiamento o della distruzione totale o parziale di impianti ed opere

anche preesistenti verificatesi nel corso dell'esecuzione dei lavori, è pari all'importo del singolo contratto applicativo, ed è facoltà dell'Appaltatore stipulare, in occasione del primo contratto applicativo affidato, polizza di assicurazione ai sensi del presente comma di importo pari al contratto di Accordo Quadro, come stabilito all'art. 14, lett. D) n. 1 del Capitolato Speciale d'Appalto;

- durante il periodo di efficacia del contratto, esso potrà essere modificato nei casi previsti ed entro i limiti stabiliti dall'art. 106 del D. Lgs 50/2016 come dettagliatamente previsto all'art. 12 del Capitolato Speciale di Appalto;

Dato atto altresì che, qualora l'operatore economico intenda riservarsi la possibilità di subappaltare attività rientranti fra quelle maggiormente esposte a rischio di infiltrazione mafiosa, come individuate al comma 53 dell'articolo 1 della legge 6 novembre 2012, n. 190, e che presentino le caratteristiche indicate dall'art. 105 c. 2 del D.lgs. n. 50/2016, è obbligatoria l'indicazione in sede di gara della terna di subappaltatori come disposto dal comma 6 dell'art. 105 del D.Lgs. 50/2016 e deve essere generato un PassOE riferito sia all'appaltatore che al subappaltatore;

Rilevato che la verifica del possesso dei requisiti di carattere generale, ex art. 80 D.lgs. n. 50/2016, degli operatori economici debba essere esperita mediante ricorso all'utilizzo del sistema cosiddetto AVCPass, a cura del responsabile unico del procedimento;

Dato atto che:

- il CPV è 45233141-9 – lavori di manutenzione stradale;
- l'intervento di cui trattasi non può essere suddiviso in lotti ed è coerente con le previsioni dell'art. 30, comma 7, del D. Lgs. 50/2016;
- che il sopralluogo non è richiesto in quanto i luoghi ove si svolgeranno i lavori sono aree di circolazione pubblica e quindi di libero accesso;

Tenuto conto che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 2019/G/00347 è stato approvato lo schema di intesa fra la Prefettura – Ufficio territoriale del Governo di Firenze ed i Sindaci della Città Metropolitana di Firenze per la prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata negli appalti pubblici, sottoscritta in data 10/10/2019;

Ritenuto pertanto necessario con il presente atto riapprovare il Capitolato Speciale di Appalto – Parte Amministrativa, relativo all'appalto in questione, aggiornato al suddetto Protocollo di Legalità sottoscritto in data 10/10/2019, in sostituzione di quello approvato con la deliberazione di Giunta n. 219/G/00524;

Viste le disposizioni del Piano per la prevenzione della corruzione approvato con deliberazione di giunta n. 24 del 31.01.2014, e successivamente aggiornato con deliberazioni della Giunta n. 13/2015 n. 22/2016, n. 25/2017, n. 33/2018 e n.25/2019;

Preso atto di quanto disposto dal Segretario Generale con nota prot. N. 76915 del 31.03.2014;

Dato atto che non sussistono a carico del sottoscritto RUP cause di conflitto di interessi, ex art. 42 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, per l'adozione del presente atto in relazione all'oggetto del sopraccitato appalto (Piano per la Prevenzione della Corruzione 2019-2021);

Ritenuto:

- di incaricare il Servizio Amministrativo Opere e Lavori Pubblici di predisporre la documentazione di gara e di effettuare le pubblicazioni necessarie;

- di prevedere che il seggio di gara sia presieduto dal Dirigente del Servizio Amministrativo Opere e Lavori Pubblici, ferme le competenze del Responsabile Unico del Procedimento per il corretto svolgimento della procedura di affidamento;

Dato atto, altresì, della regolarità tecnica del presente provvedimento;

Visto il D.lgs. 50/2016 s.m.i e il D.P.R. 207/2010 per le parti ancora in vigore;

Visto l'art.107 del D.lgs. n. 267/2000;

Visto l'art. 81 comma 3 dello Statuto del Comune di Firenze;

Visto l'art. 22 del Regolamento generale per l'attività contrattuale del Comune di Firenze;

Visto l'art.21, del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

DETERMINA

per i motivi espressi in narrativa:

- 1) di ricorrere per l'aggiudicazione dell'Accordo Quadro avente ad oggetto **“Interventi di consolidamento strutturale di manufatti a servizio di varie strade comunali 2019”** - codice Opera 170163 - CUP: H17H18002300004, alla procedura negoziata di cui all'art. 36, comma 2 lett. c-bis) del D.lgs. n. 50/2016 – CIG **8127571BC1**.
- 2) Di dare atto che gli elementi essenziali del contratto di Accordo Quadro sono dettagliatamente previsti nella parte narrativa del presente provvedimento, che si intende qui richiamata, e che tutti gli atti relativi all'espletamento della gara saranno predisposti dal Servizio Amministrativo Opere e Lavori Pubblici.
- 3) Di approvare lo schema di contratto applicativo allegato e di riapprovare il Capitolato Speciale di Appalto – Parte Amministrativa, relativo all'appalto in questione, aggiornato al Protocollo di Legalità per la prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata negli appalti pubblici sottoscritto fra la Prefettura – Ufficio territoriale del Governo di Firenze ed i Sindaci della Città Metropolitana di Firenze in data 10/10/2019, in sostituzione del Capitolato Speciale di Appalto – Parte Amministrativa approvato con la deliberazione di Giunta n. 219/G/00524.
- 4) Di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento è l'Ing. Ilaria Nasti.
- 5) Di partecipare il presente atto al Servizio Amministrativo Opere e Lavori Pubblici.

ALLEGATI INTEGRANTI

- **CAPITOLATO SPECIALE DI APPALTO - PARTE AMMINISTRATIVA - AGGIORNATO**
- **SCHEMA CONTRATTO APPLICATIVO**

Firenze, lì 06/12/2019

Sottoscritta digitalmente da
Il Responsabile
Ilaria Nasti

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.