



## PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: <b>2019/DD/07633</b> Del: <b>25/10/2019</b> Esecutivo da: <b>28/10/2019</b> Proponente: <b>Direzione Istruzione, Servizio Servizi all'Infanzia</b>
---

### **OGGETTO:**

Determinazione a contrarre per l'acquisizione del servizio di noleggio, lavaggio ad acqua, asciugatura e stiratura di biancheria per i nidi d'infanzia del Comune di Firenze per il periodo 01.01.2020-31.12.2021 mediante procedura aperta, sopra soglia, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

### LA DIRIGENTE

CONSIDERATO che si rende necessario garantire il servizio di noleggio, lavaggio ad acqua, asciugatura e stiratura di biancheria per i nidi d'infanzia a gestione diretta del Comune di Firenze per assicurare l'igiene personale dei piccoli utenti, il pasto e il rifacimento dei lettini in dotazione a tutte le strutture educative nonché la pulizia quotidiana delle divise in dotazione degli/delle operatori/trici cuccinieri/e dei nidi, al fine altresì di contribuire al rispetto delle procedure previste dal Manuale di autocontrollo HACCP in vigore presso tutte le proprie strutture educative;

CONSIDERATO inoltre che l'appalto attualmente in corso, affidato con Determinazione Dirigenziale n. 8242 del 02.12.2016, giungerà a scadenza il 31.12.2019;

RITENUTO pertanto necessario attivare la procedura per l'affidamento del servizio di cui in oggetto, al fine di non pregiudicare il regolare svolgimento delle attività educative di cui lo stesso è supporto basilare e ritenuto altresì, al fine di ottenere maggiori economie di spesa e garantire una visione di insieme dell'intero ciclo di realizzazione dell'appalto, affidare il servizio per il periodo dal 01.01.2020 al 31.12.2021, con interruzione nei mesi di agosto 2020 e 2021 in occasione della chiusura delle strutture educative, per una durata di n. 22 mesi;

PRECISATO che la presente acquisizione è prevista nel “Programma biennale degli acquisti di beni e servizi” di cui all’art. 21 del D.Lgs. 50/2016, così come da ultimo approvato e aggiornato con Deliberazione del Consiglio Comunale n.72 del 21.12.2018;

DATO ATTO che:

- l’art. 192 del D.Lgs. 267/2000 disposto che per gli Enti Locali *“La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:*
  - a) il fine che con il contratto si intende perseguire;*
  - b) l’oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;*
  - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base [...]”;*
- l’art. 32 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 stabilisce che prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti in conformità ai propri ordinamenti debbano provvedere all’assunzione di apposita determina a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

RITENUTO pertanto di fissare i contenuti minimi essenziali come segue:

- a) il fine che il contratto intende perseguire è quello di garantire l’igiene personale dei piccoli utenti, il pasto e il rifacimento dei lettini in dotazione a tutte le strutture educative nonché la pulizia quotidiana delle divise in dotazione degli/delle operatori/trici cucinieri/e dei trenta nidi a gestione diretta del Comune di Firenze;
- b) l’oggetto del contratto è il noleggio, lavaggio ad acqua, asciugatura e stiratura di biancheria per i nidi d’infanzia a gestione diretta del Comune di Firenze;
- c) il contratto verrà stipulato mediante forma pubblico amministrativa con modalità elettronica;
- d) le clausole contrattuali sono quelle precisate nel Capitolato d’appalto;
- e) il sistema ed il criterio di gara sono quelli dell’offerta economicamente più vantaggiosa;

CONSIDERATO che in sede di istruttoria del presente atto si è accertato che il servizio in argomento non è offerto dalle Convenzioni Consip (art. 26 legge 488/99 e ss.mm.);

PRECISATO che:

- la documentazione di gara e i relativi allegati saranno pubblicati all’Albo Pretorio on-line del Comune di Firenze, nonché con inserimento in Rete Civica profilo del committente per un periodo di almeno 30 giorni, mediante avviso di estratto di gara sulla Gazzetta Ufficiale Comunità Europea (GUCE), sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI), sulla Piattaforma START della Regione Toscana – utilizzata per l’espletamento della gara oltre che sul sito dell’Osservatorio regionale dei contratti pubblici, nonché mediante pubblicazione in estratto su due quotidiani a tiratura nazionale e due a tiratura locale;
- le spese di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, nonché quelle di pubblicazione su due quotidiani a tiratura nazionale e due quotidiani a tiratura locale, sono a carico dell’aggiudicatario e pertanto le stesse dovranno essere rimborsate alla stazione appaltante entro il termine di sessanta giorni dall’aggiudicazione;

DATO ATTO altresì che:

- l'appalto verrà aggiudicato anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua ed in base ad elementi specifici non appaia anormalmente bassa, ai sensi dell'art. 97 co. 6 ultimo periodo del D.lgs.50/2016;
- in ogni caso l'Amministrazione si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto ai sensi dell'art. 95 co. 12 del D.lgs. 50/2016;
- in caso di procedura aperta andata deserta, si potrà esperire una procedura negoziata ai sensi art. 63 del D.lgs. 50/2016;

RITENUTO avviare, con la presente Determinazione a contrarre, la procedura per l'affidamento di cui in oggetto stabilendo che il servizio rientra in quelli previsti dall'Allegato IX del D.Lgs. 50/2016, l'appalto avvenga mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 95 del D.Lgs.50/2016, e di utilizzare per lo svolgimento della suddetta gara la piattaforma telematica regionale START, istituita con DPGF 79/R dicembre 2009, ai sensi del comma 450 dell'art. 1 legge 296/2006 e ss.mm.ii., con aggiudicazione disciplinata dagli artt. 140, 142 e 143 e dalle altre disposizioni dello stesso espressamente richiamate;

DATO ATTO che:

- l'appalto è stato registrato con CIG 806042484D;
- ai sensi dell'art. 51 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50, il presente appalto non è stato suddiviso in lotti in quanto la suddivisione in lotti potrebbe essere di ostacolo ad un'esecuzione dell'appalto conforme a quanto previsto nel Capitolato speciale, secondo le motivazioni ampiamente descritte nell'Allegato 2, parte integrante e sostanziale del presente atto;

RITENUTO di fissare la base d'asta per l'iniziale durata biennale dell'appalto in € 319.149,08 oltre ad IVA, di cui € 1.909,08 di oneri per la sicurezza;

DATO ATTO che, in considerazione della facoltà di rinnovo del contratto per il periodo 01.01.2022 – 31.12.2023 (con interruzione nei mesi di agosto 2022 e 2023 in occasione della chiusura delle strutture educative, per una durata ulteriore di n. 22 mesi) alle medesime condizioni e con le stesse modalità previste dal progetto di base presentato per la partecipazione alla selezione, nonché della facoltà di proroga tecnica del servizio per un periodo massimo di n. 4 mesi, l'importo massimo dell'appalto – ai sensi dell'art. 35 comma 4 del Codice - deve stimarsi in via presunta in € 696.325,27 al netto dell'IVA di cui € 4.165,27 per oneri per la sicurezza;

TENUTO CONTO che il quadro economico dell'intervento è il seguente:

Valore complessivo stimato dell'appalto per l'iniziale durata pari a n. 22 mesi (comprensiva di oneri per la sicurezza)	€ 319.149,08
Iva 22%	€ 70.212,80
Ulteriori importi afferenti al servizio (rinnovo ex art. 35 D.Lgs. 50/2016, n. 4 mesi proroga tecnica ex art. 106, comma 11, oneri per la sicurezza)	€ 377.176,19
Iva 22%	€ 82.978,76
Contributo ANAC	€ 375,00
Spese di pubblicità	€ 4.700,00
Incentivi ex art. 113 del Codice Appalti (1,90%)	€ 6.063,83
Totale quadro economico	€ 860.655,65

VISTI:

- l'art. 60 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 che disciplina le procedure aperte;
- l'art. 3 della legge 136/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- il D.Lgs. 81/2008 e la Determinazione ANAC n. 3 del 05/03/2008 in materia di rischi interferenziali;
- il D.Lgs. 33/2013 e l'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, in materia di Amministrazione trasparente;

RITENUTO approvare gli allegati al presente provvedimento, facenti parte integrante e sostanziale del medesimo, tra cui il Progetto unitamente al Capitolato Speciale d'Appalto, nonché il Bando e il Disciplinare di gara, i quali fissano i requisiti e le modalità di esecuzione del servizio e stabiliscono i requisiti che l'operatore economico deve possedere per la partecipazione alla presente procedura;

DATO ATTO, ai sensi dell'art.71 DLgs 50/2016, che il disciplinare della gara in oggetto è conforme al Bando-tipo ANAC n.1/2017, con gli adattamenti connessi con la modalità telematica di svolgimento della procedura, come autorizzato da ANAC nella relativa Nota illustrativa e con le seguenti deroghe:

- all'art.11 - SOPRALLUOGO, per la massima ottemperanza al principio generale dell'obbligo di acquisizione d'ufficio dei dati e delle documentazioni già in possesso dell'amministrazione, viene previsto che in caso di mancata presentazione da parte del concorrente del certificato di sopralluogo, non sarà proceduto a soccorso istruttorio ex art. 83, comma 9 del Codice, ma a verificare se, degli atti in possesso dell'Amministrazione, risulti che il sopralluogo è stato effettuato;
- all'art.13 - MODALITA' DI PRESENTAZIONE DELL'OFFERTA, stante la modalità telematica di gestione della gara - che non prevede plichi e buste cartacei - e al fine di agevolare quanto più possibile i concorrenti nella formulazione dell'offerta e della documentazione con la massima cognizione di causa, vengono consentite, entro i termini per la presentazione delle offerte, modifiche all'offerta e a tutta la documentazione, in luogo della sola sostituzione del plico già consegnato con altro plico;
- considerato che, di fatto, l'opposizione all'accesso può riguardare non l'intera offerta tecnica, ma soltanto alcune parti di essa, ai fini di una più sicura identificazione delle medesime si ritiene opportuno invitare il concorrente a indicarle in sede di documentazione amministrativa e ad allegare all'offerta tecnica una copia della stessa oscurata nelle suddette parti che intende vietare all'accesso in quanto costituenti, a suo giudizio, segreto tecnico/commerciale;
- all'art.15.2 DOCUMENTO DI GARA UNICO EUROPEO, di seguito al capitolo "Parte IV – Criteri di selezione", la frase "Il concorrente dichiara di possedere tutti i requisiti richiesti dai criteri di selezione barrando direttamente la sezione «α» ovvero compilando quanto segue:", viene sostituita con la frase: "Il concorrente dichiara di possedere tutti i requisiti richiesti dai criteri di selezione compilando quanto segue:" Tale deroga al Bando tipo ANAC n.1/2017, nel senso di non prevedere nel disciplinare di gara la possibilità di dichiarare il possesso dei requisiti dell'art.83 D.Lgs. 50/2016 mediante la sola barratura della sezione «α» è motivata dal preminente interesse della stazione appaltante a che la dichiarazione sia riferita specificamente a ciascuno dei requisiti in oggetto e con ciò risulti il più possibile consapevole e di significato univoco, ai fini di un più sicuro accertamento e verifica dei requisiti di cui trattasi; peraltro la deroga trova legittimazione anche nelle Linee guida del MIT per la compilazione del DGUE (GU Serie Gen. n.170 del 22/07/2016), nelle quali, con riferimento alla suddetta Parte IV del DGUE viene precisato che *"L'operatore economico fornisce le informazioni ivi elencate solo se espressamente richieste dall'Amministrazione aggiudicatrice o dall'Ente aggiudicatore nell'avviso, bando o documenti di gara, altrimenti si limita a compilare la sezione α «Indicazione globale per tutti i criteri di selezione», qualora tale possibilità sia stata prevista in seno all'avviso, al bando o ai documenti di gara."*;

ACCERTATO altresì che nel presente appalto sono presenti rischi interferenziali e pertanto è previsto che sia predisposto il (DUVRI) Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali, secondo il modello allegato;

VISTE:

- la Deliberazione C.C. n. 72/694 del 21.12.2018 con la quale sono stati approvati i "Documenti di programmazione 2019-2021: approvazione note di aggiornamento al Dup, Bilancio finanziario, nota integrativa e il Piano Triennale Investimenti;
- la Giunta Comunale ha approvato la deliberazione n. 259 del 20.05.2019, immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato il PEG 2019 – 2021;
- con Deliberazione di Giunta n. 46 del 13.3.2012 è stato accorpato il Servizio Asili Nido e Servizi complementari e il Servizio Scuola dell'Infanzia in un unico servizio denominato Servizio Servizi all'Infanzia;

- con Decreto del Sindaco n. 80 del 28/12/2017 è stato rinnovato alla sottoscritta l'incarico di Dirigente del Servizio Servizi all'Infanzia, già conferito con Decreto n. 45/2014 e confermato fino a nuovo atto del Sindaco, come da nuove disposizioni regolamentari di cui alla Delibera di Giunta Municipale n. 148 del 02/04/2019;

RILEVATO pertanto di prenotare sul Capitolo 27735 l'impegno di spesa di € 389.361,88 IVA 22% compresa, di cui € 1.909,08 per oneri per la sicurezza, imputandola come segue:

- € 194.680,94 sul Bilancio 2020
- € 194.680,94 sul Bilancio 2021

DATO ATTO della disponibilità finanziaria presente sul Cap. 27735 annualità del Bilancio 2020 e 2021 e che la spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio, ai sensi dell'art. 9, co.1 del D.L. 78/2009, convertito in legge 102/2009;

CONSIDERATO che, per la realizzazione della presente procedura, la stazione appaltante deve erogare un apposito contributo all'Autorità per la Vigilanza sui Contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, attualmente confluita in ANAC – Autorità Nazionale Anticorruzione, in attuazione dell'art. 1 commi 65 e 67 della Legge 23 dicembre 2005 n. 266, ai sensi della Deliberazione n. 1174/2018, adottata dall'Autorità stessa, contributo stabilito in € 375,00;

RITENUTO pertanto di impegnare la somma di € 375,00 sul Capitolo 27735 del corrente esercizio per procedere successivamente al pagamento della somma dovuta a favore dell'ANAC (Cod. ben. 52329);

STABILITO che il Responsabile Unico del Procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016, è la Dirigente del Servizio Servizi all'Infanzia, la sottoscritta dott.ssa Rosanna Onilde Pilotti;

DATO ATTO dell'esclusione di ogni possibile conflitto di interessi da parte del RUP della presente procedura, dott.ssa Rosanna Onilde Pilotti, in relazione all'oggetto della presente procedura;

RITENUTO di nominare Direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 101 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. la dott.ssa Claudia Fissi, in servizio presso il Servizio Servizi all'Infanzia;

DATO ATTO dell'esclusione di ogni possibile conflitto di interessi da parte Direttore dell'esecuzione del contratto dott.ssa Claudia Fissi, in relazione all'oggetto della presente procedura;

DATO ATTO che con ordine di servizio di cui al prot. n. 332558/2019 è stato costituito il gruppo di lavoro con assegnazione dei compiti ai/alle dipendenti ivi individuati/e, anche ai fini dell'art. 113 del D.Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

RITENUTO di impegnare, ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016, a titolo di incentivo per funzioni tecniche, nella misura, secondo quanto previsto dal Regolamento approvato con DGC n. 207 del 23.04.2019, dell'1,90% del valore stimato del contratto, la somma pari a € 6.063,83 sul medesimo Capitolo n. 27735 a valere sull'esercizio finanziario 2020;

RICHIAMATO il vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;

RICHIAMATO l'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 (TUEL) relativamente a competenze, funzioni e responsabilità dei Dirigenti;

DATO ATTO della regolarità tecnica del presente provvedimento;

VISTI:

- gli artt. 107, 151, 183 e 192 del T.U. dell'Ordinamento degli Enti Locali - DLgs 267 del 18/08/2000;
- il D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii;
- l'art.81, comma 3 e l'art. 58 dello Statuto del Comune di Firenze;
- il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- il D.Lgs. n. 33/2013 in materia di Amministrazione trasparente;
- il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza, approvato con Delibera G.C. n. 33 del 01.02.2018;

## **D E T E R M I N A**

- 1) di dare atto che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;
- 2) di avviare una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 utilizzando all'uopo la procedura telematica fornita dal sistema START della Regione Toscana;
- 3) di approvare gli allegati al presente provvedimento, facenti parte integrante e sostanziale del medesimo, tra cui il Progetto unitamente al Capitolato Speciale d'Appalto, nonché il Bando e il Disciplinare di gara, i quali fissano i requisiti e le modalità di esecuzione del servizio e stabiliscono i requisiti che l'operatore economico deve possedere per la partecipazione alla presente procedura d'appalto;
- 4) di precisare che:
  - la documentazione di gara e i relativi allegati saranno pubblicati all'Albo Pretorio on-line del Comune di Firenze, nonché con inserimento in Rete Civica profilo del committente per un periodo di almeno 30 giorni, mediante avviso di estratto di gara sulla Gazzetta Ufficiale Comunità Europea (GUCE), sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI), sulla Piattaforma START della Regione Toscana – utilizzata per l'espletamento della gara oltre



- che sul sito dell'Osservatorio regionale dei contratti pubblici, nonché mediante pubblicazione in estratto su due quotidiani a tiratura nazionale e due a tiratura locale;
- le spese di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, nonché quelle di pubblicazione su due quotidiani a tiratura nazionale e due quotidiani a tiratura locale, sono a carico dell'aggiudicatario e pertanto le stesse dovranno essere rimborsate alla stazione appaltante entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione;
- 5) di dare atto che l'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016;
  - 6) di confermare la presenza di rischi da interferenza e pertanto deve essere predisposto il (DUVRI) Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali, secondo il modello allegato;
  - 7) di dare atto che l'Amministrazione procederà alla determinazione della soglia di anomalia mediante ricorso al metodo di cui all'art. 97 comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016;
  - 8) di disporre sul Cap. 27735 annualità del Bilancio 2020 e 2021, che presenta la necessaria disponibilità, la prenotazione dell'importo complessivo di € 389.361,88 IVA 22% compresa, di cui € 1.909,08 per oneri per la sicurezza, imputandola come segue:
    - € 194.680,94 sul Bilancio 2020
    - € 194.680,94 sul Bilancio 2021
  - 9) di dare atto che, in considerazione della facoltà di rinnovo del contratto per il periodo 01.01.2022 – 31.12.2023 (con interruzione nei mesi di agosto 2022 e 2023 in occasione della chiusura delle strutture educative, per una durata ulteriore di n. 22 mesi) alle medesime condizioni e con le stesse modalità previste dal progetto di base presentato per la partecipazione alla selezione, nonché della facoltà di proroga tecnica del servizio per un periodo massimo di n. 4 mesi, l'importo massimo dell'appalto – ai sensi dell'art. 35 comma 4 del Codice - deve stimarsi in via presunta in € 696.325,27 al netto dell'IVA di cui € 4.165,27 per oneri per la sicurezza;
  - 10) di dare atto che il contratto verrà stipulato mediante forma pubblico amministrativa con modalità elettronica;
  - 11) di stabilire che il Responsabile Unico del Procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016, è la Dirigente del Servizio Servizi all'Infanzia, la sottoscritta dott.ssa Rosanna Onilde Pilotti;
  - 12) di nominare Direttore dell'esecuzione del contratto la dott.ssa Claudia Fissi, in servizio presso il Servizio Servizi all'Infanzia;
  - 13) di impegnare la somma di € 375,00 sul Capitolo 27735 del corrente esercizio per procedere successivamente al pagamento della somma dovuta a favore dell'ANAC (Cod. ben. 52329);
  - 14) di assumere un impegno, ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016, a titolo di incentivo per funzioni tecniche, nella misura, secondo quanto previsto dal Regolamento approvato con DGC n. 207 del 23.04.2019, dell'1,90% del valore stimato del contratto, la somma pari a € 6.063,83 sul Capitolo n. 27735 a valere sull'esercizio finanziario 2020;
  - 15) di dare atto che il servizio richiesto è rispondente alle esigenze particolari dell'utenza di riferimento e alle specifiche caratteristiche e modalità di funzionamento dei nidi d'infanzia a gestione diretta del Comune di Firenze e che pertanto non si tratta di un servizio standardizzato;



16) di dare atto, ai sensi dell'articolo 29 del D.Lgs 50/2016, che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", all'indirizzo <https://affidamenti.comune.fi.it/gare-contratti> con l'applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs. 33/2013.

## ALLEGATI INTEGRANTI

- ALLEGATO 1
- ALLEGATO 2
- ALLEGATO 3
- MODULISTICA
- SCHEMA DI CONTRATTO
- ALLEGATO 4
- DOCUMENTAZIONE

Firenze, lì 25/10/2019

**Sottoscritta digitalmente da**  
Il Responsabile  
Simona Boboli

N°	Capitolo	Articolo	Impegno/Accertamento	SubImpegno/Sub Accertamento	Importo
1)	27735	0	20/000926	00	6063,83
2)	27735	0	20/000925	00	375
3)	27735	0	21/000263	00	194680,94
4)	27735	0	20/000924	00	194680,94

Visto di regolarità contabile

Firenze, lì 28/10/2019

**Sottoscritta digitalmente da**  
Responsabile Ragioneria  
Alessandro Innocenti

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.

Si attesta che la presente copia di n 10 pagine, è conforme all'originale documento informatico, sottoscritto con firma digitale e contenuto negli archivi informatici del Comune di Firenze.

Firenze, il 29/10/2019