



PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: **2019/DD/07064**
Del: **26/09/2019**
Esecutivo dal: **26/09/2019**
Proponente: **Direzione Ufficio del Sindaco**

OGGETTO:

Determina a contrarre per l'acquisizione triennale dei servizi di agenzie di stampa (lotto 1 e lotto 2) mediante procedura aperta - affidamento del servizio di pubblicazione del bando in GURI

LA DIRETTRICE

Visti:

- il D.lgs. 267/2000, Testo Unico degli Enti Locali (TUEL), ed in particolare gli artt. l'art. 107, 183, 147 bis, 191 c. 1 e 192;
- il D.lgs. 118/2011 in materia di armonizzazione contabile;
- il DPR 633/1972 in materia di Iva;
- la legge 190/2014 (legge di stabilità 2015), ed in particolare i commi 629-633 relativi al c.d. split payment;
- le leggi 136/2010 e 217/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- il D.lgs. 50/2016 (di seguito anche "Codice") ed in particolare gli articoli: 29, 30, 32, 33, 35, 36, 37, 60, 80, 95;
- la legge 296/2006 (Legge finanziaria 2007), art. 1 c. 450;
- la legge 241/1990 ed in particolare gli artt. 4, 5, 6 e 6 bis;
- il D.Lgs. 33/2013 in materia di Amministrazione trasparente;
- la Legge 237/1954, art. 2, c. 1;
- l'art. 81, c. 3 dello Statuto del Comune di Firenze;
- il vigente Regolamento di Contabilità;
- il vigente Regolamento generale per l'attività contrattuale;
- il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, ed in particolare l'art. 23;

Visti altresì:

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 72 del 21/12/2018 "Documenti Programmatici 2019-2021 – approvazione Note aggiornamento Dup – Bilancio Finanziario - Nota Integrativa e Piano Triennale Investimenti;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 259/2019 che approva il Peg per il periodo 2019-2021;
- i seguenti Decreti Sindacali: n. 22/2014, con cui è stata attribuita alla sottoscritta la responsabilità della Direzione Ufficio del Sindaco, n. 56/2017 e n. 45/2019 di proroga delle suddette funzioni;

Considerato che:

- nell'ambito dell'attività corrente dell'Ufficio Stampa, come da nota agli atti del Portavoce del Sindaco e Responsabile dell'Ufficio Stampa, il servizio di consultazione simultanea in abbonamento ai notiziari delle agenzie di stampa, tramite piattaforma informatica, risulta essere uno strumento informativo indispensabile per garantire all'Amministrazione comunale una piena e completa conoscenza di quanto avviene in termini di formazione delle notizie nel panorama politico, economico, sociale e culturale italiano, regionale e comunale;
- la Legge 237/1954, art. 2, c. 1 dispone che *"... i comuni sono autorizzati ad avvalersi dell'Agenzia nazionale stampa associata (A.N.S.A.), o di altre agenzie di informazioni, per l'effettuazione dei servizi di cui all'art.1"* e che detta norma è stata interpretata ad opera della Legge 449/1997, art. 55, c. 24 *"nel senso che, al fine di un più razionale utilizzo delle risorse e per garantire alle Amministrazioni dello Stato una completa informazione attraverso la più ampia pluralità delle fonti, [...] i comuni sono autorizzati, nell'ambito delle risorse già destinate a questo scopo*

nel bilancio degli enti interessati, ad acquistare dalle agenzie di stampa, mediante appositi contratti, notiziari ordinari e speciali, servizi giornalistici e informativi, ordinari e speciali, e loro raccolte anche su supporto informatico, nonché il servizio di diramazione di notizie e di comunicati degli organi centrali e periferici delle Amministrazioni dello Stato”;

Dato atto che risultano in scadenza gli annuali contratti disposti per i servizi in oggetto a favore dell'agenzia cooperativa ANSA, con DD 3465/2018 e con DD 3980/2019, e a favore dell'agenzia DIRE - soc. editrice Com.e – Comunicazione & Editoria s.r.l., con DD 3624/2018 e con DD 3999/2019;

Visto il “Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2019-2021”, di cui all'art. 21 del D.Lgs. 50/2016, così come da ultimo approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 48 del 29/7/2019, nel quale si prevede l'affidamento dei suddetti servizi di agenzie di stampa;

Considerato che, in attuazione del Programma richiamato al punto precedente e delle norme sopra riprodotte, si rende necessario acquisire per l'Ufficio Stampa i servizi in oggetto per la durata di anni 3 (con possibilità di ripetizione del servizio per massimo anni 2, ex art. 63, c. 5 D.lgs. 50/2016);

Ricordato che:

- l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 disposto che per gli Enti Locali “*La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante: a) il fine che con il contratto si intende perseguire; b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base [...]*”;
- l'art. 32 c. 2 del D.Lgs. n. 50/2016 stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti in conformità ai propri ordinamenti debbano provvedere all'assunzione di apposita determina a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Ritenuto pertanto di fissare i contenuti minimi essenziali come segue:

- il *fine* che i contratti intendono perseguire è quello già citato di garantire il servizio di consultazione simultanea in abbonamento ai notiziari delle agenzie di stampa, strumento indispensabile per il funzionamento dell'Ufficio Stampa dell'Amministrazione Comunale;

- i contratti avranno ad *oggetto* l'abbonamento ai suddetti servizi di consultazione dei notiziari di agenzie di stampa meglio esplicitati nel capitolato d'appalto che si approva con (e si allega a) il presente atto; in base a quanto sopra evidenziato in materia di pluralismo dell'informazione, i contratti saranno stipulati, mediante scrittura privata con modalità elettronica, con n. 2 diverse agenzie, articolando quindi la procedura di individuazione dei contraenti su n. 2 lotti con una limitazione per cui ogni concorrente non potrà aggiudicarsi più di un lotto;

Considerato che, per l'individuazione dei contraenti, è opportuno ricorrere alla *procedura aperta* ai sensi dell'art. 60 del Codice, come facoltà ammessa peraltro dall'art. 36, c. 2 del Codice stesso, per le seguenti motivazioni:

- il consistente valore stimato complessivo dei contratti in questione (v. sotto), che può suscitare l'interesse di molteplici operatori;
- garantire la massima partecipazione ed una maggiore concorrenza tra gli operatori economici del settore, considerato anche l'elevato numero di agenzie di stampa attualmente presenti in Italia;
- la constatazione che svariate amministrazioni regionali e locali, hanno di recente optato anch'esse per affidare i servizi in oggetto mediante procedura aperta articolata in più lotti;

Ritenuto opportuno articolare la procedura con l'adozione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa - rapporto qualità prezzo, ai sensi dell'art. 95 del Codice;

Ritenuto inoltre che l'importo stimato massimo complessivo dell'appalto, ai sensi dell'art. 35 del Codice, dato dalla somma dell'importo stimato massimo di ciascun contratto e calcolato prendendo a riferimento la spesa storica sostenuta annualmente dall'Amministrazione per i servizi di cui trattasi, ammonta a € 322.400,00, tenuto conto: della possibile ripetizione per massimo 2 anni ai sensi dell'art. 63 c. 5 del Codice, dell'eventuale c.d. quinto d'obbligo ai sensi dell'art. 106 c.12 Codice e della eventuale c.d. "proroga tecnica" nelle more del successivo affidamento ai sensi dell'art. 106 c. 11 del Codice;

Ritenuto di fissare la base d'asta in:

- in € **120.000,00** oltre ad IVA di legge per il Lotto 1;
- e in € **28.800,00** oltre ad IVA di legge per il Lotto 2;

Dato atto che sono stati acquisiti il seguente CIG **80430674DB** per il lotto 1 e il seguente CIG **804309297B** per il lotto 2;

Accertato altresì che nel presente appalto sono assenti rischi interferenziali e pertanto nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all'operatore economico, né è stato predisposto il DUVRI;

Dato atto della disponibilità finanziaria presente sul Cap. 2110 del corrente bilancio e che la spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio, ai sensi dell'art. 9, co.1 del d.l. 78/2009, convertito in legge 102/2009;

Dato atto, ai sensi dell'art. 71 DLgs 50/2016, che il disciplinare della gara in oggetto è conforme al Bando-tipo ANAC n.1/2017, con gli adattamenti connessi alle specificità del servizio e con la modalità telematica di svolgimento della procedura, come autorizzato da ANAC nella relativa Nota illustrativa;

Ricordato che nel rispetto della delibera ANAC n. 1174 del 19 dicembre 2018, il contributo da versare da parte della stazione appaltante per attivare la procedura in parola è pari a

- € 225,00 per il lotto 1 (in quanto l'importo a base di gara complessivo è superiore a € 150.000 e inferiore a € 300.000);
- € 30,00 per il lotto 2 (in quanto l'importo a base di gara complessivo è superiore a € 40.000 e inferiore a € 150.000);

Considerato altresì, di dover procedere alla pubblicazione degli atti di gara nei termini previsti dall'art. 36, c. 9, del Dlgs n. 50/2016 e del D.M. del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti (MIT) del 2.12.2016;

Dato atto che il servizio per la pubblicazione sulla GURI, prevista dal citato art. 36, c. 9, può essere affidato unicamente all'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato, concessionario *ex lege* del servizio di pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale;

Precisato che:

- le pubblicazioni previste sulla GURI avvengono attraverso la modalità operativa messa a disposizione dall'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato s.p.a. che prevede l'invio di avvisi e bandi per via telematica attraverso un'apposita piattaforma informatica;
- il servizio di pubblicazione è senza oneri aggiuntivi oltre a quelli sostenuti per la pubblicazione, il cui costo è regolato da apposito tariffario pubblicato nel sito istituzionale dell'Istituto;
- il servizio in questione non è sottoposto agli obblighi di tracciabilità in quanto trattasi di società con azionista unico il Ministero dell'Economia e delle Finanze (det. AVCP 7/7/2011, n. 4);

Ritenuto pertanto, di affidare direttamente all'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato Spa, ai sensi dell'art. 63 comma 2 lettera b), punto 2 del D.Lgs. 50/2016, il servizio di pubblicazione del bando di cui all'oggetto nella GURI per l'importo stimato di € 1.300,00 oltre Iva al 22% ed oltre imposta di bollo per € 16,00 per l'importo complessivo di € 1602,00 (Iva e imposta di bollo incluse) in base al preventivo di spesa calcolato sul portale;

Dato atto che per detto servizio di pubblicazione in GURI è stato acquisito il seguente smart C.I.G.: Z8B29E20D3;

Dato atto che si procederà, inoltre, successivamente all'avvenuta aggiudicazione, alla pubblicazione dell'avviso relativo agli appalti aggiudicati di cui all'art. 98 del D.Lgs. n. 50/2016, con le medesime modalità di cui sopra;

Preso atto che le spese per la pubblicazione in GURI sono soggette a rimborso da parte dell'aggiudicatario ai sensi degli artt. 73, 98 e 216 c. 11 del D.Lgs. n. 50/2016 e del D.M. del MIT 2/12/2016;

Dato atto infine:

- che chi sottoscrive il presente atto è Responsabile Unico del Procedimento in oggetto e non si trova in situazione di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6bis legge n. 241/1990;
- della regolarità tecnica del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis del TUEL;

per le motivazioni fin qui espresse:

D E T E R M I N A

1) **Di avviare** una procedura aperta (mediante procedura telematica sul sistema START della Regione Toscana) ai sensi dell'art. 36, c. 2 e dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 (Codice), articolata in n. 2 lotti, aventi a base d'asta:

- **€ 120.000,00** oltre ad IVA di legge per il Lotto 1,
- e **€ 28.800,00** oltre ad IVA di legge per il Lotto 2,

per l'affidamento triennale, dal gennaio 2020, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (miglior rapporto qualità-prezzo) ai sensi dell'art. 95 del Codice, di servizi di agenzie di stampa meglio esplicitati in premessa e nel capitolato d'appalto che si approva con (e si allega a) il presente atto;

2) **Di approvare** gli allegati al presente provvedimento, tutti facenti parte integrante e sostanziale del medesimo, tra cui il Bando, il Disciplinare di gara e relativi allegati, il progetto di servizi (di cui all'art. 23 del Codice) e il capitolato;

3) **Di procedere** alla pubblicazione degli atti di gara nei termini previsti dall'art. 36, c. 9, del D.Lgs n. 50/2016 e del D.M. del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti (MIT) del 2.12.2016, avvalendosi della riduzione del termine di cui al c. 2bis dell'art. 60 del Codice

4) **Di confermare** l'assenza di rischi da interferenza e pertanto di stabilire che nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi verrà riconosciuta all'operatore economico affidatario dell'appalto, e che non si rende, altresì, necessaria la predisposizione del DUVRI;

5) **Di dare atto** che l'Amministrazione procederà alla determinazione della soglia di anomalia mediante ricorso al metodo di cui all'art. 97 c. 3 del Codice;

6) **Di disporre** le seguenti prenotazioni di impegno ed i seguenti impegni di spesa sul bilancio 2019-2021, dando atto del termine semestrale di fatturazione del servizio e rinviando al momento dell'aggiudicazione l'eventuale riduzione degli impegni in ragione del ribasso d'asta e/o la reimputazione degli stessi ai corretti esercizi finanziari, in ragione della effettiva decorrenza del contratto e dell'eventuale richiesta di anticipo ex art. 35, c. 8:

i) esercizio finanziario 2019 (contributo Anac) capitolo 110

- impegno di € 225,00 – (cod. benef. n. **52329**) per contributo ANAC lotto 1;
- impegno di € 30,00 – (cod. benef. n. **52329**) per contributo ANAC lotto 2;

ii) esercizio finanziario 2020: capitolo 2110

- prenotazione di impegno per il lotto 1 di € 20.800,20 (IVA al 4% inclusa);
- prenotazione di impegno per il lotto 2 di € 4.992,00 (IVA al 4% inclusa);

iii) esercizio finanziario 2021: capitolo 2110

- prenotazione di impegno per il lotto 1 di € 41.599,92 (IVA al 4% inclusa);
- prenotazione di impegno per il lotto 2 di € 9.984,00 (IVA al 4% inclusa);

7) **Di disporre**, ai sensi dell'art.183 c.6 lett. b del D.lgs 267/2000, che consente sugli esercizi finanziari non considerati nel bilancio, l'imputazione di spese relative a prestazioni periodiche o continuative di servizi di cui all'art. 1677 del codice civile, le seguenti prenotazioni di impegno:

- sull'esercizio finanziario **2022**, capitolo 2110:
prenotazione di impegno per il lotto 1 di € 41.599,92 (IVA al 4% inclusa);
prenotazione di impegno per il lotto 2 di € 9.984,00 (IVA al 4% inclusa);
- sull'esercizio finanziario **2023**, capitolo 2110:
prenotazione di impegno per il lotto 1 di € 20.799,96 (IVA al 4% inclusa);
prenotazione di impegno per il lotto 2 di € 4.992,00 (IVA al 4% inclusa);

8) **Di dare atto** che i contratti verranno stipulati mediante scrittura privata con modalità elettronica;

9) **Di affidare**, ai sensi dell'art. 63 comma 2 lettera b) del D.Lgs 50/2016, all'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato – Società per Azioni con Socio Unico Ministero dell'Economia e delle Finanze – sede legale via Salaria 691, 00138 Roma – P.IVA 00880711007 – C.F. 00399810589, il servizio di pubblicazione in GURI del bando del suddetto appalto per l'importo stimato di € 1.602,00 (IVA e imposta di bollo incluse) – CIG Z8B29E20D3, impegnando sull'**esercizio finanziario 2019, cap. 110** € 1.602,00 in favore dello stesso Istituto (**cod. benef. 33231**) e dando atto che la medesima somma sarà accertata in sede di aggiudicazione degli appalti in ragione dell'obbligo di rimborso della stessa a favore della stazione appaltante a carico degli affidatari;

10) **Di dare atto**, ai sensi dell'articolo 29 del Codice, che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs. 33/2013 e che verso il presente atto, chiunque abbia interesse può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale della Toscana con le modalità di cui all'art. 120 c. 5 del D.Lgs. 104/2010.

Firenze, lì 26/09/2019

Sottoscritta digitalmente da
Responsabile Proponente
Francesca Santoro

N°	Capitolo	Articolo	Impegno/Accertamento	SubImpegno/Sub	Importo
----	----------	----------	----------------------	----------------	---------

Accertamento

1)	110	0	19/007432	00	30
2)	110	0	19/007433	00	225
3)	110	0	19/007434	00	1602
4)	2110	0	20/000778	00	20800,2
5)	2110	0	21/000245	00	41599,92
6)	2110	0	23/000049	00	4992
7)	2110	0	21/000246	00	9984
8)	2110	0	22/000073	00	41599,92
9)	2110	0	23/000048	00	20799,96
10)	2110	0	22/000074	00	9984
11)	2110	0	20/000779	00	4992

Visto di regolarità contabile

Firenze, lì 26/09/2019

Sottoscritta digitalmente da
Responsabile Ragioneria
Alessandro Innocenti