COMUNE DI FIRENZE

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: **2019/DD/05708**
Del: **12/08/2019**
Esecutivo da:
Proponente: **Direzione Servizi Sociali,Posizione Organizzativa (P.O.) Attivita' Amministrativa Minori, Inclusione Sociale e Immigrazione**

OGGETTO:
Procedura aperta per l'affidamento dei servizi di incontri protetti, mediazione familiare e sostegno alla genitorialità vulnerabile - Determina a contrarre -
Cig. 7990750F7D

IL DIRETTORE

Premesso che**:**

1. con deliberazione del Consiglio Comunale n. 72 del 21/12/2018, sono stati approvati i "Documenti di programmazione 2019-2021: approvazione note di aggiornamento al DUP Bilancio finanziario - nota integrativa e piano triennale degli investimenti"

2. con deliberazione della Giunta Comunale n. 259 del 20/05/2019, immediatamente eseguibile, è stato approvato il Piano Esecutivo di gestione 2019/2021;

3. con il Decreto del Sindaco n. 2017/56 al sottoscritto è stato conferito l'incarico di Direttore della Direzione Servizi Sociali.

Considerato che si rende necessario affidare per il triennio 2019-2021 la realizzazione del servizio di incontri protetti e/o facilitati e di mediazione familiare e sostegno alla genitorialità vulnerabile, in favore dei nuclei familiari residenti nel Comune di Firenze, in carico al Servizio Sociale Professionale;

Precisato che la presente acquisizione non è prevista nel "Programma biennale degli acquisti di beni e servizi" di cui all'art. 21 del D.Lgs. 50/2016, così come da ultimo approvato e aggiornato con deliberazione di Consiglio comunale n. 72/2018 e ss.mm.ii, e che pertanto sarà cura del presente Ufficio provvedere ad inserirla nella prima variazione utile del citato Programma Biennale;

Ritenuto pertanto necessario attivare la procedura per l'approvvigionamento del suddetto servizio;

Dato atto che:

- l’art. 192 del D.Lgs. 267/2000 ha disposto che per gli Enti Locali “*La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:*
  a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
  b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
  c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base […]”.

- l'art. 32 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti in conformità ai propri ordinamenti debbano provvedere all'adozione di apposita determina a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Ritenuto pertanto di fissare i contenuti minimi essenziali come segue:

a) il fine che il contratto intende perseguire è quello di garantire la tutela dei minori inseriti in contesti familiari a rischio e sostenere la genitorialità;
b) l’oggetto del contratto è la realizzazione del servizio di incontri protetti e/o facilitati e di mediazione familiare e sostegno alla genitorialità vulnerabile, in favore dei nuclei familiari residenti nel Comune di Firenze, in carico al Servizio Sociale Professionale, per 36 mesi (salvo ripetizione e proroga tecnica);
c) il contratto verrà stipulato mediante forma pubblico amministrativa con modalità elettronica;
d) le clausole contrattuali sono quelle precisate nell’allegato capitolato d’appalto;
e) l’affidamento avverrà mediante procedura aperta e la selezione delle offerte con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa;

Ritenuto di fissare la base d’asta in Euro € 720.482,40 (eurosettecentoventimilaquattrocentottantadue/40) oltre ad IVA;

Considerato che in sede di istruttoria del presente atto si è accertato che i servizi in argomento non è offerto dalle Convenzioni Consip (art. 26 legge 488/99 e ss.mm.ii.);

Ritenuto pertanto di affidare i servizi mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 95 del D.Lgs. 50/2016;

Dato atto che l’appalto è stato registrato con **CIG 7990750F7D**;

Accertato altresì che nel presente appalto sono assenti rischi interferenziali e pertanto nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all’operatore economico, né è stato predisposto il (DUVRI) Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali;

Dato atto che, ai sensi dell’art. 51 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50, il presente appalto non è stato suddiviso in lotti poiché la suddivisione non sarebbe risultata funzionale alla natura del servizio oggetto dell’affidamento.

Dato atto che la spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio, ai sensi dell’art. 9, co. 1 del d.l. 78/2009, convertito in legge 102/2009;

Visti gli articoli**:**

- 60 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 che disciplina le procedure aperte;
- 51, del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 che stabilisce che nel rispetto della disciplina comunitaria in materia di appalti pubblici, al fine di favorire l’accesso delle piccole e medie imprese, le stazioni appaltanti devono, ove possibile ed economicamente conveniente, suddividere gli appalti in lotti e la mancata suddivisione deve essere motivata;
- 3 della legge 136/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

Visto:

- il D.Lgs. 81/2008 e la Determinazione ANAC n. 3 del 05/03/2008 in materia di rischi interferenziali;
- il D.Lgs. 33/2013 e l'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, in materia di Amministrazione trasparente;

Dato atto, ai sensi dell'art.71 DLgs 50/2016, che il disciplinare della gara in oggetto è conforme al Bando–tipo ANAC n.1/2017, con gli adattamenti connessi con la modalità telematica di svolgimento della procedura, come autorizzato da ANAC nella relativa Nota illustrativa e con le seguenti deroghe:

- all'art.9 - SUBAPPALTO, ai fini della massima concorrenza, viene previsto anche per il subappalto il soccorso istruttorio di cui all'art. 83 comma 9 del Codice, qualora il concorrente non abbia indicato la terna o giustificato il fatto che per questo specifico appalto non sussistono operatori economici in numero pari a tre;
- all'art.13 – MODALITA' DI PRESENTAZIONE DELL'OFFERTA, stante la modalità telematica di gestione della gara -che non prevede plichi e buste cartacei- e al fine di agevolare quanto più possibile i concorrenti nella formulazione dell'offerta e della documentazione con la massima cognizione di causa, vengono consentite, entro i termini per la presentazione delle offerte, modifiche all'offerta e a tutta la documentazione, in luogo della sola sostituzione del plico già consegnato con altro plico;
- considerato che, di fatto, l'opposizione all'accesso può riguardare non l'intera offerta tecnica, ma soltanto alcune parti di essa, ai fini di una più sicura identificazione delle medesime si ritiene opportuno invitare il concorrente a indicarle in sede di documentazione amministrativa e ad allegare all'offerta tecnica una copia della stessa oscurata nelle suddette parti che intende vietare all'accesso in quanto costituenti, a suo giudizio, segreto tecnico/commerciale;

- all'art.15.2 DOCUMENTO DI GARA UNICO EUROPEO**,** di seguito al capitolo **"Parte IV – Criteri di selezione**", la frase "Il concorrente dichiara di possedere tutti i requisiti richiesti dai criteri di selezione barrando direttamente la sezione «**α**» ovvero compilando quanto segue:", viene sostituita con la frase: "Il concorrente dichiara di possedere tutti i requisiti richiesti dai criteri di selezione compilando quanto segue:" Tale deroga al Bando tipo ANAC n.1/2017, nel senso di non prevedere nel disciplinare di gara la possibilità di dichiarare il possesso dei requisiti dell'art.83 DLgs 50/2016 mediante la sola barratura della sezione «**α**» è motivata dal preminente interesse della stazione appaltante a che la dichiarazione sia riferita specificamente a ciascuno dei requisiti in oggetto e con ciò risulti il più possibile consapevole e di significato univoco, ai fini di un più sicuro accertamento e verifica dei requisiti di cui trattasi; peraltro la deroga trova legittimazione anche nelle Linee guida del MIT per la compilazione del DGUE (GU Serie Gen. n.170 del 22/07/2016), nelle quali, con riferimento alla suddetta Parte IV del DGUE viene precisato che *"L'operatore economico fornisce le informazioni ivi elencate solo se espressamente richieste dall'Amministrazione aggiudicatrice o dall'Ente aggiudicatore nell'avviso, bando o documenti di gara, altrimenti si limita a compilare la sezione α «Indicazione globale per tutti i criteri di selezione», qualora tale possibilità sia stata prevista in seno all'avviso, al bando o ai documenti di gara."*;

Richiamato il vigente Regolamento comunale generale per l'attività contrattuale;

Richiamato l'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 (TUEL) relativamente a competenze, funzioni e responsabilità dei Dirigenti;

Attestata la regolarità tecnica del presente provvedimento;

D E T E R M I N A

1) **Di dare atto** che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;

2) **Di avviare** una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 utilizzando all'uopo la procedura telematica fornita dal sistema START della Regione Toscana, per l'affidamento del servizio di incontri protetti e/o facilitati e di mediazione familiare e sostegno alla genitorialità vulnerabile, in favore dei nuclei familiari residenti nel Comune di Firenze, in carico al Servizio Sociale Professionale, per 36 mesi;

3) **Di approvare** gli allegati al presente provvedimento, facenti parte integrante e sostanziale del medesimo, tra cui il Capitolato Speciale d'Appalto, nonché il Bando, il Disciplinare di gara e l'annessa modulistica, i quali fissano i requisiti e le modalità di esecuzione del servizio e stabiliscono i requisiti che l'operatore economico deve possedere per la partecipazione alla presente procedura d'appalto;

4) **Dato atto** che l'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016;

5) **Di porre** a base d'asta la somma di € 720.482,40 (eurosettecentoventimilaquattrocentottantadue/40) oltre ad IVA*;*

6) **Di confermare** l'assenza di rischi da interferenza e pertanto di stabilire che nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi verrà riconosciuta all'operatore economico affidatario dell'appalto, e che non si rende, altresì, necessaria la predisposizione del (DUVRI) Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali;

7) **Di dare atto** che l'Amministrazione procederà alla determinazione della soglia di anomalia mediante ricorso al metodo di cui all'art. 97 comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016;

8) **Di disporre** la prenotazione dell'importo complessivo di € 878.988,53 (compresa iva 22% per € 158.506,13) di cui al presente provvedimento, con le seguenti modalità:

- periodo ottobre- dicembre 2019: impegno di € 73.249,02 (iva 22% compresa) sul cap. 11445
- anno 2020 (gennaio/dicembre): impegno di € 292.996,18 (iva 22% compresa) sul cap. 41720
- anno 2021 (gennaio/dicembre): impegno di € 292.996,18 (iva 22% compresa) sul cap. 41720
- anno 2022 (gennaio/settembre): impegno di € 219.747,15 (iva 22% compresa) sul cap. 41720

9**) Di impegnare** altresì sul capitolo 11445 la somma di Euro 600,00 per il pagamento del contributo di gara in favore di A.N.A.C., giusta Delibera n. 1174 del 19/12/2018;

10) **Di dare atto** che il contratto verrà stipulato mediante forma pubblico amministrativa con modalità elettronica;

11) **Di stabilire** che il responsabile del procedimento è il Dott. Daniele Maltoni (P.O. Promozione Diritti e Tutela dei Minori) – tel. 055 2616820 – mail: daniele.maltoni@comune.fi.it;

12) **Di dare atto**, ai sensi dell'articolo 29 del d.lgs 50/2016, che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", all'indirizzo http://affidamenti.comune.fi.it/gare-contratti con l'applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs. 33/2013.

ALLEGATI INTEGRANTI

- CAPITOLATO
- BANDO DI GARA
- MODULISTICA
- DISCIPLINARE

Firenze, lì 12/08/2019 **Sottoscritta digitalmente da**

Responsabile Proponente
Vincenzo Cavalleri

N°	Capitolo	Articolo	Impegno/Accertamento	SubImpegno/Sub Accertamento	Importo
1)	11445	0	19/006829	00	600
2)	11445	0	19/006828	00	73249,02
3)	41720	0	21/000208	00	292996,18
4)	41720	0	20/000647	00	292996,18

Visto di regolarità contabile

Sottoscritta digitalmente da

Firenze, lì ---

Responsabile Ragioneria