



PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: **2019/DD/00828**

Del: **30/01/2019**

Esecutivo dal: **30/01/2019**

Proponente: **Direzione Nuove Infrastrutture e Mobilità, Servizio Viabilità**

OGGETTO:

Interventi di riqualificazione dei sottoservizi di Via dei Pandolfini e di ripristino della sede stradale di cui all'Accordo Quadro con Publiacqua - CIG 7782120893 - Determinazione a contrattare - ricorso a procedura negoziata ex art. 36 comma 2 let. c) D. Lgs. 50/2016 da svolgersi in modalità telematica - Approvazione Accordo Esecutivo

LA DIRIGENTE

Viste:

- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 44 approvata in data 08/10/2018 con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) aggiornato per il triennio 2019-2021, contenente, fra l'altro, l'elenco annuale ed il programma triennale dei lavori pubblici 2019/2020;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 72, approvata in data 21/12/2018, con cui sono stati approvati i Documenti di programmazione 2018-2020: la nota di aggiornamento al Dup 2019-2021 – il bilancio finanziario per gli esercizi 2019-2021- la nota integrativa e il piano triennale investimenti 2019-2021;

Richiamata la Delibera di Giunta Comunale n. 720 del 31.12.2018 con cui è stato approvato il progetto esecutivo relativo agli interventi denominati **“Interventi di riqualificazione dei sottoservizi di Via dei Pandolfini e di ripristino della sede stradale di cui all'Accordo Quadro con Publicacqua** - di cui per Q.P. al C.O. 140337 - per un importo complessivo di € 1.100.000,00.=, finanziato interamente da soggetti terzi, e secondo il seguente quadro economico:

Importo lavori soggetto a ribasso	€ 898.310,01
di oneri sicurezza non soggetti a ribasso d'asta	€ 97.056,26
Totale lavori	€ 995.366,27
Somme a disposizione:	
Per incentivo ex art. 113 D.lgs. 50/2016 (2,00%)	€ 19.907,33
Imprevisti	€ 8.397,93
Polizza Assicurazione Progettista	€ 328,47
Per Spese tecniche	€ 31.000,00
Per Soc.Ingegneria Toscane	€ 45.000,00
Totale somme a disposizione	€ 104.633,73
Importo complessivo dell'intervento	€ 1.100.000,00

Dato atto che fra gli interventi previsti nel PTI 2018/2020 era previsto il c.o. 140337 relativo al finanziamento di Publicacqua per il rifacimento dei sottoservizi inerenti il Servizio Idrico Integrato nelle strade del centro Città, comprendente fra l'altro il finanziamento relativo agli interventi denominati **“Interventi di riqualificazione dei sottoservizi di Via dei Pandolfini e di ripristino della sede stradale di cui all'Accordo Quadro con Publicacqua**;

Vista la richiesta di variazione di bilancio, in corso di approvazione, con cui è stato richiesto di ridurre il c.o. 140337 di € 50.907,33 ed il contestuale inserimento nel P.T.I. 2019-2021, annualità 2019, di un nuovo codice opera di pari importo, specificamente relativo agli interventi in oggetto;

Dato atto che, come previsto dalla Delibera CIPE n.143 del 27.12.2002 in attuazione dell'art. 11 Legge n.3/2003, questa Amministrazione ha provveduto a richiedere per l'intervento in questione il seguente CUP CUP **H17H18002940007**

Tenuto conto che:

- il progetto esecutivo è stato validato a seguito di verifica e pertanto può darsi inizio alla procedura di affidamento agli effetti dell'art. 26 del D.Lgs 50/16;
- le aree sono accessibili, non vi sono impedimenti sopravvenuti rispetto agli accertamenti effettuati prima dell'approvazione del progetto e che il progetto stesso è realizzabile;

Preso atto che il CIG per il presente intervento è **7782120893**

Preso atto che il responsabile del procedimento in oggetto è l'Ing. Ilaria Nasti e che per le opere di cui trattasi è stato richiesto l'inserimento nel piano annuale delle opere pubbliche e, per quota parte, nella programmazione degli investimenti dell'Ente al nuovo codice opera che sarà inserito in seguito all'approvazione della variazione di bilancio sopra richiamata;

Considerato che:

- l'opera viene eseguita in conformità a quanto stabilito nell'Accordo tra Comune Di Firenze, Autorità Idrica Toscana e Publiacqua S.P.A. dell'accordo Quadro del 30.12.13;
- nel presente appalto il Comune di Firenze svolge le funzioni di Stazione Appaltante per conto di Publiacqua S.P.A., Autorità Idrica Toscana, Toscana Energia SpA, Open Fiber e Telecom Italia SpA;
- il Comune di Firenze, Publiacqua S.P.A., Toscana Energia SpA, Open Fiber e Telecom Italia SpA, Enti committenti dell'opera, sottoscrivono il Capitolato Speciale di Appalto, ciascuno in riferimento alla parte di propria competenza, per l'assunzione degli oneri ad essi spettanti, compreso l'onere di pagamento diretto all'Appaltatore e ad eventuali subappaltatori degli acconti (compresa l'anticipazione del prezzo di cui all'art. 35, co 18 del D.Lgs. 50/2016) e del saldo lavori come specificato nel dettaglio nel Capitolato Speciale di Appalto.

Dato atto che nella Deliberazione di Giunta n.702/2018 si dava atto:

- che il costo dei lavori per le opere riguardanti la pubblica illuminazione e la fibra ottica, determinato in € 37.165,72 e relativi oneri, è finanziato nell'ambito degli stanziamenti del Comune di Firenze e nelle forme specificamente pattuite fra lo stesso Comune e SilfispA sulla base del vigente contratto di servizi in essere con la stessa società;
- che il costo per le opere finanziate da ATI e Publiacqua ammonta ad € 799.211,03;
- che il costo per le opere riguardanti la telefonia pubblica pari ad € 7.668,81 sarà finanziato con stanziamenti della di Telecom S.p.A.;
- che il costo per le opere riguardanti la rete di distribuzione del gas pari ad € 115.702,07 è finanziato con stanziamenti di Toscana Energia S.p.A.;
- che il costo per le opere riguardanti la la fibra ottica pari ad € 35.618,64 è finanziato con proventi di Open Fiber;

Considerato che nella sopra citata Deliberazione di Giunta n.702/2018 si dava mandato al Dirigente competente di approvare apposito accordo esecutivo per la disciplina dei rapporti con gli Enti partecipanti alla realizzazione dell'opera, nonché tutti gli atti conseguenti per la sua esecuzione;

Visto lo schema di accordo esecutivo, allegato integrante del presente atto, che disciplina dei rapporti tra gli enti compartecipanti alla realizzazione dell'opera, in base al quale vengono ridefinite le quote di compartecipazione a carico dei vari enti sopra citati come di seguito specificato;

Dato atto che l'importo complessivo dell'opera pari ad €1.100.000,00, sarà finanziato con finanziamenti interamente privati come di seguito indicato, e come meglio specificato nell'allegato schema di accordo esecutivo e nel nuovo quadro economico dell'intervento, allegato quale parte integrante del presente provvedimento, che sostituisce quello approvato con la citata Deliberazione di Giunta n.702/2018, senza apportare modifiche sostanziali al progetto esecutivo approvato con la stessa Deliberazione :

- Per € 892.416,34 .= con finanziamento a carico di Publiacqua Spa;
- Per € 167.903,53 con finanziamento a carico di altri Enti (Telecom Spa, Open Fiber e Toscana Energia Spa);
- Per €. 39.680,13 .= nell'ambito degli stanziamenti del Comune di Firenze e nelle forme specificamente pattuite fra lo stesso Comune e Silfi spa sulla base del vigente contratto di servizi in essere con la stessa società;

Considerato che, in conformità a quanto previsto nella Deliberazione di Giunta n. 702/2018:

- gli interventi riguardanti le reti di Telecom, Toscana Energia ed Open Fiber, finanziati direttamente da tali Enti e disciplinati dalla Convenzione allegata al presente atto, non rientrano fra gli importi che andranno a determinare l'incremento patrimoniale del Comune di Firenze, in quanto riguardanti immobili che non sono di proprietà del Comune di Firenze;
- la somma di €.892.416,34.= non deve essere valorizzata in quanto relativa ad interventi che rientrano nell'ambito del contratto di concessione in essere con Publiacqua e le opere di cui trattasi verranno contabilizzate nel relativo libro cespiti di Publiacqua;
- le ulteriori somme di €.39.680,13 relative a lavori Silfi, non devono essere valorizzate in quanto riguardanti lavori sui sottoservizi di loro competenza disciplinati dal Contratto di Servizi con la Società Silfi spa;

Dato atto che, una volta approvata la citata variazione di bilancio con cui è stato richiesto di ridurre il c.o. 140337 di € 50.907,33 ed il contestuale inserimento nel P.T.I. 2019-2021, annualità 2019, di un nuovo codice opera di pari importo, specificamente relativo agli interventi in oggetto, si procederà all'accertamento a valere sul codice opera di nuovo inserimento della somma di €.50.907,33 inerente le somme per incentivo ex art. 113 D. Lgs. 50/2016 e per spese tecniche relative agli **Interventi di riqualificazione dei sottoservizi di Via dei Pandolfini e di ripristino della sede stradale di cui all'Accordo Quadro con Publiacqua**, finanziata con codice 8 e, contemporaneamente, all'assunzione dei relativi impegni di spesa per importo corrispondente;

Dato atto inoltre che l'importo a base di gara è pari a euro € **995.366,27**.=(di cui € 97.056,26.= per oneri di sicurezza, non soggetti a ribasso d'asta), come indicato nel quadro economico generale sopra riportato;

Considerato, inoltre, che, ai sensi dell'art. 32 comma 2 del D. Lgs. n. 50/2016, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Richiamato il disposto dell'art. 192 del D.lgs. 18 agosto 2000 n. 267 in forza del quale la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

a) il fine che con il contratto si intende perseguire;

- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Dato atto che, per quanto non espressamente previsto nel D.lgs. 18 aprile 2016 n. 50:

le procedure di affidamento e le altre attività amministrative in materia di contratti pubblici si espletano nel rispetto delle disposizioni sul procedimento amministrativo di cui alla legge 7 agosto 1990, n. 241, e successive modificazioni e integrazioni;

l'attività contrattuale si svolge nel rispetto, altresì, delle disposizioni stabilite dal codice civile;

Considerato che:

- l'importo complessivo stimato del contratto di appalto in oggetto è inferiore a €1.000.000,00;
- ricorrono i presupposti di legge di cui all'art. 36, comma 2, lettera c) del D.lgs. n. 50/2016 per procedere all'affidamento dei lavori mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara in quanto si tratta di intervento di importo inferiore ad €1.000.000,00 e che non presenta caratteristiche esecutive di particolare complessità o innovatività, per la cui esecuzione, pertanto, è possibile ricorrere a forme semplificate di consultazione del mercato;
- per l'affidamento dei lavori di cui sopra appare dunque opportuno ricorrere a procedura negoziata ai sensi dell'articolo 36, comma 2 lettera c) del D.lgs. n. 50/2016, al fine di garantire, in conformità al principio di adeguatezza, lo snellimento dei tempi di aggiudicazione;

Tenuto conto che l'art. 40 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 prevede che a decorrere dal 18/10/2018 le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di affidamento dei contratti pubblici svolte dalle Stazioni appaltanti siano eseguiti utilizzando mezzi di comunicazioni elettronici;

Ritenuto pertanto opportuno che la procedura negoziata in oggetto venga espletata in modalità telematica tramite la piattaforma START fornita dalla Regione Toscana;

Viste le Linee Guida ANAC n. 4 di attuazione del D.lgs. n. 50/2016, aggiornate al D. Lgs. 56/2017, recanti *“Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”*, in conformità alle quali l'individuazione degli operatori economici da invitare alla presentazione dell'offerta verrà effettuata mediante selezione dal vigente elenco degli operatori economici del Comune di Firenze, istituito con Deliberazione di G.C. 325/2016;

Dato atto che l'art. 95, comma 4, lett. a), del D. Lgs 50/2016 e s.m., come chiarito dall'ANAC con parere prot. n. 0084346 del 23/06/2017, reso su richiesta del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e (prot. n. 81237 del 14/06/2017), consente di utilizzare il criterio del minor prezzo anche nelle procedure negoziate di importo inferiore a 1 milione di euro;

Ritenuto pertanto opportuno, in considerazione della tipologia dei lavori da realizzare:

- individuare, come criterio di aggiudicazione, quello del minor prezzo, inferiore a quello posto a base di gara, ai sensi dell'art. 95 comma 4 lett. a) del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. come da ultimo interpretato;
- prevedere che, ai sensi dell'art. 77 del R.D. 23/05/1924, n. 827, in caso di parità e se gli operatori sono presenti alla seduta di gara si provvederà alla richiesta di miglioramento dell'offerta agli offerenti in situazione di parità;
- prevedere che, al termine della procedura sopra descritta, in caso di ulteriore parità o se gli operatori non sono presenti alla seduta di gara, la sorte decida chi debba essere l'aggiudicatario;
- di dare atto che i lavori da realizzare ricadono nelle seguenti categorie:

1. Categoria OG3 per € 745.163,81.=, quale categoria prevalente;
 2. Categoria OG6 per € 250.202,46, quale categoria scorporabile
- di dare atto che pertanto i concorrenti dovranno essere in possesso, oltre che dei requisiti di cui all'art. 80 del D.lgs. n. 50/2016, anche dei seguenti requisiti speciali:
 1. certificazione SOA Categoria OG3 Classifica III;
 2. certificazione SOA Categoria OG6 Classifica I
 - stabilire che l'offerta vincolerà il concorrente per 180 gg. dalla scadenza del termine per la presentazione dell'offerta, salvo proroghe richiesta dalla stazione appaltante;
 - di stabilire che, in caso di procedura andata deserta, si potrà esperire procedura negoziata ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs. 50/2016;
 - di procedere, qualora il numero delle offerte valide sia pari e/o superiore a 10, ai sensi dell'art. 97, comma 8 del D. Lgs. n. 50/2016, all'esclusione automatica delle offerte anomale, individuando l'anomalia ai sensi del comma 2 dello stesso articolo;
 - di riservarsi la possibilità di valutare, ad opera del RUP, la congruità di ogni offerta che, in base a elementi specifici appaia anormalmente bassa, ai sensi dell'art. 97 comma 6, ultimo periodo, del D.lgs. n. 50/2016;
 - di disporre che si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché valida;
 - che in ogni caso l'Amministrazione si riserva la facoltà, prevista dall'art. 95 comma 12 del D.lgs. n. 50/2016, di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
 - di stabilire che ai sensi dell'art. 94 co.2 del Codice la Stazione Appaltante può decidere di non aggiudicare l'appalto all'offerente che ha presentato l'offerta con maggior ribasso, se ha accertato che l'offerta non soddisfa gli obblighi di cui all'art. 30 co.3 del Codice;

Dato atto che:

- per l'intervento di cui trattasi è ammesso il subappalto fino alla quota del 30% dell'importo complessivo del contratto di appalto;
- tenuto conto che il rischio dell'esecuzione è a totale carico dell'Appaltatore, non si applica all'appalto in oggetto l'art. 1664 c.c., 1° comma, in materia di revisione dei prezzi; si procederà alla revisione dei prezzi esclusivamente nei casi, con le modalità e nei limiti di cui all'art. 106, comma 1, lett. a) del D.lgs. n.50 del 2016. Non si procederà alla revisione dei prezzi in aumento quando la variazione dei prezzi è imputabile a fatto dell'Appaltatore;
- ai sensi dell'art. 4, comma 6 del D.lgs. n. 231 del 2002, l'emissione dei certificati di pagamento non potrà superare i **45** giorni a decorrere dall'adozione di ogni stato di avanzamento dei lavori come previsto all'art. 18 comma 9 del Capitolato Speciale d'Appalto parte amministrativa;
- ai sensi dell'art. 4, comma 4 del D.lgs. n. 231 del 2002, data la particolarità dell'appalto ed il numero degli Enti pagatori, i pagamenti del presente appalto saranno effettuati entro il termine di **60 giorni** dall'emissione del certificato, come previsto all'art. 18 comma 10 del Capitolato Speciale d'Appalto. La rata di saldo sarà pagata entro **60 giorni** dalla emissione del Certificato di Regolare Esecuzione, come previsto all'art. 18 comma 11 del suddetto Capitolato Speciale d'Appalto, subordinatamente alla presentazione della polizza fideiussoria di cui all'art. 14 del suddetto Capitolato speciale d'appalto;
- il Certificato di Regolare Esecuzione sarà concluso entro **3 (tre) mesi** dalla data di ultimazione dei lavori ai sensi dell'art. 237 del D.P.R. 207/2010, ancora vigente ai sensi dell'art. 216 comma 16 del D.lgs. n. 50/2016;
- per il presente appalto l'importo da assicurare per danni subiti dalla stazione appaltante a causa del danneggiamento o della distruzione totale o parziale di impianti ed opere anche preesistenti verificatesi nel corso dell'esecuzione dei lavori, è pari ad € 500.000,00.=;

- **durante il periodo di efficacia del contratto, esso potrà essere modificato nei casi previsti ed entro i limiti stabiliti dall'art. 106 del D. Lgs 50/2016 come dettagliatamente previsto all'art. 12 del CSA;**

Dato atto che, qualora l'operatore economico intenda riservarsi la possibilità di subappaltare attività rientranti fra quelle maggiormente esposte a rischio di infiltrazione mafiosa, come individuate al comma 53 dell'articolo 1 della legge 6 novembre 2012, n. 190, e che presentino le caratteristiche indicate dall'art. 105 c. 2 del D.lgs. n. 50/2016, è obbligatoria l'indicazione in sede di gara della terna di subappaltatori come disposto dal comma 6 dell'art. 105 del D.Lgs. 50/2016 e deve essere generato un PassOE riferito sia all'appaltatore che al subappaltatore;

Rilevato che la verifica del possesso dei requisiti di carattere generale, ex art. 80 D.lgs. n. 50/2016, degli operatori economici debba essere esperita mediante ricorso all'utilizzo del sistema cosiddetto AVCPass, a cura del responsabile unico del procedimento;

Dato atto che:

- il CPV è 45233140-2 Lavori stradali;
- l'intervento di cui trattasi non può essere suddiviso in lotti ed è coerente con le previsioni dell'art. 30, comma 7, del D.Lgs. 50/2016;
- che il sopralluogo non è richiesto in quanto i luoghi ove si svolgeranno i lavori sono aree di circolazione pubblica e quindi di libero accesso

Richiamati i principi e le disposizioni contenute nella L. 6 novembre 2012, n. 190 per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione e, in particolare, il disposto dei commi 16 e 32 dell'art. 1;

Viste le disposizioni del Piano per la prevenzione della corruzione approvato con deliberazione di giunta n. 24 del 31.01.2014, e successivamente aggiornato con deliberazioni della Giunta n. 13/2015 n. 22/2016, n. 25/2017 e n. 33/2018;

Preso atto di quanto disposto dal Segretario Generale con nota prot. N. 76915 del 31.03.2014;

Dato atto che non sussistono a carico del sottoscritto RUP cause di conflitto di interessi, ex art. 42 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, per l'adozione del presente atto in relazione all'oggetto del sopracitato appalto (Piano per la Prevenzione della Corruzione 2018-2020);

Ritenuto:

- di incaricare il Servizio Amministrativo Opere e Lavori Pubblici di predisporre la documentazione di gara e di effettuare le pubblicazioni necessarie;
- di prevedere che il seggio di gara sia presieduto dal Dirigente del Servizio Amministrativo Opere e Lavori Pubblici, ferme le competenze del Responsabile Unico del Procedimento per il corretto svolgimento della procedura di affidamento;

Dato atto, altresì, della regolarità tecnico amministrativa del presente provvedimento;

Visto il D.lgs. 50/2016 s.m.i e il D.P.R. 207/2010 per le parti ancora in vigore;

Visto l'art.107 del D.lgs. n. 267/2000;

Visto l'art. 81 comma 3 dello Statuto del Comune di Firenze;

Visto l'art. 22 del Regolamento generale per l'attività contrattuale del Comune di Firenze;

Visto l'art.23, del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

DETERMINA

per i motivi espressi in narrativa:

1. ricorrere per l'aggiudicazione degli **Interventi di riqualificazione dei sottoservizi di Via dei Pandolfini e di ripristino della sede stradale di cui all'Accordo Quadro con Publicacqua** - CIG **7782120893** CUP **H17H18002940007** - alla procedura negoziata di cui all'art. 36, comma 2 lett. c) del D.lgs. n. 50/2011 da svolgersi in modalità telematica tramite la piattaforma START fornita dalla Regione Toscana;
2. di approvare lo schema di accordo esecutivo, allegato quale parte integrante al presente atto, che disciplina dei rapporti tra gli enti compartecipanti alla realizzazione dell'opera, ed il nuovo conseguente quadro economico complessivo dell'intervento, anch'esso allegato quale parte integrante del presente provvedimento;
3. di dare atto che gli elementi essenziali del contratto sono dettagliatamente previsti nella parte narrativa del presente provvedimento, che si intende qui richiamata, e che tutti gli atti relativi all'espletamento della gara saranno predisposti dal Servizio Amministrativo Opere e Lavori Pubblici e pubblicati sulla piattaforma START non appena sottoscritto da tutti i contraenti l'Accordo esecutivo attuativo di cui al precedente punto 2;
4. di dare atto che una volta approvata la variazione di bilancio con cui è stato richiesto di ridurre il c.o. 140337 di € 50.907,33 ed il contestuale inserimento nel P.T.I. 2019-2021, annualità 2019, di un nuovo codice opera di pari importo, specificamente relativo agli interventi in oggetto, si procederà all'accertamento a valere sul codice opera di nuovo inserimento della somma di € 50.907,33 inerente le somme per incentivo ex art. 113 D. Lgs. 50/2016 e per spese tecniche relative agli **interventi di riqualificazione dei sottoservizi di Via dei Pandolfini e di ripristino della sede stradale di cui all'Accordo Quadro con Publicacqua**, finanziata con codice 8 e, contemporaneamente, all'assunzione dei relativi impegni di spesa per importo corrispondente;
5. di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento per la suddetta opera è l'Ing. Ilaria Nasti;
6. di partecipare il presente atto al Servizio Amministrativo Opere e Lavori Pubblici per gli adempimenti di competenza;

Firenze, lì 30/01/2019

Sottoscritta digitalmente da
Responsabile Proponente
Ilaria Nasti

