COMUNE DI FIRENZE

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: **2017/DD/07120**
Del: **27/10/2017**
Esecutivo da: **27/10/2017**
Proponente: **Direzione Corpo Polizia municipale**

OGGETTO:
Affidamento mediante procedura negoziata senza bando ex articolo 57, comma 5 lett. b) del D.Lgs.163/2006 di servizi analoghi dell'appalto Servizi di stampa e notifica internazionale dei verbali di accertamento di violazioni amministrative derivanti dall'attività della P. M. di Firenze intestati a stranieri aggiudicato alla società Nivi Credit srl a seguito di procedura di gara aperta e sulla base delle previsioni del Capitolato e del contratto sottoscritto e in corso di vigenza.

IL DIRETTORE

Premesso che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 11/2017 del 31.01.2017 è stato approvato il Bilancio Finanziario 2017/2019, avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2017-2019: approvazione note di aggiornamento al Dup - bilancio finanziario- nota integrativa e piano triennale investimenti";

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 48/72 del 21.02.2017 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2017/2019;

Visto il Decreto del Sindaco n. 42 del 27.06.2017 con il quale è stato attribuito l'incarico di Direttore della Direzione Corpo di Polizia Municipale al sottoscritto Dott. Alessandro Leonardo Gabriele Casale per una durata non superiore al mandato amministrativo;

Richiamate le seguenti determinazioni dirigenziali:

- n. 1171 del 13/03/2015, mediante la quale si è stabilito di procedere all'espletamento della gara per l'appalto dei "*servizi di stampa e notifica internazionale dei verbali di accertamento di violazioni amministrative derivanti dall'attività della Polizia Municipale del Comune di Firenze intestati a soggetti residenti all'estero, elaborazione dei dati dei locatari pervenuti dalle società di noleggio e attività correlate*" (CIG 6150749EA1) con procedura aperta ex art.55 del D.Lgs. 163/2006 e secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 81, commi 1 e 2 e dell'art.83 del D.Lgs.163/2006;
- n. 4960 del 22/07/2015, mediante la quale, a seguito della conclusione delle operazioni di gara e della ultimazione dei controlli, si è proceduto, tra l'altro, all'aggiudicazione definitiva dei "*servizi di stampa e notifica internazionale dei verbali di accertamento di violazioni amministrative derivanti dall'attività della Polizia Municipale del Comune di Firenze intestati a soggetti residenti all'estero, elaborazione dei dati dei locatari pervenuti dalle società di noleggio e attività correlate*" (CIG 6150749EA1) a favore della società Nivi Credit srl impegnando la relativa spesa per mesi 36, per un importo complessivo, inclusa IVA 22% di €. 2.966.576.40=;
- n. 5907 del 05/08/2015, mediante la quale, in pendenza di firma del contratto, si affidava, a partire dal 10 agosto 2015, alla società Nivi Credit srl ai sensi dell'art. 302 comma 2 del DPR 207/2010, i "*Servizi di stampa e notifica internazionale dei verbali di accertamento di violazioni amministrative derivanti dall'attività della Polizia Municipale del Comune di Firenze intestati a soggetti residenti all'estero, elaborazione dei dati dei locatari pervenuti dalle società di noleggio e attività correlate"* e si incaricava quale responsabile dell'esecuzione del contratto il Funzionario Gianni Doni, responsabile dell'Area Procedimenti Sanzionatori del Corpo di Polizia Municipale;

Ricordato altresì:

- che il contratto di appalto sottoscritto dall'Amministrazione Comunale e dalla società Nivi Credit srl - numero repertorio 64473 del 16 novembre 2015, per l'espletamento dei "*Servizi di stampa e notifica internazionale dei verbali di accertamento di violazioni amministrative derivanti dall'attività della Polizia Municipale del Comune di Firenze intestati a soggetti residenti all'estero, elaborazione dei dati dei locatari pervenuti dalle società di noleggio e attività correlate"* ha come termine di scadenza il 09/08/2018;
- che durante le annualità 2015, 2016 e 2017 gli impegni di spesa hanno subito incrementi a seguito di maggiori entrate incassate;
- che all'art. 13 comma 1 e 2 del Capitolato Speciale di Appalto facente parte degli elaborati di gara è stato previsto che il contratto ha una durata di 36 (trentasei) mesi decorrenti dall'affidamento del servizio, con facoltà della stazione appaltante, ai sensi di quanto previsto dall'art. 57, comma 5 lettera b) del D.lgs. 163/2006, previo interpello della società Nivi Credit srl affidataria del servizio in questione, di procedere alla ripetizione di servizi analoghi agli stessi patti e condizioni per un ulteriore tempo fino ad un massimo pari a 24 (ventiquattro) mesi;

Atteso:
- che la disciplina contrattuale ancora in essere è quella che discende dal Decreto Legislativo 163/2006 e ss.mm.ii. e del DRP 207/2010 in quanto il bando nella Gazzetta Europea è stato pubblicato in data antecedente al Decreto Legislativo 50/2016;
- che pertanto, ai sensi dell'art. 216 comma 1 del decreto legislativo 50/2016, le norme applicabili alla procedura di ripetizione contrattuale sono quelle vigenti alla data di pubblicazione del bando di gara (Decreto Legislativo 163/2006 e ss.mm.ii. e del DRP 207/2010);

Dato atto che ai sensi dell'art. 16 del Capitolato Speciale di Appalto facente parte degli elaborati di gara:

- per ogni verbale riscosso viene riconosciuta alla ditta aggiudicataria una percentuale pari a quella di aggiudicazione del servizio sulla somma effettivamente riscossa a titolo di sanzione amministrativa, senza tener conto delle spese effettivamente sostenute;

- la somma riscossa dall'Amministrazione Comunale viene ripartita prioritariamente a copertura totale della sanzione amministrativa e delle spese postali per la notifica internazionale e la rimanenza viene rimborsata alla ditta aggiudicataria secondo le indicazioni riportate ai commi successivi;
- che pertanto all'aumentare degli incassi aumenta anche proporzionalmente il compenso per l'affidatario del servizio.

Preso atto della relazione prot. n. 329723 del 23 ottobre 2017 del Responsabile di Esecuzione Contrattuale Dott. Gianni Doni, nella quale si dà atto che si sono verificati degli imprevedibili picchi di aumento degli incassi così come di seguito indicato.

Considerato che:

- tra le varie tipologie di atti affidati, si è verificato un positivo risultato della riscossione dei verbali al codice della strada, che, dal 7,59% delle riscossioni sull'affidato del 2015, è passato al 25,74% nel 2016, per attestarsi al 36,94% nel corso del primo quadrimestre del 2017;
- a queste percentuali deve essere aggiunto un ulteriore 10% di incassi che si reputa ottenibile con la spedizione dei solleciti di pagamento per mezzo dei quali si stima di arrivare complessivamente alla riscossione di circa il 47% delle cifre affidate;
- in relazione a questi dati, considerata la complessità delle operazioni di accertamento dei proprietari dei veicoli con targa estera, oltre che le oggettive difficoltà per la notifica dei verbali nei vari paesi di volta in volta interessati, in termini di incassi, il risultato ottenuto appare assolutamente imprevedibile e eccezionale.

Preso atto dell'andamento delle riscossioni per i verbali riportato nello schema che segue, con l'indicazione dei verbali affidati, dei loro importi in misura ridotta, dei verbali riscossi con i relativi importi, oltre che della percentuale di riscossione media negli anni di affidamento:

Anno di Riferimento	**Verbali affidati per la notifica**	**Importi verbali affidati**	**Verbali da notificare incassati**	**Importi verbali incassati**	**Percentuale Affidato / incassato nell'anno**
2015 (III quadrimestre)	**150.846**	**13.260.233,44**	**15.546**	**1.006.936,82**	**7,59%**
2016 (3 quadrimestri)	**171.843**	**15.519.228,40**	**59.425**	**3.995.204,43**	**25,74%**
2017 (I	**40.589**	**3.878.616,73**	**21.324**	**1.432.761,48**	**36,94%**

quadrimestre)					

Dato atto che, complessivamente, ad oggi tali incassi superiori alle aspettative, sommati agli ulteriori incassi dovuti ai solleciti di pagamento (gara P290) e alle ordinanze ingiunzione, hanno causato la fatturazione di somme per la prestazione resa per Euro 2.498.714,22 a fronte di un CIG originariamente assunto a base di gara per Euro 2.701.800,00.

Considerato che, visti i risultati ottenuti nei primi 20 mesi di affidamento del servizio, è possibile ad oggi sviluppare una proiezione sui futuri incassi fino alla fine dell'appalto (9 agosto 2018) delle seguenti cifre:

Attività	**Già notificati e/o da notificare**	**Importo medio per verbale**	**Previsione cifre da affidare**	**Previsione incassi**	**Percentuale incassi**	**Previsione compenso**
Verbali giugno - dicembre 2017	**71.000**	**92,30**	**6.553.300**	**2.359.188**	**36%**	**636.980.76**
Verbali gennaio - agosto 2018	**80.000**	**92,30**	**7.384.000**	**2.658.240**	**36%**	**717.724,80**
Solleciti anno 2014	**68.000**	**180**	**12.240.000**	**1.224.000**	**10%**	**330.480,00**
Solleciti anno 2015	**75.056**	**180**	**13.510.080**	**1.351.008**	**10%**	**364.772,16**
TOTALE	**294.056**	**----------**	**39.687.380**	**7.592.436**	**----------**	**2.049.957,72**

Considerato che:

- a seguito del sopra descritto imprevedibile incremento degli incassi dei verbali notificati all'estero si rende necessario procedere alla ripetizione dei servizi analoghi, previsti nel capitolato d'appalto, conformemente a quanto previsto negli atti di gara e ai sensi dell'art. 57, comma 5 lettera b) del D.lgs. 163/2006;
- con lettera protocollo n. 115634/2017 è stata richiesta la disponibilità alla stessa Nivi Credit srl anche alla ripetizione dei servizi analoghi previsti all'articolo 4 comma 1 lettera g) del capitolato d'appalto che prevede l'invio di lettere di sollecito qualora il cittadino non abbia provveduto al pagamento del verbale notificato nell'ambito dell'appalto in essere fino alla naturale scadenza del contratto agli stessi patti e condizioni del contratto numero repertorio 64473;

Atteso altresì che con tale affidamento di servizi analoghi è possibile rendere più efficace l'attività di recupero e incameramento delle somme derivanti dai verbali di violazioni amministrative commesse da soggetti residenti all'estero, oltre che di poter far fronte a quanto sopra esposto;

Viste le note protocollo n. 131147/2017 e 153166/2017 con la quale Nivi Credit srl comunica la disponibilità svolgere i servizi previsti in capitolato fino alla scadenza naturale del contratto stipulato in data 16/11/2015 repertorio n. 64473, agli stessi patti e condizioni dello stesso;

Ritenuto quindi, ai sensi dell'art. 13 comma 2 del Capitolato Speciale di Appalto facente parte degli elaborati di gara di procedere all'affidamento:

- di servizi analoghi dell'appalto "Servizi di stampa e notifica internazionale dei verbali di accertamento di violazioni amministrative derivanti dall'attività della Polizia Municipale del Comune di Firenze intestati a soggetti residenti all'estero…. ", ai sensi dell'art. 57, comma 5 lettera b) del D.lgs. 163/2006, alla società Nivi Credit srl agli stessi patti e condizioni previste nel contratto in essere;

Ritenuto altresì di disporre, in pendenza della stipula della scrittura privata, l'affidamento in via d'urgenza del servizio in questione, fatto salvo l'esito positivo dei controlli ai sensi dell'art. 38 del D. Lgs. 163/2006;

Considerato che nel Capitolato d'Appalto all'art. 7 è previsto che *"la ditta aggiudicataria deve indicare sul verbale/atto, oltre all'importo della sanzione amministrativa, anche l'importo relativo alle spese di procedura e di accertamento e alle spese postali per la notifica internazionale che devono essere riscosse unitamente alla sanzione amministrativa"* e che *"l'importo complessivo delle spese di procedura e di accertamento, quale costo unitario di procedura per tutte le attività indicate nel presente capitolato, viene determinato, al netto di IVA, in Euro 18,00"* e che *"vengono corrisposte le spese di procedura e di accertamento solo in caso di riscossione della sanzione amministrativa"**;***

Visto che l'art. 15 comma 4 del Capitolato d'Appalto stabilisce che il valore presunto per le spese di procedura e di accertamento" viene calcolato in € 2.052.000,00 IVA esclusa per il periodo contrattuale di 36 mesi;

Considerato che l'incremento degli incassi dei verbali ha prodotto conseguentemente un aumento anche delle spese di procedura e di accertamento e che sulla scorta dell'andamento delle stesse si ritiene necessario:

- accertare conseguentemente sul capitolo 29505 l'entrata per l'importo complessivo di €. 1.507.905,36= (cifra così determinata: 294.056 atti dei quali si ipotizza la riscossione fino a fine affidamento n. 68.666 x 18 euro+IVA = 1.507.905,36) relativo alle spese procedurali e di accertamento derivanti dalla ripetizione dei servizi dei quali, €. 480.000,00= per l'anno 2017 e €. 1.027.905,36= per l'anno 2018;
- impegnare sul capitolo 24667 a favore della società Nivi Credit srl (codice beneficiario n. 34091) l'importo complessivo di €. 1.507.905,36= (IVA compresa) relativo alle spese

procedurali e di accertamento derivanti dalla ripetizione dei servizi dei quali, €. 480.000,00= per l'anno 2017 e €. 1.027.905,36= per l'anno 2018;

Dato atto che il CIG relativo alla ripetizione di servizi analoghi è il seguente: 7249719161;

Considerata la estrema aleatorietà degli incassi, in via prudenziale, si ritiene di impegnare sul capitolo 24527 a favore di Nivi Credit srl l'importo di €. 1.621.080,00= oltre Iva di legge (22%), per un importo complessivo di € 1.977.717,60= (IVA compresa) così suddiviso:

anno 2017	€. 560.000,00=;
anno 2018	€. 1.417.717,60=.

Dato atto che Responsabile Unico del Procedimento (RUP) è il Dott. Marco Maccioni;

Dato atto dell'esclusione di conflitto di interessi da parte del RUP stesso nei confronti dell'aggiudicatario della procedura suddetta;

Dato atto che:

- è presente sul capitolo 24527 un impegno di spesa, n. 18/57 di €. 549.366,00= collegato al CIG 6150749EA1 che è da riportare nella disponibilità del capitolo stesso abbinandolo al nuovo CIG 7249719161;
- è presente sul capitolo 24667 un impegno di spesa, n. 18/58 di €. 396.600,00= che deve essere attribuito al codice beneficiario n. 34091-Nivi Credit Srl

Visto l'art. 183 del Decreto Legislativo n. 267 del 18.08.2000;

Vista la legge 13.08.2010 n. 136 e successive modificazioni ed integrazioni;

Visto il Decreto Legislativo 163/2006

Visto il DRP 207/2010

Visto l'art. 216 comma 1 del decreto legislativo 50/2016

Visto il vigente Regolamento per l'Attività contrattuale del Comune di Firenze;

Visto l'art. 58 e l'art. 81, comma 3, dello Statuto del Comune di Firenze;

Visto l'art.23 del Regolamento sull'Ordinamento dei Servizi e degli Uffici;

DETERMINA

Per i motivi richiamati in parte narrativa:

1. di procedere all'affidamento anche di servizi analoghi dell'appalto " Servizi di stampa e notifica internazionale dei verbali di accertamento di violazioni amministrative derivanti dall'attività della Polizia Municipale del Comune di Firenze intestati a soggetti residenti all'estero…. " ai sensi dell'art. 57, comma 5 lettera b) del D.lgs. 163/2006, alla società Nivi Credit srl, agli stessi patti e condizioni previste nel contratto in essere - numero repertorio 64473 del 16 novembre 2015;
2. di impegnare sul capitolo 24527 a favore della società Nivi Credit srl (codice beneficiario n. 34091) l'importo complessivo di **€. 1.977.717,60=** (IVA compresa) per la suddetta ripetizione dei servizi, così suddiviso:
   - anno **2017** **€. 560.000,00=**;
   - anno **2018** **€. 1.417.717,60=**;
3. di impegnare sul capitolo 24667 a favore della società Nivi Credit srl (codice beneficiario n. 34091) l'importo complessivo di **€. 893.400,00=** relativo alle spese postali (esente IVA) per la suddetta ripetizione dei servizi, così suddivise :
   - anno **2017** **€. 280.000,00=**;
   - anno **2018** **€. 613.400,00=**;
4. di impegnare sul capitolo 24667 a favore della società Nivi Credit srl (codice beneficiario n. 34091) l'importo complessivo di **€. 1.507.905,36=** (IVA compresa) relativo alle spese procedurali e di accertamento derivanti dalla ripetizioni dei servizi espressi in narrativa, così suddivise:
   - anno **2017** **€. 480.000,00=**;
   - anno **2018** **€. 1.027.905,36=**;
5. di accertare conseguentemente sul capitolo 29505 l'entrata per l'importo complessivo di **€. 1.507.905,36=** relativo alle spese procedurali e di accertamento derivanti dalla ripetizione dei servizi espressi in narrativa, così suddivise:
   - anno **2017** **€. 480.000,00=**;
   - anno **2018** **€. 1.027.905,36=**;
6. di disporre, in pendenza della stipula del contratto, l'affidamento in via d'urgenza del servizio in oggetto, fatto salvo l'esito positivo dei controlli;
7. di dare atto che le funzioni di RUP sono assolte dal Dott. Marco Maccioni, già RUP protempore;
8. di confermare che le funzioni di Responsabile dell'Esecuzione del Contratto continueranno a essere svolte dal Dott. Gianni Doni, responsabile della P.O. Procedimenti Sanzionatori del Corpo di Polizia Municipale.

ALLEGATI INTEGRANTI

- DICHIARAZIONE RUP
- ALLEGATI VARI

Firenze, lì 27/10/2017

Sottoscritta digitalmente da
Il Responsabile
Alessandro Leonardo Gabriele Casale

N°	Capitolo	Articolo	Impegno/Accertamento	SubImpegno/Sub Accertamento	Importo

1)	29505	0	17/002363	00	480000
2)	29505	0	18/000188	00	1027905,36
3)	24527	0	18/001111	00	1417717,6
4)	24667	0	18/000058	01	396600
5)	24667	0	18/001112	00	613400
6)	24667	0	18/001110	00	1027905,36
7)	24527	0	17/006902	00	560000
8)	24667	0	17/006900	00	480000
9)	24667	0	17/006903	00	280000

Visto di regolarità contabile

Firenze, lì 27/10/2017

Sottoscritta digitalmente da
Responsabile Ragioneria
Michele Bazzani

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.