



PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: **2018/DD/06506**
Del: **22/10/2018**
Esecutivo da: **22/10/2018**
Proponente: **Direzione Ufficio del Sindaco**

OGGETTO:

Determina a contrattare per l'affidamento ex art. 36 c. 2 lett. b) D.Lgs. 50/2016 del servizio di allertamento e di informazione della popolazione

LA DIRETTRICE

Visti:

- il D.lgs. 267/2000, Testo Unico degli Enti Locali (TUEL), ed in particolare gli artt. l'art. 107, 183, 147 bis, 191 c. 1 e 192;
- il D.lgs. 118/2011 in materia di armonizzazione contabile;
- il DPR 633/1972 in materia di Iva;
- la legge 190/2014 (legge di stabilità 2015), ed in particolare i commi 629-633 relativi al c.d. split payment;
- le leggi 136/2010 e 217/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- il D.lgs. 50/2016 ed in particolare gli articoli: 29, 30, 32, 33, 35, 36, 37, 80, 95;
- la legge 296/2006 (Legge finanziaria 2007), art. 1 c. 450;
- la legge n. 241/1990 ed in particolare gli artt. 4, 5, 6 e 6 bis;
- l'art. 81 c. 3 dello Statuto del Comune di Firenze;
- il vigente Regolamento di Contabilità;
- il vigente Regolamento generale per l'attività contrattuale;
- il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, ed in particolare l'art. 23;
- le Linee guida dell'Anac n. 4/2016 (delibere Anac n. 1097/2016 e n. 206/2018) relative alle procedure di affidamento di servizi e forniture di importo inferiore alla soglia comunitaria ex art. 36 d.lgs. 50/2016;

Premesso che:

- con Delibera di Consiglio Comunale n. 79/2017 del 28/12/17 è stato approvato il bilancio finanziario 2018, note di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2018/2020, nota integrativa al bilancio e piano triennale investimenti 2018/2020;
- con Delibera di Giunta Comunale n. 140 del 18.4.2108 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2018-2020;
- con Decreto Sindacale n. 22/2014 è stata attribuita alla sottoscritta la responsabilità della Direzione Ufficio del Sindaco e con successivo Decreto n. 56/2017 le funzioni suddette sono state prorogate fino alla conclusione del mandato in corso;

Visto il D.Lgs. 1/2018 (nuovo Codice della Protezione civile), il cui art. 6, lett. b) prevede in capo al Sindaco, quale *autorità territoriale* di protezione civile e per quanto di competenza, misure e responsabilità maggiormente definite rispetto alla previgente normativa (legge n. 225/1992), circa la gestione dell'emergenza, con riguardo, tra l'altro, alle *attività di informazione alla popolazione*;

Premesso che l'Amministrazione comunale utilizza da anni un servizio di allertamento e informazione della popolazione, autogestito dal committente mediante piattaforma on-line, messa a disposizione dall'affidatario, che consente di trasmettere informazioni urgenti e comunicazioni di carattere istituzionale, ai cittadini, alle attività commerciali, produttive, alberghiere e terziarie attraverso l'invio di messaggi vocali, sms, fax, attivo 24 ore su 24 per 365 giorni l'anno;

Dato atto che risultano in scadenza/scaduti gli attuali contratti in essere per il suddetto servizio, stipulati dal Servizio di protezione civile (determinazione di aggiudicazione n. 5557/2016) e dal Servizio canali di comunicazione (determinazione di aggiudicazione n. 6255/2017);

Dato atto, altresì, che il servizio fino ad oggi fornito è stato strutturato con l'acquisto di *crediti* prepagati che venivano poi via via consumati in occasione dei singoli allertamenti/comunicazioni diramati, in funzione del numero di destinatari e delle modalità di invio (chiamate/sms) individuati di volta in volta dall'Amministrazione;

Considerato che, come da indagine di mercato effettuata in istruttoria il 18/9/2018 mediante consultazione del MePa, il servizio in oggetto risulta disponibile sul mercato anche in modalità "abbonamento", ossia con la possibilità di effettuare un numero illimitato di allertamenti, senza vincoli di *crediti* acquistati;

Considerato che:

- il servizio, come sopra evidenziato, è utilizzato sia per (prevalenti) esigenze di informazione in tema di protezione civile sia per fornire alla cittadinanza comunicazioni e informazioni di pubblica utilità;
- nel secondo caso v'è un numero annuo di comunicazioni ricorrenti e quindi in parte programmabili e stimabili, mentre nel primo caso la natura inevitabilmente imprevedibile degli allertamenti, quanto a

frequenza ed estensione, può determinare, con un servizio strutturato “a *crediti*”, un loro consumo non programmabile e finanche possibile carenza di *crediti* in momenti di necessità;

Dato atto, peraltro, che detta modalità in abbonamento, sulla base dei costi attualmente proposti dagli operatori economici e ipotizzando un utilizzo annuale del servizio con frequenza analoga a quella registrata negli ultimi anni, garantisce un risparmio di risorse finanziarie;

Ritenuto pertanto opportuno, oltre che per quanto esposto sopra anche per esigenze di semplificazione, efficacia, efficienza ed economicità dell'azione amministrativa, attivare detto servizio in abbonamento, con durata biennale (salva l'applicazione della clausola di modifica di durata del contratto prevista dall'art. 7 della lettera d'invito e dell'art. 6 del Capitolato, ai sensi dell'art. 106 c.1 lett. a) del D.Lgs. 50/2016, fino a un massimo di ulteriori 24 mesi), unitariamente per le esigenze sia del Servizio di protezione civile sia del Servizio canali di comunicazione, considerato peraltro che detti Servizi, a seguito della Delibera di Giunta di riorganizzazione della macrostruttura comunale n. 432/2018, sono entrambi incardinati nella scrivente Direzione;

Stimati ex art. 35 del D.Lgs. 50/2016 in base ai citati riscontri dell'elenco Mepa e delle spese sostenute per il servizio nel biennio 2016-2017:

- in € 50.000,00 al netto dell'IVA 22% il prezzo a base di gara;

- ed in € 112.000,00 al netto dell'IVA al 22% l'importo massimo del contratto da affidare, inclusivo di eventuali proroghe ex art. 106 c. 11 e dell'eventuale applicazione della clausola di modifica di durata del contratto prevista dall'art. 7 della lettera d'invito e dell'art. 6 del Capitolato, ai sensi dell'art. 106 c.1 lett. a) del D.Lgs. 50/2016, fino a un massimo di ulteriori 24 mesi);

Dato atto che:

- l'importo stimato massimo del contratto consente il ricorso alla procedura negoziata di cui all'art. 36 c. 2 lett. b) del D.Lgs. 50/2016 previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato;
- sulla base dei citati riscontri dell'elenco Mepa, il numero di operatori economici che forniscono il servizio in oggetto oltre al gestore uscente, è apparentemente limitato e inferiore a cinque;

Ritenuto pertanto:

- per coinvolgere un più ampio numero di operatori nella procedura negoziata, procedere alla previa pubblicazione di avviso per manifestazione di interesse sul sito dell'ente nella sezione “amministrazione trasparente” e sulla piattaforma START, per un massimo di 15 giorni aprendo alla più ampia partecipazione possibile degli operatori economici da invitare;
- esperire la successiva procedura negoziata sulla piattaforma START, in base al criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95 c. 2 del D.Lgs. 50/2016 secondo i criteri indicati nella lettera d'invito allegata la presente atto;

Considerato che, ai sensi dell'art. 32 c. 2 del D.Lgs. 50/2016, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti determinano di contrattare, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Richiamato, inoltre, il disposto dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, in forza del quale la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Dato atto che i suddetti elementi sono contenuti nei seguenti documenti di gara, allegati quale parte integrante al presente provvedimento:

- a. Avviso per indagine di mercato;
- b. Capitolato;
- c. Modello A Manifestazione di interesse;
- d. Lettera d'invito;
- e. DICHIARAZIONE SEGRETI TECNICI E COMMERCIALI
- f. MODELLO A.1
- g. MODELLO A.2

Dato atto che la stazione appaltante deve essere in possesso della necessaria qualificazione ex art. 38 D.Lgs. 50/2016, e che, nel periodo transitorio, ex art. 216 c. 10 D.Lgs. 50/2016, la qualificazione si intende sostituita dall'iscrizione all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti (AUSA) di cui all'art. 33-ter del d.l. n. 179/2012, conv. con legge n. 221/2012;

Dato Atto che il Comune di Firenze risulta iscritto all'AUSA;

Dato atto che per il servizio in oggetto è stato chiesto con nota prot. 211920 del 28/06/2018 l'inserimento nella programmazione biennale 2018-2019 di acquisizione di beni e servizi del Comune di Firenze, di cui all'art. 21 del d.lgs. 50/2016 e che detta programmazione è in corso di aggiornamento;

Ritenuto che l'importo mensile dell'abbonamento, calcolato al momento sul prezzo posto a base di gara, ammonta a € 2.083,33 oltre IVA al 22% (pari a € 2.541,66 IVA al 22% inclusa)

Considerato che è ragionevole prevedere che il contratto per l'appalto in oggetto, a seguito dello svolgimento della procedura di affidamento, avrà decorrenza non prima del mese di dicembre 2018;

Considerato pertanto necessario impegnare la somma complessiva di € 61.000,00 (Iva 22% inclusa) sul bilancio 2018-2020, imputando detta somma come di seguito specificato, rinviando al momento dell'aggiudicazione l'eventuale riduzione degli impegni in ragione del ribasso d'asta e/o la reimputazione degli stessi ai corretti esercizi finanziari, in ragione della effettiva decorrenza del contratto di appalto, nonché gli adempimenti contabili inerenti il trattamento della ritenuta di cui all'art. 30, c. 5 bis D.lgs. 50/2016:

esercizio finanziario 2019

- Capitolo 510 € 15.250,00 (Iva 22% inclusa)
- Capitolo 46400 € 15.250,00 (Iva 22% inclusa)

esercizio finanziario 2020

- Capitolo 510 € 15.250,00 (Iva 22% inclusa)
- Capitolo 46400 € 15.250,00 (Iva 22% inclusa)

Ricordato che nel rispetto della delibera ANAC n. 1300/2017 il contributo da versare da parte della stazione appaltante per attivare la procedura in parola è pari a € 30,00 (in quanto l'importo a base di gara è superiore a € 40.000,00 e inferiore a € 149.999);

Acquisito il seguente CIG 762729314D;

Dato atto:

- che il responsabile che sottoscrive il presente atto, non è in situazione di conflitto di interessi ai sensi di quanto disposto dall'art. 6 bis della Legge 241/90;
- della regolarità tecnica del presente provvedimento ai sensi dell'art. 15 c. 4 del regolamento sul sistema dei controlli interni;

per le motivazioni fin qui espresse

D E T E R M I N A

1. di indire una procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36 c. 2 lett. b) del D.Lgs. 50/2016, delle Linee guida dell'ANAC n. 4/2016 e della restante normativa richiamata in premessa, per l'affidamento del servizio (meglio descritto nel capitolato allegato) di abbonamento biennale (salva l'applicazione della clausola di modifica di durata del contratto prevista dall'art. 7 della lettera d'invito e dell'art. 6 del Capitolato, ai sensi dell'art. 106 c.1 lett. a) del D.Lgs. 50/2016, fino a un massimo di ulteriori 24 mesi,) di allertamento e informazione della popolazione, autogestito dal committente mediante piattaforma on-line, messa a disposizione dall'affidatario, che consenta di trasmettere informazioni urgenti e comunicazioni, anche di

carattere istituzionale, ai cittadini, alle attività commerciali, produttive, alberghiere e terziarie attraverso l'invio di messaggi vocali, sms, fax, attivo 24 ore su 24 per 365 giorni l'anno;

2. di avvalersi per la procedura in oggetto della piattaforma START, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità-prezzo, previo avviso di indagine di mercato, da pubblicare sul profilo del committente e sulla piattaforma START per non meno di giorni solari 15, finalizzato all'individuazione degli operatori economici da invitare, stimando:

- in € 50.000,00 al netto dell'IVA 22% il prezzo a base di gara;

- ed in € 112.000,00 al netto dell'IVA al 22% l'importo massimo del contratto, inclusivo di eventuali proroghe ex art. 106 c. 11 e dell'eventuale applicazione della clausola di modifica di durata del contratto prevista dall'art. 7 della lettera d'invito e dell'art. 6 del Capitolato, ai sensi dell'art. 106 c.1 lett. a) del D.Lgs. 50/2016, fino a un massimo di ulteriori 24 mesi);

3. di impegnare la somma complessiva di € 61.030,00 (base d'asta €50.000,00 + Iva 22%, oltre quanto dovuto per il pagamento del contributo Anac tramite Mav postale) sul bilancio 2018-2020, imputando detta somma come di seguito specificato, rinviando al momento dell'aggiudicazione l'eventuale riduzione degli impegni in ragione del ribasso d'asta e/o la reimputazione degli stessi ai corretti esercizi finanziari, in ragione della effettiva decorrenza del contratto:

esercizio finanziario 2019

- Capitolo 510 € 15.250,00 (Iva 22% inclusa)

- Capitolo 46400 € 15.250,00 (Iva 22% inclusa)

esercizio finanziario 2020

- Capitolo 510 € 15.250,00 (Iva 22% inclusa)

- Capitolo 46400 € 15.250,00 (Iva 22% inclusa)

esercizio finanziario 2018 (contributo Anac);

- Capitolo 110 € 30,00 – (codice beneficiario n.348), tramite presentazione all'economista comunale del relativo MAV postale, autorizzando lo stesso a reintegrarsi della somma anticipata sull'impegno di spesa in parola;

4. di approvare con il presente atto i seguenti allegati, quali sua parte integrante e sostanziale:

- a. Avviso per indagine di mercato;
- b. Capitolato;

- c. Modello A Manifestazione di interesse;
- d. Lettera d'invito;
- e. DICHIARAZIONE SEGRETI TECNICI E COMMERCIALI;
- f. MODELLO A.1;
- g. MODELLO A.2;

5. di prevedere la pubblicazione del suddetto avviso di indagine di mercato con il relativo allegato sul sito dell'ente nella sezione Amministrazione trasparente e in START per una durata non inferiore a giorni 15;

6. di dare atto che il RUP (ex art. 31 D.Lgs. 50/2016) è la Dr.ssa Francesca Santoro, Direttrice della Direzione Ufficio del Sindaco;

7. di pubblicare la presente determinazione sul profilo del committente sezione Amministrazione trasparente ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, dando atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso ai sensi dell'art. 119 del D.Lgs. 104/2010.

ALLEGATI INTEGRANTI

- **CAPITOLATO**
- **MODELLO A MANIFESTAZIONE DI INTERESSE**
- **DICHIARAZIONE SEGRETI TECNICI E COMMERCIALI**
- **MODELLO A.1**
- **MODELLO A.2**
- **AVVISO DI INDAGINE DI MERCATO**
- **LETTERA D'INVITO**

Firenze, lì 22/10/2018

Sottoscritta digitalmente da
Il Responsabile
Francesca Santoro

N°	Capitolo	Articolo	Impegno/Accertamento	SubImpegno/Sub Accertamento	Importo
1)	46400	0	20/000206	00	15250
2)	110	0	18/007154	00	30
3)	46400	0	19/001331	00	15250
4)	510	0	19/001329	00	15250
5)	510	0	20/000205	00	15250

Visto di regolarità contabile

Firenze, lì 22/10/2018

Sottoscritta digitalmente da
Responsabile Ragioneria
Alessandro Innocenti

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.