



PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: **2018/DD/03399**

Del: **10/05/2018**

Esecutivo dal: **11/05/2018**

Proponente: **Direzione Istruzione, Posizione Organizzativa (P.O.) Attività amministrativa scuola dell'infanzia**

OGGETTO:

Determina a contrarre per l'affidamento del servizio delle attività educative e di ampliamento offerta formativa per 55 sezioni di scuola infanzia del Comune di Firenze - anno scolastico 2018/2019 - articolato in tre lotti mediante procedura aperta START

LA DIRIGENTE

Premesso che:

- con Deliberazione del Consiglio comunale n. 79/2017 del 28/12/2017 è stato approvato il bilancio finanziario 2018/2020 avente ad oggetto “Documenti di programmazione 2018-2020 approvazione note di aggiornamento al DUP – Bilancio finanziario – Nota integrativa e piano triennale investimenti”;
- in data 18/04/2018 è stato approvato dalla Giunta comunale con deliberazione n. 140/2018 il Piano esecutivo di gestione 2018/2020;
- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 46 del 13/03/2012 il Servizio Asili Nido e Servizi Complementari e il Servizio Scuola dell’Infanzia sono stati accorpati in un unico servizio denominato Servizio Servizi all’Infanzia;
- con Decreto del Sindaco n. 2017/DEC/00080 del 28/12/2017 è stato rinnovato alla sottoscritta l’incarico di Dirigente del Servizio Servizi all’infanzia conferito con Decreto n. 45/2014;

Considerato che:

1. l’Amministrazione Comunale, per rispondere ai bisogni delle famiglie e nell’ottica di garantire il regolare svolgimento del servizio di tutte le scuole dell’infanzia comunali, ha dato avvio negli ultimi tre anni ad una modalità gestionale che prevede l’integrazione pubblico/privato con l’affidamento del servizio educativo mediante gara di appalto per assicurare la massima copertura della domanda per la frequenza alle scuole dell’infanzia, che pur non trattandosi di scuola dell’obbligo, è ormai estesa alla quasi totalità di bambini e bambine della fascia di età 3- 6 anni;
2. tale modalità gestionale deriva dai vincoli imposti negli ultimi anni dalle disposizioni legislative riguardanti il reclutamento delle risorse umane ed in particolare l’art. 91, co. 1 del D.Lgs. 267/2000 che individua l’obiettivo di riduzione programmata delle spese di personale per le Amministrazioni Locali, da perseguire attraverso lo strumento della programmazione triennale del fabbisogno, entro i vincoli di finanza pubblica;
3. con Deliberazione di Giunta n. 135/2017 avente oggetto: “Programmazione fabbisogno 2017/2019 e Piano straordinario assunzioni per i servizi educativo/scolastici 2017-2018 e 2018-2019” è stato previsto, nell’ambito del quadro normativo esistente con le disposizioni di cui all’art. 17 del D.L. n. 113/2016 convertito con modificazioni dalla Legge 160/2016, di attuare la disciplina speciale per gli anni 2016, 2017 e 2018 e di procedere ad assunzioni a tempo indeterminato nelle figure professionali operanti nei servizi educativo-scolastici, sempre nei limiti delle disponibilità di organico e della spesa di personale sostenuta per le medesime figure professionali per l’anno scolastico 2015/2016, consentendo quindi di garantire per tali anni il regolare svolgimento delle attività scolastiche;
4. con Deliberazione n. 00071 del 1/3/2018 è stato approvato il Piano dei fabbisogni di personale 2018-2020 che conferma la possibilità di assunzione di n. 24 unità di Insegnanti scuola infanzia (1 già prevista nel Piano 2017 e 23 nel Piano 2018) che consentono di coprire una quota parte dei posti vacanti in tale profilo che a decorrere dal prossimo 31 agosto risulteranno pari a 34 unità;
5. per garantire il regolare svolgimento del servizio delle 98 sezioni dell’infanzia comunale con l’attuale assetto organizzativo, che vede 96 delle sezioni infanzia comunali gestite con il sistema integrato pubblico/privato come, ampiamente descritto nel Documento Unico di Programmazione 2018 che garantisce la continuità e la qualità dei servizi educativo-scolastici erogati dall’amministrazione comunale con l’intento di rispondere alla maggiore fascia di utenza possibile, innovando e diversificando l’offerta e operando nella consapevolezza di essere parte di un sistema più ampio, pubblico e privato, con il quale è fondamentale interagire in un periodo di costante contrazione delle risorse disponibili e di vincoli stringenti nelle possibilità di assunzione di

personale, se pur con la possibilità fino al 2018/2019 di superamento di vincoli ancora più stringenti per gli altri settori delle amministrazioni pubbliche;

6. la strategia dell'Amministrazione è dunque nella difesa del livello già offerto dei servizi di competenza, mirando anzi al suo ampliamento e che l'impegno per il mantenimento dell'attuale livello dei servizi scolastici è teso ad integrare in modo decisivo l'insufficiente offerta di scuole dell'infanzia statali, al fine di evitare liste di attesa per un servizio così determinante per lo sviluppo futuro dei bambini e delle bambine;
7. le iscrizioni alle scuole dell'infanzia per l'anno scolastico 2018/2019- già effettuate – hanno evidenziato la necessità di garantire la totalità delle 98 sezioni di scuola dell'infanzia comunali e che il tempo-scuola richiesto dalla totalità delle famiglie dei/delle bambini/bambine nuovi/e iscritti/e, unitamente a quello delle famiglie dei/delle bambini/bambine già frequentanti, è quello del tempo prolungato per il funzionamento del quale è necessario garantire la copertura totale dell'organico del personale docente;
8. l'Amministrazione comunale intende continuare ad assicurare servizi di qualità ed offrire alle famiglie le attività educative integrative e complementari che consentano di ampliare e diversificare l'offerta sul territorio e di fornire risposte positive rispetto al tempo-scuola richiesto all'atto delle iscrizioni mantenendo anche l'ampliamento dell'offerta formativa (musica, psicomotricità, lingua straniera e *media education*) che hanno caratterizzato e arricchito negli anni il percorso educativo delle scuole dell'infanzia comunali;
9. con nota della Vice-sindaca – prot. 143787/2018 indirizzata all'Ufficio Scolastico Regionale - sia stato ribadito che l'Amministrazione comunale, in virtù proprio del Piano straordinario assunzioni per i servizi educativo-scolastici possa per l'anno scolastico 2018/2019 garantire le unità di personale insegnante necessarie, non dando corso alle richieste di statalizzazioni proposte in sede di Conferenza di zona poi approvate con deliberazione di Giunta Regionale n. 1438/2017 sulla base delle richieste formulate dai Dirigenti scolastici competenti, per la trasformazione di alcune sezioni di scuola infanzia da sezioni paritarie comunali a sezioni statali, tenendo anche conto delle limitatezze degli organici statali per il profilo di insegnante scuola infanzia;

Preso atto che:

- che il personale in servizio dal prossimo 1° settembre con le assunzioni già programmate con la sopra citata Deliberazione di Giunta n. 71/2018 e con l'integrazione dei posti (n. 11) che dovranno essere oggetto di ulteriore stralcio di Piano occupazionale – dopo che gli stessi diventeranno effettivamente vacanti per cessazione periodo aspettativa (31.8.2018) per passaggio allo Stato – sarà sufficiente per garantire il regolare svolgimento del servizio scolastico delle 98 sezioni di scuola dell'infanzia comunale con l'attuale assetto organizzativo di integrazione pubblico-privato che prevede per l'anno scolastico 2018/2019 la ripetizione del servizio per le 41 sezioni di scuola infanzia (di cui 29 indette con la procedura di cui alla Determinazione a contrarre n. 2500/2016 e 12 con la procedura di cui alla Determinazione a contrarre n. 3056/2017) e con l'avvio di un nuovo appalto per le restanti 55 sezioni di scuola infanzia (Scuole: Agnesi 2, Innocenti 3, Mazzei 3, Rossini 4, Vittorio Veneto 6, Dionisi 2, Fortini 4, Grifeo 2, Lavagnini 5, Stefani 4, Allori 3, Il Pesciolino 3, Niccolini 7, Viani 2, Villa Ramberg 5) in quanto il precedente appalto di cui alla Determinazione n. 2993/2015 non risulta ripetibile;
- l'Amministrazione comunale per assicurare il regolare funzionamento delle scuole dell'infanzia comunali e per garantire lo svolgimento delle attività scolastiche nella totalità delle sezioni esistenti, ad eccezione della scuola Amendola confluita nel Centro 0/6 Trifoglio, intenda procedere ad avviare, con la presente determinazione a contrattare, le procedure per l'affidamento della gestione di tale servizio per l'anno scolastico 2018/2019, precisando che l'avvio dello stesso decorrerà dal mese di settembre come da calendario regionale precisando che l'appalto, rientrando i servizi in quelli elencati nell'Allegato IX del D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 e ss.mm.ii. avvenga mediante procedura

aperta ai sensi dell'art. 60 del suddetto D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. con aggiudicazione disciplinata dagli artt. 140, 142 e 143 e dalle altre disposizioni dello stesso richiamate;

Dato atto che:

- il servizio, per sua natura, non è procrastinabile - in quanto, per rendere disponibile il servizio all'utenza in tempo utile per l'avvio dell'anno scolastico previsto per il mese di settembre 2018 è necessario fin da subito e con urgenza attivare la procedura di selezione del/dei soggetto/i gestore/i;
- le particolari caratteristiche del servizio oggetto dell'appalto, che rendono indispensabile un'attenta valutazione della capacità di gestione dello stesso dal punto di vista organizzativo ed educativo-didattico da parte dell'aggiudicatario, nonché la verifica e il monitoraggio, al termine dell'anno scolastico 2018/2019 utile a definire la rispondenza dello stesso al pubblico interesse;
- che l'Amministrazione procederà all'affidamento di detto servizio per l'anno scolastico 2018/2019, riservandosi, sulla base di risultati positivi della gestione e di perdurante necessità del servizio da parte dell'utenza, la facoltà di affidare con procedura negoziata al soggetto aggiudicatario la ripetizione di servizio analogo, con le stesse modalità previste dal progetto di base presentato per la partecipazione alla selezione, al massimo nei due anni successivi alla stipula del contratto iniziale ossia per gli anni scolastici 2019/2020 e 2020/2021, secondo quanto previsto dall'art. 35 comma 4 del D.Lgs. 50/2016, come modificato dal D.Lgs. 56/2017, il cui costo deve stimarsi in via presuntiva in **€ 4.743.209,19** al netto dell'IVA e comprensiva degli oneri di sicurezza;
- data la natura peculiare del servizio rivolto a bambini/bambine dai 3 ai 6 anni, è opportuno prevedere nella documentazione di gara criteri utili a garantire- ferma restando l'autonomia direttiva e gestionale propria dell'impresa aggiudicataria – la qualità del servizio riferita in particolare a:
- garantire la presenza di insegnanti muniti di titolo abilitante per le attività didattico- educative;
- ampliare l'offerta formativa (musica, psicomotricità, lingua straniera e *media education*) con educatori/educatrici in possesso di idonei titoli professionali e che tali attività potranno essere effettuate sia in orario antimeridiano che pomeridiano;
- assicurare il raccordo con il Servizio Servizi all'Infanzia tramite due figure professionali di coordinatori/coordinatrici, individuate dall'appaltatore, una per gli aspetti organizzativo/gestionali e l'altra per gli aspetti educativi-pedagogici;
- assicurare una formula organizzativa che consenta di valorizzare il pranzo come momento educativo e di socializzazione, oltre che di cura, tenuto conto della presenza contestuale, seppure per un periodo di tempo limitato, dell'insegnante comunale insieme al personale insegnante dell'impresa aggiudicataria;
- dato atto, ai sensi dell'art.83 c.5 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. che è opportuno, data la tipologia del servizio, come già descritto al punto precedente, prevedere tra i requisiti il fatturato minimo annuo nel settore di attività oggetto dell'appalto quale ulteriore elemento atto a comprovare le capacità tecnico professionali dell'operatore economico;
- l'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, che prevede la valutazione dell'offerta secondo i seguenti criteri: qualità del progetto presentato, come descritto analiticamente nel disciplinare, ed economicità dell'offerta;
- l'offerta dovrà essere corredata da una garanzia provvisoria, come definita dall'art. 93 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., pari al 1% del valore complessivo stimato dell'appalto;
- per la peculiare tipologia del servizio di attività educative e di ampliamento dell'offerta formativa rivolta a bambine/i della fascia 3-6 anni, in attuazione delle disposizioni dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. e secondo le indicazioni riportate nelle Linee Guida n. 2 dell'ANAC approvate con Deliberazione n. 1005/2016, l'Amministrazione Comunale ha scelto di applicare il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa prevedendo l'attribuzione di 80 punti per l'offerta tecnica e 20 punti per l'offerta economica, in considerazione della volontà di offrire all'utenza la

migliore prestazione di servizi in termini di qualità educativa e di ampliare le opportunità già presenti all'interno dell'offerta formativa;

- la stessa Autorità Nazionale Anticorruzione ha evidenziato che l'idea sottostante al nuovo criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa è che la pubblica amministrazione quando acquista lavori, servizi o forniture per soddisfare direttamente le proprie esigenze o per offrire determinati servizi all'utenza non deve badare esclusivamente a un risparmio sui costi ma deve anche considerare la qualità di ciò che viene acquistato e con l'applicazione infatti di tale criterio la gara è considerata il modo idoneo per garantire il miglior bilanciamento fra le due esigenze "costo" e "qualità" in ossequio anche alla specificità ed alla complessità di determinati servizi, fra i quali anche quello educativo di cui trattasi;
- l'attribuzione di punti 80 per l'offerta tecnica è fondata sulla necessità di valutazione integrata di una pluralità di criteri che in questo caso concorrono a valorizzare il progetto/offerta che, nel suo insieme, propone il programma di gestione nel quale devono essere esplicitati metodi, obiettivi, finalità, modalità di valutazione e di verifica finale con l'individuazione di idonei indicatori quantitativi e qualitativi che consentano all'Amministrazione Comunale di valutare la qualità del servizio richiesto;
- l'attribuzione di punti 80 per l'offerta tecnica permette di valorizzare pienamente gli aspetti che attengono alla qualità del servizio differenti dal prezzo, mediante l'attribuzione di pesi ai diversi elementi di valutazione, tenendo conto della qualità e delle caratteristiche delle prestazioni offerte e della qualificazione del personale, riconoscendo maggior valore alla progettualità rispetto al prezzo;
- la Determinazione dell'ANAC n. 7 del 24.11.2011 afferma che *"quando per l'aggiudicazione della gara sia stato prescelto il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, rientra nella discrezionalità della stazione appaltante la determinazione della incidenza del prezzo nella valutazione dell'offerta, senza che esista un peso minimo (o massimo) predeterminato per tale criterio, purché la natura propria del criterio, postulante la ricerca di un equilibrio tra prezzo e qualità, necessariamente correlato alla specificità di ciascun affidamento, non venga tradita, riconoscendosi al criterio prezzo un peso ponderale sproporzionato rispetto a quello attribuito agli altri criteri da tenere in considerazione nella scelta dell'offerta migliore, invece di combinare il prezzo con tali altri criteri onde assicurare, da un lato, alla stazione appaltante il risultato migliore e più conveniente e, dall'altro, consentire ai partecipanti di confidare in una uniforme valutazione dell'offerta"*;
- che verrà costituita un'apposita Commissione al fine di valutare le offerte presentate, ai sensi del Regolamento generale per l'attività contrattuale del Comune di Firenze, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 8/2012 modificato con successiva Deliberazione 55/2013;
- si rende necessario prevedere adeguati requisiti esperienziali e di capacità economica, ritenuti indispensabili a garanzia della solidità imprenditoriale del soggetto nello specifico settore di attività e quindi della possibilità di garantire il completamento del percorso educativo ai bambini e alle bambine inseriti/e secondo il principio della continuità educativa, consistenti:
- nell'aver eseguito per almeno tre anni nel periodo 2015/2016/2017 servizi educativi alla prima infanzia nella fascia 0-3 anni e 3-6 anni , in proprio o affidati in appalto o concessione da parte di soggetti pubblici o privati;
- nell'aver conseguito un **fatturato globale** d'impresa minimo annuo riferito agli ultimi tre esercizi 2015-2016-2017 pari ad almeno i valori riportati nella sottostante tabella, IVA esclusa:

LOTTO	Descrizione	Fatturato globale minimo annuo
1	n. 18 sezioni	€800.000,00

2	n. 17 sezioni	€700.000,00
3	n. 20 sezioni	€900.000,00

- nell'aver conseguito un **fatturato specifico minimo** per l'espletamento di servizi educativi nella fascia 0-3 anni e 3-6 anni gestiti in proprio o affidati in appalto/concessione da parte di soggetti pubblici o privati, riferito a ciascuno degli ultimi 3 esercizi finanziari 2015-2016-2017 pari ad almeno i valori riportati nella sottostante tabella, IVA esclusa:

LOTTO	Descrizione	Fatturato specifico minimo annuo
1	18 sezioni Scuole: Agnesi 2, Innocenti 3, Mazzei 3, Rossini 4, Vitt. Veneto 6	€450.000
2	17 sezioni Scuole: Dionisi 2, Fortini 4, Grifeo 2, Lavagnini 5, Stefani 4	€400.000
3	20 sezioni Scuole: Allori 3, Il Pesciolino 3, Niccolini 7, Viani 2, Villa Ramberg 5	€550.000

Ritenuto pertanto di approvare la documentazione di gara - allegata al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale - comprendente:

- Progetto ai sensi dell'art. 23 commi 14 e 15 del Codice,
- Capitolato speciale d'appalto,
- Schema di contratto;
- Bando di gara;
- Disciplinare di gara;
- Modulistica per la presentazione dell'offerta costituita da: Modulo AD – Altre Dichiarazioni del concorrente; Modulo di dichiarazione "DGUE" in formato editabile; Modulo di dichiarazioni impresa consorziata esecutrice (Modulo C); Modulo di dichiarazioni impresa ausiliaria (Modulo AV); Modulo S dichiarazione per subappalto; Modulo S Bis integrativo del DGUE per il subappaltatore; Modulo DE - Dettaglio Economico; Modulo sopralluogo;
- DUVRI.

Dato atto che vengono generate automaticamente dal Sistema START:

- la domanda di partecipazione;
- l'offerta economica;

Dato atto che l'importo massimo presunto del servizio oggetto dell'appalto individuato come base d'asta, per l'anno scolastico 2018/2019, sia pari ad **€ 1.582.889,19, esclusa IVA** di cui € 2.729,19 per oneri di sicurezza specifici dell'appalto non soggetti a ribasso, e che detto importo risulta così articolato:

Scuole dell'infanzia	Importo stimato escluso IVA per l'anno scolastico 2018-2019	oneri di sicurezza non soggetti a ribasso	Importo con oneri e con IVA al 22%

Lotto 1 – 18 sezioni Scuole: Agnesi 2, Innocenti 3, Mazzei 3, Rossini 4, Vittorio Veneto 6	€516.576,00	€ 893,19	€ 631.312,41
Lotto 2 – 17 sezioni Scuole: Dionisi 2, Fortini 4, Grifeo 2, Lavagnini 5, Stefani 4	€488.544,00	€843,57	€ 597.052,84
Lotto 3 –20 sezioni Scuole: Allori 3, Il Pesciolino 3, Niccolini 7, Viani 2, Villa Ramberg 5	€575.040,00	€992,43	€ 702.759,56
	€1.580.160,00	€ 2.729,19	
TOTALE	€ 1.582.889,19		€ 1.931.124,81

Precisato che:

1) il termine dell'appalto dei servizi suddetti è il 30 giugno 2019 e che la spesa prevista per l'affidamento del servizio di cui trattasi è comprensiva del costo contrattuale del personale, dei costi di coordinamento (organizzativo e pedagogico) derivanti dall'autonomia organizzativa dell'impresa, delle attrezzature e dei materiali necessari alla realizzazione dei servizi relativi anche all'ampliamento dell'offerta formativa, delle spese previste per le assicurazioni come definite nel capitolato, delle spese per la realizzazione delle attività, dei costi generali (compresi i costi relativi alla sicurezza propri di ogni datore di lavoro) e dell'utile d'impresa; i costi della sicurezza specifici per l'appalto sono esclusi dalla base d'asta e calcolati sul singolo lotto;

2) non saranno accettate offerte in rialzo rispetto all'importo presunto dell'appalto;

Rilevato pertanto, al fine di dare inizio al procedimento di affidamento dei servizi in oggetto per l'anno scolastico 2018/2019 attraverso il Sistema Telematico di Acquisto di Regione Toscana – START , nel corso del quale sarà individuato il/i soggetto/i soggetti aggiudicatario/i, la necessità di prenotare sui Capitoli 26110 e 27710 (bilancio 2018 e bilancio 2019) l'impegno di spesa di **€ 1.931.124,81** – comprensivi di oneri di sicurezza e di IVA 22%, per la copertura del valore della selezione in argomento, suddivisa così come segue:

LOTTE	Importo stimato per l'anno scolastico 2018-2019 compreso IVA al 22%	CODICE CIG
Lotto 1 – 18 sezioni Scuole: Agnesi 2, Innocenti 3, Mazzei 3, Rossini 4, Vittorio Veneto 6	€ 631.312,41 di cui oneri di sicurezza pari a € 1.089,69 compresi di iva	74811464FA
Lotto 2 – 17 sezioni Scuole: Dionisi 2, Fortini 4, Grifeo 2, Lavagnini 5, Stefani 4	€ 597.052,84 di cui € 1.029,16 per oneri sicurezza comprensivi di iva	7481150846
Lotto 3 – 20 sezioni Scuole: Allori 3, Il Pesciolino 3, Niccolini 7, Viani 2, Villa Ramberg 5	€ 702.759,56 di cui € 1.210,76 per oneri sicurezza comprensivi di iva	7481151919

Precisato che l'impegno di cui sopra, sarà imputato come segue:

LOTTI	Sett – Dic 2018	Impegno Bilancio 2018	Gen – Giugno 2019	Impegno Bilancio 2019
Lotto 1 – 18 sezioni	€236.742,15	Cap. 26110	€394.570,26	Cap.26110/2019
Lotto 2 – 17 sezioni	€223.894,81	Cap. 26110	€373.158,02	Cap.26110/2019
Lotto 3 - 20 sezioni	€263.534,84	€109.827,31 Cap.26110 €153.707,53 Cap.27710	€439.224,73	Cap.26110/2019
TOTALE	€ 724.171,80		€1.206.953,01	

dando atto che a seguito di applicazione di avanzo vincolato determinato con Rendiconto di bilancio, l'impegno di € 153.707,53 sul Cap. 27710 sarà spostato su capitolo finanziato da tale avanzo;

Precisato che:

a. la documentazione di gara e i relativi allegati saranno pubblicati all'Albo Pretorio *on-line* del Comune di Firenze, nonché con inserimento in Rete Civica profilo del committente per un periodo di almeno 35 giorni, mediante avviso di estratto di gara sulla Gazzetta Ufficiale Comunità Europea (GUCE), sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI), sulla Piattaforma START della Regione Toscana – utilizzata per l'espletamento della gara oltre che sul sito dell'Osservatorio regionale dei contratti pubblici, nonché mediante pubblicazione in estratto su due quotidiani a tiratura nazionale e due a tiratura locale;

b. che le spese di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, nonché quelle di pubblicazione su due quotidiani a tiratura nazionale e due quotidiani a tiratura locale, sono a carico dell'aggiudicatario e pertanto le stesse dovranno essere rimborsate alla stazione appaltante entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione;

Ritenuto di accantonare la spesa pari al 2% dell'importo complessivo del presente affidamento per le finalità di cui all'art. 113 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. (incentivo per le funzioni tecniche) in attesa dell'adozione dell'apposito Regolamento previsto dal comma 3 dello stesso articolo;

Considerato che, per il presente atto, la stazione appaltante debba erogare un apposito contributo all'Autorità per la Vigilanza sui Contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, attualmente confluita in ANAC –Autorità Nazionale Anticorruzione, in attuazione dell'art. 1 commi 65 e 67 della Legge 23 dicembre 2005 n. 266, ai sensi della Deliberazione n. 1300 del 20/12/2017, adottata dall'Autorità stessa, contributo stabilito in **€. 600,00**;

Ritenuto pertanto impegnare la somma di **€ 600,00** al Capitolo 27710 dell'esercizio 2018, per procedere successivamente al pagamento del contributo dovuto alla suddetta Autorità (Cod. Ben. 52329);

Stabilito che Responsabile Unico del Procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, è la Dirigente del Servizio Servizi all'Infanzia, Dott.ssa Rosanna Onilde Pilotti;

Dato atto dell'esclusione di ogni possibile conflitto di interessi da parte del RUP della presente procedura, Dott.ssa Rosanna Onilde Pilotti, in relazione all'oggetto della presente procedura;

Dato atto della regolarità tecnica del presente provvedimento;

Visti:

a) gli artt. 107, 183 e 192 del T.U. dell'Ordinamento degli Enti Locali – D.Lgs. 267 del 18/08/2000;

b) l'art.81, comma 3, e l'art. 58 dello Statuto del Comune di Firenze;

c) il Regolamento Generale per l'Attività Contrattuale, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 8/2012 e successive modifiche ed integrazioni;

d) il D.Lgs. 50 del 18 aprile 2016 e successive modifiche ed integrazioni;

e) la Legge 10 marzo 2000, n. 62 “Norme per la parità scolastica e disposizioni sul diritto allo studio e all'istruzione”

f) la L.R. 38/2007 “Norme in materia di contratti pubblici e relative disposizioni sulla sicurezza e regolarità del lavoro”;

g) l'art. 12 del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 423 del 24/10/2011 e successivamente modificato ed integrato con le deliberazioni di Giunta Comunale n. 286 dell'11/08/2012, n. 25 del 29/01/2013, n. 182 del 12/06/2013, n. 396 del 10/12/2013, n. 155 del 23/05/2014, n. 176 del 6/06/2014, n. 323 del 24/10/2014 e n. 409 del 2/12/2014;

Dato atto della regolarità tecnica del presente provvedimento;

DETERMINA

1. di avviare, con la presente determinazione a contrattare, la procedura per l'affidamento del servizio per l'anno scolastico 2018-2019 - di attività educative e di ampliamento offerta formativa nelle scuole dell'infanzia del Comune di Firenze per un totale di 55 sezioni suddivise nei seguenti lotti:

Lotto 1	18 sezioni Scuole: Agnesi 2, Innocenti 3, Mazzei 3, Rossini 4, Vittorio Veneto 6
Lotto 2	17 sezioni Scuole: Dionisi 2, Fortini 4, Grifeo 2, Lavagnini 5, Stefani 4
Lotto 3	20 sezioni Scuole: Allori 3, Il Pesciolino 3, Niccolini 7, Viani 2, Villa Ramberg 5

stabilendo che lo stesso, rientrando fra i servizi di cui Allegato IX del D.Lgs. n.50 del 18 aprile 2016 e ss.mm.ii., avvenga mediante procedura aperta, con aggiudicazione disciplinata dagli artt. 140,142 e 143 e dalle altre disposizioni dello stesso;

2. di stabilire che la durata del servizio in appalto ha scadenza 30 giugno 2019 e che lo stesso può essere soggetto a rinnovo, data la particolarità del servizio in oggetto, solo dopo un'attenta valutazione della funzionalità del modello di gestione, sulla base di risultati positivi e della perdurante necessità del servizio da parte delle famiglie; l'eventuale rinnovo del servizio potrà avvenire mediante procedura negoziata con le stesse modalità previste dal progetto di base presentato per la partecipazione alla selezione, al massimo nei due anni successivi alla stipula del contratto iniziale ossia per gli anni scolastici 2019-2020 e 2020-2021, secondo quanto previsto dall'art. 63, comma 5 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii;
3. di approvare la seguente documentazione di gara, allegata al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale:
 - Progetto ai sensi dell'art. 23 commi 14 e 15 del Codice,
 - Capitolato speciale d'appalto,
 - Schema di contratto;
 - Bando di gara;
 - Disciplinare di gara;
 - Modulistica per la presentazione dell'offerta costituita da: Modulo AD – Altre Dichiarazioni del concorrente; Modulo di dichiarazione “DGUE” in formato editabile; Modulo di dichiarazioni impresa consorziata esecutrice (Modulo C); Modulo di dichiarazioni impresa ausiliaria (Modulo AV); Modulo S dichiarazione per subappalto; Modulo S Bis integrativo del DGUE per il subappaltatore; Modulo DE - Dettaglio Economico; Modulo sopralluogo;

- DUVRI;

4. di aggiudicare il servizio con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 co. 3 del D.Lgs. 50/2016 che prevede la valutazione dell'offerta secondo il miglior rapporto qualità/prezzo, come meglio precisato in premessa;
5. di dare atto che l'Amministrazione Comunale ha scelto di applicare il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa prevedendo l'attribuzione di 80 punti per l'offerta tecnica e 20 punti per l'offerta economica, in considerazione della volontà di offrire all'utenza la migliore prestazione in termini di qualità educativa e di ampliare le opportunità già presenti all'interno dell'offerta formativa;
6. di dare atto altresì che ai sensi dell'art. 83. co.5 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. in considerazione della peculiarità del servizio di cui trattasi, si rende necessario prevedere adeguati requisiti esperienziali e di capacità economica ritenuti indispensabili a garanzia della solidità imprenditoriale del soggetto aggiudicatario nello specifico settore di attività consistenti:
 - nell'aver eseguito per almeno tre anni nel periodo 2015-2016-2017 servizi educativi alla prima infanzia nella fascia 0-3 anni e 3-6 anni , in proprio o affidati in appalto o concessione da parte di soggetti pubblici o privati;
 - nell'aver conseguito un **fatturato globale** d'impresa minimo annuo riferito agli ultimi tre esercizi 2015-2016-2017 pari ad almeno i valori riportati nella sottostante tabella, IVA esclusa:

LOTTO	Descrizione	Fatturato globale minimo annuo
1	n. 18 sezioni	€800.000,00
2	n. 17 sezioni	€700.000,00
3	n. 20 sezioni	€900.000,00

- nell'aver conseguito un **fatturato specifico minimo** per l'espletamento di servizi educativi nella fascia 0-3 anni e 3-6 anni gestiti in proprio o affidati in appalto/concessione da parte di soggetti pubblici o privati, riferito a ciascuno degli ultimi 3 esercizi finanziari 2015-2016-2017 pari ad almeno i valori riportati nella sottostante tabella, IVA esclusa:

LOTTO	Descrizione	Fatturato specifico minimo annuo
1	18 sezioni Scuole: Agnesi 2, Innocenti 3, Mazzei 3, Rossini 4, Vittorio Veneto 6	€450.000
2	17 sezioni Scuole: Dionisi 2, Fortini 4, Grifeo 2, Lavagnini 5, Stefani 4	€400.000
3	20 sezioni Scuole: Allori 3, Il Pesciolino 3, Niccolini 7, Viani 2, Villa Ramberg 5	€550.000

7. di dare atto che l'importo massimo presunto del servizio oggetto dell'appalto – suddiviso in tre lotti – individuato come base d'asta per l'anno scolastico 2018/2019 sia pari a € **1.582.889,19** di cui € 2.729,19 di oneri di sicurezza - **esclusa IVA** - così articolato:

Scuole dell'infanzia	Importo stimato escluso IVA per l'anno scolastico 2018-2019	oneri di sicurezza non soggetti a ribasso – escluso iva
Lotto 1 – 18 sezioni	€516.576,00	€893,19

Scuole: Agnesi 2, Innocenti 3, Mazzei 3, Rossini 4, Vittorio Veneto 6		
Lotto 2 – 17 sezioni Scuole: Dionisi 2, Fortini 4, Grifeo 2, Lavagnini 5, Stefani 4	€488.544,00	€843,57
Lotto 3 – 20 sezioni Scuole: Allori 3, Il Pesciolino 3, Niccolini 7, Viani 2, Villa Ramberg 5	€575.040,00	€992,43
TOTALE	€ 1.580.160,00	€ 2.729,19

8. di dare atto che in considerazione della facoltà di rinnovo del contratto, alle medesime condizioni e con le stesse modalità previste dal progetto di base presentato per la partecipazione alla selezione, al massimo per gli anni scolastico 2019/2020 e 2020/2021, l'importo complessivo massimo dell'appalto ai sensi dell'art. 35 co.4 del D.Lgs. 50/2016 deve stimarsi in via presunta in **€ 4.740.480,00 - Iva ed oneri di sicurezza esclusi**;
9. di precisare che il costo messo a base di gara è comprensivo del costo contrattuale del personale, dei costi di coordinamento derivanti dall'autonomia organizzativa del soggetto, dei costi delle attrezzature eventualmente acquistate dall'appaltatore per le attività educative e di ampliamento offerta formativa, dei materiali necessari alla realizzazione del servizio, dei costi generali (compresi i costi relativi alla sicurezza propri di ogni datore di lavoro e i costi assicurativi) e dell'eventuale utile d'impresa. L'importo previsto dovrà essere inoltre comprensivo di tutte le attività, interventi e prestazioni previste nel capitolato, oltre all'IVA al 22%;
10. di prenotare sui Capitoli 26110 e 27710 (bilancio 2018 e bilancio 2019) l'impegno di spesa di **€ 1.931.124,81 - oneri di sicurezza ed IVA 22% inclusi**, per l'anno scolastico 2018/2019 per la copertura del valore della selezione in argomento, suddivisa così come segue:

LOTTE	Importo stimato per l'anno scolastico 2018-2019 compreso IVA al 22%	CODICE CIG
Lotto 1 – 18 sezioni Scuole: Agnesi 2, Innocenti 3, Mazzei 3, Rossini 4, Vittorio Veneto 6	€631.312,41 di cui oneri di sicurezza pari a € 1.089,69 compresi di iva	74811464FA
Lotto 2 – 17 sezioni Scuole: Dionisi 2, Fortini 4, Grifeo 2, Lavagnini 5, Stefani 4	€ 597.052,84 di cui € 1.029,16 per oneri sicurezza comprensivi di iva	7481150846
Lotto 3 – 20 sezioni Scuole: Allori 3, Il Pesciolino 3, Niccolini 7, Viani 2, Villa Ramberg 5	€ 702.759,56 di cui € 1.210,76 per oneri sicurezza comprensivi di iva	7481151919

11. di dare atto che l'impegno di cui al precedente punto sarà imputato come segue:

LOTTE	Sett – Dic 2018	Impegno Bilancio 2018	Gen – Giugno 2019	Impegno Bilancio 2019
Lotto 1 – 18 sezioni	€236.742,15	Cap. 26110	€394.570,26	Cap.26110/2019
Lotto 2 – 17 sezioni	€223.894,81	Cap. 26110	€373.158,02	Cap.26110/2019

Lotto 3 - 20 sezioni	€263.534,84	€109.827,31 Cap.26110 €153.707,53 Cap.27710	€439.224,73	Cap.26110/2019
TOTALE	€ 724.171,80		€1.206.953,01	

dando atto che a seguito di applicazione di avanzo vincolato determinato con Rendiconto di bilancio, l'impegno di € 153.707,53 sul Cap. 27710 sarà spostato su capitolo finanziato da tale avanzo;

12. di precisare che per la presente procedura è stato assunto il seguente Codice Identificativo di **Gara: 7076057**;
13. di dare adeguata pubblicità alla documentazione di gara e relativi allegati mediante affissione all'Albo Pretorio on -line del Comune di Firenze, nonché con inserimento in Rete Civica - profilo del committente - per un periodo di almeno 35 giorni mediante avviso di estratto di gara sulla Gazzetta Ufficiale Comunità Europea (GUCE), sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI), sulla Piattaforma START della Regione Toscana – utilizzata per l'espletamento oltre che sul sito dell'Osservatorio regionale dei contratti pubblici, nonché mediante pubblicazione in estratto su due quotidiani a tiratura nazionale e due a tiratura locale;
14. di precisare che le spese di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, nonché quelle di pubblicazione su due quotidiani a tiratura nazionale e due quotidiani a tiratura locale, sono a carico dell'aggiudicatario e pertanto le stesse dovranno essere rimborsate alla stazione appaltante entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione;
15. di rinviare a successivo provvedimento l'accantonamento della spesa pari al 2% dell'importo complessivo del presente affidamento per le finalità di cui all'art. 113 comma 2 del DLGS n. 50/2016 e ss.mm.ii. (incentivo per le funzioni tecniche) in attesa dell'adozione dell'apposito Regolamento previsto dal comma 3 dello stesso articolo;
16. di impegnare la cifra di **€ 60000** imputandola al Capitolo 27710 dell'esercizio 2018 per procedere successivamente al pagamento del contributo dovuto all'Autorità per la Vigilanza sui Contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, attualmente confluita in ANAC –Autorità Nazionale Anticorruzione, in attuazione dell'art. 1 commi 65 e 67 della Legge 23 dicembre 2005 n. 266, ai sensi della Deliberazione n. 1300/2017, adottata dall'Autorità stessa (Codice Beneficiario 52329) in data 20 dicembre 2017;
17. di dare atto che la Responsabile del procedimento (RUP) ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 è la sottoscritta Dott.ssa Rosanna Onilde Pilotti, Dirigente del Servizio Servizi all'Infanzia;
18. di dare atto dell'esclusione di ogni possibile conflitto di interessi da parte del RUP - Dott.ssa Rosanna Onilde Pilotti in relazione all'oggetto della presente procedura.

Firenze, lì 10/05/2018

Sottoscritta digitalmente da
Responsabile Proponente
Rosanna Onilde Pilotti

N°	Capitolo	Articolo	Impegno/Accertamento	SubImpegno/Sub Accertamento	Importo
1)	27710	0	18/004954	00	153707,53
2)	26110	0	19/000593	00	394570,26
3)	26110	0	18/004952	00	223894,81
4)	26110	0	19/000594	00	373158,02

5)	27710	0	18/004955	00	600
6)	26110	0	19/000595	00	439224,73
7)	26110	0	18/004953	00	109827,31
8)	26110	0	18/004951	00	236742,15

Visto di regolarità contabile

Firenze, lì 11/05/2018

Sottoscritta digitalmente da
Responsabile Ragioneria
Alessandro Innocenti