



PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: 2018/DD/00738 Del: 30/01/2018 Esecutivo da: 30/01/2018 Proponente: Direzione Risorse finanziarie, Posizione Organizzativa (P.O.) Gestione Canoni

OGGETTO:

DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER L’AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE IN CONCESSIONE DI TUTTE LE FASI DI ACCERTAMENTO, LIQUIDAZIONE, RISCOSSIONE VOLONTARIA E COATTIVA DEL COSAP, DEL CIMP, DELLA TARIG, DEI DIRITTI SULLE PUBBLICHE AFFISSIONI, DEL SERVIZIO DELLE PUBBLICHE AFFISSIONI NONCHE’ DEI SERVIZI ACCESSORI DI SOFTWARE ALLA CONCESSIONE STESSA . CIG. 7364623727

DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER L’AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE IN CONCESSIONE DI TUTTE LE FASI DI ACCERTAMENTO, LIQUIDAZIONE, RISCOSSIONE VOLONTARIA E COATTIVA DEL COSAP, DEL CIMP, DELLA TARIG, DEI DIRITTI SULLE PUBBLICHE AFFISSIONI, DEL SERVIZIO DELLE PUBBLICHE AFFISSIONI NONCHE’ DEI SERVIZI ACCESSORI DI SOFTWARE ALLA CONCESSIONE STESSA . CIG. 7364623727

RICHIAMATE:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 17 del 23/02/2016 con cui è stato approvato l’aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2016 – 2018 nel quale sono stati forniti primi indirizzi circa la gestione delle entrate ed in particolare:
 - nel Volume 1 “*Sezione Strategica*”: Indirizzo Strategico n. 10 “*Un comune efficiente*” nella parte relativa all’ “*Efficientamento del sistema delle entrate e contrasto all’evasione*” viene evidenziata la necessità di ottimizzare il sistema di gestione delle entrate già a far data dall’annualità 2016 con l’attivazione di procedure ad evidenza pubblica per la ricerca sul mercato di idonei contraenti per la gestione del COSAP e CIMP;
 - nel Volume n. 2 “*Sezione Operativa*”: Programma 04 – “*Gestione delle entrate tributarie e servizi fiscali*” – Obiettivo strategico n. 10.03 “*Efficientamento del sistema delle entrate e contrasto all’evasione*” viene individuato tra gli obiettivi operativi quello dell’attivazione

della procedura per l'individuazione di un soggetto qualificato cui affidare la gestione dei canoni;

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 46 del 13/10/2016 con la quale sono stati dati ulteriori e specifici indirizzi nell'ambito dell'esternalizzazione della riscossione di alcune entrate del Comune di Firenze ricomprendendo nelle procedure di *outsourcing*, assieme alle entrate afferenti al COSAP ed al CIMP già individuate nel DUP, la TARI giornaliera e la gestione del diritto delle Pubbliche Affissioni, incluso il servizio di pubbliche affissioni comprendente la gestione e manutenzione degli impianti, oltre ogni eventuale ulteriore riscossione per entrate comunque collegate o affini a quelle sopra individuate;
- la successiva deliberazione di Consiglio Comunale n. 79 del 28/12/2017 con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2018 – 2020;

PRECISATO che:

- in riferimento alla scelta della tipologia di esternalizzazione della riscossione volontaria e coattiva delle entrate comunali, è stato predisposto uno specifico progetto, in cui si indica la scelta maggiormente rispondente alle finalità di riscossione dell'Ente, ovvero l'affidamento in concessione, ai soggetti iscritti in un apposito Albo, di cui all'art. 53 del D.lgs n. 446/ 1997;
- tale scelta è scaturita da un'attenta analisi della gestione delle entrate comunali in riferimento alla possibilità di ottenere azioni più performanti sotto l'aspetto del controllo dell'evasione ed elusione tributaria, non trascurando la velocizzazione dei tempi di riscossione, il recupero dell'insoluto ed una maggiore flessibilità gestionale;
- preso atto che la precedente gara per la concessione e gestione dei Canoni Comunali (CIMP e COSAP) ,Tari giornaliera, DPA e Servizio Pubbliche Affissioni – di cui alla D. D. 2017/DD/2152 del 28.03.2017 – è andata deserta, non essendo pervenuta alcuna offerta alla stazione appaltante, come da verbale del Servizio Contratti n. 64770 bis del 07/06/2017;
- ritenuto opportuno quindi riproporre nuovamente la procedura ad evidenza pubblica, ampliando e rivisitando i precedenti documenti e tenendo conto altresì degli aspetti di natura informatica funzionali al contatto diretto con i cittadini quali servizi on-line interattivi, app per dispositivi mobili per utenti dei mercati, contenuti informativi sul portale web, integrazione con front-end tributi semplici, al fine di rendere l'attività di riscossione ancora più performante per l'Amministrazione.

RITENUTO pertanto:

- di procedere ai sensi degli articoli 60 e 164 del D. Lgs. 50/2016 e ss. modifiche ed integrazioni all'espletamento di apposita gara mediante procedura aperta per individuare tra le società iscritte all'albo di cui all'articolo 53 del D. Lgs. vo 446/97, quella più idonea a gestire tutte le fasi di accertamento, liquidazione, riscossione volontaria e coattiva del COSAP, del CIMP, della TARIG, dei Diritti sulle Pubbliche Affissioni, nonché del servizio delle pubbliche affissioni, compresa la fornitura di software così come meglio indicato nel capitolato speciale d'oneri;
- di stabilire che la durata contrattuale è pari ad anni 4 (quattro) eventualmente rinnovabili per ulteriori 4 (quattro) anni, oltre alla possibilità di ripetizione di servizi analoghi e di proroga tecnica, e che l'aggiudicazione avverrà ai sensi dell'articolo 95 del D. Lgs. 50/2016, e ss. modifiche ed

integrazioni, a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa, che prevede la valutazione dell'offerta secondo il miglior rapporto qualità/prezzo;

- **RILEVATO** che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi; pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI e non sussistono costi per la sicurezza;

PRECISATO che, ai sensi dell'articolo 51 del D. Lgs. 50/2016 e ss. modifiche ed integrazioni, l'appalto non è stato suddiviso in lotti aggiudicabili separatamente, in quanto le prestazioni contrattuali, per ragioni tecniche, devono essere eseguite dal medesimo operatore economico, in quanto strettamente correlate tra loro;

RICHIAMATO l'art. 32 comma 2 del D. Lgs. 50/2016 e ss. modifiche ed integrazioni, il quale prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

DATO ATTO che

- il contratto verrà stipulato in forma pubblica amministrativa;
- le clausole negoziali essenziali sono contenute nel Capitolato speciale d'Oneri, che forma parte integrante del presente provvedimento assieme a tutta la documentazione di gara individuata nel presente provvedimento;
- la scelta del contraente verrà effettuata mediante ricorso alla procedura aperta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'articolo 95 del D. Lgs. 50/2016 e ss. modifiche ed integrazioni;
- per il corrispettivo del servizio il concessionario sarà remunerato tramite la corresponsione di aggio calcolato sulle riscossioni complessive e dietro attribuzione all'Amministrazione di un minimo garantito annuo così come meglio precisato nel Capitolato speciale d'Oneri;
- il valore complessivo stimato della concessione per la durata di quattro anni eventualmente rinnovabili per ulteriori quattro , ai sensi dell'art. 35, co. 4 del D. Lgs. 50/2016 e ss. modifiche ed integrazioni, è pari a € 16.600.960,81 .
- non saranno accettate offerte in rialzo rispetto all'aggio posto a base di gara;

PRECISATO che:

- in attuazione del codice degli appalti ex art. 95, comma 10 bis del D. Lgs. 50/2016 ,e ss. modifiche ed integrazioni, e dell'art. 52 del Regolamento generale per l'attività contrattuale del Comune di Firenze, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 8/2012 , nell'ambito dell'applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, è prevista l'attribuzione di 70 punti per l'offerta tecnica e 30 punti per l'offerta economica;
- l'attribuzione per l'offerta tecnica permette di valorizzare pienamente gli aspetti che attengono alla qualità del servizio differenti dal prezzo, mediante l'attribuzione di pesi ai diversi elementi di valutazione, tenendo conto della qualità e delle caratteristiche delle prestazioni offerte, riconoscendo così maggior valore alla progettualità rispetto al prezzo;

RICORDATO che per la valutazione delle offerte presentate sarà nominata apposita commissione giudicatrice;

DATO ATTO che:

per la presente procedura il CIG è il seguente : 7364623727

- il Codice CPV principale è: 79940000-5 (servizi di organismi di riscossione);

CONSIDERATO che:

- per il presente atto, in attuazione dell'art. 1 commi 65 e 67 della Legge 23 dicembre 2005 n. 266, ai sensi della Deliberazione 1377 del 21 dicembre 2016, adottata dall'Autorità stessa, questa stazione appaltante

deve erogare un apposito contributo all'ANAC, pari ad € 800,00 da impegnarsi a valere sul capitolo 20535, esercizio 2018;

- il valore complessivo della concessione - per la durata di quattro anni eventualmente rinnovabili per altri quattro - è stimato in € 16.600.960,81 da imputarsi nel seguente modo:
 - o per € 985.663,98 a valere sul capitolo 20522 e per € 120.491,81 a valere sul capitolo 20720 esercizio 2018;
 - o per € 1.978.438,75 a valere sul capitolo 20522 e per € 237.708,03 a valere sul capitolo 20720 esercizio 2019;
 - o per € 1.974.883,25 a valere sul capitolo 20522 e per € 241.263,53 a valere sul capitolo 20720 esercizio 2020
 - o il restante importo sarà da suddividersi negli esercizi 2021 e 2022 , a valere sui capitoli individuati con successivi atti ;

RICORDATO che:

- l'appalto verrà aggiudicato anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua ed in base ad elementi specifici non appaia anormalmente bassa, ai sensi dell'art. 97 co. 6 ultimo periodo del D.lgs.50/2016 e ss. modifiche ed integrazioni;
- in ogni caso l'Amministrazione si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto ai sensi dell'art. 95 co. 12 del D.lgs. 50/2016 e ss. modifiche ed integrazioni ;
- in caso di procedura aperta andata deserta, si potrà esperire una procedura negoziata ai sensi art. 63 del D.lgs. 50/2016 e ss. modifiche ed integrazioni ;

PRECISATO che prima della stipula del contratto si provvederà alla verifica del possesso dei requisiti di partecipazione richiesti dall'ordinamento ai sensi degli artt. 80 e 83 del D. Lgs. n. 50/2016 , e ss. m. i.; e ad acquisire agli atti d'ufficio, prima del pagamento, la dichiarazione di attivazione del conto corrente dedicato ad appalti e/o commesse pubbliche, ai sensi delle vigenti disposizioni in materia di tracciabilità dei flussi finanziari ed il DURC rilasciato dagli organismi competenti previo invio telematico di apposita richiesta attraverso il sito www.sportellounicoprevidenziale.it;

RITENUTO di nominare il R. U. P. ai sensi e per l'effetto dell'art. 31 del D. Lgs n.50/2016 al fine di dare corso a tutti gli atti successivi al presente provvedimento nella persona della Dottoressa Francesca Cassandrini Direttore della Direzione Risorse Finanziarie;

VISTO:

- il D.Lgs. 267/2000 ed in particolare gli articoli 107 e 192;
- il D. Lgs. 50/2016 (Codice dei Contratti Pubblici) così come integrato e modificato dal D.Lgs. 56/2017;
- il D. Lgs. 446/1997 che prevede la possibilità di affidamento del servizio di accertamento e riscossione dei tributi e delle entrate comunali a specifici soggetti;
- il Decreto del Ministero delle Finanze n. 289/200 che in attuazione del D. Lgs. 446/1997 ha approvato il regolamento relativo all'Albo dei Soggetti abilitati alla gestione delle attività di accertamento, liquidazione e riscossione dei tributi locali e di altre entrate dei comuni;
- l'art. 3 L. n. 136/2010 in tema di tracciabilità dei flussi finanziari;
- lo Statuto Comunale ;
- il Regolamento Comunale di Contabilità;
- il Regolamento Comunale sui Contratti;
- il "Protocollo di legalità per la prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata negli appalti pubblici" sottoscritto dal Comune di Firenze in data 16 marzo 2015;
- l'art. 163, comma 5 del D. Lgs. 267/2000 in riferimento all'esercizio provvisorio;

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 79 del 28/12/2017 con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2018 – 2020;

DETERMINA

1) **DI INDIRE**, per le motivazioni esposte in premessa, una gara mediante procedura aperta ai sensi dell'articolo 60 del D. Lgs. 50/2016 e ss. modifiche ed integrazioni, per la gestione in concessione di tutte le fasi di accertamento, liquidazione, riscossione volontaria e coattiva del COSAP, del CIMP, della TARIG, dei Diritti sulle Pubbliche Affissioni, del servizio delle pubbliche affissioni, nonché la fornitura di servizi di software accessori alla concessione e strategici per l'Amministrazione per la durata di anni 4 (quattro) – con possibilità di rinnovo per ulteriori quattro anni – oltre a eventuale ripetizione di servizi analoghi e proroga tecnica - a decorrere dalla consegna del servizio;

2) **DI UTILIZZARE**, quale criterio di aggiudicazione, l'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'articolo 95 c 3 del D. Lgs. 50/2016 e ss. modifiche ed integrazioni, prevedendo l'attribuzione di 70 punti per l'offerta tecnica e 30 punti per l'offerta economica;

3) **DI APPROVARE** la documentazione di gara comprendente il Progetto del Servizio, il Bando di gara, il Disciplinare di gara, il Capitolato speciale d'Oneri, la relativa Modulistica, tutti allegati alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale;

4) **DI INDIVIDUARE** quale valore complessivo stimato della concessione per l'intera durata di quattro anni eventualmente rinnovabili per ulteriori quattro anni l'importo di € 16.600.960,81 ;

5) **DI STABILIRE** che non saranno accettate offerte in rialzo rispetto all'aggio posto a base di gara;

6) **DI PREVEDERE** la stipula del contratto in la forma pubblica amministrativa;

7) **DI DARE ATTO** che non sussistono costi della sicurezza per rischio da interferenza, in quanto non sono state rilevate interferenze;

8) **DI PRENOTARE**, in riferimento alla spesa complessiva presunta, le seguenti prenotazioni di impegno per il servizio di che trattasi come segue:

- per € 985.663,98 a valere sul capitolo 20522 e per € 120.491,81 a valere sul capitolo 20720 esercizio 2018;
- per € 1.978.438,75 a valere sul capitolo 20522 e per € 237.708,03 a valere sul capitolo 20720 esercizio 2019;
- per € 1.974.883,25 a valere sul capitolo 20522 e per € 241.263,53 a valere sul capitolo 20720 esercizio 2020
- il restante importo sarà da suddividersi negli esercizi 2021 e 2022 , a valere sui capitoli individuati con successivi atti ;

9) **DI IMPEGNARE** l'importo di € 800,00 a valere sul capitolo 20535 dell'esercizio 2018, per procedere al pagamento del contributo dovuto all'ANAC in riferimento alla presente procedura di gara;

10) **DI DARE ALTRESÌ ATTO:**

- di aver rispettato le disposizioni di cui all'articolo 26 comma 3 della L. 488/1999, in quanto al momento non è attiva alcuna convenzione CONSIP per la fornitura di che trattasi;
- di non essersi avvalso per l'individuazione del contraente, del MEPA- Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione – in quanto non è presente sullo stesso alcun catalogo di beni o servizi comparabili con quelli oggetto della procedura di acquisto;
- che alla presente procedura è attribuito il codice CIG 7364623727 e che il servizio è affidato a condizione che sia osservato l'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, pena le relative sanzioni di legge;

- che il presente provvedimento, ai fini degli obblighi di pubblicità e trasparenza, è pubblicato all'albo pretorio on-line del Comune di Firenze, nonché nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente";
- che il Progetto di Servizio, il Bando di Gara, il Capitolato Speciale d'Oneri, il Disciplinare di Gara e la relativa Modulistica saranno pubblicate all'Albo Pretorio on-line del Comune di Firenze, nonché inserite in Rete Civica, profilo del committente;
- che il bando di gara sarà pubblicato nel rispetto degli articoli 71 e 72 del D.Lgs. 50/2016 e del D.L. 244 del 30/12/2016;

11) **DI INDIVIDUARE** la Dott.ssa Francesca Cassandrini Direttore della Direzione Risorse Finanziarie, quale R. U. P. ai sensi e per gli effetti dell'art. 31 del D. Lgs n. 50/2016 e ss. modifiche ed integrazioni , al fine di dare corso a tutti gli atti successivi al presente provvedimento.

ALLEGATI INTEGRANTI

- **CAPITOLATO**
- **DGUE**
- **DISCIPLINARE**
- **MODELLO IND**
- **MODELLO AV**
- **MODELLO C**
- **MODELLO DOMANDA PLURI**
- **MODELLO O.E.**
- **MODULLO S**
- **PROGETTO ESTERNALIZZAZIONE**
- **CONTRATTO**

Firenze, lì 30/01/2018

Sottoscritta digitalmente da
Il Responsabile
Susanna Spasari

Visto di regolarità contabile

Firenze, lì 30/01/2018

Sottoscritta digitalmente da
Responsabile Ragioneria
Susanna Spasari

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.