



PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: 2017/DD/06537 Del: 19/10/2017 Esecutivo da: 19/10/2017 Proponente: Direzione Servizi Sociali, Posizione Organizzativa (P.O.) Attività Amministrativa Minori, Inclusione Sociale e Immigrazione

OGGETTO:

Determinazione a contrattare - Servizi di servizi accoglienza temporanea, destinati a persone autosufficienti, in condizione di disagio sociale ed economico, con problematiche abitative, presso la struttura denominata Foresterie Sociali "Il Fuligno" sita in Firenze Via Faenza, 44/A

Obiettivo Dn_06_1

Rette marginalità

Cdc 674

CUP H17B17000430001

CIG: 7187072F6C

IL DIRIGENTE

PREMESSO CHE:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 11 del 31 gennaio 2017, immediatamente eseguibile, vengono approvati i documenti di programmazione 2017-2019: note di aggiornamento al DUP, bilancio finanziario, nota integrativa e piano triennale investimenti;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 48 del 21 Febbraio 2017, immediatamente eseguibile, viene approvato il Piano Esecutivo di gestione 2017/2019;
- nell'ambito della politica di coesione dell'Unione Europea è stato previsto il Programma Operativo Nazionale plurifondo «Città Metropolitane» (PON Metro) che si inserisce nel quadro dell'Agenda urbana nazionale e delle strategie di sviluppo urbano sostenibile dell'Italia, in linea con gli obiettivi e le strategie proposte per l'Agenda urbana europea che individua nelle aree urbane i territori chiave per cogliere le sfide di crescita intelligente, inclusiva e sostenibile poste dalla Strategia Europa 2020;

CONSIDERATO:

- che la Città di Firenze è beneficiaria dei fondi dell'Unione Europea - Programma Operativo Nazionale "Città Metropolitane 2014 – 2020" adottato dalla Commissione europea con Decisione C (2015) 4998 del 14 luglio, in parte sul Fondo di Sviluppo Regionale (FESR), parte sul Fondo Sociale Europeo (FSE);

- che con deliberazione n. 2016/G/00171 è stato approvato lo schema di atto di delega per disciplinare i rapporti giuridici tra l’Agenzia per la Coesione Territoriale, in qualità di Autorità di gestione del PON (AdG), e il Comune di Firenze in qualità di Organismo Intermedio (OI);
- che la summenzionata convenzione con l’Autorità di Gestione del PON Metro è stata sottoscritta in data 19/12/2016;
- che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 2016/G/00554 del 29/11/2016 è stata approvata la “Strategia di Sviluppo Urbano Sostenibile del Comune di Firenze nell’ambito del PON Metro;
- che con nota prot. n. 67824 del 28/02/2017 è stato trasmesso all’Autorità di Gestione il Piano Operativo Città di Firenze, contenente la descrizione dei progetti che saranno realizzati nell’ambito del PON METRO 2014-2020 con monitoraggio conclusivo al 2023 ed in linea con le previsioni di bilancio per il triennio 2017/2019;

RILEVATO CHE in coerenza con gli ambiti tematici inclusi nel PON Metro e con gli Assi prioritari d’intervento e tenuto conto delle peculiarità del territorio comunale, il percorso progettuale riguardante la città di Firenze ha portato alla individuazione delle linee di azione nell’ambito dei 5 assi del Programma e, precisamente: *Asse 1 “Agenda Digitale Metropolitana”*; *Asse 2 “Sostenibilità dei servizi pubblici e della mobilità urbana”*; *Asse 3 “Servizi per l’inclusione sociale”*, *Asse 4 “Infrastrutture per l’inclusione sociale”* e *Asse 5 “Assistenza Tecnica”*;

PRESO ATTO CHE:

- nell’ambito dell’Asse 3 “*Servizi per l’inclusione sociale*” sono stati individuati gli interventi da realizzare fino al 2023 che riguardano:
 - a) il progetto “POLIS 2.0 - *percorsi multidimensionali per la coesione sociale*”(codice progetto FI 3.3.1a);
 - b) il progetto “*agenzia sociale per la casa*” (codice FI 3.1.1b);
 - c) il progetto “*SAT – Servizi socio-abitativi temporanei di seconda soglia a bassa intensità assistenziale*” ;
- con determinazione dirigenziale 2017/DD/02061 è stata accertata (entrata cap. 15575) ed impegnata (uscita cap. 42600; 42610; 42620; 42630) la somma complessiva di € 8.840.937,42 a valere sul triennio 2017-2019;
- Con provvedimento del responsabile dell’organismo intermedio di Firenze **Prot. 0296199 del 26.09.2017** è stata:
 - ✓ approvata l’operazione presente all’interno del Piano Operativo contrassegnata con il codice “FI 3.1.1.b” e denominata “SAT – Servizi socio-abitativi temporanei di seconda soglia a bassa intensità assistenziale” Azione di riferimento: PON Asse 3 e disposto il riconoscimento del finanziamento per un importo ammissibile **5.663.255,00** (di cui euro **502.868,00** fondi bilancio comunale);
 - ✓ conferito alla Direzione “Servizi Sociali” mandato di procedere con l’adozione degli atti e dei provvedimenti funzionali all’avvio delle procedure;
 - ✓ stabilito che la stessa Direzione “Servizio Sociali” è incaricata dell’espletamento degli adempimenti connessi con gli obblighi di informazione e di comunicazione secondo quanto disposto dall’Allegato 4 al manuale delle procedure di attuazione del PON, nonché di tutte le attività connesse con il caricamento e l’aggiornamento dei dati relativi all’attuazione delle operazioni in questione attraverso il Sistema Informativo del PON, DELFI.

PRESO ATTO ALTRESI’ CHE:

- L’Amministrazione comunale vuole dare attuazione al **progetto “SAT – Servizi socio-abitativi temporanei di seconda soglia a bassa intensità assistenziale” (codice progetto: FI 3.3.1.b)** e conseguire i suoi obiettivi e finalità attraverso lo sviluppo dei servizi socio abitativi di seconda soglia.
- Il progetto si declina in un rafforzamento del Sistema integrato delle Accoglienze Temporanee (S.A.T.) del Comune di Firenze che è centrato su una filiera di servizi multilivello e che si basa sulla necessità di

superare il tradizionale approccio alla questione abitativa fondato sull'esclusiva produzione di edilizia residenziale pubblica. La **filiera** descrive un modello di intervento graduale, integrato con azioni di housing first e di co-housing, secondo i livelli di bisogno espressi del destinatario, l'organizzazione della risposta in termini di accoglienza temporanea, ed il progetto di inclusione sociale attiva.

- La **finalità** che s'intende perseguire è quella di **rafforzare un modello organizzativo attraverso il consolidamento di accoglienza volano, temporanea**, già attivo sul territorio del Comune di Firenze.
- Una "seconda soglia" di accoglienza, a bassa intensità assistenziale e di durata definita, allo scopo di rispondere in modo più coerente ai bisogni emergenti dei cittadini consolidando e potenziando l'attuale sistema dei progetti integrati di accoglienza con gli altri strumenti di contrasto alla povertà abitativa (servizi per l'inclusione sociale).
- Tale sistema consente di lavorare sull'efficacia dei progetti personalizzati di autonomia ed emancipazione dal sistema dei servizi sociali che, dall'altra intercetta i bisogni dei cittadini all'origine di gravi livelli di disagio e povertà, agendo nei termini della prevenzione sociale.
- Si caratterizzano per una definizione di obiettivi di autonomia, con tempi definiti e livelli diversi di responsabilizzazione degli utenti coinvolti secondo una modello SIA di sostegno all'inclusione attiva.
- Il progetto "**S.A.T.**" si pone, i seguenti **obiettivi**:
 - Favorire forme di Accoglienza "volano" per persone singole e nuclei familiari in stato di povertà relativa e di vulnerabilità abitativa, allo scopo di raggiungere la piena emancipazione dal sistema assistenziale;
 - Favorire l'autonomia e la piena inclusione socio-lavorativa ed abitativa della persona e dell'intero nucleo familiare ospitato.
- I risultati che il progetto "**S.A.T.**" **accoglienza diffusa di "seconda soglia" a bassa intensità assistenziale** intende conseguire sono:
 - Consolidare il sistema delle accoglienze temporanee di seconda soglia del Comune di Firenze (appartamenti diffusi), attraverso il potenziamento dell'offerta di alloggi "volano", abitazioni di transizione; oltre nuove situazioni abitative in condomini sociali e co-abitazioni solidali.
 - Rafforzare il modello organizzativo di inclusione sociale attraverso la funzione di coordinamento con gli strumenti per il sostegno all'inclusione attiva, previsti nel PON INCLUSIONE;
 - Potenziare da un lato l'efficacia del sistema favorendo le dimissioni dalle strutture di seconda soglia e aumentando la percentuale di turn over, e dall'altro, l'efficienza della risposta al disagio abitativo attraverso la proposta di soluzioni abitative coerenti ai bisogni riscontrati.

CONSIDERATO CHE, allo scopo di perseguire le finalità e gli obiettivi del progetto, è necessario incrementare il servizio di accoglienza temporanea attualmente in essere attraverso l'utilizzo della struttura in disponibilità dell'Amministrazione comunale **denominata Foresterie Sociali "Il Fuligno" sita in Firenze Via Faenza, 44/A;**

PRESO ATTO, ALTRESÌ, CHE:

- a) con deliberazione del Consiglio Comunale nr. 1329/165 del 28 Luglio 1998 sono state approvate le linee di intervento comunale a sostegno della realizzazione del progetto "Il Fuligno ritorna alla città" relativo al recupero globale del complesso edilizio posto in via Faenza 48 (oggi 44)
- b) nella predetta deliberazione il Consiglio Comunale stabiliva di corrispondere un contributo annuo per 15 anni a partire dal 1999 per un importo complessivo di Lire 5.801.000.000 in cambio dell'assegnazione da parte dell'IPAB al Comune di Firenze di parte del complesso del Fuligno per un congruo periodo di tempo;
- c) in esecuzione della predetta deliberazione in data 17.10.1998 è stata stipulata la convenzione fra il comune di Firenze, l'Azienda Sanitaria Locale nr. 10 di Firenze e l'IPAB "Educatore della SS.

Concenzione” detto il Fuligno con la quale si stabiliva di rinviare a successiva convenzione l’esatta individuazione degli spazi da assegnare al comune e gli oneri fra le parti;

- d) Definito il costo dell’intervento di ristrutturazione pari al netto del ribasso d’asta a Lire 4.825.000.000 nonché l’importo che doveva essere corrisposto all’istituto mutuante con deliberazione della Giunta Comunale nr. 2138 del 01.12.1998 fu stabilito che:
- Il comune di Firenze a parziale copertura del mutuo per la ristrutturazione dei locali avrebbe corrisposto la somma di 463.000.000 di lire per gli anni 1999, 2000, 2001 e 2002 e la somma di lire 359.000.000 per l’anno 2003;
 - L’IPAB avrebbe compensato l’intero ammontare dell’erogazione del comune di Firenze attraverso la concessione in uso gratuito di alcuni spazi a partire dal primo gennaio 2001 fino al 31 dicembre 2023;
- e) In data 22 maggio 1999 (REP. 57375, fu sottoscritta la convenzione dall’IPAB “Educatario della SS. Concenzione” detto di Fuligno, dal comune di Firenze e dall’ASL 10 di Firenze con il quale si concedevano al comune di Firenze in comodato gratuito per 22 anni 13 minialloggi, il cortile interno, gli spazi di utilizzo sociale e ludoteca e quota di competenza del giardino tergaie per un valore locativo annuo pari a lire 149.154.289 di cui e si individuavano, inoltre gli spazi da concedere all’ASL 10 in affitto;
- f) L’individuazione degli anni durante i quali l’immobile era concesso al Comune di Firenze in comodato gratuito è avvenuta sulla base dell’importo erogato dal comune e il canone d’affitto degli immobili determinato dal servizio Patrimonio del comune di Firenze.
- g) Con deliberazione della Giunta Comunale nr. 1281/1023 del 18.12.2001, preso atto dell’indisponibilità dell’ASL 10 di Firenze ad utilizzare gli spazi ad essa concessi in affitto oneroso, fu stabilito di :
- Di integrare il contributo erogato per il 2013 da lire 359.000.000 a lire 463.000.000;
 - Di prendere atto della volontà dell’IPAB di trasferire al comune in comodato gli alloggi precedentemente assegnati all’ASL ed inseriti con DGC 749/2001 nel sistema integrato delle foresterie sociali e cioè la parte dell’immobile ora destinata ad appartamenti per un numero complessivo di nr. 22 posti letto;
 - Di aggiornare la data di scadenza del comodato gratuito al 31.12.2026;
- h) Con DGC nr. 2138 del 01.12.1998 riconfermata dalla DGC 1281/1023/2001 è stato stabilito che nel 2022 si sarebbe proceduto alla quantificazione dell’esatto ammontare della retrocessione delle somme erogate una volta determinato l’esatto ammontare delle somme erogate all’istituto mutuante;

CONSIDERATO CHE occorre riconfermare il possesso a titolo di comodato gratuito per un periodo di 26 anni a favore del comune di Firenze e che, pertanto, il complesso è ***nella disponibilità del comune di Firenze fino al 31.12.2026;***

RITENUTO NECESSARIO STABILIRE CHE ai sensi dell’art. 1803 e seguenti del C.C. spettano al comune che li porrà a carico del soggetto aggiudicatario le spese ordinarie necessarie all’uso, alla custodia, alla conservazione e alla manutenzione della cosa nonché il rimborso delle spese per consumi di acqua luce e gas a Montedomini, rientra nei compiti dell’ASP “Montedomini”, ai sensi dell’art. 1808 c.c., l’obbligo di mantenere la struttura in stato tale da servire all’uso e, pertanto, sono a suo carico le spese straordinarie per la conservazione della stessa.

DATO ATTO CHE sono:

- destinatari diretti della struttura i soggetti compresi coppie e piccoli nuclei familiari e/o monogenitoriali residenti nel Comune di Firenze o comunque presenti sul territorio comunale, in condizione di svantaggio ed a rischio di emarginazione sociale, provenienti dai servizi di prima soglia, in stato di “povertà relativa” e di vulnerabilità abitativa che presentano ridotte capacità economiche e/o con reddito insufficiente per accedere al mercato privato della casa e garantire, di conseguenza, la totale emancipazione dal sistema di sostegno socio assistenziale;

- destinatari indiretti del servizio delle due strutture le comunità locali con particolare riferimento alle zone con maggiori problemi sociali (quartieri 1, 4 e 5); gli operatori dei servizi sociali territoriali dei Centri sociali presso ciascun Quartiere, dei servizi sanitari e sociosanitari, le organizzazioni di volontariato, i gruppi informali, gli enti e le organizzazioni sportive e culturali.

RITENUTO, pertanto di procedere all'affidamento, attraverso procedura aperta ai sensi del d. lgs. 18/04/2016 n. 50, dei servizi relativi alla realizzazione del progetto "SAT – Servizi socio-abitativi temporanei di seconda soglia a bassa intensità assistenziale" codice progetto: FI 3.3.1.b - Servizi di accoglienza temporanea, destinati a persone autosufficienti, in condizione di disagio sociale ed economico, con problematiche abitative, presso la struttura denominata "denominata Foresterie Sociali "Il Fuligno" sita in Firenze Via Faenza, 44/A;

VISTI:

- il D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 - Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture;
- il Regolamento per la disciplina dei contratti del Comune di Firenze, approvato con Deliberazione del consiglio comunale n.8 del 5/03/2012, modificato con deliberazione del Consiglio comunale n.55 del 11/11/2013;

RICHIAMATE:

- la normativa sulle associazioni di utilità sociale cd Onlus (d.lgs. 4 dicembre 1997 n.460)
- la legge sulle associazioni di promozione sociale (L.7 dicembre 2000, n.383)
- la legge sulle cooperative sociali (L.8 novembre 1991, n. 381)
- il Decreto del Ministero delle Finanze di concerto con il Ministero della Famiglia del 25 maggio 1995, che elenca le attività che possono essere svolte dalle associazioni di volontariato nonché il DPCM 30 marzo 2001 adottato in attuazione dell'art.5 della L.328/00 nonché la normativa della regione toscana sul terzo settore
- il Regolamento U.E. nr. 223/2014
- la Normativa regionale, nazionale e dell'Unione Europea in materia di igiene e sostanze alimentari nonché della sicurezza e di igiene dei locali.

PRESO ATTO CHE prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici determinano di contrattare e che ai sensi dell'articolo 192 del T.U.E.L. n. 267/2000 e dell'art. 27 del vigente Regolamento Comunale per la disciplina dei contratti, deriva che la determinazione a contrarre deve obbligatoriamente indicare:

- a) il fine di pubblico interesse che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto;
- c) la durata;
- d) il valore economico;
- e) la forma del contratto;
- f) le clausole ritenute essenziali e l'eventuale capitolato speciale;
- g) la procedura ed i criteri di scelta del contraente e le ragioni di tale scelta.

RITENUTO necessario stabilire:

- a) **Il fine di Pubblico Interesse**

Il fine di pubblico interesse che con la presente procedura si intende perseguire, è quello di dare attuazione progetto “SAT – Servizi socio-abitativi temporanei di seconda soglia a bassa intensità assistenziale” e conseguire i suoi obiettivi e finalità attraverso lo sviluppo dei servizi socio abitativi di seconda soglia, a bassa intensità assistenziale e di durata definita.

La procedura di scelta del contraente mediante avviso di selezione a rilevanza pubblica, data la possibilità assicurata a tutti gli operatori economici che rientrano nei requisiti di partecipazione previsti dal bando di gara, di partecipare alla selezione, e rispetta:

- ✓ il principio di economicità;
- ✓ il principio di tempestività dato che consente di assicurare in tempi brevi i soggetti che assicureranno la fornitura del servizio;
- ✓ i principi di libera concorrenza, non discriminazione e parità di trattamento. L’avviso di selezione assicura a tutti i soggetti in possesso dei necessari requisiti la partecipazione alla procedura;
- ✓ il principio di trasparenza e di pubblicità. All’avviso di selezione è assicurata idonea forma di pubblicità con le modalità di seguito indicate dalla presente determinazione.
- ✓ Il principio di proporzionalità dato che la procedura di gara individuata è la più attinente alla tipologia e al valore dei servizi posti a gara.

c) **Requisiti di capacità economica e finanziaria e di capacità tecnica e professionale.** Ai sensi dell’art. 83 comma 4 del Codice, considerata la complessità dei servizi oggetto d’appalto e l’alta intensità di manodopera da utilizzare, al fine di garantire la solidità dei concorrenti e, di conseguenza, la qualità del servizio erogato è necessario stabilire i seguenti ulteriori requisiti di partecipazione alla gara:

c1) capacità economica e finanziaria. I concorrenti devono avere conseguito un fatturato globale d’impresa medio annuo riferito agli ultimi tre esercizi (2014–2015–2016) **pari ad almeno € 500.000,00 (euro cinquecentocentomila/00), I.V.A. esclusa.** Per le imprese costituite da meno di tre anni o che abbiano iniziato l’attività da meno di tre anni, i requisiti di fatturato devono essere rapportati al periodo di attività secondo la seguente formula: (fatturato richiesto /36 mesi x mesi di attività).

c2) capacità tecnica e professionale i concorrenti, ai sensi dell’art. 83 co. 6 del Codice devono aver **gestito negli ultimi tre anni (2014–2015–2016) almeno una struttura destinata a servizi assistenziali di accoglienza residenziale e semiresidenziale per adulti** per almeno un anno continuativo. Per le imprese costituite da meno di tre anni o che abbiano iniziato l’attività da meno di tre anni, il requisito previsto si applica a tutte le società costituite da un periodo \geq 18 mesi. Le società costituite da periodo inferiore a 18 mesi devono avere un’esperienza di almeno quattro mesi continuativi.

d) **Oggetto del Contratto**

L’oggetto del contratto di appalto consiste nella realizzazione del progetto “SAT – Servizi socio-abitativi temporanei di seconda soglia a bassa intensità assistenziale” - Accoglienza temporanea presso la struttura denominata “denominata Foresterie Sociali “Il Fuligno” sita in Firenze Via Faenza, 44/A per persone autosufficienti, residenti nel Comune di Firenze o comunque presenti sul territorio comunale, senza fissa dimora, in condizione di svantaggio ed a rischio di emarginazione sociale, con particolare riferimento ai soggetti incapaci di integrarsi ed accedere ad una casa “adatta”, al di fuori di una rete di protezione, che necessitano di interventi socio assistenziali, educativi, formativi, di accompagnamento all’autonomia.

e) **Durata**

Il servizio sarà affidato presumibilmente per 36 mesi decorrenti dalla data di affidamento. La data di decorrenza iniziale dell’appalto sarà definitivamente determinata in base alla data di affidamento del servizio. L’Amministrazione, entro la scadenza contrattuale, si riserva la facoltà di operare modifiche, nonché varianti del contratto di appalto previa autorizzazione del Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi all’articolo 106, comma 1, lettere b), c), d) ed e), del d.lgs. 50/2016, purché il valore della modifica, nonché variante sia al di sotto di entrambi i valori di cui al comma 2, lettere a) e b), del sopramenzionato articolo.

L'Amministrazione, entro la scadenza contrattuale, si riserva la facoltà di implementare il servizio fino alla concorrenza massima di un quinto dell'importo contrattuale che l'esecutore è tenuto ad eseguire, previa sottoscrizione di un atto di sottomissione, agli stessi patti, prezzi e condizioni del contratto originario senza diritto ad alcuna indennità ad eccezione del corrispettivo relativo alle nuove prestazioni, in ossequio all'articolo 106, comma 12, del D.Lgs.vo50/2016.

Il Comune, qualora i risultati dell'appalto siano soddisfacenti, sia accertato il pubblico interesse, la convenienza al rinnovo del rapporto e siano verificate le compatibilità di bilancio, si riserva la facoltà, ai sensi dell'art. 35 e 63, comma 5 del Codice, di richiedere, il rinnovo per un periodo massimo di tre anni a partire dalla stipulazione del contratto dell'appalto iniziale, per nuovi servizi consistenti nella ripetizione di servizi analoghi, mediante richiesta da inviare al gestore entro e non oltre un mese prima della scadenza del contratto.

La richiesta di rinnovo del contratto alla scadenza avverrà mediante posta elettronica certificata almeno 30 giorni prima del termine finale del contratto originario.

La stazione appaltante si riserva altresì la facoltà, alla scadenza del contratto, anche in caso di rinnovo, nelle more del perfezionamento delle ordinarie procedure di scelta del contraente, di richiedere la proroga del servizio/fornitura per il periodo massimo di 4 mesi, agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante, cui l'Aggiudicatario è tenuto ad assoggettarsi, a semplice richiesta dell'Amministrazione.

f) **Il valore stimato dell'appalto**

L'ammontare complessivo dell'appalto per il periodo presunto **dal 01/12/2017 al 30/11/2020** è pari a € **1.050.000,00 (unmilione cinquantamila/00)** IVA esclusa così suddiviso per i tre anni è determinato dalle seguenti componenti:

<u>Spese per il personale (importo stimato) :.....</u>	<u>576.987,92</u>
Manutenzione e disinfestazione:	201.000,00
Utenze:.....	150.000,00
Beni di consumo:	9.000,00
Somme per uscita:	18.000,00
Spese di gestione:	47.262,68
Utile d'impresa:	47.749,40

Ai sensi dell'art. 35 co. 4 del Codice, il valore complessivo stimato dell'appalto è pari a € **euro: 2.216.666,68 (duemilione duecentodiciottomilaseicentosessantasei/68) Iva esclusa**

Trattandosi di appalto con prevalenza del costo della manodopera, allo scopo di assicurare la copertura dei costi della manodopera e gli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro ai sensi di quanto previsto dall'art. 95 comma 10 del d.lgs. 18/04/2016, n. 50, l'aggiornamento dei prezzi verrà effettuato per le voci di costo relative al personale in caso di rinnovo del C.C.N.L. considerando unicamente le eventuali variazioni del costo del lavoro derivante dai nuovi valori minimi tabellari per ciascuna delle singole categorie in cui è inquadrato il personale dipendente.

Per le altre voci di costo, la variazione dei prezzi avverrà sulla base della variazione percentuale media annua dell'indice ISTAT-FOI, con riferimento all'annualità precedente a condizione che si realizzino le condizioni di cui all'art. 1 comma 511 della legge L. 28/12/2015, n. 208 e s.m.i.

g) **La Forma dei Contratti**

La forma prevista è quella pubblico-amministrativa in formato elettronico con sottoscrizione digitale, come stabilito dalla normativa vigente.

h) Sono Clausole Ritenute Essenziali

Tutte quelle previste dal Capitolato Speciale d'appalto, i Criteri di aggiudicazione e i requisiti di partecipazione.

i) Le Modalità di Scelta del Contraente e le Ragioni di Tale Scelta sono le seguenti :

- gara di appalto con il sistema della procedura aperta con pubblicazione di bando, in quanto consente di procedere ad una tempestiva aggiudicazione, fermo restando il rispetto dei citati principi comunitari di libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, pubblicità e trasparenza.
- si ritiene di derogare quanto stabilito dal vigente regolamento dei contratti in quanto è ormai consolidato il principio che nel campo dei servizi sociali occorre privilegiare l'elemento della qualità rispetto all'offerta economica. Inoltre, gli appalti in oggetto sono riferiti a servizi i cui costi prevalenti sono determinati dalla manodopera il cui costo è stabilito dai contratti collettivi nazionali di lavoro non suscettibile a ribasso con conseguente limitazione della possibilità per i concorrenti di ridurre il costo del servizio e, di conseguenza l'elemento del prezzo è di minore rilevanza rispetto a quello della qualità
- La selezione sarà effettuata in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del Codice e dell'art. 52 del Regolamento Generale per l'attività contrattuale approvato con Delibera del Consiglio Comunale n. 8 del 5/3/2012 e ss.mm.ii., sulla base dei seguenti elementi:

prezzo max 20 punti

qualità max 80 punti

I punteggi di qualità e prezzo saranno attribuiti secondo le modalità e i criteri indicati nel disciplinare di gara.

- l) **Lotti funzionali:** Il presente appalto non è suddiviso in lotti. La mancata suddivisione in lotti funzionali nasce dalle caratteristiche della struttura nella quale sono svolti i servizi. E', infatti, presente una sola portineria dalla quale accedono tutti i soggetti inseriti nella struttura. Inoltre, la mancata suddivisione in lotti consente di realizzare economie di scala in quanto diverse figure professionali (Psicologo, consulente accesso casa e mercato del lavoro, addetto redazione dati e rendiconti, consulente legale, mediatore) prestano la loro attività per tutti gli ospiti della struttura.

VISTI i seguenti documenti di gara, allegati alla presente a farne parte integrante e sostanziale:

1. Progetto ai sensi art. 23 d.lgs. n. 50/2016;
2. Bando di gara
3. Disciplinare di gara contenete l'allegato per la valutazione dell'offerta tecnica
4. Capitolato Speciale d'Appalto
5. Modulistica per Offerta costituita in formato PDF e in formato Word da:
 - Modulo di Dichiarazione "DGUE";
 - Modulo AD Altre dichiarazioni
 - Modulo di dichiarazione impresa consorziata esecutrice (Modulo C)
 - Modulo di dichiarazione impresa ausiliaria (Modulo AV)
 - Modulo OT- Offerta Tecnica
 - Modulo OE Offerta economica operatore singolo
 - Modulo OE Offerta economica operatore associato o consorziato
6. Protocollo di "Legalità per la Prevenzione dei Tentativi di Infiltrazione della Criminalità Organizzata;
7. Piano Dettagliato degli Interventi di manutenzione delle strutture,

La modulistica di cui ai precedenti punti sono messi a disposizione dei concorrenti.

CONSIDERATO CHE i codici CPV corrispondenti alle attività oggetto di appalto, rientrano fra quelli previsti dall'art. 143 del Codice "Appalti Riservati per determinati servizi" di cui al Titolo VI "Regimi particolari di appalto" Capo I "Appalti nei settori speciali" Sezione IV "Servizi sociali, concorsi di progettazione e norme su esecuzione" e Titolo VI, Capo II "Appalti nei servizi sociali";

RITENUTO di individuare quali modalità di pubblicazione del bando le seguenti forme, che, senza aggravii di spesa per l'Amministrazione, consentono di garantire la necessaria pubblicità al fine di favorire la massima partecipazione dei concorrenti:

- a) pubblicazione in forma integrale sul nuovo profilo del committente della rete civica del comune di Firenze
- b) pubblicazione in forma integrale sulla piattaforma START della regione Toscana
- c) pubblicazione in forma integrale sull'osservatorio dei contratti pubblici della regione Toscana (Sitat-SA)
- d) pubblicazione in forma integrale sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (GUUE)
- e) pubblicazione in forma integrale sulla Gazzetta Ufficiale Italiana (GURI)
- f) pubblicazione in forma integrale all'Albo Pretorio del Comune di Firenze

DATO ATTO CHE:

- per la presente procedura aperta è ai sensi dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23.12.2005 n. 266, nonché delle Delibere dell'A.N.A.C. sarà acquisito il **C.I.G. 7187072F6C**
- di gara per il quale si renderà necessario effettuare il versamento del contributo obbligatorio a favore dell'A.N.A.C. nella misura di €600,00 ai sensi della Deliberazione n. 1377 del 21 dicembre 2016 dell'Autorità medesima;
- che per la presente procedura è stato acquisito ai sensi dell'art. 11 della legge 3/2003 e delle delibere n.143/2002 e n.34/2010 del Comitato per la Programmazione Economica – CIPE il CUP nr. **H17B17000430001**;
- gli acquisti di servizi di cui alla presente determinazione rispettano le disposizioni del D.L. 52/2012, convertito dalla L. 94/2012, e dell'art. 1 del D.L. 95/2012, convertito dalla L. 135/2012;
- è stato verificato con consultazione del sito internet che la fornitura del servizio non è acquisibile tramite Convenzioni o accordi quadro CONSIP;
- l'Amministrazione comunale si riserva di recedere dai contratti di cui alla presente determinazione o di rivederne le condizioni economiche, ove vengano in essere i presupposti di cui all'art. 1, comma 13, del D.L. 95/2012, convertito dalla L. 135/2012;
- il Direttore dell'Esecuzione del presente contratto è la dott. Marco Verna;

PRESO ATTO CHE:

- è stata acquisita agli atti d'ufficio, la dichiarazione da parte dello scrivente e del RUP che non sussistono cause di conflitto d'interesse di cui all'art. 42 del "Codice" e non sussiste l'obbligo di astensione previste dall'art. 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62;

- i predetti soggetti non si trovano, con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente atto, in condizione di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia della trasparenza;
- i predetti soggetti agiscono nel pieno rispetto del codice di comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni, in generale e con particolare riferimento al divieto di concludere per conto dell'amministrazione, contratti di appalto, fornitura, servizio, finanziamento o assicurazione con imprese con le quali abbia stipulato contratti a titolo privato o ricevuto altre utilità nel biennio precedente;

Visto il D.lgs. 50/2016 e il D.P.R. 207/2010;

Visto l'art.107 del D.lgs.n.267/2000;

Visto l'art. 81 comma 3 dello Statuto del Comune di Firenze;

Visto l'art. 22 del Regolamento comunale per l'attività contrattuale;

Visto l'art.23, del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

DETERMINA

per i motivi sopra esposti e tutti richiamati,

1. di prendere atto del possesso a titolo di comodato gratuito per un periodo di 26 anni a favore del comune di Firenze e che, pertanto, il complesso *è nella disponibilità del comune di Firenze fino al 31.12.2026*;
2. di stabilire che, ai sensi dell'art. 1803 e seguenti del C.C., spettano al comune che li porrà a carico del soggetto aggiudicatario le spese ordinarie necessarie all'uso, alla custodia, alla conservazione e alla manutenzione della cosa nonché il rimborso delle spese per consumi di acqua luce e gas a Montedomini, rientra nei compiti dell'ASP "Montedomini", ai sensi dell'art. 1808 c.c., l'obbligo di mantenere la struttura in stato tale da servire all'uso e, pertanto, sono a suo carico le spese straordinarie per la conservazione della stessa.
3. di indire una procedura aperta ai sensi dell'art. 59 e 60 del Codice degli Appalti D. Lgs n.50/2016, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del suddetto codice, per la realizzazione del progetto "SAT – Servizi socio-abitativi temporanei di seconda soglia a bassa intensità assistenziale" - Accoglienza temporanea presso la struttura denominata "denominata Foresterie Sociali "Il Fuligno" sita in Firenze Via Faenza, 44/A per persone autosufficienti, residenti nel Comune di Firenze o comunque presenti sul territorio comunale, senza fissa dimora, in condizione di svantaggio ed a rischio di emarginazione sociale, con particolare riferimento ai soggetti incapaci di integrarsi ed accedere ad una casa "adatta", al di fuori di una rete di protezione, che necessitano di interventi socio assistenziali, educativi, formativi, di accompagnamento all'autonomia;
4. di dare atto che i servizi oggetto della presente procedura sono finanziate con le risorse a valere sui fondi dell'Unione Europea – Programma Operativo Nazionale "Città Metropolitane 2014 – 2020 sul Fondo di Sviluppo regionale (FESR) sul Fondo Sociale Europeo (FSE), e con cofinanziamento nazionale;
5. di stabilire che la selezione sarà effettuata in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del Codice e dell'art. 52 del Regolamento Generale per l'attività contrattuale approvato con Delibera del Consiglio Comunale n. 8 del 5/3/2012 e ss.mm.ii., sulla base dei seguenti elementi:

prezzo max 20 punti

qualità max 80 punti

I punteggi di qualità e prezzo saranno attribuiti secondo le modalità e i criteri indicati nel disciplinare di gara.

6. di stabilire che la durata del contratto è di 36 mesi decorrenti dall'affidamento del servizio, eventualmente rinnovabili per ulteriore tre anni;
7. di stabilire che la data di decorrenza iniziale dell'appalto sarà definitivamente determinata in base alla data di affidamento del servizio. L'Amministrazione, entro la scadenza contrattuale, si riserva la facoltà di operare modifiche, nonché varianti del contratto di appalto, previa autorizzazione del Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi all'articolo 106, comma 1, lettere b), c), d) ed e), del d.lgs. 50/2016, purché il valore della modifica, nonché variante sia al di sotto di entrambi i valori di cui al comma 2, lettere a) e b), del sopramenzionato articolo.
8. di stabilire che l'Amministrazione, entro la scadenza contrattuale, si riserva la facoltà di implementare il servizio fino alla concorrenza massima di un quinto dell'importo contrattuale che l'esecutore è tenuto ad eseguire, previa sottoscrizione di un atto di sottomissione, agli stessi patti, prezzi e condizioni del contratto originario senza diritto ad alcuna indennità ad eccezione del corrispettivo relativo alle nuove prestazioni, in ossequio all'articolo 106, comma 12, del D.Lgs.vo50/2016.
9. Il Comune, qualora i risultati dell'appalto siano soddisfacenti, sia accertato il pubblico interesse, la convenienza al rinnovo del rapporto e siano verificate le compatibilità di bilancio, si riserva la facoltà, ai sensi dell'art. 35 e 63, comma 5 del Codice, di richiedere, il rinnovo per un periodo massimo di tre anni a partire dalla stipulazione del contratto dell'appalto iniziale, per nuovi servizi consistenti nella ripetizione di servizi analoghi, mediante richiesta da inviare al gestore entro e non oltre un mese prima della scadenza del contratto.
10. di stabilire che la stazione appaltante si riserva la facoltà alla scadenza del contratto, anche in caso di rinnovo, nelle more del perfezionamento delle ordinarie procedure di scelta del contraente, di richiedere la proroga del servizio/fornitura per il periodo massimo di 4 mesi, agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante, cui l'Aggiudicatario è tenuto ad assoggettarsi, a semplice richiesta dell'Amministrazione;
11. di dare atto che, ai sensi dell'art. 35 co. 4 del Codice, il valore complessivo stimato dell'appalto è pari a **euro: 2.216.666,68 (duemilioniduecentodiciottomilaseicentosessantasei/68) Iva esclusa**
12. **di** stabilire che, ai sensi dell'art. 83 comma 4 del Codice, considerata la complessità dei servizi oggetto d'appalto e l'alta intensità di manodopera da utilizzare, al fine di garantire la solidità dei concorrenti e, di conseguenza, la qualità del servizio erogato è necessario stabilire i seguenti ulteriori requisiti di partecipazione alla gara:

a) capacità economica e finanziaria. I concorrenti devono avere conseguito un fatturato globale d'impresa medio annuo riferito agli ultimi tre esercizi (2014–2015–2016) pari: ad almeno euro 500.000,00 (cinquecentomila,00) I.V.A. esclusa;

Per le imprese costituite da meno di tre anni o che abbiano iniziato l'attività da meno di tre anni, i requisiti di fatturato devono essere rapportati al periodo di attività secondo la seguente formula: (fatturato richiesto /36 mesi x mesi di attività).

b) capacità tecnica e professionale i concorrenti, ai sensi dell'art. 83 co. 6 del Codice devono aver **gestito negli ultimi tre anni (2014–2015–2016) almeno una struttura destinata a servizi assistenziali di accoglienza residenziale e semiresidenziale per adulti** per almeno un anno continuativo. Per le imprese costituite da meno di tre anni o che abbiano iniziato l'attività da meno di tre anni, il requisito previsto si applica a tutte le società costituite da un periodo \geq 18 mesi. Le società costituite da periodo inferiore a 18 mesi devono avere un'esperienza di almeno quattro mesi continuativi.

13. di stabilire che il presente avviso sarà pubblicato per un periodo di 40 (quaranta) giorni;

14. di nominare direttore d'esecuzione il dott. Marco Verna della P.O. "Inclusione Sociale";

di stabilire che l'ammontare complessivo dell'appalto per il periodo presunto dal 1/12/2017 al 30/11/2020 è pari ad € 1.281.000,00 di cui:

€ 1.050.000,00 **a carico delle risorse a valere sui fondi dell'Unione Europea** - Programma Operativo Nazionale "Città Metropolitane 2014 – 2020" sul Fondo di Sviluppo Regionale (FESR) sul Fondo Sociale Europeo (FSE);

€ 231.000,00 IVA con aliquota ordinaria (22%) a carico del bilancio comunale

15 di stabilire che, a cura del R.U.P, saranno pubblicati, nei successivi due giorni dalla data di adozione dei relativi atti:

- a) il provvedimento che determina le esclusioni dalla procedura di affidamento e le ammissioni all'esito delle valutazioni dei requisiti soggettivi, economico-finanziari e tecnico-professionali;
- b) la composizione della commissione giudicatrice e i curricula dei suoi componenti;
- c) i resoconti della gestione finanziaria dei contratti al termine della loro esecuzione.

15. di dare atto che la forma prevista è quella pubblico-amministrativa in formato elettronico con sottoscrizione digitale, come stabilito dalla normativa vigente.

16. di stabilire che sono clausole ritenute essenziali tutte quelle previste dal Bando, Capitolato e Disciplinare di gara;

17. di approvare i modelli dei seguenti documenti di gara, allegati al presente provvedimento di cui formano parte integrante e sostanziale

- a) Progetto ai sensi art. 23 d.lgs. n. 50/2016;
- b) Bando di gara
- c) Disciplinare di gara contenete l'allegato per la valutazione dell'offerta tecnica
- d) Capitolato Speciale d'Appalto
- e) Modulistica per Offerta costituita in formato PDF e in formato Word da:
 - Modulo Domanda di partecipazione per operatore economico con idoneità individuale (Modulo Domanda Ind.);
 - Modulo Domanda di partecipazione per operatore economico con idoneità plurisoggettiva (Modulo Domanda Pluri.);
 - Modulo di dichiarazione "DGUE" in formato PDF ed in formato word;
 - Modulo di dichiarazioni impresa consorziata esecutrice (Modulo C);
 - Modulo di dichiarazioni impresa ausiliaria (Modulo AV);
 - Modulo OT-Offerta Tecnica;
 - Modulo OE-Offerta Economica operatore singolo
 - Modulo OE-Offerta Economica operatore associato o consorziato
- f) Protocollo di "Legalità per la Prevenzione dei Tentativi di Infiltrazione della Criminalità Organizzata;
- g) Piano Dettagliato degli Interventi di manutenzione delle strutture,

18. di stabilire che il presente avviso sarà pubblicato per un periodo di 40 (quaranta) giorni;

19. di stabilire le seguenti modalità di pubblicazione dell'avviso:

- g) pubblicazione in forma integrale sul nuovo profilo del committente della rete civica del comune di Firenze
- h) pubblicazione in forma integrale sulla piattaforma START della regione Toscana
- i) pubblicazione in forma integrale sul sito della Regione Toscana (Sitat-SA)
- j) pubblicazione in forma integrale sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (GUUE)
- k) pubblicazione in forma integrale sulla Gazzetta Ufficiale Italiana (GURI)
- l) pubblicazione in forma integrale all'Albo Pretorio del Comune di Firenze

20. di dare atto che, ai sensi dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23.12.2005 n. 266, nonché delle Delibere dell'A.N.A.C. è stato acquisito il seguente **C.I.G.** 7187072F6C ed è necessario effettuare il versamento del contributo obbligatorio a favore dell'A.N.A.C. nella misura di € 600,00 ai sensi della Deliberazione n. 1377 del 21 dicembre 2016 dell'Autorità medesima;

21. di dare atto che per la presente procedura è stato acquisito ai sensi dell'art. 11 della legge 3/2003 e delle delibere n.143/2002 e n.34/2010 del Comitato per la Programmazione Economica – CIPE il CUP nr. **H17B17000430001**;
22. di stabilire che, a cura del R.U.P, saranno pubblicati, nei successivi due giorni dalla data di adozione dei relativi atti:
- d) il provvedimento che determina le esclusioni dalla procedura di affidamento e le ammissioni all'esito delle valutazioni dei requisiti soggettivi, economico-finanziari e tecnico-professionali;
 - e) la composizione della commissione giudicatrice e i curricula dei suoi componenti;
 - f) i resoconti della gestione finanziaria dei contratti al termine della loro esecuzione;
23. di impegnare la spesa complessiva prevista, per il triennio dicembre 2017 – novembre 2020, di—€ **1.281.000,00 così ripartita:**

Anno 2017

€ 35.583,33 IVA 22% compresa come segue:
per euro 29.166,67 sul Cap. 42610 del Bilancio 2017, imp. 17/3157
per euro 6.416,66 sul Cap. 41720 del Bilancio 2017

Anno 2018:

€ 427.000,00 IVA 22% compresa come segue:
per euro 367.500,00 sul Cap. 42620 del Bilancio 2018, imp. 18/481
per euro 59.500,00 sul Cap. 42122 del Bilancio 2018

Anno 2019:

€ 427.000,00 IVA 22% compresa come segue:
per euro 367.500,00 sul Cap. 42620 del Bilancio 2019, imp. 19/200
per euro 59.500,00 sul Cap. 42122 del Bilancio 2019

Anno 2020:

€ 391.416,67 IVA 22% compresa sul Cap 42120, dando atto che si procederà allo spostamento dell'impegno suddetto per una quota parte di € 285.833,33 sul cap. 42620 al momento della disponibilità delle somme dopo l'esecutività della variazione di Bilancio richiesta;

24. di impegnare la somma di € 600,00 sul Cap. 41726/4 (imp.2015/5051) del Bilancio 2017 che presenta la necessaria disponibilità a seguito dell'esecutività della DD 5786/2017 a favore di ANAC codice beneficiario 52329 per le spese di acquisizione del codice CIG;

ALLEGATI INTEGRANTI

- **DGUE**
- **MODULO AV**
- **MODULO C**

- **MODULO DOM IND**
- **MODULO DOM PLUR**
- **MODULO OE OPER. ASS**
- **MODULO OT**
- **MODULO OE OPER. SING**
- **PDI**
- **PROTOCOLLO ANTIMAFIA**
- **DISCIPLINARE**
- **CAPITOLATO**
- **PROGETTO**
- **BANDO**

Firenze, lì 19/10/2017

Sottoscritta digitalmente da
Il Responsabile
Vincenzo Cavalleri

N°	Capitolo	Articolo	Impegno/Accertamento	SubImpegno/Sub Accertamento	Importo
1)	42120	0	20/000061	00	391416,67
2)	42610	0	17/003157	05	29166,67
3)	41726	4	17/006479	00	600
4)	42122	0	18/001059	00	59500
5)	42122	0	19/000302	00	59500
6)	42620	0	18/000481	01	367500
7)	42620	0	19/000200	01	367500
8)	41720	0	17/006804	00	6416,66

Visto di regolarità contabile

Firenze, lì 19/10/2017

Sottoscritta digitalmente da
Responsabile Ragioneria
Alessandro Innocenti

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.

Si attesta che la presente copia di n 3 pagine, è conforme all'originale documento informatico, sottoscritto con firma digitale e contenuto negli archivi informatici del Comune di Firenze.

Firenze, il 15/12/2017