

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2025/07224

Del: 09/10/2025

Esecutivo Da: 10/10/2025

Proponente: Direzione Cultura e Sport - E.Q. Biblioteche

OGGETTO:

Concessione dei servizi di caffetteria e ristorazione presso le biblioteche Oblate e Canova: accertamento canoni per il periodo della proroga tecnica

LA DIRIGENTE

Richiamati:

- gli articoli 1218 - Responsabilità del debitore;
- 1256 - Impossibilità definitiva e impossibilità temporanea;
- 1258 - Impossibilità parziale, del Codice Civile approvato con Regio Decreto 16 marzo 1942 , n. 262 e ss.mm.ii;
- il D.Lgs. 267/2000: "Testo Unico sull'ordinamento degli Enti Locali e in particolare gli artt. 107 e 179;
- il D.Lgs. 42/2004 e successive modificazioni, recante il "Codice dei beni culturali e del paesaggio";
- la Legge regionale 25 febbraio 2010, n. 21 "Testo unico delle disposizioni in materia di beni, istituti e attività culturali";- il D.Lgs. 33/2013 Decreto Trasparenza;
- il DPR n. 62/2013 "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici";
- la Legge 190/2016 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- il D.Lgs. 2006/163 vigente all'epoca della procedura di cui trattasi e il Dlgs 36 del 2023;

Visti:

- l'art. 21 del vigente Regolamento di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi approvato con

deliberazione di Giunta Comunale n. 423 del 24/10/2011 e ss.mm.ii.;

- l'art. 9, 58 e 81 dello Statuto del Comune di Firenze aggiornato con Deliberazione del Consiglio comunale n. 2023/C/00030;
- il Regolamento del Sistema delle Biblioteche Comunali Fiorentine, approvato con Deliberazione n. 29 del 29 giugno 2021;
- la Carta dei Servizi anno 2025 delle Biblioteche comunali fiorentine, approvata con Determinazione Dirigenziale 2025/05316;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 1 del 13.01.2025 sono stati approvati i documenti di programmazione 2025/2027: approvazione note di aggiornamento al D.U.P., bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 18 del 21.01.2025, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025/2027;
- la Deliberazione di Giunta n. 89 del 14.03.2025, è stato approvato il "Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025 -2027";
- il Decreto della Sindaca n. 44/2024, è stato conferito alla Dott.ssa Carmela Valdevies l'incarico di Dirigente del Servizio Eventi, Biblioteche e Archivi della Direzione Cultura e Sport;

Dato atto che:

- l'Amministrazione comunale ha tra le proprie finalità la valorizzazione degli istituti e luoghi della cultura di proprietà comunale tra i quali la Biblioteca delle Oblate e BiblioteCaNova;
- ai sensi dell'art. 117 del codice dei beni culturali D.Lgs. n. 42/2004 e s.m.i. negli istituti e luoghi della cultura possono essere istituiti servizi di assistenza culturale e ospitalità per il pubblico tra i quali i servizi di caffetteria e di ristorazione (comma 2, lett. f) e che la gestione di tali servizi da parte di terzi è attuata tramite concessione;
- con provvedimento dirigenziale n. 03931 del 16/06/2015 si è determinato di provvedere all'espletamento della Procedura aperta per la Concessione del servizio di caffetteria e ristorazione presso la Biblioteca delle Oblate e BiblioteCaNova, ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. n. 163/2006 e s.m.i. (codice CIG 62716644DB) approvando contestualmente gli atti di gara (Bando di Gara, Capitolato speciale e suoi allegati, Disciplinare di Gara, Modulo A-Dichiarazione del Legale Rappresentante che sottoscrive l'offerta; Modulo B-Dichiarazione requisiti di idoneità morale e professionale; Modulo C-Offerta economica);
- con provvedimento dirigenziale n° 06817 del 22/09/2015 è stata aggiudicata in via definitiva la Concessione del servizio di caffetteria e ristorazione presso la Biblioteca delle Oblate e BiblioteCa Nova, fatti salvi i risultati delle verifiche di cui agli artt. 38 e 48, comma 2, del D.Lgs 163/06, a CODESA SRL, CF /P.IVA 03354440160, con sede in Via Sentierone n 41 - 24121 - Bergamo - codice CIG: 62716644DB;Sentierone n 41 - 24121 - Bergamo - codice CIG: 62716644DB;
- con provvedimento dirigenziale n° 07977 del 30/10/2015 si è proceduto, nelle more della stipula, all'esecuzione anticipata del contratto ai sensi dell'art. 302, comma 2 del DPR 207/2010 relativamente alla concessione del servizio di caffetteria e ristorazione presso la Biblioteca delle Oblate e BiblioteCa Nova, a CODESA SRL , CF /P.IVA 03354440160 e alla

consegna dei locali a partire dal 1 Novembre 2015;

- con provvedimento dirigenziale n° 08100 del 31/10/2019 si è provveduto al rinnovo della concessione del servizio di caffetteria e ristorazione presso la Biblioteca delle Oblate e BiblioteCaNova a decorrere dal 01 Novembre 2019 per un ulteriore periodo di quattro anni;

- con la Determinazione Dirigenziale 2021/01192 del 27/02/2021, avente ad oggetto: "Concessione dei servizi di caffetteria e ristorazione presso la Biblioteca Oblate e la BibliotecaCaNova", si è sospeso il contratto di concessione e conseguentemente si è sospeso il pagamento delle quote di canone a far data dal 9 Marzo 2020 fino al 30 Aprile 2021, rideterminando la scadenza del rapporto concessorio al 23/12/2024 e rimandando a successivo atto la rinegoziazione del canone concessorio, a causa delle limitazioni dovute alla pandemia da Covid 19, che hanno impedito al concessionario stesso l'esercizio delle attività di ristorazione presso le strutture;

- con la Determinazione Dirigenziale n° 2021/02626 del 30/04/2021, si prorogava la sospensione del contratto di concessione alla ditta Codesa S.r.l. dei servizi di caffetteria e ristorazione presso la Biblioteca delle Oblate e la BibliotecaCaNova e conseguentemente si prorogava la sospensione del pagamento delle quote di canone per un ulteriore mese ossia fino al 31 maggio 2021, rideterminando la scadenza del rapporto concessorio al 24/01/2025 e rimandando la rideterminazione del canone concessorio al momento della riapertura del servizio di caffetteria e ristorazione;

- con la Determinazione Dirigenziale n° 2021/03595 del 09/06/2021, si è rinegoziato il canone della concessione con il concessionario Società Co.de.sa. Srl del servizio di caffetteria e ristorazione della Biblioteca Oblate e BiblioteCaNova, in applicazione della deliberazione della Giunta comunale n° DG/2021/00056 del 16/02/2021, rideterminando il canone in € 51,00 giornalieri, iva inclusa, a decorrere dalla riapertura in data 15.06.2021 fino al 31.12.2021, e fino alla sussistenza di limitazioni alla ordinaria fruizione dei servizi delle Biblioteche Oblate e Canova connesse alla emergenza sanitaria;

- con la Determinazione Dirigenziale n° 2021/04882 del 09/08/2021, si è preso atto della sospensione dell'esecuzione del contratto di concessione e del pagamento delle quote del canone dal 9 Agosto 2021 fino al 31/12/2021 e della sospensione del servizio di manutenzione del giardino adiacente alla biblioteca Canova, dal 2 Agosto 2021 fino al 31/12/2021, rideterminando la scadenza del rapporto concessorio al 17/06/2025;

- con la Determinazione Dirigenziale n° 2022/2678 del 26/04/2022, tenendo conto della insussistenza dei presupposti economici per la continuazione dell'esercizio, si è determinato di sospendere il servizio, dal 01/01/2022 al 31/03/2022, sospendendo conseguentemente il pagamento delle quote del canone e rideterminando la scadenza del rapporto concessorio rispetto a quello già prorogato con le Determinazioni Dirigenziali nn° 2020/01192 e 2021/02626, 2021/04882 slittando di 90 giorni la naturale scadenza del contratto di concessione delle caffetterie ossia fino 16/09/2025;

- con la Determinazione Dirigenziale 2022/4595 del 30/06/2022 si è determinato di

procedere alla rinegoziazione del canone della concessione in via transattiva ed a mezzo di apposito atto, avente anche valore ricognitorio e di rideterminare la componente fissa del canone al fine di perseguire l'equilibrio economico, applicando una riduzione del 9,59% sul canone concessorio, corrispondente alla effettiva riduzione dell'orario di apertura delle biblioteche e il mantenimento in capo all'Amministrazione della manutenzione dell'area verde;

- con la stessa determinazione si è anche deciso di riavviare il servizio in data 04/07/2022 e di determinare il canone concessorio per un importo di € 4.505,15 mensili, iva inclusa, dal 01/07/2022 al 31.12.2022 e per un importo di € 4.983,02 mensili, iva inclusa, per i periodi con apertura in condizioni ordinarie, come previsto in sede di gara;

- con le Determinazioni Dirigenziali nn° 00748 del 07/02/2023 e 11267 del 29/03/2023 con la quale si è determinato di procedere nell'anno 2023, nell'anno 2024 e fino alla scadenza del contratto ossia fino al 16/09/2025, quanto segue:

a) di procedere alla rinegoziazione del canone della concessione in via transattiva ed a mezzo di apposito atto, avente anche valore ricognitorio con il concessionario Società Co.de.sa. Srl Via Monte Sabotino 2 Bergamo P. Iva 03354440160, del servizio di caffetteria e ristorazione della Biblioteca Oblate e BiblioteCaNova dal 01/01/2023 al 31/12/2023,

b) di rideterminare la componente fissa del canone al fine di perseguire l'equilibrio economico, applicando una riduzione del 9,59% sul canone concessorio, corrispondente alla effettiva riduzione dell'orario di apertura delle biblioteche;

c) di mantenere in capo all'Amministrazione la manutenzione dell'area verde adiacente alla Biblioteca Canova;

d) di mantenere invariata la componente determinata a titolo di royalty sugli incassi dell'esercizio, in ragione della percentuale offerta in sede di gara;

e) di determinare il canone concessorio di € 4.505,15 mensili dal 01/01/2023 al 31.12.2023 e di € 4.983,02 mensili iva inclusa per i periodi con apertura in condizioni ordinarie, come previsto in sede di gara;

Premesso:

- che il Servizio caffetteria e ristorazione è da ritenersi, quale servizio aggiuntivo previsto dal codice dei beni culturali, funzionale alla valorizzazione degli istituti e luoghi della cultura, quali appunto la Biblioteca delle Oblate e BiblioteCa Nova, a favore in particolare degli utenti di tali strutture;

- che l'Amministrazione Comunale gestisce, mediante concessione affidata a soggetti terzi, servizi accessori di caffetteria e ristorazione presso la Biblioteca delle Oblate e BiblioteCaNova, come dagli atti sopraindicati;

- che il Concessionario, Codesa Srl, deve corrispondere al Comune di Firenze, ai sensi

dell'art. 5 e dell'art. 16 del Capitolato di gara, un canone annuale di concessione pari a € 59.796,24 inclusa iva e con adeguamento Istat, così come risulta dall'offerta economica in sede di gara;

- che, ai sensi degli articoli 5 e 16 dello stesso capitolato speciale, la Codesa S.r.l (Concessionario) si impegnava a corrispondere all'Amministrazione comunale (Concedente), con cadenza annuale e dopo la conclusione dell'esercizio finanziario del concessionario stesso, una percentuale sul fatturato al netto dell'Iva, cosiddetta royalty;

Preso atto che, come risulta dalla DD. n° 06817 del 22/09/2015 e relativo verbale di aggiudicazione della concessione, è stato offerto dal Concessionario una percentuale sul fatturato netto presunto pari al 5% sugli incassi (royalty) derivanti dalla vendita dei prodotti di caffetteria, ristorazione e di tutti gli altri introiti connessi, a tutte le condizioni previste dal Capitolato, dal Bando di gara e dal Disciplinare di gara, dal progetto tecnico e dall'offerta economica presentata;

Considerato:

- che negli anni 2020 e 2021, a seguito dell'insorgere della emergenza sanitaria COVID 19, sono state introdotte norme nazionali che hanno disposto limitazioni al normale svolgimento delle attività dei luoghi di cultura, dalle quali ne è conseguita la chiusura e successivamente la parziale apertura delle Biblioteche comunali, e delle caffetterie, regolamentate da precise norme restrittive di accesso del pubblico;
- che in data 23 aprile 2021 è entrato in vigore il del Decreto Legge n° 52 del 22/04/2021 (c.d. Decreto Riaperture) recante "Misure urgenti per la graduale ripresa delle attività economiche e sociali nel rispetto delle esigenze di contenimento della diffusione dell'epidemia da COVID-19", prorogando ancora lo stato di emergenza fino al 31/07/2021;
- che il Decreto-Legge del 24 Dicembre 2021, n. 221 recante "Proroga dello stato di emergenza nazionale e ulteriori misure per il contenimento della diffusione dell'epidemia da COVID-19" ha disposto la proroga della emergenza sanitaria sino alla data del 31/03/2022;
- che il servizio in argomento, già in precedenza oggetto di sospensione per la insussistenza dei presupposti dell'esercizio dell'attività concessa a causa della emergenza epidemiologica e delle conseguenti chiusure e/o limitazioni alla ordinaria gestione delle Biblioteche comunali, è stato riavviato a decorrere dal giorno 15 giugno 2021 previa intesa delle parti;
- che dopo il riavvio nei mesi di giugno e luglio 2021 è stata concessa una ulteriore sospensione del servizio fino al 31/12/2021, disposta con atto del 5 del mese di Agosto 2021;
- che dal 01/01/2022 al 03/07/2022 è stato sospeso il contratto di concessione del servizio di caffetteria e ristorazione presso le Biblioteca Oblate e la BiblioteCanova, a causa del perdurare dello stato di emergenza da COVID - 19, come stabilito dalle Determinazioni Dirigenziali nn°2022/2678 e n° 2022/4595 e che è stato riavviato il servizio in oggetto dal 04/07/2022 fino al 31/12/2022;

- che con le determinazioni sopradette nn° 2022/4595, 2023/00748 e 2023/11267 si è

rinegoziato il canone della concessione in via transattiva ed a mezzo di apposito atto, determinando il canone concessorio di € 4.505,15 mensili, iva inclusa, per gli anni 2023 ,2024 e fino alla scadenza del contratto ossia fino al 16/09/2025 e di € 4.983,02 mensili iva inclusa per i periodi con apertura in condizioni ordinarie, come previsto in sede di gara;

PRESO ATTO che con la Determinazione Dirigenziale n° 2025/06611 del 15/09/2025 si è determinato quanto segue:

- di prorogare dal 17/09/2025 al 15/01/2026 (proroga tecnica), ai sensi dell'articolo 2, punto 4 del capitolato di appalto, l'affidamento della concessione dei servizi di caffetteria e ristorazione presso le biblioteche Oblate e Canova a favore della Società Codesa Srl -via Monte Sabotino, 224121 BERGAMO (BG) – CF/P.I 03354440160 – CB debitore: 49489- CIG 62716644DB, 808345239D, agli stessi patti, prezzi e condizioni del contratto originario Repertoriato 64547/2016, del contratto di rinnovo sottoscritto il 04/12/2020 e dell'ultimo atto di rinegoziazione, come da Determinazione Dirigenziale 11267 del 29/12/2023;
- di riconfermare anche nel periodo di proroga la rinegoziazione del canone concessorio in essere ossia in € 4.505,15 mensili, iva inclusa, in quanto sono rimasti invariati i presupposti stabiliti per la rideterminazione degli importi dovuti al Comune di Firenze dal Concessionario a titolo di canone, in riferimento a concreti limiti di esercizio dell'attività concessa che derivano da fattori indipendenti dal concessionario e connessi alla modificata organizzazione degli orari di apertura delle strutture in cui le caffetterie sono collocate;

Visto che con la suddetta Determinazione Dirigenziale si demandava a successivo atto l'accertamento dei canoni di concessione del servizio di caffetteria e ristorazione della Biblioteca Oblate e BiblioteCaNova fino al 15/01/2026;

Valutato pertanto opportuno accertare l'importo di € 18.020,52 sul Capitolo di Entrata 30023 "Entrate derivanti da canone concessione caffetterie delle Biblioteche" il canone concessorio per la concessione del servizio di caffetteria e ristorazione presso le Biblioteche Oblate e Canova fino al 15/01/2026, così come segue:

- **Anno 2025 € 15.767,96,**
- **Anno 2026 € 2.252,56;**

Dato atto altresì:

- della regolarità tecnica del presente provvedimento;
- che la Rup è la sottoscritta, in qualità di Dirigente del Servizio Eventi, Biblioteche e Archivi della Direzione Cultura e Sport e che, ai sensi dell'art. 6 bis della legge n. 241/1990, non incorre in alcun conflitto di interessi nel relativo procedimento;
- che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicità;

DETERMINA

Per i motivi di cui in narrativa, che si richiamano integralmente:

1. di accertare l'importo di € 18.020,52 sul Capitolo di Entrata 30023, "Entrate derivanti da canone concessione caffetterie delle Biblioteche", il canone concessorio per la concessione del servizio di caffetteria e ristorazione presso la Biblioteca Oblate e BiblioteCaNova fino al 15/01/2026 a carico di Codesa S.r.l. cod.debitore 49489, concessionaria dei suddetti servizi, così come segue:

- **Anno 2025 € 15.767,96,**
- **Anno 2026 € 2.252,56;**

2. di autorizzare la Direzione Risorse Finanziaria all'emissione delle relative reversali di incasso, riferite al canone, di cui al punto 1;

3. di individuare quale Rup la sottoscritta, in qualità di Dirigente del Servizio Eventi, Biblioteche e Archivi, della Direzione Cultura e Sport e che, ai sensi dell'art. 6 bis della legge n. 241/1990 e ai sensi dell'art. 16 del D.lgs. 36/2023, non incorre in alcun conflitto di interessi nel relativo procedimento;

4. di disporre tutti gli adempimenti in materia di comunicazioni e trasparenza di cui agli artt. 20, 23, 27 e 28 del D.Lgs. 36/2023.

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Carmela Valdevies

Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	E	2025	30023		2025/2628		€ 15.767,96	49489 - COMPAGNIA SERVIZI ALBERGHIERI CODESA SRL

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
2)	E	2025	30023		2026/268		€ 2.252,56	49489 - COMPAGNIA SERVIZI ALBERGHIERI CODESA SRL

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Sottoscritto digitalmente da

Il Responsabile Contabile

Silvia Baroncelli

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.