

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: **DD/2024/10413**

Del: **20/12/2024**

Esecutivo Da: **20/12/2024**

Proponente: **Direzione Servizi Tecnici - Servizio Gestione e Manutenzione**

OGGETTO:

Servizio di distribuzione del Gas Naturale da parte della Stazione Appaltante degli A.Te.M. Firenze 1 (CIG 612185066E) e Firenze 2 (CIG 6976212841) – Integrazione contrattuale, ai sensi dell’art. 163 del D.Lgs. 163/06 a favore all’Advisor, RTI Studio Fracasso srl e SZA Studio Legale e impegno di spesa.

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE SERVIZI TECNICI

Preso atto del Decreto della Sindaca n. 41 del 08/11/2024 con il quale il sottoscritto è stato incaricato per il ruolo di Direttore della Direzione Servizi Tecnici;

Premesso che:

- in data 29/01/2024 il Consiglio Comunale ha approvato la deliberazione n. 5 avente ad oggetto “Documenti di programmazione 2024/2026: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati”;
- in data 27/02/2024 la Giunta Comunale ha approvato la deliberazione n. 49 avente ad oggetto "Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2024-2026. Approvazione".
- in data 26/03/2024 la Giunta Comunale n. 111 ha approvato la deliberazione avente ad oggetto “Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026. Approvazione”;

Richiamati:

- il Decreto del 19 gennaio 2011, adottato dal Ministero dello Sviluppo economico di concerto con il Ministero per i rapporti con le Regioni e la coesione regionale, avente ad oggetto “*Determinazione*”

degli ambiti territoriali nel settore della distribuzione del gas naturale”;

- il Decreto Legislativo 1 giugno 2011, n. 93, avente ad oggetto “Attuazione delle direttive 2009/72/CE, 2009/73/CE e 2008/92/CE relative a norme comuni per il mercato interno dell'energia elettrica, del gas naturale e ad una procedura comunitaria sulla trasparenza dei prezzi al consumatore finale industriale di gas e di energia elettrica”;
- il Decreto del Ministero dello sviluppo economico del 18 ottobre 2011, con cui sono stati definiti i Comuni appartenenti a ciascun ambito territoriale del settore della distribuzione del gas naturale (c.d. A.Te.M., ossia “ambito territoriale minimo”);
- il Decreto del Ministero dello sviluppo economico del 12 novembre 2011, n. 226, come modificato dal successivo d.m. n. 106 del 2015, con cui sono stati definiti i criteri per la predisposizione dei documenti di gara e per la valutazione dell'offerta da seguire per l'affidamento del servizio della distribuzione del gas naturale;
- l'articolo 8 del sopra citato decreto, che prevede che “I gestori uscenti anticipano alla stazione appaltante il corrispettivo *una tantum* per la copertura degli oneri di gara [...]. Il 90% del corrispettivo è versato diciotto mesi prima del termine di scadenza della pubblicazione del bando di gara e il saldo è versato entro 15 giorni dalla pubblicazione del bando di gara”. Tuttavia, “Il gestore aggiudicatario della gara rimborsa ai gestori uscenti l'importo, comprensivo di interessi, entro 15 giorni dall'atto dell'avvenuta aggiudicazione della gara, con modalità definite dall'Autorità”. Oggetto del rimborso al gestore uscente in particolare, è il c.d. VIR, ossia il valore industriale residuo degli impianti, per il cui calcolo si rinvia all'art. 5 del decreto stesso;
- la Deliberazione n. 407/2012/R/GAS dell'11 ottobre 2012, con cui l'Autorità per l'energia elettrica e il gas ha individuato i criteri per la definizione del corrispettivo *una tantum* destinato alla copertura degli oneri di gara per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale. Si è statuito che l'ammontare del corrispettivo *una tantum* non dipende da scelte delle imprese distributrici, ma è determinato dalla stazione appaltante in conformità con i criteri fissati dall'Autorità, come previsto dall'art. 8, c. 1, del sopra citato d.m. 226/2011;

Dato atto che:

- il Comune di Firenze, nella sua qualità di Stazione appaltante, ha indetto in data 10 marzo 2015 una procedura di evidenza pubblica finalizzata all'affidamento del servizio di supporto ai fini della determinazione del VIR al gestore uscente e l'espletamento della gara per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale negli A.Te.M. Firenze 1 e Firenze 2;
- con Determinazione dirigenziale n. 237 del 27 gennaio 2017 il servizio di cui sopra, nell'ambito dell'A.Te.M. Firenze 1, è stato aggiudicato al Raggruppamento Temporaneo di imprese fra Studio Fracasso srl (mandataria) e SZA Studio Legale (mandante) (CIG 612185066E);
- con Determinazione dirigenziale n. 973 dell'8 marzo 2017, il servizio è stato aggiudicato al medesimo operatore, resosi disponibile alla ripetizione della prestazione, anche nell'ambito dell'A.Te.M. Firenze 2 (CIG 6976212841);
- l'operatore aggiudicatario e l'Amministrazione comunale hanno sottoscritto i contratti di affidamento del servizio assumendosi gli impegni e gli obblighi previsti dalla *lex specialis* di gara, anche alla luce dell'offerta in quella sede presentata;

- in particolare, la Stazione Appaltante si impegnava a corrispondere la somma di € 115.392,20 oltre I.V.A. (€ 140.778,48 I.V.A. compresa) per l'A.Te.M. Firenze 1 e di € 50.195,61 oltre I.V.A. (€ 61.238,64 I.V.A. compresa) per l'A.Te.M. Firenze 2, secondo le modalità di cui all'art. 13 del Capitolato Speciale d'Appalto, ovvero:

“- 40% dell'importo contrattuale alla consegna della documentazione di gara e alla Pubblicazione del Bando di Gara;

- 20% dell'importo contrattuale a seguito dell'aggiudicazione definitiva della procedura di gara;

- 40% dell'importo contrattuale a seguito della sottoscrizione del contratto di servizio e consegna impianti al nuovo Gestore del Servizio di Distribuzione del Gas Naturale”;

Richiamata inoltre la determinazione n. DD/2023/08714 e i relativi allegati con la quale è stata rimodulata la percentuale delle scadenze dei compensi spettanti all'Advisor, RTI Studio Fracasso srl e SZA Studio Legale relativamente all'affidamento del Servizio di distribuzione del Gas Naturale da parte della Stazione Appaltante degli A.Te.M. Firenze 1 (CIG 612185066E) e Firenze 2 (CIG 6976212841);

Vista la relazione tecnica firmata dal Responsabile unico del procedimento (RUP), Ing. Filippo Cioni e allegata al presente atto, dalla quale emerge quanto segue:

- che in data 20/11/2024, il RUP l'Ing. Filippo Cioni, ha richiesto all'R.T.I. Studio Fracasso e Studio SZA, la loro migliore offerta, in relazione alle nuove norme di recente emanazione che hanno portato l'introduzione di importanti novità legislative e regolamentari, hanno inciso radicalmente anche sugli orientamenti ARERA, tanto da determinare la necessità di eseguire nuove attività inizialmente non contrattualizzate e ripetere attività già svolte ma che, in conseguenza delle modifiche normative nel frattempo intervenute e del tempo trascorso dalla loro originaria esecuzione, si rendono necessarie per integrare i documenti e tutte quelle attività che devono ora essere nuovamente eseguite con modalità del tutto diverse da quelle inizialmente previste.

In particolare, ci si riferisce ai seguenti atti normativi sopravvenuti:

1. la L. n. 118 del 5 agosto 2022
2. il D.Lgs. n. 36 del 31 marzo 2023 (Nuovo codice dei contratti pubblici) che ha definito il nuovo quadro normativo di riferimento per la disciplina delle procedure di affidamento mediante gara dei contratti di appalto e di concessione;
3. la determinazione di ARERA n. 4/2020;2
4. il documento di ARERA n. 410/2019/R/gas che detta linee guida per l'analisi costi benefici degli interventi di estensione reti da inserire nel documento guida di gara;
5. i chiarimenti di ARERA dell'11-12-2020 per l'analisi dei costi benefici (ACB);
6. i chiarimenti di ARERA di novembre 2023 in merito all'aggiornamento VIR validati da ARERA stessa all'anno t-1 rispetto a quello di pubblicazione del bando di gara.

E alle seguenti attività:

- a. *Recepimento dell'art. 6 comma b) della L. n. 118 del 5 agosto 2022 – aggiornamento delle stime per la valorizzazione reti e impianti di titolarità di Enti Locali o società patrimoniali con applicazione delle*

Linee Guida Ministeriali del DM 22 maggio 2014 per i comuni indicati nell'allegato A) – 29 comuni interessati

L'attività comprende le seguenti prestazioni di dettaglio:

- i. *Acquisizione informazioni e documentazione dai comuni e gestore finalizzata alla individuazione della proprietà aggiornata al 31-12-2023 o 31-12-2024 (reti realizzate in ambito di piani di interventi edilizi convenzionati- lottizzazioni, reti finanziate con altri fondi pubblici, reti a devoluzione gratuita al comune da parte degli attuali gestori per effetto della cessazione dei vigenti contratti di concessione; attività che sarà svolta anche con supporto diretto ai tecnici comunali).*
- ii. *Interlocuzione con i gestori attuali per la individuazione delle rispettive proprietà degli impianti e reti aggiornata al 31-12-2023 o 31-12-2024.*
- iii. *Determinazione della RAB quota parte reti proprietà Enti per verifica scostamenti VIR/RAB ai sensi della deliberazione di ARERA n. 296 del 16 luglio 2024.*
- iv. *Assistenza ai Comuni nella decisione di alienare o mantenere in proprietà i cespiti gas con analisi dei flussi finanziari attualizzati derivanti dalla remunerazione tariffaria del CIN spettante al proprietario degli impianti ai sensi dell'art. 8 c. 3 del DM n. 226/2011.*
- v. *supporto per la procedura di validazione dei VIR proprietà Enti da parte di Arera ai sensi della deliberazione n. 296/2024.*
- vi. *Tavoli tecnici con Comuni.*
- b. *Individuazione degli interventi di efficienza energetica da inserire nel bando di gara o valorizzazione dei titoli di efficienza energetica ai sensi dell'art. 6 comma d) L. n.118 del 5-08-2022 e attualizzazione degli stessi ai fini dell'inserimento nel bando di gara per l'offerta*

Attività da ripetere:

- c. *Acquisizione dai gestori e analisi degli obblighi informativi previsti dall'art. 4 del DM 226/2011 e validazione della documentazione di valutazione del valore rimborso prevista dell'art. 5 del DM citato, aggiornati all'anno t-1 rispetto a quella di pubblicazione del bando di gara (chiarimento ARERA di novembre 2023) (36 comuni interessati).*
- d. *Redazione del Documento Guida di gara che recepisce i chiarimenti di ARERA dell'11-12-2020 e aggiornamento delle richieste di ampliamento reti a suo tempo formulate (anno 2015), con applicazione del DCO n. 410/2019 di ARERA per l'analisi costi benefici ai fini dell'ammissibilità di ciascun intervento richiesto dai Comuni a remunerazione tariffaria e quindi inseribile in gara. Redazione e aggiornamento, alla luce della normativa sopravvenuta (in primis, Nuovo Codice dei Contratti Pubblici), del bando e disciplinare di gara e relativi allegati (schema di contratto e documenti tecnici aggiornati all'anno t-1).*

Preso atto dell'offerta presentata dalla Studio Fracasso in data 20/11/2024, dove viene proposto un corrispettivo di € 94.000,00 oltre a IVA al 22% per un totale di € 114.680,00, come dettagliatamente descritto nell'allegato della stessa offerta e precisamente;

Rif.to	COMUNE DI FIRENZE _ Contratto di appalto rep. n. 64738 del 03-04-2017 (FI 1) (importo 115.392,2 euro) e scrittura privata del 08-05-2017 prot. 146478 (FI 2) (importo 50.195,61) - Affidamento del servizio di supporto ai fini della determinazione del VIR al gestore uscente e l'espletamento della gara per l'affidamento del servizio di distribuzione dal gas naturale - ATEM FI 1 - FI 2
--------	---

				ALLEGATO A) all'offerta
	NUOVE ATTIVITA'			corrispettivo offerto
a	Recepimento dell'art. 6 comma b) della L. n. 118 del 5 agosto 2022 – aggiornamento delle stime per la valorizzazione reti e impianti di titolarità di Enti Locali o società patrimoniali con applicazione delle Linee Guida Ministeriali del DM 22 maggio 2014 per i comuni indicati nell'allegato A) – 29 comuni interessati			
	Il prezzo qui formulato tiene conto del fatto di aver già svolto le stime dei cespiti comunali con diversa metodologia dei valori parametrici finalizzata all'iscrizione dei cespiti nell'inventario comunale.	1.400,00 €	29	40.600,00 €
b	Individuazione degli interventi di efficienza energetica da inserire nel bando di gara e valorizzazione dei titoli di efficienza energetica ai sensi dell'art. 6 comma d) L. n.118 del 5-08-2022 e attualizzazione degli stessi ai fini dell'inserimento nel bando di gara per l'offerta	225,00 €	36	8.100,00 €
	Sommano a+b			48.700,00 €
	ATTIVITA' DA RIPETERE			
c	Acquisizione dai gestori e analisi degli obblighi informativi previsti dall'art. 4 del DM 226/2011 e validazione della documentazione di valutazione del valore rimborso prevista dall'art. 5 del DM citato, aggiornati all'anno t-1 rispetto a quella di pubblicazione del bando di gara (chiarimento ARERA di novembre 2023) (36 comuni interessati).	750,00 €	36	27.000,00 €
d	Redazione del Documento Guida di gara che recepisce i chiarimenti di ARERA dell'11-12-2020 e aggiornamento delle richieste di ampliamento reti a suo tempo formulate (anno 2015), con applicazione del DCO n. 410/2019 di ARERA per l'analisi costi benefici ai fini dell'ammissibilità di ciascun intervento richiesto dai Comuni a remunerazione tariffaria e quindi inseribile in gara.	7.300,00 €	1	7.300,00 €
e	Redazione e aggiornamento, alla luce della normativa sopravvenuta (in primis, Nuovo Codice dei Contratti Pubblici), del bando e disciplinare di gara e relativi allegati (schema di contratto e documenti tecnici aggiornati all'anno t-1).	11.000,00 €	1	11.000,00 €
	Sommano c+d+e			45.300,00 €
	TOTALE OFFERTO IN C.T.			94.000,00 €

			IVA 22%	20.680,00 €
			TOTALE	114.680,00 €

Preso atto delle condizioni di pagamento relativamente all'importo offerto di seguito elencate:

a. 30% dell'importo di ciascuna prestazione in acconto alla sottoscrizione del contratto;

Prestazione lettera a)

1. 20% a conclusione dell'aggiornamento della proprietà degli impianti (attività di dettaglio i.) ii));
2. 40% a consegna delle valutazioni dei VIR proprietà Enti (attività di dettaglio iii.) iv.) v.);
3. 10% ad approvazione dei VIR proprietà Enti da parte di ARERA.

Prestazione lettera b)

- 1) 70% a conclusione delle attività.

Prestazione lettera c)

- 1) 30% a conclusione della acquisizione e verifica degli obblighi informativi dell'art. 4 del DM 226/2011;
- 2) 30% a conclusione della valutazione dei VIR impianti proprietà gestori e Enti aggiornati all'anno T-1;
- 3) 10% alla consegna della documentazione per la gara.

Prestazione lettera d)

- 1) 20% a conclusione dell'aggiornamento delle richieste di ampliamento reti da parte dei comuni;
- 2) 40% alla consegna del Documento Guida;
- 3) 10% all'acquisizione del parere sugli atti di gara da parte di ARERA.

Prestazione lettera e)

- 1) 50% alla consegna alla SA degli atti per la gara da trasmettere a ARERA per il parere di competenza;
- 2) 20% all'acquisizione del parere sugli atti di gara da parte di ARERA.

Vista la dichiarazione del RUP, all'interno della relazione, dove viene accettato l'offerta nonché le condizioni di pagamento;

Pertanto, con il presente atto si chiede di incrementare il contratto, ai sensi dell'art. 132 del D.Lgs. 163/06, del Servizio di distribuzione del Gas Naturale da parte della Stazione Appaltante degli A.Te.M. Firenze 1 (CIG 612185066E) e Firenze 2 (CIG 6976212841), impegnando a favore dello Studio Fracasso SRL codice beneficiario 54983 l'importo totale di € 114.680,00, di cui € 20.680,00 per IVA al 22%, a gravare sul capitolo 43330/4 di bilancio ordinario 2024 che trova l'adeguata copertura finanziaria come di seguito elencato:

- capitolo 43330/4 di bilancio ordinario 2024 per € 79.909,02 a favore dello Studio Fracasso SRL codice beneficiario 54983 per A.Te.M. Firenze 1 CIG 612185066E;

- capitolo 43330/4 di bilancio ordinario 2024 per € 34.770,98 a favore dello Studio Fracasso SRL codice beneficiario 54983 per A.Te.M. Firenze 2 CIG 6976212841;

Di dare atto che gli importi da impegnare, sopra citati, sono stati accertati con DD 6882/2015 - acc. 15/8838;

Dato atto dell'accettazione da parte dello Studio Fracasso, come da integrazione allegata, che "nel caso in cui non sia acquisita da parte della Stazione Appaltante la totale adesione da parte di tutti i Comuni appartenenti all'Atem di Firenze 1 e Firenze 2 di questa attività la Nostra offerta e gli atti di impegno relativi non saranno vincolanti per il Comune di Firenze";

Richiamati i contratti di appalto Servizio di supporto ai fini della determinazione del valore di rimborso (V.I.R.) al gestore uscente e l'espletamento della gara per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale - A.Te.m. Firenze 1 e A.Te.m. Firenze 2 dove all'art. 2 si cita che la durata stimata è di 24 mesi dalla data di firma degli stessi, e comunque, fino alla consegna degli impianti al nuovo Gestore del servizio di distribuzione di gas naturale e fino alla completa esecuzione di tutte le prestazioni contrattuali;

Considerato che la gara del gas al momento non è stata espletata, pertanto in virtù degli articoli dei contratti d'appalto sopra citati, l'appalto del servizio in argomento risulta vigente fino alla consegna degli impianti al nuovo Gestore del servizio di distribuzione di gas naturale e alla completa esecuzione di tutte le prestazioni contrattuali;

Dato atto che le copie informatiche dei documenti allegati quali parti integranti al presente provvedimento sono conformi agli originali cartacei conservati presso la Direzione Servizi Tecnici;

Dato atto, altresì, della regolarità tecnica del presente provvedimento;

Visti:

- art. 216 del d.lgs. 50/2016
- il D.P.R. 207/2010;
- l'art. 81 dello Statuto del Comune di Firenze;
- il vigente Regolamento comunale per l'attività contrattuale;
- l'art. 21 del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- l'art. 226, c. 2, d.lgs 36/2023;

DETERMINA

Per quanto esposto nella parte narrativa:

1. di approvare la Relazione tecnica redatta dal RUP relativa all'integrazione contrattuale del Servizio di distribuzione del Gas Naturale da parte della Stazione Appaltante degli A.Te.M. Firenze 1 (CIG 612185066E) e Firenze 2 (CIG 6976212841) ai sensi dell'art. 132 del D. Lgs. 163/06 e la relativa offerta

presentata dallo Studio Fracasso nonché la condizioni di pagamento sopra elencate e che qui si intendono richiamate;

2. di impegnare a favore dello Studio Fracasso SRL codice beneficiario 54983 l'importo totale di € 114.680,00, di cui € 20.680,00 per IVA al 22%, a gravare sul capitolo 43330/4 di bilancio ordinario 2024 che trova l'adeguata copertura finanziaria come di seguito elencato:
 - capitolo 43330/4 di bilancio ordinario 2024 per € 79.909,02 a favore dello Studio Fracasso SRL codice beneficiario 54983 per A.Te.M. Firenze 1 CIG 612185066E;
 - capitolo 43330/4 di bilancio ordinario 2024 per € 34.770,98 a favore dello Studio Fracasso SRL codice beneficiario 54983 per A.Te.M. Firenze 2 CIG 6976212841;
3. Di dare atto che gli importi da impegnare, sopra citati, sono stati accertati con DD 6882/2015 - acc. 15/8838;
3. Di dare atto che il contratto d'appalto del Servizio Di Supporto ai fini della determinazione del Valore Di Rimborso (V.I.R.) al gestore uscente e l'espletamento della gara per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale - A.Te.M. Firenze 1 e Firenze 2, sarà vigente fino alla consegna degli impianti al nuovo Gestore del servizio di distribuzione di gas naturale e fino alla completa esecuzione di tutte le prestazioni contrattuali;
5. di dare atto dell'accettazione da parte dello Studio Fracasso, come da integrazione allegata, che “nel caso in cui non sia acquisita da parte della Stazione Appaltante la totale adesione da parte di tutti i Comuni appartenenti all'Atem di Firenze 1 e Firenze 2 di questa attività la Nostra offerta e gli atti di impegno relativi non saranno vincolanti per il Comune di Firenze”;
5. di dare atto inoltre che il RUP è l'Ing. Filippo Cioni.

ALLEGATI INTEGRANTI

Prot. 195_000130G_000131G_EF-DDS del 05.12.24-1.pdf - 8a0f2143f58a78cc809341c8e52e7d107f8f5c65d403dc2ecc677d61ba2012ae
Relazione fAffidamento_signed-2.pdf - 480503e7e5cff9deb07f08efb4c1c04c69b3519b1ee7610daed298bffa526dff
Schema offerta.pdf - 63ce6960580a29f629ae1c2ef0857917b30f53a564587e15eee8369128a50f60
lettera 19 11 2024 firmata-1.pdf - 3cc8d09d39af2dc89cdc7be8c90517ed8ed83b843564348046976fa4788cc3a4
offerta fracasso pec.pdf - eda995859245991502442c88fbd2d9729f3ea209d99ee3085600d7a4311cf305

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Alessandro Dreoni

Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2024	43330	4	2024/10717		€ 79.909,02	54983 - STUDIO FRACASSO SRL
2)	U	2024	43330	4	2024/10718		€ 34.770,98	54983 - STUDIO FRACASSO SRL

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Sottoscritto digitalmente da

Il Responsabile Contabile

Alessandro Innocenti

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.

