

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2024/04279
Del: 30/05/2024
Esecutivo Da: 30/05/2024
Proponente: Direzione Corpo Polizia Municipale - E.Q. Area Supporto Amministrativo e Contabile

OGGETTO:

Annullamento in autotutela, ai sensi dell'art. 21 "nonies" della legge 241/90 e s.m.i., la propria determinazione del 24 maggio 2024 n. 4067, con la quale veniva variato, ai sensi dell'art 106, comma 1, lett. b) e comma 7, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., il contratto per l'affidamento dell'Accordo Quadro per la "fornitura di vestiario e buffetteria per il personale del Corpo di Polizia Municipale di Firenze" - CIG: 9663219495"

IL DIRETTORE

Premesso che:

- con Delibera C.C. n. 5 del 29.01.2024 avente per oggetto "Documenti di programmazione 2024/2026: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati" è stato approvato il bilancio annuale di previsione 2024 ed il bilancio pluriennale 2024-2026;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 49 del 27/02/2024 con cui è stato approvato il "Piano Esecutivo di Gestione Finanziario 2024-2026"
- la Deliberazione Giunta Comunale n. 111 del 26/03/2024 avente ad oggetto "Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO 2024 -2026). Approvazione";
- Decreto del Sindaco n. DEC 2023/0008 del 15.03.2023 con il quale è stato attribuito l'incarico di Direttore della Direzione Corpo di Polizia Municipale al sottoscritto Dott. Francesco Passaretti;

Richiamata la Determinazione Dirigenziale n. 2023/05736 del 07/07/2023 con cui:

- sono stati approvati i verbali della procedura di gara svolta ed è stata disposta l'aggiudicazione alla società La **Loggia Sport S.r.l** con sede legale in Figline e IncisaValdarno (FI), 50063 Via Fiorentina, 42, C.F. 03141850481 e P.I. 03141850481 (Cod. benef. 63908) dell'Accordo Quadro con unico

operatore economico, ai sensi dell'art. 54, comma 3, del D.Lgs. n. 50/2016, per l'affidamento della "fornitura di vestiario e buffetteria per il personale del Corpo di Polizia Municipale di Firenze" avente una durata fino al 31/12/2025 ovvero una durata minore determinata dall'esaurimento del valore massimo del contratto stesso individuato in € 328.000,00 (al netto di IVA);

- è stato precisato che la spesa complessiva dell'accordo quadro, pari ad € 400.160,00 (IVA inclusa) trova copertura sul capitolo 24467 del Bilancio 2023-2025, che presenta la necessaria disponibilità, come segue:
 - Esercizio 2023 – € 133.387,00;
 - Esercizio 2024 – € 133.387,00;
 - Esercizio 2025 – € 133.386,00;

Richiamato il contenuto della determinazione a contrarre n. 2023/DD/02383 del 28/03/2023, e della determinazione dirigenziale n. 2023/05736 del 07/07/2023 di aggiudicazione sopra citata, ed in particolare laddove si precisa che: "il perfezionamento dell'obbligazione giuridica avverrà previa adozione di appositi provvedimenti di impegno, tramite Contratti Attuativi/Ordinativi dell'Accordo Quadro, consistenti in un ordinativo di fornitura inviato al fornitore tramite PEC e contenente l'indicazione dei quantitativi e delle tipologie di beni secondo le Specifiche delle Schede Tecniche allegate al Capitolato Speciale di appalto e dei prezzi risultanti dall'offerta economica e dall' "Elenco Prodotti";

Precisato che ad oggi è stata data attuazione all'A.Q. con l'affidamento di n. 8 contratti attuativi con una spesa complessiva di cui alle tabelle sotto riportate:

ANNO 2023	imponibile	iva 22%	Totale finanziato	Quinto d'obbligo	Quinto d'obbligo con IVA
	109.333,61 €	24.053,39 €	133.387,00 €	21.866,72 €	26.677,40 €
1 contratto attuativo	54.853,54 €	12.067,78 €	66.921,32 €		
2 contratto attuativo	12.127,50 €	2.668,05 €	14.795,55 €		
3 contratto attuativo	54.029,36 €	11.886,46 €	65.915,82 €		
4 contratto attuativo	10.172,68 €	2.237,99 €	12.410,67 €		
			-26.656,36 €	17,25 €	21,04 €

ANNO 2024	imponibile	iva 22%	Totale finanziato	Quinto d'obbligo	Quinto d'obbligo con IVA
	109.333,61 €	24.053,39 €	133.387,00 €	21.866,72 €	26.677,40 €
5 contratto attuativo	104.347,46 €	22.956,44 €	127.303,90 €		
6 contratto attuativo	5.737,90 €	1.262,34 €	7.000,24 €		
7 contratto attuativo	10.182,20 €	2.240,08 €	12.422,28 €		
8 contratto attuativo	9.629,48 €	2.118,49 €	11.747,97 €		
			-25.087,39 €	1.303,29 €	1.590,01 €

Precisato che ad oggi sono state esaurite le risorse previste per le annualità 2023-2024 ed essendo stato necessario attingere anche al "Quinto d'obbligo" per forniture suppletive delle dotazioni del vestiario di cui trattasi;

Rilevato che:

- con bando del 22/12/2023 Prot. n. 411693 sono state avviate le procedure di reclutamento a mezzo concorso pubblico per esami per la copertura di n. 200 posti a tempo pieno e indeterminato nel profilo professionale di agente polizia municipale (Area degli Istruttori), così ripartiti:
 - n. 30 unità per l'annualità 2023;
 - n. 70 unità per l'annualità 2024;
 - n. 100 unità per l'annualità 2025.
- la procedura di cui sopra è stata avviata a seguito di deliberazione di Giunta Comunale n. 632 del 12.12.2023 avente ad oggetto "Variazione al Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2023-2025 e al Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023 – 2025 sottosezione 2.2 e sottosezione 3.3", con la quale è stata approvata, tra l'altro, la variazione della Sottosezione 3.3 Piano Triennale dei fabbisogni di personale 2023-2025;
- a seguito della modifica del Piano Triennale 2023-2025 di cui sopra, il fabbisogno di personale per la P.M. è stato incrementato di circa 140 unità rispetto alle previsioni del precedente piano 2022-2024 sul quale si era fondato il progetto dell'A.Q. del vestiario;

Dato atto che con la nuova previsione di ingresso di nuovo personale si è reso necessario procedere ad una perizia di variante per garantire forniture suppletive della nuova divisa operativa già assegnata al personale in servizio;

Richiamata la perizia di variante prot. n. 173167 del 21/05/2024, a seguito della quale il valore dell'A.Q. viene incrementato della somma ulteriore di € 200.071,70 (IVA 22% inclusa) a valere sul capitolo 24467 che presenta la necessaria disponibilità;

Richiamato l'Atto di sottomissione sottoscritto da questa stazione appaltante e dall'Impresa La Loggia Sport s.r.l. in data 23/05/2024 prot. n. 176784;

Richiamata la propria determinazione del 24 maggio 2024 n. 4067 con la quale, ai sensi dell'art 106, comma 1, lett. b) e comma 7, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., veniva approvata la perizia di variante e modifica del contratto per l'affidamento dell'Accordo Quadro per la "fornitura di vestiario e buffetteria per il personale del Corpo di Polizia Municipale di Firenze" - CIG: 9663219495";

Ricordato che sono state esaurite per l'esercizio 2024 le risorse previste nel progetto dell'A.Q. ed anche la corrispondente q.p. del "Quinto d'obbligo" e che l'importo di €. 133.386,00 riferito all'esercizio 2025 risulta soddisfacente per le ordinarie sostituzioni di capi ammalorati o usurati che necessitano di un ricambio;

Vista la delibera ANAC n. 461 del 16 giugno 2021 avente ad oggetto "Richiesta di chiarimenti in merito al Comunicato del Presidente del 23 marzo 2021 e recante «Indicazioni interpretative sull'articolo 106, comma 12, del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i., in merito alle modifiche contrattuali fino a concorrenza di un quinto dell'importo del contratto», specifica che il "Quinto d'Obbligo" art. 106 comma 12 è da ricomprendersi nelle ipotesi di cui all'art. 106 comma n. 1 e n. 2 e che la fattispecie di cui al comma 12 non è una ulteriore tipologia di variante;

Dato atto che con tale comunicato ANAC la medesima autorità ha voluto aderire ad una "interpretazione

restrittiva e comunitariamente orientata della norma in esame, nonostante la presenza di un orientamento contrario della giurisprudenza amministrativa”;

Valutato opportuno attestarsi su tale orientamento ritenendo fondamentale rimanere per il presente A.Q. all'interno del limite massimo del 50% della variante, comprendendo all'interno della medesima anche l'ipotesi di cui all'art. 106, comma 12 del D.Lgs. 50/2016;

Precisato che, con la precedente determinazione di approvazione della Perizia di Variante, ci si era attestati sull'orientamento giurisprudenziale prevalente tenuto conto della palese ambiguità normativa rilevata per altro anche da ANAC che nel 2021 ha avuto la necessità di fornire chiarimenti in merito;

Vista la Legge 241/90 all'art. 21 “nonies” e s.m.i. che prevede l'annullamento d'ufficio in autotutela, per vizio di legittimità;

Visti:

- l'art. 3 della legge 136/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- il D.lgs. 33/2013, in materia di Amministrazione trasparente;
- il D.lgs. n. 267/2000;
- il D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. applicabile al presente Accordo Quadro e ai suoi contratti attuativi in forza di quanto disposto dall'art. 226 comma 2 del D.Lgs. 36/2023 Nuovo Codice dei Contratti;
- il D.Lgs. 36/2023 Nuovo Codice dei Contratti
- La Legge 241/90 e s.m.i.
- l'art. 81 comma 3 dello Statuto del Comune di Firenze;
- il vigente Regolamento Generale per l'attività Contrattuale;
- l'art. 13 del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- il D.lgs. n. 81/2008;

D I S P O N E

per le motivazioni espresse nella parte narrativa e qui integralmente richiamate:

- **di aderire** agli indirizzi ANAC di cui al Comunicato del Presidente del 23 marzo 2021 e recante “*Indicazioni interpretative sull'articolo 106, comma 12, del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i., in merito alle modifiche contrattuali fino a concorrenza di un quinto dell'importo del contratto*” e confermate dalla delibera ANAC n. 461 del 16 giugno 2021;
- **di prevedere** per il presente A.Q. una Perizia di Variante per forniture suppletive che non superi, tenuto conto del Quinto d'obbligo, complessivamente la percentuale del 50% del Valore dell'A.Q. stesso;

- **di procedere**, pertanto all'Annullamento d'ufficio in autotutela della Determinazione Dirigenziale n. 4067 del 24 maggio 2024 n. 4067, dell'allegata perizia di variante e documenti conseguenti alla stessa;

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Francesco Passaretti

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.