

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: **DD/2023/06154**
Del: **24/07/2023**
Esecutivo Da: **24/07/2023**
Proponente: **Servizio Viabilità**

OGGETTO:

PON METRO 2014-2020 - PON Città Metropolitane 2014-2020 – Asse 6 - Ripresa verde, di-digitale e resiliente (REACT-EU FESR) - OS 6.1 - Azione 6.1.4 - Operazione codice locale progetto FI6.1.4g - Interventi codice locale progetto FI_6.1.4g4 - FI_6.1.4g5 - FI_6.1.4g6 . “ACCORDO QUADRO COMPLETAMENTO DEL PIANO DI RISANAMENTO ACUSTICO COMUNALE ASFALTO FONOASSORBENTE COMPRESO RISANAMENTO DEL SOTTOFONDO IN VARIE VIE DEL CO-MUNE DI FIRENZE”, codice opera 210447 – CUP H17H21007690006 – CIG DERIVATO 9963307D06 : AUTORIZZAZIONE AL SUBAPPALTO ALL'IMPRESA ITALSCAVI SRL.

IL DIRIGENTE

Richiamate:

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 29 marzo 2023 avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2023/2025: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati";
- la deliberazione di Giunta comunale n. 203 del 09/05/2023 avente ad oggetto "Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025 e Piano Esecutivo di Gestione Finanziario 2023-2025. Approvazione";

Dato atto che:

- nell'ambito della politica di coesione dell'Unione Europea è stato previsto il Programma Operativo Nazionale plurifondo «Città Metropolitane» (PON Metro) che si inserisce nel quadro dell'Agenda urbana nazionale e delle strategie di sviluppo urbano sostenibile dell'Italia, in linea con gli obiettivi e le strategie proposte per l'Agenda urbana europea che individua nelle aree urbane i territori chiave per cogliere le sfide di crescita intelligente, inclusiva e sostenibile poste dalla

- Strategia Europa 2020;
- con Decisione C(2015) 4998 del 14 luglio è stato adottato dalla Commissione europea il Programma Operativo Nazionale "Città Metropolitane 2014 - 2020" e può contare su una dotazione finanziaria pari a oltre 892 milioni di Euro di cui 588 milioni di risorse comunitarie: 446 a valere sul Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) e 142 sul Fondo Sociale Europeo (FSE), cui si aggiungono 304 milioni di cofinanziamento nazionale; - le città ed aree metropolitane interessate sono 14: Torino, Genova, Milano, Bologna, Venezia, Firenze, Roma, Bari, Napoli, Reggio Calabria, Cagliari, Catania, Messina e Palermo e le città capoluogo saranno individuate quali Autorità Urbane (AU), ai sensi dell'art.7 del Reg. (UE) 1301/2013;
 - con Deliberazione n. 2016/G/00171 è stato approvato lo schema di atto di delega per disciplinare i rapporti giuridici tra l'Agenzia per la Coesione Territoriale, in qualità di Autorità di gestione del PON (AdG), e il Comune di Firenze in qualità di Organismo Intermedio (OI) per la realizzazione di interventi di sviluppo urbano sostenibile, nell'ambito degli Assi e degli Obiettivi specifici come sopra delineati, individuando quale Referente dell'Organismo Intermedio delegato a rappresentare il Comune di Firenze ed a sottoscrivere tutta la documentazione necessaria ivi compreso l'atto di delega il Direttore Generale Ing. Giacomo Parenti e quale Referente per l'attuazione del Programma viene individuata la dott.ssa Alessandra Barbieri;
 - che la summenzionata convenzione con l'Autorità di Gestione del PON Metro è stata sottoscritta in data 19/12/2016;
 - con Deliberazione di Giunta Comunale n. 2016/G/00554 del 29/11/2016 è stata approvata la "Strategia di Sviluppo Urbano Sostenibile del Comune di Firenze nell'ambito del PON Metro";
 - in coerenza con gli ambiti tematici inclusi nel PON Metro e con gli Assi prioritari sopra Pag. 2 di 15 DD/2021/08073 identificati e tenuto conto delle peculiarità del territorio comunale, il percorso progettuale riguardante la città di Firenze ha portato alla individuazione delle linee di azione nell'ambito dei 5 assi del Programma e, precisamente: Asse 1 "Agenda Digitale Metropolitana"; Asse 2 "Sostenibilità dei servizi pubblici e della mobilità urbana"; Asse 3 "Servizi per l'inclusione sociale", Asse 4 "Infrastrutture inclusione sociale" e Asse 5 "Assistenza Tecnica" per un totale di euro 40.355.143,14, inclusa la quota di riserva di efficacia per il raggiungimento dei target intermedi da parte del Programma, assegnata con Decisione di Esecuzione della Commissione - C (2019) 62 del 20/08/2019 e C(2020) 2019 del 01/04/2020;
 - con decisione della Commissione n. C(2021)6028 del 09 agosto 2021 è stata approvata la modifica del Programma Operativo Nazionale Città Metropolitane 2014-2020 prevedendo l'assegnazione di risorse finanziarie aggiuntive per € 1.003.400.000,00 (fondi FESR REACT-EU) oltre € 80.000.000,00 EUR (FSE REACT-EU) per interventi ed azioni per la ripresa verde, digitale e resiliente, Asse 6, per la ripresa sociale, economica e occupazionale, Asse 7 e per l'assistenza tecnica REACT-EU, Asse 8;
 - sulla base delle sopraddette risorse aggiuntive, è stata prevista l'assegnazione per l'Autorità Urbana di Firenze di ulteriori € 81.910.519,88, portando la dotazione complessiva del Piano per Firenze a € 122.265.663,02 confermata con nota prot. protocollo nr. 16176 - del 12/11/2021 - AICT - AICT FIRENZE - PON "Città METROpolitane" 2014-2020 - Comunicazione relativa all'ammontare delle risorse finanziarie in capo all'Autorità Urbana/Organismo Intermedio del Comune di Firenze;

- in data 08/10/2021 è stato inviato all’Autorità di Gestione l’aggiornamento del Piano Operativo Città di Firenze v. 05/10/2021, contenente la proposta di rimodulazione delle schede progetto inerenti, tra l’altro, la previsione degli interventi aggiuntivi finanziati con le risorse del REACT-EU sul Programma summenzionato;

Considerato che nell’ambito dell’asse 6 Ripresa verde, digitale e resiliente (REACT-EU FESR), Obiettivo specifico 6.1 - Transizione verde e digitale delle città metropolitane, Azione 6.1.4 - Qualità dell’ambiente e adattamento ai cambiamenti climatici, è prevista, tra le altre, l’operazione multintervento, FI6.1.4g Piano di Risanamento Acustico finanziato nell’ambito della risposta dell’Unione alla pandemia di Covid 19 per l’importo complessivo di € 3.660.714,28, al cui interno sono ricompresi gli interventi codice locale progetto FI_6.1.4g4 - FI_6.1.4g5 - FI_6.1.4g6;

Richiamato l’atto del Direttore Generale, in qualità di Responsabile dell’Organismo Intermedio di Firenze, Prot. n. 181148, Fasc. 02.10 - 2017/ 1 del 25/05/2022, con il quale è stata approvata e ammessa a finanziamento la summenzionata operazione;

Considerato che con determinazione dirigenziale n. 3988/2022 del 13/06/2022 è stata, fra l’altro, accertata l’entrata di € 1.660.714,28 relativa ai seguenti interventi PON METRO - REACT EU, inseriti nel Piano Triennale Investimenti 2022/2024 del Comune di Firenze, annualità 2022:

- “PON METRO Completamento del Piano di Risanamento Acustico Comunale - asfalto fonoassorbente compreso risanamento del sottofondo - tratto via Senese - REACT EU”, di € 500.000,00 - codice opera 210290;
- “PON METRO - Completamento del Piano di Risanamento Acustico Comunale - asfalto fonoassorbente compreso risanamento del sottofondo - tratto via Bolognese - REACT EU”, di € 500.000,00 - codice opera 210291;
- “PON METRO - Completamento del Piano di Risanamento Acustico Comunale - asfalto fonoassorbente compreso risanamento del sottofondo in varie vie del Comune di Firenze - REACT EU - anno 2022”, di € 660.714,28 - codice opera 210447;
- e sono stati assunti i relativi impegni generici a valere sui suddetti codici opera, assegnando la responsabilità delle relative procedure alla Direzione Infrastrutture di Viabilità e Mobilità;

Dato atto che:

- con Deliberazione n. DG/2022/00536 si approvavano gli elaborati relativi all’”ACCORDO QUADRO COMPLETAMENTO DEL PIANO DI RISANAMENTO ACUSTICO COMUNALE ASFALTO FONOASSORBENTE COMPRESO RISANAMENTO DEL SOTTOFONDO IN VARIE VIE DEL COMUNE DI FIRENZE - codice opera 210290 - CUP H17H21004120006, codice opera 210291 - CUP H17H21004130006 e codice opera 210447 - CUP H17H21007690006- finanziato con fondi “PON METRO 2014 - 2020 REACT EU - FI6.1.4g6 - ASSE 6 - AZIONE 6.1.4, ricomprensente gli INTERVENTI CODICE LOCALE PROGETTO FI_6.1.4g4 - FI_6.1.4g5 - FI_6.1.4g6 “, per la somma complessiva di € 1.660.714,28;
- con Determinazione Dirigenziale n. DD/2023/00210 del 16/01/2023 è stato disposto di ricorrere, per l’affidamento dell’Accordo Quadro in questione, alla procedura negoziata senza bando previa consultazione di almeno 10 operatori

- economici, ai sensi dell'art.1 comma 2 let. b) del D.L. 76/2020 CIG 9594131F59;
- con Determinazione Dirigenziale n. DD/2023/04185 DEL 18/05/2023, in seguito all'espletamento della suddetta procedura negoziata si aggiudicava l'Accordo Quadro in questione all'operatore economico Zaccaria Costruzioni S.R.L., P. IVA 02378870360, sulla base dell'offerta di ribasso del 22,130%, per un importo massimo di lavori affidabili nell'ambito dell'Accordo Quadro in questione e nel periodo di validità dello stesso di € 1.262.598,04, di cui € 36.135,06 quali oneri per la sicurezza, oltre IVA;
- in data 17/07/2023 è stato stipulato il contratto di accordo quadro prot. N. 2023/232451;

Dato atto che sono in corso di approvazione i contratti applicativi n. 1, 2 e 3 attuativi dell'accordo quadro in oggetto (proposta di determinazione n. DD/2023/06389);

Vista l'istanza della ditta appaltatrice ricevuta via pec del 19 luglio 2023 PROT-2023_235941, agli atti dell'ufficio, con cui l'Impresa Zaccaria Costruzioni Srl. in qualità di aggiudicataria dei lavori chiede di essere autorizzata a subappaltare, all'Impresa Italscavi s.r.l. e nell'ambito dei lavori relativi al contratto applicativo n. 1 e 2 dell'accordo quadro in oggetto, opere in categoria OG 3 ("fresatura di pavimentazione stradale esistente, incluso conferimento del materiale di risulta, fornitura e posa in opera di conglomerati bituminosi oltre alla realizzazione di opere edili accessorie") per € 300.000,00 di cui € 8.000,00 per oneri della sicurezza;

Vista la Verifica Tecnica del Direttore dei lavori del 21/07/2023, in relazione alle prestazioni oggetto di richiesta di subappalto che riguardano il contratto applicativo n. 1, CIG DERIVATO 9963307D06, opere ricadenti nella categoria OG3 per un totale di € 237.619,95 di cui € 7.177,80 per oneri della sicurezza;

Visto il contratto fra l'appaltatore e subappaltatore allegato all'istanza presentata contenente le indicazioni previste dall'art. 3 della L. 136 del 2010, la clausola che le prestazioni subappaltate non possono formare oggetto di ulteriore subappalto e con la specifica indicazione degli oneri per la sicurezza;

Dato atto che il contratto di subappalto sopra citato prevede il pagamento del subappaltatore da parte della stazione appaltante in deroga alle previsioni di legge;

Richiamato il comunicato del Presidente dell'Autorità nazionale anticorruzione del 25/11/2020, "Indicazioni in merito all'articolo 105, comma 13, lettera a) del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 in materia di pagamento diretto al subappaltatore che rivesta la qualifica di micro o piccola impresa", nel quale si afferma *"la facoltà per i subappaltatori o subcontraenti che rivestano la qualifica di micro e piccole imprese abbiano la facoltà di rinunciare al pagamento diretto delle prestazioni da parte della stazione appaltante, a condizione che detta rinuncia, per esigenze di certezza del diritto, sia manifestata per iscritto e subordinata alla preventiva accettazione da parte della stazione appaltante"* e che *"è facoltà delle parti prevedere, nel contratto di subappalto o nel sub-contratto, che l'appaltatore proceda al pagamento delle spettanze dovute al subappaltatore/fornitore dietro presentazione di fattura, anche a prescindere dall'adozione del SAL da parte della stazione appaltante"*;

Dato atto che nel contratto di subappalto l'impresa subappaltatrice dichiara che "garantirà gli stessi standard qualitativi e prestazionali previsti nel contratto di appalto e riconoscerà ai lavoratori un trattamento economico e normativo non inferiore a quello che avrebbe garantito il contraente principale, inclusa l'applicazione dei medesimi contratti collettivi nazionali di lavoro" come disposto dal comma 14 dell'art. 105 del D.Lgs. 50/2016;

Tenuto conto che:

la richiesta dell'appaltatore è conforme ai limiti in materia di subappalto posti dalla normativa vigente e dal Capitolato speciale d'appalto;
l'appaltatore aveva manifestato nell'offerta la volontà di subappaltare le opere di cui trattasi;

Tenuto conto che sarà cura del direttore dei lavori e del coordinatore della sicurezza in fase di esecuzione provvedere alla verifica del mantenimento dell'effettiva applicazione di quanto previsto dalla normativa in vigore;

Preso atto che, in conformità a quanto stabilito dalla normativa antimafia e alla "Intesa per la prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata negli appalti pubblici", non emergono cause ostative all'autorizzazione del subappalto in quanto il subappaltatore è iscritto nella White list della Prefettura di Firenze;

Considerato che il D.L. nella Verifica Tecnica del 21/07/2023 allegata parte integrante, ha accertato il pieno rispetto dei limiti e delle condizioni previste dall'art. 105 del D.lgs 50/2016, la regolarità della documentazione presentata relativamente al possesso dei requisiti generali, di idoneità tecnico professionale e di qualificazione del subappaltatore, secondo quanto previsto dall' art. 80 del D.lgs 50/2016 e s.m.i., dal D.lgs. 81/2008 e dalle norme regionali in vigore in materia;

Dato atto che sono stati esperiti i controlli a risposta immediata (annotazioni riservate, visura fallimentare, DURC) e che sono in corso, da parte della Stazione Appaltante gli ulteriori controlli sul possesso dei requisiti generali di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 da parte della società Valente Costruzioni Srl, il cui esito positivo è condizione di validità dell'autorizzazione in oggetto;

Ritenuto pertanto di autorizzare il subappalto nelle more dell'esito positivo di tali controlli;

Dato atto della regolarità tecnica del presente provvedimento;

Visto il Regolamento di cui al D.M. 7 marzo 2018, n. 49, di approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del Direttore dei Lavori e del Direttore dell'esecuzione;

Visto l'art.81, comma 3, dello Statuto del Comune di Firenze;

Visto il vigente Regolamento per l'attività contrattuale del Comune di Firenze;

Visto l'art 21 del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

DETERMINA

per quanto espresso in narrativa

1. di autorizzare, per il contratto applicativo n. 1 dell'appalto denominato "ACCORDO QUADRO COMPLETAMENTO DEL PIANO DI RISANAMENTO ACUSTICO COMUNALE ASFALTO FONOASSORBENTE COMPRESO RISANAMENTO DEL SOTTOFONDO IN VARIE VIE DEL COMUNE DI FIRENZE", codice opera 210447 - CIG DERIVATO 9963307D06 - CUP H17H21007690006", e nelle more dei controlli specificati in narrativa, il subappalto all'Impresa Italscavi srl con sede legale in Scandicci, le opere ricadenti nella categoria OG3 per un importo presunto di € 237.619,95 di cui € 7.177,80 per oneri della sicurezza;
2. di dare atto che la presente autorizzazione comporta l'osservanza da parte dell'Impresa appaltatrice e della Ditta subappaltatrice delle disposizioni di cui all'art. art. 105 del D. Lgs. n. 50/2016;
3. di dare atto che il codice identificativo gara relativo al presente subappalto è il CIG 9963307D06 e che il CUP è H17H21007690006;
4. di precisare che gli importi dei lavori eseguiti saranno pagati al subappaltatore direttamente dalla stazione appaltante, previa regolare fatturazione;
5. di dare atto che il subappaltatore si impegna al rispetto delle prescrizioni in materia di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della legge n. 36/2010, pena la nullità della presente autorizzazione;
6. di dare atto che è onere della Direzione dei Lavori, al momento di ogni pagamento in conto a favore dell'appaltatore, di verificare il rispetto degli adempimenti descritti in narrativa e comunque dalla normativa vigente;
7. di dare atto che la presente determinazione è in regola con le norme relative alla trasparenza degli atti amministrativi di cui al D.Lgs. n. 33/2013;
8. di dare atto che il RUP dell'intervento è l'ing. Duilio Genuardi.

ALLEGATI INTEGRANTI

210447-Verifica SUBAPPALTO-italscavi_signed_signed.pdf -
c5a190d8c16cae422a290f6df0691cc67aa9d4a3ab8c8bf917d4e7a9d11f6fc5

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Alessandro Mercaldo

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.