

Comune di Firenze
Protocollo generale

N. 0217698 del 03/07/2018



* 0 0 1 7 7 2 5 2 8 0 *

Spett.le
Firenze Rugby 1831
firenzerugby1931@pec.playnet.it

Firenze, 3 luglio 2018

Oggetto COMPLESSO SPORTIVO RUGBY PADOVANI. Trasmissione determinazione di proroga concessione ed avviso di avvio della procedura negoziata

Con la presente si trasmette la determinazione di proroga della concessione in oggetto tramite affidamento diretto ex art 36, comma 2, lettera a) D.Lgs. 50/2016, per il periodo 1/07/2018-31.12.2018, nelle more dello svolgimento della procedura di gara.

Con l'occasione, si fa presente che tale procedura negoziata - previa indagine di mercato per manifestazione di interesse - sarà gestita interamente sulla piattaforma START (Sistema Telematico Acquisto Regione Toscana - <https://start.toscana.it/>). Al riguardo, si informa che oggi, 3 luglio, sarà pubblicato l'avviso di manifestazione di interesse.

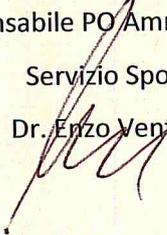
Qualora siate interessati a partecipare alla gara in questione, il primo passaggio prevede l'iscrizione da parte vostra all'indirizzario regionale degli operatori economici; la procedura di iscrizione è gratuita, interamente online e non richiede l'invio di alcuna documentazione.

Restiamo a disposizione per chiarimenti, cordiali saluti.

Responsabile PO Amministrativa

Servizio Sport

Dr. Enzo Ventroni





PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: **2018/DD/04763**
Del: **29/06/2018**
Esecutivo da: **29/06/2018**
Proponente: **Direzione Cultura e Sport, Posizione Organizzativa (P.O.)**
Amministrativa Sport

OGGETTO:

COMPLESSO SPORTIVO RUGBY PADOVANI: avvio procedura negoziata – previa indagine di mercato per manifestazione di interesse - finalizzata alla concessione dei servizi di gestione dell'impianto sportivo. Proroga concessione tramite affidamento diretto ex art. 36, comma 2, lettera a) D.Lgs. 50/2016 al gestore uscente. 1/07/2018-31.12.2018

LA DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 53 del 17/10/2017 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione – DUP - 2018/2020, prendendo atto della avvenuta verifica delle annualità 2016 e 2017;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n.79 del 28/12/2017 sono stati approvati: le note di aggiornamento al DUP 2018/2020, il bilancio finanziario per gli esercizi 2018-2020, la nota integrativa al bilancio e il Piano triennale degli Investimenti 2018/2020;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 140 del 18.4.2108 è stato approvato il PEG 2018/2020 e che con il medesimo atto i responsabili dei servizi e degli uffici sono stati autorizzati ad adottare gli atti di gestione finanziaria relativi alle spese connesse alla realizzazione del programma;

Premesso altresì che:

- il Comune di Firenze è proprietario dell'impianto sportivo denominato “COMPLESSO SPORTIVO RUGBY PADOVANI”, ubicato in Firenze, Via Pasquale Paoli n.21, interessato dall'Accordo di Programma per la realizzazione dello Stadio di Atletica Leggera sottoscritto il 17 novembre 1997 con la Regione Toscana, la Provincia di Firenze, il Ministero della Difesa, il Ministero dell'Economia e delle Finanze e la FIDAL e modificato in data 11/02/2005, che ne prevedono la cessione allo Stato

- (tramite Agenzia del Demanio), al pari di altri immobili comunali, in cambio dell'estinzione del diritto d'uso perpetuo costituito nel 1868 in favore dell'Amministrazione Militare su tutto il compendio Campo di Marte;
- nelle more della conclusione dell'Accordo di Programma, al fine di consentire l'utilizzo dell'impianto sportivo di cui sopra è stata sottoscritta il 19/06/2009 convenzione di couso tra Comune di Firenze, Amministrazione Militare e l'**Associazione Sportiva Dilettantistica Firenze Rugby 1931**, rinnovata il 25/09/2013 e venuta a scadenza il 25/09/2016;
 - con Determinazione dirigenziale n.8208 del 04/10/2013, in attuazione della convenzione di couso di cui sopra, è stata approvata la convenzione tra Comune e l'**Associazione Sportiva Dilettantistica Firenze Rugby 1931**, effettiva utilizzatrice dell'impianto, con la quale sono stati disciplinati i rapporti in ordine alla manutenzione dello stesso, sono state poste in capo all'associazione le utenze che la medesima si è volturata ed è stata stabilita, per analogia con impianti simili in concessione, l'entità del contributo (€ 13.000,00 annui, oltre IVA) corrisposto dal Comune;
 - l'Amministrazione Comunale ha manifestato agli altri soggetti che sottoscrissero l'Accordo di Programma sopra citato, la volontà di giungere a nuove intese per mantenere la proprietà del Campo Padovani, in ragione delle importanti attività, in continuo sviluppo nella disciplina del rugby, che vi si svolgono e di ricondurlo quindi tra gli impianti soggetti al vigente Regolamento per la gestione e l'uso degli impianti sportivi di proprietà comunale mediante l'istituto della concessione in gestione;
 - in data 28/04/2016, a conclusione delle attività estimative condotte in contraddittorio tra la Direzione Patrimonio e l'Agenzia del Demanio per l'attuazione dell'Accordo di Programma in questione, è stato redatto verbale congiunto tra la medesima Agenzia e il Comune di Firenze nel quale è riportata l'intesa raggiunta con le amministrazioni statali interessate secondo la quale in sostituzione del Campo Padovani, che resta al Comune, verranno ceduti allo Stato, per le esigenze del Ministero della Difesa, n. 8 alloggi e relative pertinenze, facenti parte di un fabbricato posto in Via Leopardi n. 16/18;
 - in tale sede è stato condiviso tra le parti il testo dell'atto modificativo dell'Accordo di Programma che recepisce l'intesa raggiunta, testo che ancora non è stato formalizzato;
 - rientrando il Campo Padovani, nelle mutate circostanze sopra accennate, tra gli impianti da assoggettare al vigente Regolamento per la gestione e l'uso degli impianti sportivi comunali, era stato ritenuto necessario espletare una procedura ad evidenza pubblica per individuare il concessionario della gestione;
 - nelle more dell'espletamento della procedura ad evidenza pubblica sopra detta, con determinazione dirigenziale n. 9385/2016 è stato disposto di prorogare l'utilizzo del Campo Padovani da parte dell'**Associazione Sportiva Dilettantistica Firenze Rugby 1931**, dal 25/09/2016 e sino al 30/06/2017, alle condizioni di cui alla convenzione tra Comune e l'**Associazione Sportiva Dilettantistica Firenze Rugby 1931**, approvata con il citato provvedimento 8208 del 04/10/2013;
 - ai fini del completamento della suddetta istruttoria ed in attesa di formale atto modificativo dell'Accordo di Programma, è stata approvata con Determinazione dirigenziale n.4629/2017 una nuova proroga alle medesime condizioni fino al 31/12/2017;
 - con Determinazione dirigenziale n.9666 del 29/12/2017 si è provveduto, da ultimo, alla proroga – mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.lgs. 50/2016 - della concessione in gestione del suddetto impianto, alle condizioni stabilite nella Convenzione approvata con Determinazione dirigenziale n.8208 del 04/10/2013, per il periodo dal 1/1/2018 – 30/06/2018, nelle more della stipula dell'Atto modificativo dell'Accordo di programma nonché della successiva predisposizione dei conseguenti atti di gara e dell'espletamento della relativa procedura;

Considerato che gli impianti sportivi comunali, secondo un consolidato orientamento giurisprudenziale, sono annoverabili tra i beni del patrimonio indisponibile, in quanto rientrano nella previsione dell'ultimo comma dell'art. 826 del cod. civ., ossia in quella dei beni di proprietà dei Comuni destinati ad un pubblico servizio i quali, giusto il disposto dell'art. 828 cod. civ., non possono essere sottratti alla loro destinazione naturale;

Considerato che su tali beni esiste un vincolo funzionale coerente con la loro naturale vocazione a essere impiegati in favore della collettività per attività di interesse generale di natura sportiva;

Visto il disposto dell'art. 90, comma 25, della L. 289/2002 in base al quale, *“nei casi in cui l'ente pubblico territoriale non intenda gestire direttamente gli impianti sportivi, la gestione è affidata in via preferenziale a società sportive dilettantistiche senza scopo di lucro e associazioni sportive dilettantistiche, enti di promozione sportiva, discipline sportive associate e Federazioni sportive nazionali, sulla base di convenzioni che ne stabiliscono i criteri d'uso e previa determinazione di criteri generali e obiettivi per l'individuazione dei soggetti affidatari”*

Vista la L.R. Toscana n. 21/2015 che, al Capo IV, disciplina le modalità di affidamento degli impianti sportivi da parte degli enti locali, conformemente al disposto del sopracitato art. 90, comma 25 della L. 289/2002;

Visto il Regolamento per la gestione e l'uso degli impianti sportivi del Comune di Firenze, approvato con Deliberazione del C.C. n° 7 del 10/02/2014, modificato e integrato con Deliberazione C.C. n. 7 del 15/02/2015;

Considerato che il nuovo Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.) ha dettato, nella Parte III, una disciplina specifica per le concessioni di servizi economici di interesse generale e ha inserito la gestione degli impianti sportivi tra i servizi dell'Allegato IX sottoposti ad un regime speciale per quanto concerne, in particolare, la pubblicazione di avvisi e bandi;

Ritenuto che lo strumento giuridico più appropriato di affidamento della gestione dell'impianto sportivo in oggetto, priva di rilevanza economica e non avente caratteristiche imprenditoriali – tenuto conto, tra l'altro, delle attività praticate nell'impianto, delle tariffe per l'utenza stabilite dall'A.C. e dell'analisi delle rendicontazioni economiche della gestione uscente, conservate agli atti del Servizio Sport – sia quello della concessione di pubblico servizio, di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria di cui all'art. 35 del Codice, da affidare in base alla disciplina di cui all'art. 36, in applicazione delle disposizioni dettate dalle Parti I e II del Codice stesso;

Ritenuto di dare avvio, ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. b) del Codice, ad una procedura negoziata – previa indagine di mercato per manifestazione di interesse - per la concessione dei servizi di gestione dell'impianto sportivo in oggetto (CPV 92610000-0);

Dato atto che:

- il valore stimato della concessione risulta sotto la soglia di rilevanza comunitaria, ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. 50/2016;
- la durata della concessione di servizi è di 5 anni, rinnovabile per ulteriori 5;
- la concessione avrà inizio dalla data di stipula del contratto o, in caso di esecuzione di urgenza, dalla data di consegna dell'impianto sportivo;

Dato atto, altresì, che la partecipazione alla presente procedura negoziata è riservata ai soggetti di cui all'art. 90, comma 25, della L. 289/2002 che risultino in possesso dei seguenti requisiti, meglio specificati nell'Avviso di cui in allegato:

- insussistenza delle cause di esclusione di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016, espressamente riferite al soggetto partecipante e a tutti i soggetti indicati nella citata norma
- non avere debiti pendenti con l'Amministrazione Comunale alla data di scadenza del termine per la presentazione delle offerte, ovvero la presentazione di un congruo piano di rientro per l'estinzione dei debiti, assistito da fideiussione bancaria o assicurativa, approvato dall'Amministrazione Comunale alla data di scadenza del termine per la presentazione delle offerte
- non essere incorsi in gravi inadempienze in un precedente rapporto con l'Amministrazione Comunale nella gestione degli impianti sportivi comunali
- aver gestito un impianto sportivo di caratteristiche strutturali e gestionali analoghe o più complesse per almeno 3 anni nell'ultimo quinquennio (2013/2017)
- aver svolto attività agonistica di rilevanza federale (Federugby nell'ultimo triennio (2015/2017) nella disciplina del rugby.

Ritenuto, pertanto, di approvare l'allegato "Avviso di avvio di procedura negoziata" e relativi allegati (Relazione tecnica descrittiva dell'impianto; modello di dichiarazione per Manifestazione di interesse), costituenti parte integrante del presente provvedimento, finalizzato a ricevere manifestazioni d'interesse da parte dei soggetti interessati ad essere invitati alla successiva procedura negoziata; in possesso di adeguata esperienza;

Dato atto di dare avvio alla presente procedura negoziata mediante pubblicazione del suddetto Avviso sulla piattaforma START di Regione Toscana e sul Profilo del committente del Comune di Firenze, per un periodo di 60 giorni decorrenti dal giorno successivo alla pubblicazione;

Considerata la necessità di garantire la continuità di utilizzo dell'impianto sportivo in oggetto alla cittadinanza, nelle more dell'espletamento della suddetta procedura negoziata, per cui si rende necessaria una ulteriore proroga fino al 31/12/2018 – mediante affidamento diretto all'attuale gestore uscente, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.lgs. 50/2016 – della concessione in gestione del "COMPLESSO SPORTIVO RUGBY PADOVANI", alle condizioni tutte stabilite nella Convenzione approvata con Determinazione dirigenziale n.8208 del 04/10/2013;

Dato atto che con successiva determinazione dirigenziale si procederà, per il periodo corrispondente alla proroga, all'accertamento in entrata della somma a titolo di canone ricognitorio e all'impegno di spesa per il contributo in conto utenze da erogare al gestore dell'impianto, ai sensi della suddetta Convenzione;

Dato atto che la Responsabile Unica del Procedimento della presente procedura è la sottoscritta dirigente del Servizio Sport, Dr.ssa Carla De Ponti e che la medesima non ha conflitto di interesse in ordine all'oggetto del presente affidamento, ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. 50/2016;

Atteso che la sottoscritta ha i requisiti per la nomina a RUP di cui alle linee Guida ANAC n.3 approvate dall'Autorità con Deliberazione del Consiglio n.1007 dell'11.10.2017;

Visti:

- il D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 – Codice dei contratti pubblici
- gli artt. 107 e 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- l'art. 58 dello Statuto del Comune di Firenze;
- visto altresì l'art. 23 del Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi ed il Regolamento per l'attività contrattuale del Comune di Firenze;

Dato atto, altresì, della regolarità tecnica del presente provvedimento ai sensi e per gli effetti del controllo di regolarità amministrativa, fase preventiva, di cui all'art. 15 del Regolamento sul sistema dei controlli interni approvato con D.C.C. n. 8/2013;

DETERMINA

1. di approvare l'Avviso, allegato parte integrante al presente provvedimento unitamente ai relativi allegati (Relazione tecnica descrittiva dell'impianto; modello di dichiarazione per Manifestazione di interesse), finalizzato all'avvio di procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, co. 2 lett. b) D.Lgs. 50/2016, previa indagine di mercato per manifestazione di interesse, per la concessione dei servizi di gestione dell'impianto sportivo di proprietà comunale denominato "COMPLESSO SPORTIVO RUGBY PADOVANI", ubicato in Firenze, Via Pasquale Paoli n.21, meglio descritto nella Relazione tecnica descrittiva allegata all'Avviso;
2. di avviare la procedura negoziata mediante pubblicazione del suddetto Avviso, con i relativi allegati, sulla piattaforma regionale START e sul Profilo del committente del Comune di Firenze, per il periodo di 60 giorni decorrenti dal giorno successivo alla pubblicazione;
3. di prorogare, nelle more dell'espletamento della presente procedura - mediante affidamento diretto alla **Associazione Sportiva Dilettantistica Firenze Rugby 1931**, ai sensi dell'art. 36, comma 2,

lett. a) del D.lgs. 50/2016 - la concessione in gestione del "COMPLESSO SPORTIVO RUGBY PADOVANI", alle condizioni tutte stabilite nella Convenzione Rep. n. 63661, stipulata in data 29/06/2012, per il periodo 1/07/2018-31/12/2018;

4. di dare atto che con successivo provvedimento dirigenziale si provvederà, per il periodo corrispondente alla proroga, all'accertamento in entrata della somma a titolo di canone ricognitorio e all'impegno di spesa per il contributo in conto utenze da erogare al gestore dell'impianto, ai sensi della citata convenzione;
5. di dare atto che il Codice Identificativo della anzidetta procedura di affidamento diretto al gestore uscente è il seguente: Z86241D424;
6. di dare atto che la Responsabile Unica del Procedimento della presente procedura è la sottoscritta dirigente del Servizio Sport, Dr.ssa Carla De Ponti e che la medesima non ha conflitto di interesse in ordine all'oggetto del presente affidamento, ai sensi dell'art. 42 del D.lgs 50/2016;
7. di partecipare il presente provvedimento alla **Associazione Sportiva Dilettantistica Firenze Rugby 1931.**

ALLEGATI INTEGRANTI

- **RELAZIONE TECNICA DESCRITTIVA**
- **SCHEMA DI MANIFESTAZIONE DI INTERESSE**
- **AVVISO MANIFESTAZIONE DI INTERESSE**

Firenze, li 29/06/2018

Sottoscritta digitalmente da
Il Responsabile
Carla De Ponti

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.

Si attesta che la presente copia di n 6 pagine, è conforme all'originale documento informatico, sottoscritto con firma digitale e contenuto negli archivi informatici del Comune di Firenze.

Firenze, il 02/07/2018