

AVVISO PUBBLICO

INDAGINE DI MERCATO per l'individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata telematica per l'affidamento dell'Accordo Quadro denominato “Manutenzione straordinaria strutture e guard rail” codice opera 220041 - CUP H17H24001950004.

Si rende noto che, in esecuzione della determinazione dirigenziale della Direzione Infrastrutture di viabilità e mobilità - Servizio Viabilità, n. DD/2025/06398 del 05/09/2025, integrata e rettificata dalla successiva DD/2025/06693 del 17/09/2025, il Comune di Firenze - Direzione Gare e Appalti - Servizio Amministrativo Opere e Lavori Pubblici, p.zza San Martino n. 2, 50122 Firenze, intende procedere ad un'indagine di mercato, svolta in modalità telematica, finalizzata alla individuazione di idonei operatori economici, da invitare alla successiva procedura negoziata, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. c) D.Lgs. 36/2023, come integrato e modificato dal D.Lgs. 31 dicembre 2024, n. 209, (nel prosieguo solo “Codice”), per l'affidamento dell'Accordo quadro dei lavori denominati “**Manutenzione straordinaria strutture e guard rail**”, Codice Opera 220041 (trattasi di numero di riferimento attribuito all'appalto da questa amministrazione), CUP H17H24001950004.

L'intervento è inserito nel Programma Triennale dei Lavori Pubblici 2025-2027, annualità 2025 (CUI: L01307110484202200061), ed è finanziato mediante mutuo.

Articolo 1. CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

L'appalto sarà aggiudicato sulla base del **criterio del minor prezzo**, ai sensi dell'art. 50, comma 4 e art. 108 del Codice.

Qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a 5, così come stabilito dall'art. 54, comma 1, Codice, la stazione appaltante farà ricorso all'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata, ai sensi dell'allegato II.2 Codice, metodo A.

Le stazioni appaltanti potranno valutare la congruità di ogni altra offerta che, in base ad elementi specifici, appaia anormalmente bassa.

Si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida.

Articolo 2. IMPORTO, DURATA DELL'ACCORDO QUADRO E CONDIZIONI DI ESECUZIONE

L'importo complessivo dell'Accordo quadro ammonta a € **370.000,00** (IVA esclusa), di cui € **37.000,00** per oneri per la sicurezza ed € **48.129,60** per costi della manodopera non soggetti a ribasso.

L'appalto in oggetto si riferisce ad un Accordo quadro, i cui lavori verranno specificati in contratti applicativi, che avranno forma di specifici “contratti attuativi”, come indicato nel Capitolato Speciale d'Appalto. La Stazione Appaltante non assume alcun impegno in ordine al raggiungimento dell'importo complessivo dell'appalto, che è meramente

presuntivo. Al momento è possibile stimare, ai sensi dell'art. 59, comma 1, del D.Lgs. 36/2023, la seguente suddivisione di spesa delle risorse disponibili nelle annualità previste dall'accordo quadro:

- prima annualità (anno 2026): € 270.000,00;
- seconda annualità (anno 2027): € 100.000,00.

L'importo a base di gara, esclusi gli oneri di sicurezza, **soggetto a ribasso**, ammonta a **€ 333.000,00¹**. **Detto importo comprende i costi della manodopera** che la stazione appaltante ha stimato pari a **€ 48.129,60²**.

Il luogo di esecuzione dei lavori è Firenze, piattaforme stradali, manufatti e strutture appartenenti alla rete viaria del Comune di Firenze.

L'Accordo Quadro avrà una durata massima presunta di 730 (settecentotrenta) giorni naturali e consecutivi decorrenti dalla data di stipula del contratto di Accordo Quadro. L'Accordo Quadro potrà concludersi anticipatamente in caso di raggiungimento del limite massimo di importo. Non potranno essere emessi contratti attuativi dopo la scadenza del termine di validità contrattuale dell'Accordo Quadro come sopraindicato. La durata dei contratti attuativi che verranno eventualmente stipulati sarà singolarmente specificata negli stessi. Ciascun intervento dovrà essere eseguito entro il periodo di termine utile specificatamente previsto nel rispettivo contratto attuativo.

La Stazione appaltante si riserva la facoltà, in caso di mancato raggiungimento del limite economico al termine dei 730 giorni naturali e consecutivi, di estendere la durata dell'Accordo Quadro di ulteriori **365 (trecentosessantacinque) giorni naturali e consecutivi**, ciò senza pretese da parte dell'Appaltatore.

Il contratto di appalto sarà di **sola esecuzione** e verrà stipulato con corrispettivo a **misura**.

Ai sensi dell'art. 120, comma 9, del Codice e dell'art. 12, comma 9 del Capitolato, qualora in corso di esecuzione si renda necessario **un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto**, la Stazione appaltante potrà imporre all'Appaltatore l'esecuzione alle stesse condizioni previste nel contratto originario. In tal caso l'Appaltatore non può far valere il diritto alla risoluzione del contratto, è tenuto ad eseguire i variati lavori agli stessi patti, prezzi e condizioni del contratto originario, salva l'eventuale definizione di nuovi prezzi, e non ha diritto ad alcuna indennità ad eccezione del corrispettivo relativo ai nuovi lavori.

Stante quanto sopra, ai sensi dell'art. 14, comma 4, del Codice, il valore complessivo totale stimato dell'appalto è pari a **€ 444.000,00**.

Ai sensi dell'art. 11, c. 2 e 2-bis, del D.lgs. n. 36/2023, il contratto collettivo applicato al personale impiegato nel presente appalto è il **Contratto Collettivo Nazionale Edilizia**

¹ Come da indicazioni interpretative ed applicative di cui al bando tipo ANAC n. 1/2023 approvato con delibera n. 309 del 27 giugno 2023 e parere MIT, Servizio Supporto Giuridico, n. 2154 del 19/07/2023.

² Ai sensi dell'art. 41, comma 14, del D.Lgs. n. 36 /2023, i costi della manodopera non sono ribassabili. Resta tuttavia ferma la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale o da sgravi contributivi che non comportano penalizzazioni per la manodopera.

e Industria, siglato in data 21 febbraio 2025, codice alfanumerico CNEL F012.

In alternativa, in sede di offerta, il concorrente potrà indicare un diverso contratto collettivo di lavoro, purché garantisca tutele equivalenti, oppure impegnarsi ad applicare il contratto indicato dalla stazione appaltante per l'esecuzione delle prestazioni oggetto dell'affidamento e per tutta la sua durata.

Articolo 3. DESCRIZIONE DEI LAVORI

L'intervento oggetto della presente indagine di mercato concerne lavori di manutenzione straordinaria di strutture e guard rail e giunti di dilatazione della rete viaria del Comune di Firenze.

Le categorie di lavorazioni di cui si compone l'intervento sono quelle di cui alla sottostante tabella:

Lavorazioni	Categoria	Classifica	Qualificazione obbligatoria (SI/NO)	Importo (€)	% su importo totale lavori	Prevalente o scorporabile	% massima di subappalto consentita
<i>“Strade, autostrade, ponti, viadotti e relative opere complementari”</i>	OG3	I [^]	SI	€ 148.000,00	40%	prevalente	50% importo della categoria
<i>“Barriere stradali di sicurezza”</i>	OS12-A	I [^] / requisiti art. 28 All.II.12 al D.Lgs. 36/2023	SI	€ 111.000,00	30%	scorporabile	100% importo della categoria
<i>“Opere strutturali speciali”</i>	OS21	I [^] / requisiti art. 28 All.II.12 al D.Lgs. 36/2023	SI	€ 111.000,00	30%	scorporabile	100% importo della categoria

Il subappalto è ammesso entro il limite del 50% dell'importo della categoria prevalente OG3 e totalmente per le categorie scorporabili OS12-A e OS21. Si precisa che le predette percentuali sono da riferirsi a ciascun singolo contratto attuativo.

Ai sensi dell'art. 119 c. 2 del d.lgs. 36/2023, il subappalto dovrà essere stipulato in misura non inferiore al 20% delle prestazioni subappaltabili con piccole e medie imprese, come definite dall'articolo 1, co. 1, lett. o) dell'Allegato I.1 del D.lgs. 36/2023. Gli operatori

economici potranno indicare nella propria offerta una diversa soglia di affidamento delle prestazioni che si intende subappaltare alle piccole e medie imprese, per ragioni legate all'oggetto o alle caratteristiche delle prestazioni o al mercato di riferimento.

Come indicato dall'art. 43 del Capitolato speciale d'appalto e riportato nella determinazione dirigenziale della Direzione Infrastrutture di viabilità e mobilità - Servizio Viabilità, DD/2025/06693 del 17/09/2025, ai sensi dell'art. 119, comma 17, del Codice le lavorazioni subappaltate non possono formare oggetto di ulteriore subappalto, visto quanto previsto dal Protocollo Appalti del Comune di Firenze 2024 (siglato in data 24 maggio 2024 tra il Comune di Firenze e le sigle sindacali) che prevede all'art. 4 "contrasto al ribasso": le prestazioni oggetto dell'appalto, se pur subappaltabili, non possono formare oggetto di ulteriore subappalto in considerazione della necessità di ridurre il rischio di situazioni che non tutelino e dequalifichino le condizioni di lavoro e consentire un maggiore controllo da parte della SA sulla regolarità contributiva e delle norme sulla salute e sicurezza sul lavoro. **(divieto di subappalto a cascata)**. Per le medesime motivazioni, in caso di avvalimento di cui all'art. 104 del D.Lgs. n. 36/2023, **non è ammesso all'Impresa ausiliaria stipulare ulteriori contratti di avvalimento** ai fini della partecipazione alla procedura di affidamento o per l'esecuzione dell'appalto oggetto della presente procedura.

Articolo 4. REQUISITI DI PARTECIPAZIONE

Per partecipare alla successiva procedura negoziata di cui all'art. 50, comma 1, lett. c) del Codice, gli operatori economici interessati dovranno essere in possesso dei seguenti requisiti:

- **Requisiti di ordine generale:** è richiesta l'insussistenza delle cause di esclusione di cui agli artt. 94, 95 e ss. del Codice, nonché gli ulteriori requisiti previsti dalla normativa vigente.

Ai sensi di quanto stabilito dall'art. 57 del D.Lgs. 36/2023 e dall'Allegato II.3 del medesimo decreto è richiesto inoltre che **gli operatori economici assumano, in sede di offerta, l'obbligo di assicurare**, in caso di aggiudicazione del contratto e con riferimento alle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso connesse o strumentali³:

- una quota pari almeno al 30 per cento di occupazione giovanile;
- una quota pari almeno al 30 per cento di occupazione femminile.

- **Requisiti di ordine speciale:** ai sensi dell'art. 100, comma 4, del Codice, degli articoli 2, 4 e 30 dell'allegato II.12 al medesimo codice, **il concorrente dovrà qualificarsi** mediante il possesso dei requisiti economico-finanziari e tecnico-organizzativi relativi alla categoria prevalente e alle categorie scorporabili per i loro singoli importi, e quindi tramite il possesso dell'**attestazione SOA nella categoria prevalente OG3 e nelle categorie scorporabili OS12-A e OS21 per i loro singoli importi, quindi in classifica I (o superiore)**. In alternativa alla SOA, la qualificazione nelle **categorie scorporabili OS12-A e OS21** potrà avvenire mediante il possesso dei **requisiti di ordine tecnico organizzativi di cui all'art. 28, comma 1, lett. a), b) e c) dell'Allegato II.12 al Codice**.

³ Come previsto all'art. 11 BIS del Capitolato speciale d'appalto ed in conformità alle Linee guida approvate con Decreto ministeriale della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento Politiche della Famiglia, del 20/06/2023 in G.U.R.I. n. 173 del 26/07/2023.

Sempre **in alternativa**, per qualificarsi nelle scorporabili, il concorrente potrà costituire un **RTI** con altro operatore economico qualificato, **oppure ricorrere all'avvalimento**.

Poiché nei contratti attuativi potrà essere presente anche una sola delle categorie di lavorazioni presenti nell'Accordo Quadro, **non è consentito al concorrente qualificarsi ricorrendo al subappalto qualificante (cosiddetto obbligatorio)**; l'operatore economico, pertanto, dovrà essere qualificato anche nelle categorie OS21 e OS12-A in modo da poter essere affidatario di tutti i contratti attuativi compresi nell'Accordo Quadro.

Articolo 5. MODALITÀ DI SVOLGIMENTO DELL'INDAGINE DI MERCATO E DELLA SUCCESSIVA GARA

La presente indagine di mercato e la successiva procedura di gara si svolgeranno in **modalità telematica**: le manifestazioni di interesse e le offerte presentate a seguito della ricezione della lettera di invito saranno formulate dagli operatori economici e ricevute dalla Amministrazione aggiudicatrice **esclusivamente per mezzo del Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana – START-** accessibile all'indirizzo **<https://start.toscana.it>**.

Lo svolgimento in modalità telematica dell'indagine di mercato comporta che la manifestazione di interesse, per essere inserita dall'operatore economico nel sistema, debba essere firmata digitalmente. Per poter firmare digitalmente la manifestazione, i titolari o legali rappresentanti o procuratori degli operatori economici che intendono partecipare all'indagine di mercato dovranno essere in possesso di un certificato qualificato di firma elettronica che, al momento della sottoscrizione, non risulti scaduto di validità ovvero non risulti revocato o sospeso.

La lettera di invito a presentare offerta verrà inviata da parte dell'Amministrazione esclusivamente tramite il Sistema Telematico START.

Articolo 6. MODALITÀ DI PRESENTAZIONE DELLE MANIFESTAZIONI DI INTERESSE

La manifestazione di interesse dovrà essere presentata utilizzando l'apposito modello denominato "Modello Manifestazione di interesse" disponibile nella documentazione allegata e dovrà pervenire **entro il termine perentorio delle ore 12:00 del giorno 29/09/2025, esclusivamente in modalità telematica**, utilizzando le apposite funzionalità, **attraverso il Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana (START), reperibile al seguente indirizzo internet: <https://start.toscana.it>**.

Per poter manifestare l'interesse a partecipare, gli operatori economici:

- **SE GIÀ REGISTRATI** nell'indirizzario unico regionale sulla piattaforma START, dovranno accedere all'area riservata relativa all'avviso in oggetto e utilizzare l'apposita funzione presente sul Sistema;
- **SE NON ANCORA REGISTRATI** nell'indirizzario unico regionale di START dovranno compilare il *form* telematico presente nella pagina contenente il dettaglio relativo all'avviso in oggetto.

*** **

Per supporto nell'utilizzo della piattaforma degli acquisti online è possibile chiamare il numero telefonico +39 02 8148 0761 e/o scrivere all'indirizzo mail start.oe@accenture.com.

L'operatore economico, dopo aver manifestato interesse, riceverà una comunicazione di conferma attraverso il sistema START all'indirizzo di posta elettronica indicato in sede di registrazione.

L'operatore economico che ha fatto pervenire la manifestazione di interesse a seguito del presente avviso, qualora invitato alla fase di gara, avrà la facoltà, ai sensi dell'art. 68, c. 19, del Codice, **di presentare offerta per sé, o quale mandatario di operatori riuniti**, secondo le modalità che saranno indicate nella lettera di invito. A tale proposito si suggerisce di definire la propria forma di partecipazione, sul Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana (START), qualificandosi sempre come "impresa o società", ovvero in forma singola.

Articolo 7. FASE SUCCESSIVA ALLA RICEZIONE DELLE MANIFESTAZIONI DI INTERESSE E MODALITÀ DI EVENTUALE SELEZIONE DEI CONCORRENTI

Il **numero massimo** dei candidati che saranno invitati alla successiva procedura negoziata è pari a **5 (cinque)**.

Qualora dovesse pervenire un numero di manifestazioni di interesse pari o inferiore a 5, si procederà invitando tutti gli operatori che hanno risposto al presente avviso (salvo eventuali esclusioni).

Qualora invece il numero di manifestazioni di interesse pervenute fosse superiore, l'Amministrazione provvederà all'individuazione degli operatori economici da invitare, come segue:

a. saranno preferiti gli operatori economici che, nel triennio antecedente la data di pubblicazione del presente avviso, abbiano eseguito, con esito positivo, **un intervento per tutte e tre le seguenti categorie: OG3, OS12-A e OS21**, da dimostrarsi con relativi Certificati di Esecuzione Lavori (CEL).

b. se il numero di tali operatori risulterà **superiore a 5 ma inferiore o uguale a 10**, tutti saranno invitati a presentare offerta.

c. se invece il numero di operatori in possesso dei requisiti sopra indicati sarà **superiore a 10**, saranno selezionati i primi 10 in ordine cronologico di invio della manifestazione di interesse attraverso il sistema START (criterio cronologico residuale).

d. nel caso in cui, applicando il criterio del possesso del CEL in tutte e tre le categorie, il numero di operatori selezionati risultasse **inferiore a quello richiesto (5)**, saranno preferiti, in aggiunta, gli operatori economici in possesso del CEL nella categoria prevalente e in almeno una delle due categorie scorporabili. Anche in questo caso, si applicheranno le medesime regole sopra indicate in merito al numero di operatori (soglia 5) e all'eventuale applicazione del criterio cronologico residuale.

e. nell'ipotesi remota in cui, in applicazione dei precedenti criteri, si selezioni un numero di operatori **inferiore a 5**, saranno ulteriormente invitati gli operatori in base all'ordine cronologico di invio della manifestazione di interesse attraverso il sistema START (criterio cronologico residuale) fino al raggiungimento di 5.

Al fine di cui sopra:

- il candidato, nel modulo di manifestazione di interesse, dovrà dichiarare, sotto la propria responsabilità e nella consapevolezza **delle sanzioni penali previste dall'art. 76 del D.P.R. 445/2000 per le ipotesi di falsità in atti e dichiarazioni mendaci ivi indicate**, di quali certificazioni risulti in possesso;

- è richiesto che il candidato alleggi alla manifestazione di interesse i CEL a comprova di quanto dichiarato. In carenza di documentazione a comprova, il requisito corrispondente non sarà considerato come posseduto.

Si precisa che l'invito a partecipare alla relativa procedura negoziata sarà inoltrato entro il mese di Ottobre 2025.

Articolo 8. COMUNICAZIONI DELL'AMMINISTRAZIONE

Tutte le comunicazioni da effettuarsi nell'ambito della presente procedura avverranno tramite il sistema telematico START e si daranno per eseguite con la pubblicazione delle stesse nell'area relativa alla presente manifestazione di interesse denominata "Comunicazioni", riservata all'operatore economico e accessibile previa identificazione da parte dello stesso sul sistema Start. Le comunicazioni sono altresì inviate alla casella di posta elettronica indicata dall'operatore economico ai fini della procedura telematica, secondo quanto previsto all'art. 8 delle "Norme tecniche di funzionamento del Sistema Telematico di Acquisto Regionale". L'Amministrazione non risponde della mancata ricezione delle comunicazioni inviate.

Anche eventuali comunicazioni aventi carattere generale, da parte dell'Amministrazione, inerenti la documentazione di gara vengono pubblicate sul sistema START nella sezione "Comunicazioni dell'Amministrazione" posta all'interno della pagina di "dettaglio della gara".

L'operatore economico è pertanto tenuto a verificare e tenere sotto controllo in maniera continuativa e sollecita l'Area "Comunicazioni" e tutte le sezioni informative presenti su START, le caselle di Posta Elettronica Certificata e le e-mail da questo indicate.

Attenzione: Il sistema telematico di acquisti online della Regione Toscana utilizza la casella denominata **noreply@start.toscana.it** per inviare tutti i messaggi di posta elettronica. I concorrenti sono tenuti a controllare che le mail inviate dal sistema non vengano respinte né trattate come *spam* dal proprio sistema di posta elettronica e, in ogni caso, a verificare costantemente sul sistema la presenza di comunicazioni.

Articolo 9. CHIARIMENTI

Le eventuali richieste di chiarimenti relative alla presente procedura dovranno essere formulate **esclusivamente** attraverso l'apposita funzione "**Richiesta chiarimenti**", nella pagina di dettaglio della presente selezione, **entro e non oltre il giorno 25/09/2025**. Non saranno, pertanto, fornite risposte ai quesiti formulati successivamente al termine indicato. Le richieste di chiarimenti dovranno essere formulate esclusivamente in lingua italiana.

Le risposte a tutte le richieste di chiarimenti formulate in tempo utile da parte degli operatori economici saranno date **entro il giorno 26/09/2025**, pubblicate sul Sito nella sezione "Comunicazioni dell'Amministrazione" posta all'interno della pagina di dettaglio della selezione.

Per informazioni tecniche relative alle modalità di registrazione sul Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana – (START) e per il supporto nell'utilizzo della piattaforma degli acquisti online, sono disponibili i seguenti contatti, da lunedì a venerdì dalle ore 8:30 alle ore 18:30, telefonando al numero +39 02 8148 0761 o scrivendo all'indirizzo mail start.oe@accenture.com.

Articolo 10. RESPONSABILE UNICO DEL PROGETTO

Il Responsabile Unico del Progetto è l'Ing. Fabrizio Lunardi, Responsabile della E.Q. Manufatti e Impianti stradali del Comune di Firenze.

Articolo 11. ELABORATI PROGETTUALI

Gli **elaborati progettuali** sono disponibili, unitamente al presente avviso, sulla piattaforma START, all'indirizzo internet: <https://start.toscana.it>.

Articolo 12. PUBBLICAZIONE DEL PRESENTE AVVISO

Il presente avviso viene pubblicato, oltre che sulla piattaforma START, all'indirizzo internet: <https://start.toscana.it>, sul profilo del committente del Comune di Firenze al seguente indirizzo internet: <https://affidamenti.comune.fi.it/node/16184>.

Articolo 13. TRATTAMENTO DEI DATI PERSONALI

I dati raccolti saranno trattati, ai sensi del D. Lgs. 30 giugno 2003, n. 196 e del Regolamento Europeo n. 2016/679 sulla protezione dei dati personali (*General Data Protection Regulation* - GDPR), nell'ambito della presente procedura.

L'informativa ai sensi degli artt. 13-14 del Regolamento Europeo n. 2016/679 è consultabile nel sito istituzionale del Comune di Firenze al seguente indirizzo:

<https://www.comune.fi.it/index.php/pagina/privacy> ed è inclusa nella documentazione di gara inserita sulla piattaforma START.

Articolo 14. ACCESSO AGLI ATTI

Ai sensi dell'art. 35 del Codice, il diritto di accesso nelle procedure negoziate, in relazione all'elenco dei soggetti invitati o all'elenco dei soggetti che hanno fatto richiesta di invito, o che hanno segnalato il loro interesse o all'elenco dei soggetti che hanno presentato offerta, è differito fino alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte medesime.

Articolo 15. PRECISAZIONE

Il presente avviso, finalizzato ad una ricerca di mercato, non è impegnativo per il Comune di Firenze e non costituisce proposta contrattuale, né offerta o promessa al pubblico.

Esso non vincola in alcun modo l'Amministrazione Comunale, che sarà libera di sospendere o interrompere o modificare, in tutto o in parte, la procedura in essere, ed eventualmente anche di avviare altre procedure, senza che i soggetti che hanno inviato manifestazione di interesse in base al presente avviso possano vantare alcuna pretesa.

Firenze, 22/09/2025

La Dirigente del Servizio Amministrativo Opere e Lavori Pubblici
Dott.ssa Alessandra Battaglini