

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: **DD/2026/03218**

Del: **28/04/2026**

Esecutivo Da: **28/04/2026**

Proponente: **Direzione Istruzione - E.Q. Mense e Refezione Scolastica - Trasporti**

OGGETTO:

Procedura aperta ai sensi dell'art. 71 D. Lgs. 36/2023 per l'affidamento dell'appalto del servizio di gestione di 15 centri cottura del Comune di Firenze in conformità ai parametri previsti nei Criteri Ambientali Minimi per il servizio di ristorazione collettiva e fornitura di derrate alimentari (DM 10 marzo 2020 pubblicato in G.U. serie generale n. 90 del 4/04/2020) - periodo di affidamento: settembre 2026 - giugno 2028 - Lotto 2 CIG BABB7F9C67 - Provvedimento di esclusione di un concorrente.

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- in data 30/12/2025 è stata approvata la deliberazione del Consiglio comunale n. 76/2025 avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2026/2028: approvazione note di aggiornamento al DUP, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati.";
- con Deliberazione della Giunta comunale n. 1 del 14/01/2026, esecutiva dal 08/02/2026 avente ad oggetto "Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2026-2028. Approvazione" è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028: con il medesimo atto, i responsabili dei servizi e degli uffici sono stati autorizzati ad adottare gli atti di gestione finanziaria relativi alle spese connesse alla realizzazione del programma;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 102 del 30/03/2026 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026-2028.

- con Decreto del Sindaco n. 69 del 14 ottobre 2021 è stato conferito al sottoscritto l'incarico dirigenziale relativo al servizio Supporto alle Attività Educative e Scolastiche della Direzione Istruzione;
- con Decreto della Sindaca n. 41 del 8 novembre 2024 è stato confermato al sottoscritto l'incarico di Dirigente del Servizio di Supporto alle Attività Educative e Scolastiche della Direzione Istruzione;

Visto il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 Codice dei contratti pubblici, di seguito "il Codice";

Richiamate:

- la determinazione a contrarre n. 1650/2026 della Direzione Istruzione, avente ad oggetto la procedura aperta suddivisa in 3 lotti per l'affidamento del servizio di gestione dei 15 centri cottura del Comune di Firenze in conformità ai parametri previsti nei Criteri Ambientali Minimi per il servizio di ristorazione collettiva e fornitura di derrate alimentari (DM 10 marzo 2020 pubblicato in G.U. serie generale n. 90 del 4/04/2020);
- la determinazione n. 1659/2026 della Direzione Gare Appalti avente ad oggetto l'approvazione degli atti di gara;

Dato atto che:

- è stato nominato quale Responsabile Unico del Progetto (RUP) il sottoscritto Dott. Alessandro Baroncelli;
- è stato stabilito che l'affidamento avvenga con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ove l'elemento prezzo, così come previsto al comma 5 dell'art. 108 del D.Lgs. n. 36/2023, assumerà la forma di un costo fisso sulla base del quale competeranno gli operatori economici;
- la durata dell'affidamento è di due anni scolastici dal 01/09/2026 al 30/06/2028, con la sospensione del servizio nei mesi di chiusura delle scuole di ogni ordine e grado prevista - di norma - per i mesi di luglio e agosto: è prevista l'opzione di rinnovo per ulteriori due anni scolastici, esercitabile per ciascun anno scolastico;
- è stato stabilito che, per la gara in questione, questa Stazione appaltante ricorre all'inversione procedimentale e che pertanto si procede preliminarmente, nei confronti di tutti i concorrenti, alla verifica del pagamento del contributo ANAC. Successivamente si procede alla valutazione dell'offerta tecnica, poi all'esame dell'offerta economica, poi alla verifica dell'anomalia e, in parallelo, alla verifica della documentazione amministrativa dei concorrenti indicati nel paragrafo 24. "VERIFICA DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA";

- il bando di gara è stato pubblicato in data 9 marzo 2026 sulla piattaforma telematica START - Gara n. 008179/2026, con scadenza per la presentazione delle offerte fissata per il 23 aprile 2026 alle ore 11:00;

Richiamata la Determinazione Dirigenziale n. 3109/2026 con la quale, ai sensi dell'art. 93 del D.Lgs. 36/2023, è stata nominata la Commissione Giudicatrice;

Preso atto della comunicazione istruttoria Prot. n.181348 trasmessa al RUP in data 27 aprile 2026 con cui la Commissione giudicatrice comunica di aver accertato, nel corso delle operazioni di verifica della documentazione afferente all'offerta tecnica, la mancata presentazione sulla piattaforma START del "Modulo OT" per il Lotto 2 da parte del concorrente costituendo RTI Euroristorazione S.r.l. - Gemos Soc. Coop;

Dato atto nello specifico che:

- il concorrente sopra richiamato, pur avendo presentato l'offerta nei termini, nella casella destinata al "Modulo OT" del Lotto 2 ha inserito documenti non rispondenti alla documentazione richiesta;
- la Commissione, preso atto che la suddetta omissione riguarda un elemento costitutivo dell'offerta tecnica, ha verificato che tale documento non è presente neppure nei numerosi altri allegati inseriti su START dallo stesso operatore ed ha conseguentemente trasmesso la relativa comunicazione istruttoria al Responsabile Unico del Progetto per le determinazioni di competenza;

Richiamati il Bando e il Disciplinare di gara;

Visto, in particolare, il punto 16 del Disciplinare di gara "16. OFFERTA TECNICA" che prevede testualmente:

"L'operatore economico inserisce nell'apposito spazio sul sistema START destinato all'offerta tecnica per ogni singolo lotto la documentazione relativa all'offerta tecnica, a pena di inammissibilità dell'offerta. L'offerta è firmata secondo le modalità previste al precedente paragrafo 15.1 e deve contenere i seguenti documenti:

....omissis...

b) a pena di esclusione, Modulo OT criteri quantitativi/tabellari contenente gli elementi valutabili in base ai criteri quantitativi e tabellari. Detti elementi devono risultare coerenti con quanto illustrato nella relazione tecnica di cui al punto a);

N.B. i documenti a comprova dei criteri 12.1, 12.2 e 13 di cui alla Tabella contenuta al paragrafo 18.1

del presente Disciplinare dovranno essere allegati al presente Modulo OT, pena la non attribuzione dei punteggi corrispondenti”.

Dato atto, pertanto, che il punto 16, lett. b) del disciplinare prescrive, a pena di esclusione, la presentazione del modulo OT quale parte integrante dell'offerta tecnica, trattandosi del documento contenente gli elementi oggetto di valutazione secondo i criteri quantitativi e tabellari stabiliti dal bando di gara;

Considerato che:

- il modulo OT costituisce elemento essenziale dell'offerta tecnica, contenente dati oggetto di valutazione quantitativa: non si tratta di un allegato accessorio o un mero strumento di ausilio alla Commissione;
- tale previsione non ha dunque natura meramente formale ma risponde all'esigenza sostanziale di assicurare la comparabilità delle offerte tecniche e consentire l'attribuzione dei punteggi secondo le modalità predeterminate, garantendo il rispetto della *par condicio* fra i concorrenti;
- in assenza del modulo OT gli elementi oggetto di valutazione non sono conoscibili né imputabili con certezza: qualsiasi ricostruzione *aliunde* comporterebbe una operazione integrativa o sostitutiva, incompatibile con il modello concorsuale;
- ai sensi dell'art. 101 del D.Lgs. 36/2023, le carenze dell'offerta tecnica non sono sanabili mediante soccorso istruttorio;
- la clausola del disciplinare che commina l'esclusione per la mancata presentazione del modulo OT è chiara, univoca e non equivoca, previamente conosciuta e accettata dai concorrenti e funzionale a presidiare un interesse sostanziale della procedura; la *lex specialis* vincola pertanto la stazione appaltante all'applicazione della sanzione espulsiva prevista;

Ritenuto pertanto, per quanto sopra esposto, di procedere all'esclusione del RTI Euroristorazione S.r.l. - Gemos Soc. Coop dal Lotto 2 della procedura di gara di cui trattasi, in assenza di margini di discrezionalità;

Visti:

- l'allegato I.2 del Codice, in particolare l'art. 7, comma 1, lettera d), il quale prevede, tra i compiti specifici del RUP per la fase dell'affidamento, che lo stesso disponga “*le esclusioni dalle gare*”;
- l'art. 90, comma 1, del Codice il quale prevede che “*Nel rispetto delle modalità previste dal codice, le stazioni appaltanti comunicano entro cinque giorni dall'adozione: (...) d) l'esclusione ai candidati e agli offerenti esclusi, ivi compresi i motivi di esclusione o della decisione di non equivalenza o conformità dell'offerta (...)*”;

Dato atto che ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. 36/2023 non sussistono motivi, anche potenziali, di conflitto di interesse nel presente procedimento a carico del sottoscritto Dott. Alessandro Baroncelli;

Richiamato l'art. 107 del D. Lgs. 267/2000;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in premessa che si intendono integralmente richiamate:

1. Di procedere all'esclusione del concorrente RTI Euroristorazione S.r.l. - Gemos Soc. Coop, dalla procedura di gara in oggetto relativamente al solo Lotto 2;
2. Di dare mandato al Servizio Amministrativo Beni e Servizi di effettuare, al concorrente escluso, in conformità a quanto disposto dall'art. 90 del Codice, la comunicazione del presente provvedimento entro cinque giorni dalla sua adozione, dando atto che la medesima avverrà tramite la piattaforma START, ai sensi dell'art. 29 del medesimo Codice;
3. Di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale della Toscana, sede di Firenze, nel termine previsto dall'art 120 del Dlgs. 104 del 2010;
4. Di dare atto che l'accesso agli atti della procedura è assicurato in modalità digitale mediante acquisizione diretta dei dati e delle informazioni inseriti nelle piattaforme di e-procurement, nel rispetto di quanto previsto dall'articolo 35 del D.Lgs. 36/2023 e dalle vigenti disposizioni in materia di diritto di accesso ai documenti amministrativi; gli atti, i dati e le informazioni di gara sono resi disponibili ai partecipanti alla procedura secondo le modalità indicate all'articolo 36 del Codice.
5. Di pubblicare il presente provvedimento nella sezione "Amministrazione trasparente".

Sottoscritto digitalmente da
Responsabile regolarità tecnica
Alessandro Baroncelli

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.