COMUNE DI FIRENZE

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: **DD/2023/01984**
Del: **15/03/2023**
Proponente: **Servizio Amministrativo Beni e Servizi**

OGGETTO:
PROCEDURA TELEMATICA APERTA IN N. 3 LOTTI PER L'AGGIUDICAZIONE DI N. 3 ACCORDI QUADRO MISTI CON OPERATORE UNICO PER INTERVENTI DI MANUTENZIONE ORDINARIA EDILE DEI COMPLESSI MONUMENTALI E MONUMENTI CITTADINI DI INTERESSE STORICO ARTISTICO DEL COMUNE DI FIRENZE NEL RISPETTO DEI CRITERI AMBIENTALIN MINIMI (CAM) DI CUI AL DM 23 GIUGNO 2022 N. 256 – CIG: 9658927EB3; 9658927EB3; 9658971306- esclusione concorrente.

VISTI i seguenti articoli del D.Lgs. 50/2016:

- l'art. 29, comma 1, ai sensi del quale "*Tutti gli atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori relativi […] alla programmazione di lavori, opere, servizi e forniture, nonché alle procedure per l'affidamento di appalti pubblici di servizi, forniture, lavori e opere […]ove non considerati riservati ai sensi dell'articolo 53 ovvero secretati ai sensi dell'articolo 162, devono essere pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione Amministrazione trasparente*";

- art. 76, comma 5 il quale prevede *che "Le stazioni appaltanti comunicano d'ufficio immediatamente e comunque entro un termine non superiore a cinque giorni: […]; b) l'esclusione ai candidati e agli offerenti esclusi; […]"*

RICHIAMATE:

- la determinazione dirigenziale della Direzione Servizi Tecnici n. DD/2023/1007, con la quale è stato disposto di espletare una procedura aperta per l'"*Accordo quadro per il servizio di Interventi di manutenzione preventiva programmata immobili di competenza p.o. fabbrica palazzo vecchio, chiese e conventi"*; e con la quale sono stati approvati contestualmente i relativi atti di gara;

VISTO:

- l'art. 18 del disciplinare di gara approvato con DD/2023/1007, secondo cui "*In qualsiasi fase delle operazioni di valutazione delle offerte economiche, il Seggio di gara provvede a disporre, ai sensi dell'art. 76, comma 5, lett. b) del Codice, l'esclusione per: presentazione di offerte parziali, plurime, condizionate, alternative oppure irregolari, in quanto non rispettano i documenti di gara o anormalmente basse"*.

PRESO ATTO CHE:

- la procedura si è svolta interamente in modalità telematica e pertanto le offerte dovevano essere formulate dagli operatori economici, nonché ricevute e valutate dalla Amministrazione appaltante, per mezzo del Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana - S. T. A. R. T.;
- il criterio per l'aggiudicazione della procedura in oggetto è quello del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 4 lett. B) del D.Lgs. 50/2016

DATO ATTO CHE:

- il bando di gara fissava il termine per il ricevimento delle offerte per le ore 10:00 del 09/03/2023;

- in data 09/03/2023 si è svolta la prima seduta del Seggio di gara, nella quale: si verificava che entro il termine di scadenza erano pervenute da parte degli operatori economici: 8 offerte in relazione al lotto 1, 11 offerte in relazione al lotto 2 ed 11 offerte in relazione al lotto 3, come da verbale della seduta conservato agli atti dell'ufficio.

- Essendo procedura soggetta alla cd inversione procedimentale si procedeva all'apertura delle offerte economiche per tutt'e tre i lotti in questione.

- Il medesimo giorno, si procedeva, come da avviso pubblicato nei termini su Start, all'apertura e valutazione della busta amministrativa dei primi due classificati per ogni lotto.
- In relazione al lotto 1 veniva attivato il soccorso istruttorio ai sensi dell'art.83 c. 9 del d.lgs 50/2016 per i primi due concorrenti, il primo dei quali risultava secondo classificato anche nei lotti 2 e 3;
- In relazione al lotto 2 e lotto 3 la Presidente di Seggio rilevava in riferimento al concorrente primo classificato, INIZIATIVE EDILI SRL (CF PIVA CCCMRZ66T07D612D) VOLTOLINI RESTAURI SRL UNIPERSONALE (PIVA 01538420520) (RTI costituendo), la seguente carenza: omessa indicazione, nella dichiarazione di impegno a costituire RTI, del soggetto che svolgerà la parte di prestazioni relativa ai servizi oggetto di appalto.

In particolare, la dichiarazione prodotta dal costituendo raggruppamento è così formulata: "*le prestazioni saranno così eseguite: Società mandataria INIZIATIVE EDILI SRL: eseguirà OG 2; Società mandante VOLTOLINI RESTAURI SRL UNIPERSONALE: eseguirà OS2-A"*, non indicando alcunché sulle parti/percentuali dei servizi svolte dai singoli operatori;

- CONSIDERATO CHE
  - ai sensi dell'art. 48 del dlgs 50/2016,
    - § comma 4, dlgs 50/2016 "*Nel caso di lavori, forniture o servizi nell'offerta devono essere specificate le categorie di lavori o le parti del servizio o della fornitura che saranno eseguite dai singoli operatori economici riuniti o consorziati"*
    - § comma 8. *E' consentita la presentazione di offerte da parte dei soggetti di cui all'articolo 45, comma 2, lettere d) ed e), anche se non ancora costituiti. In tal caso l'offerta deve essere sottoscritta da tutti gli operatori economici che costituiranno i raggruppamenti temporanei o i consorzi ordinari di concorrenti e contenere l'impegno che, in caso di aggiudicazione della gara, gli stessi operatori conferiranno mandato collettivo speciale con rappresentanza ad uno di essi, da indicare in sede di offerta e qualificata come mandatario, il quale stipulerà il contratto in nome e per conto proprio e dei mandanti*.
  - ai sensi dell'art. 14.7 del Disciplinare di gara i raggruppamenti temporanei […] non ancora costituiti devono produrre:

    dichiarazione resa da ciascun concorrente, attestante:

    a. a quale operatore economico, in caso di aggiudicazione, sarà conferito mandato speciale con rappresentanza o funzioni di capogruppo;

    b. l'impegno, in caso di aggiudicazione, ad uniformarsi alla disciplina vigente con riguardo ai raggruppamenti temporanei o consorzi o GEIE ai sensi dell'art. 48 comma 8 del Codice conferendo mandato collettivo speciale con rappresentanza all'impresa

qualificata come mandataria che stipulerà il contratto in nome e per conto delle mandanti/consorziate;

c. le parti dei servizi/lavori, ovvero la percentuale in caso di servizi/lavori indivisibili, che saranno eseguite dai singoli operatori economici riuniti o consorziati.

- RITENUTO pertanto che la dichiarazione di impegno di Iniziative Edili Srl (Cf Piva (CCCMRZ66T07D612D) Voltolini Restauri Srl Unipersonale (Piva 01538420520) (RTI costituendo) sia carente sul punto sub c) sopra citato;

CONSIDERATO CHE

- ai sensi dell'art.13 del disciplinare è sanabile con soccorso istruttorio esclusivamente la mancata presentazione dell'impegno a conferire mandato collettivo laddove l'integrazione documentale consenta di attestare la preesistenza del documento, comprovabile con elementi di data certa, anteriori al termine di presentazione dell'offerta.
- nel caso di specie è dunque impossibile sanare tramite soccorso istruttorio il documento già presentato in sede di offerta in quanto tale dichiarazione costituisce un elemento essenziale della stessa, non integrabile ai sensi dell'art.13 del disciplinare.

RITENUTO pertanto che l'omessa indicazione, nella dichiarazione di impegno, del soggetto all'interno dell'rti costituendo che svolgerà le prestazioni relative alla parte dei servizi comporta un'incertezza assoluta sull'offerta e configura una ipotesi di offerta parziale o comunque irregolare in quanto non rispetta i documenti di gara, ai sensi dell'art. 18 del disciplinare di gara;

RICHIAMATO:

- l'art. 107 del D. Lgs 267/2000;

VISTO**:**

- il Decreto n. DEC/2021/00061 con il quale è stato affidato alla sottoscritta l'incarico dirigenziale relativo al Servizio Amministrativo Beni e Servizi, posto sotto la Direzione Gare, Appalti e Partecipate;
- il verbale della seduta del Seggio di gara del 09/03/2023, conservato agli atti dell'Amministrazione;

Tutto ciò premesso e considerato,

DETERMINA

1. DI ESCLUDERE, ai sensi dell'art. 18 del Disciplinare di gara, per i motivi espressi in narrativa, il concorrente INIZIATIVE EDILI SRL (CF PIVA CCCMRZ66T07D612D) VOLTOLINI RESTAURI SRL UNIPERSONALE (PIVA 01538420520) (RTI costituendo), il quale, nei Lotti 2 e 3, "ha presentato offerta irregolare e parziale (art. 18 del Disciplinare)" stante l'omessa indicazione, nella dichiarazione di impegno, del soggetto all'interno dell'RTI costituendo che svolgerà le prestazioni relative alla parte dei servizi.

2. DI DISPORRE che il presente atto sia pubblicato sul profilo del committente del Comune di Firenze, nella sezione "Amministrazione Trasparente", sotto-sezione "Bandi di gara e contratti", in corrispondenza della documentazione di gara, alla voce "Ammessi/esclusi";

3. DI COMUNICARE il presente provvedimento all'impresa concorrente INIZIATIVE EDILI SRL (CF PIVA CCCMRZ66T07D612D) VOLTOLINI RESTAURI SRL UNI-PERSONALE (PIVA 01538420520) (RTI costituendo) escluso dalla partecipazione della gara *Accordo quadro per il servizio di Interventi di manutenzione preventiva programmata immobili di competenza p.o. fabbrica palazzo vecchio, chiese e conventi""*, Lotto 2 e 3, ai sensi delle disposizioni citate in premessa, segnalando che l'ufficio cui rivolgersi per prendere visione dei documenti relativi alle ammissioni ed esclusioni dei concorrenti è il Servizio Amministrativo Beni e Servizi, via de'Perfetti Ricasoli, 74 Firenze.

Eventuali ricorsi potranno essere proposti al Tar Toscana, sede di Firenze, Via Ricasoli 40, tel. 055 267301, nei termini indicati dall'art. 120 del citato D.Lgs. 104/2010;

4. DI TRASMETTERE, ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dall'art. 31 del D.Lgs n. 50/2016 e dalle Linee Guida ANAC n. 3 di attuazione del D.Lgs 50/2016, copia del presente atto al Responsabile Unico del Procedimento.

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica
Alessandra Battaglini