

## PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2021/03364

Del: 01/06/2021

Proponente: P.O. Amministrativa Scuola dell'Infanzia

### OGGETTO:

Ammissione/esclusione dei concorrenti alla gara per l'affidamento dell'appalto del servizio delle attività educativo-didattiche e di ampliamento dell'offerta formativa in 56 sezioni di scuola dell'infanzia del Comune - anno scolastico 2021/2022 (Lotto 1 869757491D; Lotto 2 CIG 8697580E0F; Lotto 3 CIG 8697585233)

### LA DIRIGENTE

**RICHIAMATA** la determinazione a contrarre n. 2335/2021, con cui è stato disposto il ricorso ad una procedura aperta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016, per l'aggiudicazione dell'appalto del servizio delle attività educativo-didattiche e di ampliamento dell'offerta formativa in 56 sezioni di scuola dell'infanzia del Comune - anno scolastico 2021/2022 (Lotto 1 869757491D; Lotto 2 CIG 8697580E0F; Lotto 3 CIG 8697585233) approvandone il bando, il disciplinare e agli altri atti di gara;

**DATO ATTO** che è stata pubblicata, in data 26 Aprile 2021, sul Sistema Telematico Acquisti Regione Toscana (START), la procedura in parola, a cui è stato assegnato il n. 007321/2021, con scadenza il giorno 26/5/2021 alle ore 12:00;

**RILEVATO** che, alla scadenza di cui sopra, sono pervenute, per tutti e tre i lotti, attraverso la piattaforma telematica regionale START le offerte, con la relativa documentazione amministrativa per l'ammissione alla procedura, dei seguenti Concorrenti:

- Consorzio Metropoli Società Cooperativa Sociale. a R.L.

- Raggio di Sole Società Cooperativa Sociale ONLUS

**DATO ATTO** che il seggio di gara, composto dalla sottoscritta RUP in qualità di Presidente e dalle Dott.sse Mariella Bergamini e Sara Minniti in qualità di testimoni, si è riunito in seduta pubblica in data 26/05/2021 ore 13:00, in data 27/05/2021 ore 9:00 e in data 31/05/2021 ore 12:30, per la verifica della documentazione amministrativa presentata dai concorrenti, con particolare riguardo all'assenza dei motivi di esclusione di cui all'articolo 80 D.Lgs. 50/2016, nonché del possesso dei requisiti di ordine speciale di cui all'art.83 D.Lgs. 50/2016, richiesti dagli atti di gara;

**VISTA** la comunicazione del Presidente ANAC del 26/10/2017 che, in ordine alla verifica delle dichiarazioni, rese in fase di gara, sull'assenza dei motivi di esclusione e sulla presenza delle condizioni di partecipazione espressamente dispone che *"...Può affermarsi, quindi, che, ferma restando l'obbligatorietà del controllo sul primo classificato da effettuarsi prima dell'aggiudicazione dell'appalto, nelle precedenti fasi della procedura, le stazioni appaltanti sono tenute a verificare i requisiti generali e speciali, anche ai sensi dell'art.83, comma 8, del Codice, sulla base delle autodichiarazioni presentate dai concorrenti, di cui è verificata la completezza e conformità a quanto prescritto dal bando.."*;

**DATO ATTO** che:

- dalla disamina della documentazione amministrativa avvenuta nelle suddette sedute risulta ammesso, come da relativi verbali, il Consorzio Metropoli Società Cooperativa Sociale a R.L., in quanto è risultata l'assenza dei motivi di esclusione di cui all'art. 80 D.Lgs. 50/2016, nonché il possesso dei requisiti di ordine speciale di cui all'art.83 D.Lgs. 50/2016 richiesti dagli atti di gara;

- a seguito della verifica della documentazione amministrativa presentata dall'operatore economico, anche a fronte dell'attivazione della procedura di soccorso istruttorio, Raggio di Sole Società Cooperativa Sociale ONLUS, è stata esclusa dalla gara in quanto è risultata l'assenza dei motivi di esclusione di cui all'art. 80 D.Lgs.

50/2016, ma non il possesso dei requisiti di ordine speciale di cui all'art.83 D.Lgs. 50/2016, richiesti dagli atti di gara, ed in particolare il requisito di capacità economica e finanziaria costituito dal fatturato specifico di cui al paragrafo 7.2 lett. e) del Disciplinare di Gara;

**RILEVATO** in particolare che:

- l'operatore economico Raggio di Sole Società Cooperativa Sociale ONLUS, con le risposte fornite in data 31.05.2021 alla richiesta di soccorso istruttorio, ha confermato, in riferimento a tutti e tre i lotti, che il fatturato specifico indicato nel DGUE si riferisce a servizi da questo espletati e rivolti alla fascia di età 0-3 anni e non alla fascia di età 3-6 anni, come invece richiesto dal disciplinare

- l'operatore ha tentato di offrire un'interpretazione del disciplinare di gara (paragrafo 7.2 lett. E) volta a ricomprendere nel requisito di cui trattasi, vale a dire il fatturato specifico, anche i servizi rivolti alla fascia di età 0-3 anni;

**RITENUTO** che tale interpretazione, come risulta nel verbale Prot. 179836/2021, conservato in atti, non sia condivisibile e non trovi alcun riscontro negli atti di gara stessi per i seguenti motivi :

- in primo luogo, a pagina 15 del disciplinare si legge chiaramente che *“il settore di attività è quello relativo all'espletamento dei servizi educativi nella fascia di età 3-6 anni”*. Tale specificazione non può essere intesa come riferita al solo requisito di cui al punto e.2), come sostenuto dall'operatore economico, mentre è invece chiaramente riferita in toto al requisito di cui al paragrafo 7.2. lett. E) *“fatturato specifico”*, il quale può essere posseduto alternativamente secondo due diverse declinazioni: e.1) fatturato minimo annuo degli ultimi tre esercizi o e.2) fatturato medio annuo degli ultimi tre esercizi. Conseguentemente, l'interpretazione fornita dall'operatore economico, secondo cui il fatturato specifico abbia un ambito oggettivo diverso (servizi 0-6 anni o servizi 3-6 anni), a seconda che si consideri il suo valore annuo (e.1) o il suo valore medio, è priva di fondamento logico e non supportata dalle disposizioni della *lex specialis*

- in secondo luogo, il richiamo operato dall'operatore economico al requisito di capacità tecnica e professionale di cui al punto 7.3 del disciplinare, questo sì riferito allo svolgimento di servizi rivolti alle fasce di età 0-3 e 3-6 anni, è anch'esso privo di utilità, in quanto trattasi di requisito ulteriore e diverso rispetto al requisito di capacità economico finanziaria oggetto di soccorso istruttorio. La definizione degli ambiti e dei limiti di tali requisiti rientra nella discrezionalità della stazione appaltante, la quale può ragionevolmente individuare oggetti, ambiti e limiti diversi per i requisiti di capacità economico finanziaria e per i requisiti di capacità tecnica e professionale;

**PRESO ATTO** che, infine, non è stato ritenuto dirimente nemmeno il riferimento al CPV 80110000-8 - istruzione prescolastica, che, comprendendo i servizi rivolti ai bambini e alle bambine di età compresa fra 0 e 6 anni, sarebbe indicativo, secondo l'operatore economico, del fatto che oggetto dell'appalto sarebbero anche i servizi della fascia 0-3 e che pertanto il requisito del fatturato specifico di cui al punti 7.2 lett. e) possa legittimamente derivare anche dai servizi 0-3. Infatti, il CPV individuato per la presente gara costituisce una sotto-categoria di un CPV più ampio (80000000-4 - Servizi di istruzione e formazione) e che il Vocabolario Comune degli Appalti Pubblici (CPV) non prevede categorie di maggior dettaglio, tali da distinguere, all'interno dell'istruzione prescolastica, i servizi destinati alla prima infanzia (0-3 anni) e alle fasce di età maggiori (3-6). Rientra senz'altro nella disponibilità della Stazione Appaltante la possibilità di individuare un oggetto del contratto più specifico e circoscritto rispetto alla categoria merceologica definita dal CPV, senza che ciò possa influire sull'interpretazione dell'oggetto del contratto e, di conseguenza, dei requisiti speciali richiesti;

**DATO ATTO** che i verbali del Seggio di gara, Prot. 179818, 179823, 179836 del 1° Giugno 2021, sono conservati agli atti del Servizio, ancorché non pubblicati;

**VISTI:**

- l'art. 29, comma 1, del D.Lgs. 50/2016 il quale dispone che *“al fine di consentire l'eventuale proposizione del ricorso ai sensi dell'articolo 120, comma 2-bis, del codice del processo amministrativo, sono altresì pubblicati, nei successivi due giorni dalla data di adozione dei relativi atti, il provvedimento che determina le esclusioni dalla procedura di affidamento e le ammissioni all'esito della verifica della documentazione attestante l'assenza dei motivi di esclusione di cui all'articolo 80, nonché la sussistenza dei requisiti economico-finanziari e tecnico-professionali. Entro il medesimo termine di due giorni è dato avviso ai candidati e concorrenti, con le modalità di cui all'articolo 5-bis del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, recante il Codice dell'amministrazione digitale o strumento analogo negli altri Stati membri, di detto provvedimento, indicando l'ufficio o il collegamento informatico ad accesso riservato dove sono disponibili i relativi atti. Il termine per l'impugnativa di cui al citato articolo 120, comma 2-bis, decorre dal momento in cui gli atti di cui al secondo periodo sono resi in concreto disponibili, corredati di motivazione”*;
- l'art. 76, comma 5, del D.Lgs. 50/2016, il quale dispone che *“le stazioni appaltanti comunicano d'ufficio immediatamente e comunque entro un termine non superiore a cinque giorni:....b) l'esclusione ai candidati e agli offerenti esclusi”*; e, al comma 6, che *“le comunicazioni di cui al comma 5 sono fatte mediante posta elettronica certificata o strumento analogo negli altri Stati membri”*;

**RICHIAMATI** l'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 e gli artt. 58 e 81 comma 3 del vigente Statuto Comunale;

**VISTO** il decreto del Sindaco n. 7 del 16/02/2021 con il quale è stato conferito alla sottoscritta l'incarico di Dirigente del Servizio Infanzia, Attività Educative, Ludiche e Formative;

**DATO ATTO** della regolarità tecnica del presente provvedimento, ai sensi e per gli effetti dell'art. 147 bis del D. Lgs. n. 267/2000, così come modificato dal D. L. 174/2012 convertito in Legge n. 213 del 7 dicembre 2012

## **DETERMINA**

*per le motivazioni espresse in narrativa e qui da intendersi integralmente richiamate, di:*

**1) APPROVARE** i verbali delle sedute pubbliche del Seggio di Gara del 26/05/2021, 27/05/2021 e 31/05/2021, rispettivamente prot. 179818, 179823 e 179836 del 1° Giugno 2021, conservati agli atti dello scrivente Servizio;

**2) APPROVARE** l'elenco degli ammessi e degli esclusi alle successive fasi della gara per l'affidamento dell'appalto del servizio delle attività educativo-didattiche e di ampliamento dell'offerta formativa in 56 sezioni di scuola dell'infanzia del Comune - anno scolastico 2021/2022 (Lotto 1 869757491D; Lotto 2 CIG 8697580E0F; Lotto 3 CIG 8697585233):

Consorzio Metropoli S.c.s. a R.L.	AMMESSO
Raggio di Sole S.c.s. ONLUS	ESCLUSO

**3) COMUNICARE**, ai sensi degli medesimi artt. 29 e 76 del D.Lgs. 50/2016 il presente provvedimento ai Concorrenti di cui trattasi, e dando atto, con riferimento all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, che il presente provvedimento può essere impugnato avanti al Tribunale Amministrativo Regionale per la Toscana, Via Ricasoli n. 40, Firenze, nei termini di cui all'art. 120 del D.Lgs. 2 luglio 2010, n. 104 (Codice del Processo Amministrativo).

**4) DISPORRE** che, ai sensi degli artt. 29 e 76 del D.Lgs. 50/2016, il presente atto sia pubblicato sul Profilo del Committente del Comune di Firenze, in Amministrazione Trasparente, sezione Bandi di gara e contratti, in

corrispondenza della documentazione di gara, alla voce "Ammessi/esclusi";

**5) DARE ATTO** che la pubblicazione del presente provvedimento ottempera contestualmente alla pubblicazione dei verbali delle sedute del Seggio di gara del 26/05/2021, 27/05/2021 e 31/05/2021, in quanto citati nella premessa del provvedimento stesso, in conformità alla deliberazione ANAC n. 1310 del 28/12/2016;

**6) DARE ATTO** che la Responsabile Unica del Procedimento è la sottoscritta Dott.ssa Simona Boboli, Dirigente del Servizio Infanzia, Attività Educative, Ludiche e Formative, che non si trova in situazione di conflitto d'interesse, neanche potenziale.

La Dirigente

del Servizio Infanzia, Attività Educative, Ludiche e Formative

Dott.ssa Simona Boboli

**Sottoscritto digitalmente da**

**Responsabile regolarità tecnica**

**Simona Boboli**