

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: **DD/2021/01311**

Del: **04/03/2021**

Proponente: **Servizio Gestione e Manutenzione**

OGGETTO:

Procedura negoziata per l'affidamento del servizio di progettazione definitiva ed esecutiva e coordinamento per la sicurezza in fase di progettazione relativamente all'intervento "Smart liveability - adeguamento funzionale della struttura sita nell'area del Meccanotessile per realizzazione alloggi" - codice opera 200233 (PON Metro Piano Operativo Nazionale delle Città Metropolitane - 2014/2020 Firenze - Asse 4 Infrastrutture per l'inclusione sociale - intervento codice locale progetto FI4.1.1b3) e codice opera 200229 (Patto per Firenze) - CUP H16D2000060001 - CUI S01307110484202000174 - CIG 8569404FE0. Provvedimento di ammissione ed esclusione.

IL DIRIGENTE

PREMESSO CHE

- nell'ambito della politica di coesione dell'Unione Europea è stato previsto il Programma Operativo Nazionale plurifondo «Città Metropolitane» (PON Metro), che si inserisce nel quadro dell'Agenda urbana nazionale e delle strategie di sviluppo urbano sostenibile dell'Italia, in linea con gli obiettivi e le strategie proposte per l'Agenda urbana europea, che individua nelle aree urbane i territori chiave per cogliere le sfide di crescita intelligente, inclusiva e sostenibile poste dalla Strategia Europa 2020;
- la Commissione europea con Decisione C (2015) 4998 del 14 luglio ha adottato il Programma Operativo Nazionale "Città Metropolitane 2014 - 2020", nel quale è inserita anche la città di Firenze;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 2016/G/00554 del 29/11/2016 è stata approvata la "Strategia di Sviluppo Urbano Sostenibile del Comune di Firenze nell'ambito del PON Metro";
- in coerenza con gli ambiti tematici inclusi nel PON Metro e con gli Assi prioritari sopra identificati e tenuto conto delle peculiarità del territorio comunale, il percorso progettuale riguardante la città di Firenze ha portato alla individuazione delle linee di azione nell'ambito dei 5 assi del Programma e, precisamente: Asse 1 "Agenda Digitale Metropolitana"; Asse 2 "Sostenibilità dei servizi pubblici e della mobilità urbana"; Asse 3 "Servizi per l'inclusione sociale", Asse 4 "Infrastrutture inclusione sociale" e Asse 5 "Assistenza Tecnica" per un

totale di euro per un totale di euro 40.355.143,14, inclusa la quota di riserva di efficacia per il raggiungimento dei target intermedi da parte del Programma, assegnata con Decisione di Esecuzione della Commissione - C (2019) 62 del 20/08/2019 e C(2020) 2019 del 01/04/2020;

Dato atto che

- nell'ambito dell'Asse 4 "Infrastrutture per l'inclusione sociale" del Piano Operativo degli Interventi della Città di Firenze nell'ambito del PON Metro è stata individuata l'operazione multi-intervento codice locale progetto FI4.1.1b Smart liveability resa ammissibile con nota 408078 del 20/12/2018 integrata con nota 110655 del 28/04/2020 per un importo complessivo di euro 3.559.238,29 di cui sub 1 (Attività del personale dell'Amministrazione per le valutazioni tecniche e la procedura amministrativa collegata alla strategia complessiva di housing first) per euro 150.000,00, sub 2 (Intervento di adeguamento alla normativa antincendio presso la Palazzina dell'Orologio per aumento capacità ricettiva della stessa ed altro) per euro 300.000,00 e sub 3 (Adeguamento funzionale della struttura sita nell'area ex-Meccanotessile per realizzazione di alloggi) per euro 3.109.238,29 da finanziarsi con relativi trasferimenti da parte dell'Agenzia per la coesione territoriale (cod. fiscale 97828370581, cod. debitore 55872);

- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 2019/G/ 00658 è stato preso atto e confermato l'aggiornamento del Piano Operativo degli interventi della città di Firenze;

- a seguito di tale aggiornamento, è stato individuato, nell'ambito del su citato Piano degli Interventi, per la realizzazione del progetto di "Smart liveability" per la lotta al disagio abitativo, nell'area di proprietà comunale, la parte riservata la porzione dell'immobile ex Meccanotessile, sito in via Taddeo Alderotti, nella zona di "Rifredi", all'interno del Quartiere n° 5;

- con Deliberazione di Giunta comunale n. 128 del 19/05/2020 è stato approvato specifico Progetto di Fattibilità Tecnica ed Economica L1231/2020, finanziato, in parte, con risorse del Programma "PON Metro - Piano Operativo Nazionale Città Metropolitane 2014-2020 - Firenze" e, in parte, con quelle del Programma "PATTO PER FIRENZE", ai fini del suo inserimento nel Piano Triennale degli Investimenti 2020 - 2022, per l'anno 2020, con conseguente attribuzione dei relativi codici opera e affidamento dell'esecuzione dei relativi lavori;

RICHIAMATO

- la Determinazione n. DD/2020/10039 con la quale è stata accertata l'entrata relativa alla quota parte dell'intervento finanziata tramite PON Metro ed assunto il relativo impegno di spesa relativamente al Codice Opera 200229: Acc. 2020/2224 Imp. 2020/8034 - 2021/1019;

- la Determinazione n. DD/2020/11194 con la quale è stata accertata l'entrata relativa alla quota parte dell'intervento ricompreso nel "Patto per Firenze" ed assunto il relativo impegno di spesa relativamente al Codice Opera 200233: Acc. 2020/2503 Imp. 2021/1466 - 2021/1467;

RICHIAMATO

- la propria determinazione a contrarre n. 11575 del 28/12/2020 con la quale è stato dato avvio ad una procedura negoziata ai sensi degli articoli 63 e 95 comma 3 lettera b) del D.Lgs. n. 50/2016, così come consentito dall'articolo 1 comma 2 lettera b) della legge 120/20, per l'affidamento del servizio di progettazione

definitiva ed esecutiva e coordinamento per la sicurezza in fase di progettazione relativamente all'intervento denominato "Smart liveability - Adeguamento funzionale della struttura sita nell'area ex Meccanotessile per realizzazione alloggi - Pon Metro Piano operativo nazionale Città Metropolitane 2014/2020 Firenze - Codice locale progetto FI4.1.1b3 - codici opera 200233 - 200229 CUP H16D20000060001 - CUI S01307110484202000174;

RICORDATO che il Responsabile del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 50/2016 è il sottoscritto Ing. Filippo Cioni, Dirigente della Direzione Servizi Tecnici, Servizio Gestione e manutenzione del Comune di Firenze;

PRESO ATTO che:

- la procedura negoziata si è svolta in modalità telematica e pertanto le offerte dovevano essere formulate dagli operatori economici, nonché ricevute e valutate dalla Amministrazione appaltante, per mezzo del Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana - START, con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D.Lgs. 50/16;

DATO ATTO che:

- nella data del 20 Gennaio 2021 si è tenuta, alla presenza del RUP, in qualità di Presidente di Seggio, e due testimoni, impiegati comunali, la seduta di apertura ed esame della documentazione amministrativa tramite la piattaforma START, con modalità senza la presenza del pubblico, visto il perdurare del rischio di contagio Covid-19 e considerato che la procedura di gara viene svolta con modalità interamente telematica, ai sensi dell'art. 58 del D.lgs. 50/2016, con conseguente garanzia di incorruttibilità e immodificabilità di ciascun documento presentato, assicurando altresì la piena tracciabilità di ogni operazione;

- detta modalità di svolgimento della seduta è stata resa nota mediante preventiva pubblicazione di apposita comunicazione sulla Piattaforma regionale Start, in corrispondenza della procedura in oggetto;

- le offerte, per essere valide, dovevano pervenire sulla piattaforma telematica START, unitamente alla documentazione richiesta, con le modalità indicate nel Disciplinare di gara, entro e non oltre le ore 12:00 del giorno 19 Gennaio 2021;

- entro il suddetto termine fissato dal bando di gara sono pervenuti i plichi di n. 2 concorrenti, di seguito elencati:

ID	Denominazione	Forma di partecipazione	Ragione sociale	Sede legale
0001	RTP Arkingeo Engineering srl - Ing. Fariello - Ing. Ragozzino - Ing. Cangiano	RTI costituendo	Arkingeo Engineering srl Ingegnere Ludovico Fariello	Nazione Italia Provincia NA Città Napoli Indirizzo Corso Secondigliano

ID	Denominazione	Forma di partecipazione	Ragione sociale	Sede legale
			ing. V. Ragozzino, libero professionista	558
			Ingegnere Edile Architetto Rita Cangiano	
				Nazione Italia
			LITOS PROGETTI S.R.L.	Provincia CL
0002	RTP Litos Progetti + Studio Buracchi Progetti	RTI costituendo	Studio Buracchi Progetti di Corsi, Monachini, Goracci, Buracchi - Associati	Città Santa Caterina Villarmosa Indirizzo VIA PAPA GIOVANNI XXIII 13/A

VISTO

- che nella seduta di esame della documentazione amministrativa tenutasi nel giorno 20 Gennaio 2021 il RUP ha rilevato la necessità di richiedere soccorso istruttorio ai sensi dell'art. 83, comma 9, del D.Lgs. 50/2016 per il concorrente "RTP Arkingeo Engineering srl - Ing. Fariello - Ing. Ragozzino - Ing. Cangiano", al quale è stata trasmessa relativa richiesta tramite pec con il protocollo 42475 del 9/02/2021;

- al suddetto concorrente venivano richiesti chiarimenti sull'incongruenza tra la dichiarazione del possesso di tutti i requisiti richiesti dai criteri di selezione e le successive dichiarazioni prodotte nel documento unico di gara europeo - DGUE, nella sezione "B: Capacità economica e finanziaria";

DATO ATTO che:

- in data 17 Febbraio 2021 si è tenuta, alla presenza del RUP in qualità di Presidente di Seggio e due testimoni, impiegati comunali, la seduta di esame della documentazione amministrativa integrativa, prodotta dal concorrente sulla piattaforma telematica START entro il termine richiesto, con modalità interamente telematica, ai sensi dell'art. 58 del D.lgs. 50/2016, con conseguente garanzia di incorruttibilità e immutabilità di ciascun documento presentato, assicurando altresì la piena tracciabilità di ogni operazione;

- in esito all'esame della documentazione come sopra prodotta, è stato constatato che quanto pervenuto dal concorrente non ha apportato integrazioni alle dichiarazioni presentate in fase di partecipazione, non

fornendo ulteriori dati tali da rimuovere l'incongruenza che era stata rilevata e che aveva dato luogo al soccorso istruttorio;

- al paragrafo 5 lettera B del Disciplinare di gara venivano indicati i requisiti di ordine speciale, ed in particolare al punto B.2 il requisito di capacità economica e finanziaria da indicare nel modello DGUE, consistente in un fatturato globale minimo annuo, per servizi di ingegneria e di architettura di cui all'art. 3, lett. vvvv) del Codice, relativo ai migliori tre degli ultimi cinque esercizi disponibili antecedenti la data di pubblicazione del bando;

- il mancato possesso del requisito economico finanziario era stato rilevato dall'esame delle dichiarazioni contenute nei documenti unici di gara - DGUE - presentati dal soggetto designato quale mandatario - Arkingeo Engineering S.r.l. - e dai due mandanti partecipanti al possesso dei requisiti - Ing. Ludovico Fariello e Ing. Vincenzo Ragozzino, in coerenza con quanto indicato nella domanda di partecipazione, relativamente alle seguenti annualità, indicate dai singoli soggetti come i migliori tre anni degli ultimi cinque esercizi disponibili antecedenti la data di pubblicazione del bando:

1) Nel primo esercizio del quinquennio, indicato quale uno dei migliori tre anni del quinquennio (anno 2015 per Arkingeo Engineering srl e anno 2017 per Fariello e Ragozzino), il fatturato dichiarato non raggiunge complessivamente l'importo minimo annuo richiesto dal disciplinare di gara al paragrafo 5 lettera B.2.

La dichiarazione integrativa prodotta, in esito alla richiesta di soccorso istruttorio, non modifica quanto già risulta dai documenti DGUE presentati in fase di partecipazione, non fornendo ulteriori dati tali da rimuovere l'incongruenza rilevata, per le seguenti motivazioni.

Il concorrente si limita a contestare la legittimità del requisito richiesto.

Su quanto sopra si conferma la legittimità della richiesta in quanto conforme al dettato dell'art. 83 comma 4 lettera a) del D.lgs. 50/2016. Si osserva, inoltre, che il suddetto requisito economico finanziario è stato condiviso dal concorrente, che ne aveva chiesto conferma, con richiesta di chiarimento sulla piattaforma START, e ottenuto esplicita risposta, recapitata mediante pec al medesimo richiedente e mediante pubblicazione sul dettaglio gara, nei termini di cui al paragrafo 2.2 del Disciplinare e prima che il concorrente presentasse la domanda di partecipazione.

Il concorrente sostiene l'impossibilità di comparare i fatturati relativi ad anni solari diversi.

Anche questa doglianza non può essere accolta, in quanto soggetti economici distinti, ancorché decidano di costituire un raggruppamento, possono aver conseguito migliori risultati in termini economici in periodi diversi e ciò non osta alla possibilità di partecipare insieme ad una gara e di concorrere al possesso dei requisiti speciali. La richiesta del fatturato è infatti riferita ai tre anni migliori degli ultimi cinque esercizi disponibili antecedenti la data di pubblicazione della gara, a scelta dell'operatore concorrente, senza che siano stati preventivamente specificati quali.

2) Relativamente all'ultimo dei migliori tre anni del quinquennio, ossia l'anno 2019, quanto dichiarato dal soggetto designato come mandatario del costituendo raggruppamento - Arkingeo Engineering S.r.l. - non è un importo sufficiente a contribuire al raggiungimento del fatturato minimo annuo in misura percentuale almeno superiore rispetto a ciascuno degli altri membri che partecipano al possesso dei requisiti - Ing. Ludovico Fariello e Ing. Vincenzo Ragozzino, contrariamente a quanto indicato nella domanda di partecipazione”.

La dichiarazione integrativa prodotta, in esito alla richiesta di soccorso istruttorio, non modifica quanto già risulta dai documenti DGUE presentati in fase di partecipazione, non fornendo ulteriori dati tali da rimuovere l'incongruenza rilevata, per le seguenti motivazioni.

Il concorrente, nella dichiarazione integrativa in sede di soccorso istruttorio, sostiene che la mandataria soddisfa il requisito economico finanziario in misura maggioritaria, in quanto possiede un "fatturato globale medio nel triennio" maggiore rispetto a quanto dichiarato dalle altre due mandanti nei loro migliori tre degli ultimi cinque anni.

A quanto sopra si oppone che la valutazione del possesso in misura maggioritaria da parte della mandataria, condizione intesa come capacità di "spendere" una percentuale di requisiti superiore rispetto a ciascuna delle mandanti, come richiesto nel Disciplinare di gara al paragrafo 5 lettere B.2, coerentemente con l'art. 83, comma 8, del D.lgs. 50/2016 e con le Linee Guida Anac n. 1, va operato rispetto al requisito economico finanziario richiesto per la partecipazione alla presente gara, ossia in questo caso il fatturato minimo annuo, e non già il fatturato medio del triennio.

Dal fatturato dichiarato nel DGUE dalla Arkingeo Engineering srl nell'anno 2019, rispetto a quanto dichiarato dagli altri due membri, si desume l'impossibilità a "spendere" il proprio requisito di qualificazione economico finanziario in misura maggioritaria per ogni anno del triennio dichiarato.

RICHIAMATO i verbali delle sedute del 20 Gennaio 2021 e del 17 Febbraio 2021, che al contempo si approvano, e le motivazioni ivi esposte, il RUP valutato quanto sopra, richiamando tutte le motivazioni su esposte, determina di ammettere alle successive fasi di gara il seguente concorrente:

RTP Litos Progetti + Studio Buracchi Progetti	RTI costituendo	LITOS PROGETTI S.R.L. Studio Buracchi Progetti di Corsi, Monachini, Goracci, Buracchi - Associati
--	-----------------	---

e di escludere il seguente concorrente:

RTP Arkingeo Engineering srl - Ing. Fariello - Ing. Ragozzino - Ing. Cangiano	RTI costituendo	Arkingeo Engineering srl Ingegnere Ludovico Fariello ing. V. Ragozzino, libero professionista Ingegnere Edile Architetto Rita Cangiano
---	-----------------	---

VISTI i seguenti articoli del D. Lgs. n. 50/2016:

- art. 29, comma 1, ai sensi del quale "Tutti gli atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori relativi alla programmazione di lavori, opere, servizi e forniture, nonché alle procedure per

l'affidamento di appalti pubblici di servizi, forniture, lavori e opere (.....) ove non considerati riservati ai sensi dell'articolo 53 ovvero secretati ai sensi dell'articolo 162, devono essere pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione Amministrazione trasparente”;

- art. 76, comma 2 bis, il quale prevede che entro 5 giorni sia “dato avviso ai candidati e ai concorrenti, con le modalità di cui all'articolo 5-bis del codice dell'amministrazione digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, o strumento analogo negli altri Stati membri, del provvedimento che determina le esclusioni dalla procedura di affidamento e le ammissioni ad essa all'esito della verifica della documentazione attestante l'assenza dei motivi di esclusione di cui all'articolo 80, nonché la sussistenza dei requisiti economico-finanziari e tecnico-professionali, indicando l'ufficio o il collegamento informatico ad accesso riservato dove sono disponibili i relativi atti”;

Considerato che, ai fini e per gli effetti di cui alla citata norma, è necessario adottare il provvedimento di ammissione e di esclusione dalla procedura di gara;

VISTO l'art. 2 co. 6 L. 120/2020 per il quale “*gli atti delle stazioni appaltanti adottati ai sensi del presente articolo sono pubblicati e aggiornati nei rispettivi siti internet istituzionali, nella sezione «Amministrazione trasparente» e sono soggetti alla disciplina di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33. Nella medesima sezione, e sempre ai sensi e per gli effetti del predetto decreto legislativo n. 33 del 2013, sono altresì pubblicati gli ulteriori atti indicati all'articolo 29, comma 1, del decreto legislativo n. 50 del 2016”.*

DATO ATTO della regolarità tecnica del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis del Decreto Legislativo n. 267/2000;

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000;

- il D.Lgs. n. 50/2016;

- la legge 120/2020;

- lo Statuto del Comune di Firenze;

- il vigente Regolamento Generale per l'attività Contrattuale;

- il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza approvato con delibera G.C. n. 21 del 28/01/2020;

DETERMINA

per le motivazioni espresse nella parte narrativa e qui integralmente richiamate:

1. di approvare i verbali di gara del 20 Gennaio 2021 e 17 Gennaio 2021, che si conservano agli atti di questa Direzione;

2. di disporre, ai fini e per gli effetti dell'art. 76 comma 2-bis del D.lgs. n. 50/2016, l'ammissione del concorrente RTP Litos Progetti + Studio Buracchi Progetti alla successiva fase di esame delle offerte tecniche ed economiche, relativamente alla procedura negoziata per l'affidamento del servizio di progettazione definitiva ed esecutiva e coordinamento per la sicurezza in fase di progettazione relativamente all'intervento denominato “Smart liveability - Adeguamento funzionale della struttura sita nell'area ex Meccanotessile per realizzazione alloggi - Pon Metro Piano operativo nazionale Città Metropolitane 2014/2020 Firenze - Codice

locale progetto FI4.1.1b3 - codici opera 200233 - 200229 CUP H16D2000060001 - CUI S01307110484202000174;

3. di disporre l'esclusione dal suddetto procedimento di gara dell'operatore economico RTP Arkingeo Engineering srl - Ing. Fariello - Ing. Ragozzino - Ing. Cangiano, in quanto lo stesso, alla luce dei chiarimenti forniti dal costituendo raggruppamento, non ha integrato in sede di soccorso istruttorio, la documentazione amministrativa carente richiesta entro il termine assegnato dalla Stazione Appaltante e per carenza del requisito economico finanziario, per le motivazioni espresse in premessa e che qui si richiamano integralmente;

4. di provvedere, sul sistema telematico START, all'approvazione della documentazione amministrativa del concorrente ammesso alla successiva fase di apertura delle offerte tecniche ed economiche ed all'esclusione dell'operatore economico sopra evidenziato;

5. di disporre la pubblicazione, ai sensi dell'art. 29 del D.lgs. n. 50/2016, della presente determinazione sul Profilo del Committente in Amministrazione Trasparente, sezione Bandi di gara e contratti in corrispondenza della pagina relativa alla procedura negoziata di cui trattasi;

6. di disporre la comunicazione, ai sensi dell'art. 76 del D.Lgs. n. 50/2016, dell'adozione del presente provvedimento a mezzo pec a tutti i soggetti partecipanti alla gara, segnalando che l'ufficio cui rivolgersi per prendere visione dei documenti relativi alle ammissioni dei concorrenti è la Direzione Servizi Tecnici e che la tutela giurisdizionale è disciplinata dal Codice del processo amministrativo di cui al D.lgs. n. 104/2010. Eventuali ricorsi potranno essere proposti al TAR Toscana con sede in Firenze Via Ricasoli n. 40 nei termini indicati dall'art. 120 del citato D.lgs. 104/2010;

7. di dare atto, altresì, che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa.

Firenze, lí 04/03/2021

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Filippo Cioni

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.