

Firenze, data della firma digitale

RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA DEL RUP
(ai sensi dell'art. 41 co.12 e All. I.7 del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i)

Procedura: Realizzazione nuovo portale Open Data con tecnologia open source CKAN.

CUP: H16G26000090004

1. PREMESSA

Il presente intervento rientra nell'ambito delle iniziative di digitalizzazione previste dal Codice dell'Amministrazione Digitale e dal Piano Triennale per l'Informatica della Pubblica Amministrazione.

2. OGGETTO, ESIGENZE ED OBIETTIVI DELL'INTERVENTO

Il Comune di Firenze è attivo nell'ambito dei dati aperti dal lontano 2011, quando ha abbracciato la tematica e creato uno dei primi portali a livello nazionale. La grande attenzione al mondo dei dati, l'istituzione di un ufficio della direzione sistemi informativi che si occupa dei dati e la grande competenza sui sistemi informativi territoriali, sono stati sicuramente elementi abilitanti all'avvicinarsi anche a questa tematica e nel corso del tempo seguirla e svilupparla.

Varie sono le versioni del portale che si sono evolute nel tempo, sempre seguendo le direttive dell'AGID per le funzionalità, per i dati da pubblicare, per le licenze da adottare.

Si è passati da versioni del portale più orientate alla pubblicazione, fino a versioni orientate alla gestione del ciclo di vita del dataset e della metadatazione, come avviene adesso.

Il portale attuale conta oltre 2000 dataset pubblicati: i dati vengono harvestati dal portale di Regione Toscana, tramite tale portale arrivano poi al portale di riferimento nazionale (dati.gov) e da questo ancora al portale europeo (data portal).

L'esigenza dell'ente è quella di procedere alla realizzazione nuovo portale Open Data del Comune di Firenze utilizzando la tecnologia open source CKAN.

Varie sono le considerazioni che ci hanno portato a questa scelta. In primo luogo, la tecnologia CKAN è una tecnologia open source, fortemente supportata dalla community e "standard de facto" per i portali open data, che negli ultimi anni si è molto evoluta rispetto alle prime versioni. Un altro aspetto molto importante è che tale tecnologia, è adottata non solo a livello locale da Regione Toscana, ma anche dal portale nazionale dati.gov e dal portale europeo di riferimento per gli open data. Considerando quindi che i passaggi da questi portali avvengono tramite "harvesting a cascata", la coerenza tecnologica permetterà sicuramente un passaggio migliore e coerente dei dati. Durante questo anno infatti molti sforzi (dovuti anche proprio alla non coerenza fra gli endpoint del portale del comune con quello di Regione Toscana) sono stati rivolti a un tuning "artigianale" delle api del comune per arrivare sui portali di riferimento nazionale ed europeo con gli attributi "a posto" e quindi ottenere una valutazione dei dati e del portale elevata, come del resto avrebbe dovuto essere.

Un altro aspetto semplificativo riguarda il potersi svincolare dalla tecnologia Drupal per la pubblicazione: spesso infatti nel corso degli anni le esigenze di aggiornamento di questa piattaforma, sulla quale si appoggia la rete civica e i siti tematici dell'ente, hanno comportato cambiamenti difficili da gestire contemporaneamente alle problematiche degli open data.

La coerenza tecnologica basata su CKAN, un approccio cloud (basato sul concetto di tenancy) e una nuova piattaforma robusta e collaudata, sono quindi i cardini di questa commessa che prevede, appunto:

- la creazione del nuovo portale;
- la correlazione coi meccanismi e i sistemi esistenti per l'aggiornamento dei dataset;
- l'evoluzione di questi meccanismi in ottica cloud;
- la migrazione dei dataset;
- la personalizzazione dei contenuti;
- l'integrazione dei linked data;
- l'adesione alle linee guida per l'accessibilità;
- quanto altro necessario

Nella fase di transizione, sono necessarie anche le eventuali attività di assistenza e manutenzione sul portale attuale.

4. DURATA DEL CONTRATTO

Il contratto decorrerà dalla data di sottoscrizione fino al termine le attività: la messa in produzione del nuovo portale è prevista per il 31 marzo 2027, mentre il contratto, che prevede anche i canoni per il tenant, si esaurirà al 31/12/2028.

5. VALORE, MODALITA' E CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

Considerato che ai sensi dell'articolo 1 comma 512 ss. della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è fatto obbligo per le pubbliche amministrazioni il ricorso agli strumenti di acquisto e di negoziazione disponibili su Consip e soggetti aggregatori per procedere all'acquisizione dei servizi informatici e valutata l'adeguatezza dei servizi previsti rispetto alle esigenze del presente intervento, è stato individuato, quale strumento di acquisto (art. 59 del D.Lgs. 36/2023), l'Accordo Quadro avente ad oggetto l'affidamento dei "Servizi e prestazioni inerenti alla progettazione, sviluppo, configurazione, popolamento ed erogazione in modalità SaaS tramite Sistema Cloud Toscana – SCT, del Front end digitale ovvero dei Siti, Portali, Canali Web e WebApp, di Regione Toscana – Giunta Regionale e degli Enti del territorio regionale" - CIG: 94252656BA, messo a disposizione da Regione Toscana per un importo complessivo stimato in € 99.800,00 (€ 121.756,00 con IVA).

6. QUADRO ECONOMICO

Si indica il seguente schema per il finanziamento:

Descrizione	Capitolo	Codice opera	2026	2027	2028
<i>Realizzazione portale</i>	51083	240137	70.000,00 €		
<i>Evolutive (giornate)</i>	51083	240137	10.000,00 €		
<i>Canone SCT</i>	23750		2.200,00 €	8.800,00 €	8.800,00 €
Totale			82.200,00 €	8.800,00 €	8.800,00 €
IVA			18.084,00 €	1.936,00 €	1.936,00 €
Totale con IVA			100.284,00 €	10.736,00 €	10.736,00 €

Totale 99.800,00 €
Totale con IVA 121.756,00 €

L'articolazione temporale e la fatturazione prevede:

Capitolo/codice opera	Termine ultimo	Totale (IVA inclusa)
<i>Realizzazione portale Open Data - I° tranche</i> Capitolo 51083 , codice opera 240137	31 ottobre 2026	48.800,00 €
<i>Realizzazione portale Open Data - II° tranche (sito on line)</i> Capitolo 51083 , codice opera 240137	31 marzo 2027	48.800,00 €
<i>Canone SCT</i> Capitolo 23750	31 dicembre 2026	2.684,00 €
<i>Canone SCT</i> Capitolo 23750	31 marzo 2027	2.684,00 €
<i>Canone SCT</i> Capitolo 23750	30 giugno 2027	2.684,00 €
<i>Canone SCT</i> Capitolo 23750	30 settembre 2027	2.684,00 €
<i>Canone SCT</i> Capitolo 23750	31 dicembre 2027	2.684,00 €
<i>Canone SCT</i> Capitolo 23750	31 marzo 2028	2.684,00 €
<i>Canone SCT</i> Capitolo 23750	30 giugno 2028	2.684,00 €
<i>Canone SCT</i> Capitolo 23750	30 settembre 2028	2.684,00 €
<i>Canone SCT</i> Capitolo 23750	31 dicembre 2028	2.684,00 €
Totale		121.756,00 €

La prima tranche riguarda la disponibilità del portale con la totalità o quasi delle funzionalità richieste "on line" ma accessibile solo dal personale del comune di Firenze, che possa comunque fare delle pubblicazioni, in parallelo con il portale ancora in esercizio, e fare verifiche

8. RUOLI

Ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023 il RUP è individuato nella figura del responsabile di E.Q. Risorse Dati, Open Data, SIT il dott. Emanuele Geri di cui al Protocollo generale n° 430052 del 12/11/2025.

Inoltre, dato atto della complessità tecnica dei fabbisogni, delle attività, degli interventi e degli obiettivi previsti dal progetto, nonché del costante coinvolgimento richiesto al personale dell'Ente, si rileva che:

- le prestazioni richieste presentano un elevato contenuto tecnico e una particolare complessità, derivanti dalla necessità di definire o aggiornare processi articolati, valutare soluzioni innovative e predisporre nuove configurazioni operative.
- La realizzazione dell'intervento richiede competenze multidisciplinari, *in particolare per la definizione e il controllo della filiera e della qualità del dato, l'accessibilità, l'usabilità, nonché per le attività di verifica della regolare esecuzione contrattuale.*

Per le suddette ragioni, in conformità a quanto previsto dall'art.114 del D.Lgs. 36/2023 e dall'Allegato II.14, si evidenzia la necessità di procedere, con successivo atto, alla nomina del gruppo di supporto al RUP:

- DEC: Giuseppe Nantele
- Direttori operativi: Elena Marrassini, Marco Rotonda, Francesco Guerri
- Collaboratori amministrativi:
- Incaricati della verifica di conformità: Valentino Sestini, Niccolò Caporalini

9. TRATTAMENTO DEI DATI PERSONALI

In ossequio a quanto previsto dal regolamento UE 2016/679 (cosiddetto GDPR), con la presentazione dell'offerta economica e/o la sottoscrizione del contratto, l'operatore economico acconsente espressamente al trattamento dei dati personali.

Contestualmente alla stipula del contratto, l'Appaltatore è designato Responsabile esterno del trattamento dei dati personali gestiti dal sistema informativo oggetto del presente contratto, ai sensi dell'art. 28 del Regolamento UE 679/2016 (GDPR).

10. FATTURAZIONE E PAGAMENTI

L'operatore economico potrà emettere fattura previa autorizzazione e rilascio dell'attestazione/certificazione di regolare esecuzione da parte della stazione appaltante. Il pagamento, al netto delle eventuali penali applicate, verrà effettuato entro 30 (trenta) giorni dalla data di ricevimento della fattura, ossia dalla data di ricezione della stessa sul Sistema di interscambio (SDI), e sarà comunque subordinato alla verifica della regolarità contributiva risultante dal Documento Unico di Regolarità Contributiva (DURC) e, in generale, alle verifiche di legge. In particolare le fatture dovranno essere emesse:

- per le attività a corpo, a listino e a giorno persona, dopo attestazione/certificazione di regolare esecuzione con esito positivo del Contratto attuativo al quale si riferiscono;
- per le attività a canone, a cadenza trimestrale posticipata sempre in seguito a attestazione/certificazione di regolare esecuzione con esito positivo.

Il Responsabile Unico di Progetto
Emanuele Geri