

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2026/01842

Del: 12/03/2026

Esecutivo Da: 12/03/2026

Proponente: Direzione Istruzione - E.Q. Amministrativa Nidi

OGGETTO:

Affidamento diretto fornitura pannolini per nidi d'infanzia a gestione diretta - anni 2026-2027.

IL RESPONSABILE

EQ AMMINISTRATIVA NIDI

Premesso che:

- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 76 del 30/12/2025 avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2026/2028: approvazione note di aggiornamento al DUP, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati" è stato approvato il bilancio annuale di previsione 2026 ed il bilancio pluriennale 2026-2028;
- con determinazione dirigenziale n. 2819 del 17/04/2025 la Direttrice della Direzione Istruzione Dott.ssa Alba Cortecchi ha proceduto a conferire l'incarico di Elevata Qualificazione "Amministrativa Nidi" al sottoscritto Dott. Simone Focardi;
- con determinazione dirigenziale n. 3028 del 22/04/2025 si è provveduto a delegare funzioni dirigenziali al sottoscritto in quanto titolare della Elevata Qualificazione "Amministrativa Nidi" della Direzione Istruzione;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 89 del 14/03/2025 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025-2027;
- con Deliberazione della Giunta comunale n. 1 del 14/01/2026, esecutiva dal 08/02/2026 avente ad oggetto "Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2026-2028. Approvazione" con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028;

Premesso che, per il corretto e regolare svolgimento delle attività dei nidi d'infanzia a gestione diretta del Comune di Firenze, si rende necessario garantire la fornitura di pannolini per la prima infanzia al fine di rispondere alle esigenze dei bambini e delle bambine frequentanti i nidi d'infanzia a gestione diretta del Comune di Firenze;

Rilevata la necessità di provvedere ad un nuovo approvvigionamento per la fornitura di cui sopra, in quanto il contratto relativo alla fornitura già acquisita dalla ditta SILC con determinazione dirigenziale n. 07592 del 23/10/2025 è scaduto il 28/02/2026;

Considerata la necessità di garantire la disponibilità della suddetta fornitura nella quantità di n. 800.000 pannolini, suddivisi per taglie, stimata in base alle necessità storiche e a quelle che possono insorgere anche in relazione all'eventuale apertura di nuove strutture educative;

Dato atto che:

- l'importo massimo stimato della fornitura citata, ai sensi dell'art. 14, co. 4 D. Lgs. n. 36/2023, è inferiore a € 140.000,00 al netto di IVA e pertanto non vi è l'obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale di acquisti di beni e servizi ex art. 37 D. Lgs. n. 36/2023;
- le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'art. 48, co. 2 D. Lgs. n. 36/2023, in primo luogo per il loro modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;
- a seguito di verifica effettuata dal RUP, ad oggi non risultano attive convenzioni Consip o di altri soggetti aggregatori per le categorie merceologiche di interesse;
- si può pertanto ricorrere alla procedura di affidamento diretto della fornitura, nei termini di cui all'art. 50, co. 1, lett b) D. Lgs. n. 36/2023;

Considerato che la specifica natura della fornitura, destinata a minori in età 0-3, richiede un'attenzione particolare all'aspetto qualitativo;

Preso atto delle segnalazioni pervenute dal personale educativo dei nidi, riguardanti la necessità di individuare un pannolino con elevate prestazioni in termini di assorbenza e soprattutto di prevenzione delle irritazioni cutanee, già oggetto di lamentele da parte di alcuni genitori, come da email - prot. gen. 98827 del 5/3/2026;

Preso atto altresì della necessità di individuare un pannolino con il numero della taglia stampato sulla superficie, in modo da rendere più semplici e immediate le operazioni di cambio;

Ritenuto di condurre un'indagine di mercato allo scopo di individuare il miglior livello qualitativo, mediante la richiesta di specifici requisiti tecnico-qualitativi, oltre al preventivo di spesa, attraverso l'apposita procedura START - n° 002862/2026, finalizzata all'affidamento diretto della suddetta fornitura ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023, nel rispetto dei principi di cui agli artt. 1 e 19 del medesimo Codice;

Ritenuto di individuare l'indicazione taglia sul pannolino e la presenza di rivestimento anti-irritazione come requisiti tecnico-qualitativi essenziali, la cui assenza può determinare l'esclusione dalla fase successiva della procedura richiesta di offerta;

Ritenuto altresì di richiedere alle ditte aventi i requisiti essenziali l'invio di campioni da valutare direttamente attraverso l'uso quotidiano nelle strutture comunali, a cura del personale educativo, amministrativo ed esecutivo;

Vista la lettera di invito all'indagine di mercato, allegata parte integrante del presente provvedimento;

Preso atto del verbale con cui si descrive l'indagine di mercato effettuata sulle otto manifestazioni d'interesse pervenute, prot. gen. 105902 del 10/03/2026;

Ritenuto di individuare il prodotto della ditta FATER come quello il cui standard qualitativo risulta migliore, in quanto maggiormente adeguato alle particolari esigenze manifestate dalla tipologia di utenza;

Ritenuto congruo, stante l'importanza preminente del fattore qualitativo, il preventivo di FATER, in considerazione delle particolari caratteristiche qualitative e delle elevate prestazioni del prodotto offerto;

Ritenuto di procedere con una richiesta di offerta su START alla ditta FATER per la fornitura di pannolini per la prima infanzia, da consegnare presso i nidi comunali, per la durata di 16 mesi;

Vista la suddetta richiesta di offerta, allegato parte integrante del presente provvedimento;

Dato atto che il principio di rotazione degli affidamenti di cui all'art. 49 del Codice risulta soddisfatto, in quanto FATER non è stato beneficiario dell'ultimo affidamento avente il medesimo oggetto;

Dato atto, ai sensi dell'art. 17 del Codice dei contratti e dell'art. 192 del TUEL, che il presente provvedimento è una decisione a contrarre finalizzata alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di una fornitura le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- **Fine che con il contratto si intende perseguire:** fornitura di 800.000 pannolini per la prima infanzia destinati ai nidi d'infanzia a gestione diretta, da consegnare presso le sedi indicate, a seguito di ordinativi mensili;
- **Modalità di scelta del contraente:** affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 del d.Lgs. 36/2023 in quanto contratto di importo inferiore a 140.000 euro;
- **Clausole ritenute essenziali:** le consegne devono essere effettuate entro 5 giorni lavorativi dall'invio degli ordini presso le strutture educative elencate ed eventualmente presso il magazzino comunale sito in Piazza Artom 12;
- **Forma del contratto:** il contratto relativo all'affidamento suddetto sarà stipulato con scrittura privata, sotto forma di corrispondenza, come stabilito dal D.Lgs. 36/2023 art. 18 c.1, ai sensi dell'art. 4 comma 2 del Regolamento generale per l'attività contrattuale;
- **Durata:** 16 mesi, da marzo 2026 a luglio 2027, salvo interruzioni anticipate per esaurimento del numero di pannolini indicato o prolungamenti, nel caso in cui tale numero non sia stato ancora raggiunto;
- **Importo del contratto:** € 139.900 oltre IVA.

Dato atto, inoltre, che per il presente affidamento:

- non sono stati previsti oneri per la sicurezza a carico dell'impresa appaltatrice, in quanto sarà cura della stazione appaltante, in caso di necessità, redigere verbale di coordinamento o DUVRI ai sensi dell'art. 26 Dlgs. 81/08, sulla base del modello allegato parte integrante del presente provvedimento, come previsto dall'art. 22 comma 6 del Regolamento Comunale per l'attività contrattuale;

- non è stata effettuata la suddivisione in lotti ai sensi dell'art. 58 del Codice dei Contratti Pubblici a causa del valore esiguo del contratto, in quanto ciò avrebbe comportato una notevole dilatazione dei tempi di affidamento e duplicazione di attività amministrativa non proporzionale al suddetto valore, con violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 dello stesso Codice;
- non viene richiesta la garanzia provvisoria di cui all'articolo 106 in conformità a quanto disposto dal comma 1 dell'art. 53 del Codice dei Contratti Pubblici;
- non si richiede la garanzia definitiva, con riferimento a quanto disposto dal comma 4 dell'art. 53 del Codice dei Contratti Pubblici, in quanto la fornitura è coperta dalla garanzia legale di 24 mesi, di cui al Codice del Consumo – D.Lgs. 6 settembre 2005, n. 206);
- non si applica l'imposta di bollo in materia di contratti pubblici di cui al D.P.R. n. 642/1972, poiché negli affidamenti diretti su richiesta di offerta non vi è istanza di parte;

Vista l'offerta e il dettaglio economico, allegati parte integrante del presente provvedimento, presentati da FATER S.p.A., nell'ambito della procedura START n° 004675/2026, per la fornitura di n° 800.000 pannolini, per un corrispettivo pari a € 139.900,00 oltre IVA e ritenuta congrua, in considerazione dello standard qualitativo offerto;

Preso atto che i prodotti richiesti presentano aliquota IVA pari al 10%, per una spesa totale di € 153.890,00;

Preso atto che il Responsabile Unico del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 D. Lgs. n. 36/2023 è il sottoscritto Dott. Simone Focardi, in qualità di EQ Amministrativa Nidi;

Ritenuto di affidare la fornitura di pannolini per la prima infanzia per i nidi d'infanzia a gestione diretta del Comune di Firenze all'operatore economico FATER S.p.A. (C.F. 01323030690 e P.IVA 01282360682; codice beneficiario n.5940) mediante affidamento diretto ex art. 50, co. 1, lett. b) D. Lgs. n. 36/2023;

Dato atto che il CIG generato dalla piattaforma START per l'affidamento è **BAC5E61F08**;

Ritenuto di impegnare sul Capitolo 27667 la spesa complessiva di € 153.890,00 (IVA compresa) per la fornitura in oggetto, così suddivisa nei seguenti esercizi finanziari:

a) € 86.563 sull'esercizio finanziario 2026

b) € 67.327 sull'esercizio finanziario 2027

Dato atto che il contratto sarà stipulato, ai sensi dell'art. 4 co. 2, lett. d) del Regolamento Generale per l'Attività Contrattuale del Comune di Firenze, sotto forma di scrittura privata "per mezzo di corrispondenza, secondo gli usi del commercio" e che varrà a tutti gli effetti come contratto la lettera di affidamento (cd. "Ordine della fornitura") che la Stazione Appaltante inoltrerà, mediante posta elettronica certificata, all'aggiudicatario;

Dato atto che la consegna della fornitura avverrà successivamente all'esecutività del presente atto e all'inoltro all'affidatario della relativa comunicazione di affidamento mediante ordine di fornitura presso le strutture educative;

Dato atto che è stato acquisito agli atti del Servizio Nidi e Coordinamento Pedagogico il DURC - Numero Protocollo INAIL_52454943 con scadenza 20/05/2026 dal quale non è emerso alcun motivo ostativo all'aggiudicazione dell'appalto;

Dato atto che i controlli effettuati sulla piattaforma FVOE circa il possesso dei requisiti di ordine generale sull'assenza di cause di esclusione, di cui agli artt. 94 e 95, e sull'assenza di illeciti amministrativi, di cui all'art. 98, hanno avuto esito positivo;

Dato atto che per l'affidamento in questione occorre versare a favore di ANAC il contributo di € **35,00**;

Dato atto che la fornitura di pannolini di cui al presente appalto è considerata di particolare importanza ai sensi dell'art. 32 dell'Allegato II.14 del Codice dei Contratti e pertanto è necessaria l'individuazione di un direttore dell'esecuzione del contratto che deve essere diverso dal RUP, ai sensi dell'art. 114 commi 7 e 8 dello stesso Codice, in quanto è necessario garantire non soltanto elevate prestazioni per quanto riguarda la loro funzionalità, ma anche un elevato livello qualitativo, anche dal punto di vista sanitario, per la prevenzione di irritazioni ed allergie e che, a tal proposito, si è resa necessaria un'approfondita indagine di mercato, previa individuazione di specifici requisiti di natura tecnico-qualitativa;

Dato atto che la programmazione, la progettazione, l'affidamento e l'esecuzione del contratto

richiedono l'apporto di una pluralità di competenze, tra le quali: competenze di tipo amministrativo-economico-finanziario, per la progettazione economico finanziaria, la rendicontazione e la liquidazione; competenze amministrativo-giuridiche, per la definizione del capitolato, del contratto e delle sue modifiche ed interpretazioni; competenze educative per le valutazioni tecnico-qualitative a seguito di test diretti presso le strutture; competenze in materia di sicurezza sui luoghi di lavoro, per vigilare sulle condizioni di sicurezza delle consegne e per garantire il rispetto della normativa antincendio per lo stoccaggio;

Ritenuto di nominare Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC) il dott. Alessandro Ansani;

Visto il "Disciplinare incentivi funzioni tecniche" approvato con determinazione dirigenziale n. 4783 del 17/06/2024;

Ritenuto di impegnare la spesa di € **2.798,00** relativa agli incentivi per le funzioni tecniche, pari al 2% del valore del contratto, ai sensi dell'art. 45 c.2 del D.Lgs. 36/2023 in favore di Dipendenti Comunali ed Eredi (CB 2882), così suddivisa per fasi, sulla base delle quote indicate nella tabella 2 dell'art. 12 del suddetto Disciplinare:

Fase	2026	2027
Programmazione - 3%	83,94	0,00
Progettazione - 33,5%	937,33	0,00
Affidamento - 10,5%	293,79	0,00
Esecuzione - 53%	834,15	648,79
	2.149,21	648,79

Ritenuto di imputare la suddetta spesa sul capitolo 27667 dei rispettivi esercizi finanziari;

Dato atto che l'art. 45 del Codice dei contratti pubblici fa espressamente riferimento agli oneri previdenziali e assistenziali - ricomprendendoli nell'ammontare complessivo da destinare agli incentivi per il personale chiamato a svolgere le funzioni indicate nell'allegato I.10 - e che, conseguentemente, nell'accantonamento del 2% è esclusa l'IRAP, trattandosi di costo che grava dunque sul bilancio dell'ente;

Visti il Parere MIT n. 3414/2025 e la circolare della Direzione Gare e Appalti "Parere MIT n. 3414/2025 su incentivi per funzioni tecniche e separata indicazione IRAP nel quadro economico" del 25/06/2025

Ritenuto di accantonare la spesa di € **190,26** per l'IRAP sulla quota parte dell'incentivo (80%) destinata alla retribuzione incentivante per i dipendenti, calcolata come segue:

$$2.798,00 \times 80\% \times 8,5\% = 190,26$$

Dato atto che il sottoscritto, in qualità di RUP, non ricade in una situazione - neppure potenziale - di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6-bis L. n. 241/1990 nonché ai sensi dell'art. 16 D. Lgs. n. 36/2023;

Dato atto della regolarità tecnica del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147-bis D. Lgs. n. 267/2000;

Dato atto del pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici;

Visti:

- gli artt. 107, 183 e 192 D. Lgs. n. 267/2000 (cd. T.U. dell'Ordinamento degli Enti Locali);
- lo Statuto del Comune di Firenze;
- il Regolamento Generale per l'Attività Contrattuale del Comune di Firenze;
- il D. Lgs. n. 36/2023 (cd. Codice dei Contratti pubblici) e ss.mm.ii;
- il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi del Comune di Firenze;

DETERMINA

1. Di affidare, nella forma di cui all'art. 50, co. 1. lett. b) D.lgs. n. 36/2023, la fornitura di pannolini per i nidi di infanzia a gestione diretta del Comune di Firenze a FATER S.p.A. (C.F. 01323030690 e P. IVA 01282360682, codice beneficiario n. 5940), avente sede legale in Firenze (FI), via Mare Adriatico n. 122, 65010 Spoltore (PE), alle condizioni ed ai prezzi di cui alla lettera di invito e all'offerta allegata, per un totale di € 139.900 oltre IVA al 10% per un totale di € 153.890 per 16 mesi (2026-2027).
2. di impegnare a favore di FATER. S.p.A. (C.F. 01323030690 e P. IVA 01282360682, codice beneficiario n.5940) per la fornitura in oggetto la spesa complessiva di € 153.890 (IVA inclusa) sul Capitolo 27667 - CIG: **BAC5E61F08** - così suddivisa nei seguenti esercizi finanziari:
 - a) € 86.563 sull'esercizio finanziario 2026
 - b) € 67.327 sull'esercizio finanziario 2027.
3. di dare atto dell'esito positivo dei controlli effettuati sulla piattaforma FVOE dalla Stazione Appaltante circa il possesso dei requisiti di ordine generale, sull'assenza di cause di esclusione, di cui agli artt. 94 e 95, e sull'assenza di illeciti amministrativi, di cui all'art. 98.

4. di impegnare la spesa di € **35,00** a favore di ANAC (cod. Ben. 52329) sul cap. 27667/2026 a titolo di contribuzione a carico del Comune di Firenze quale Stazione Appaltante, in base alla delibera n° 598 del 30 dicembre 2024.
5. di impegnare la spesa di € **2.798,00** per incentivi alle funzioni tecniche a favore di Dipendenti Comunali ed Eredi (cod. Ben. 2882) sul cap. 27667 così suddivisa:

2026	2027
€ 2.149,21	€ 648,79

6. di accantonare la spesa di € **190,26** per l'IRAP a favore di Regione Toscana (cod. ben. 2742) sul capitolo 27667 così suddivisa:

2026	2027
€ 146,14	€ 44,12

7. di dare avvio all'esecuzione della fornitura in oggetto successivamente all'esecutività del presente atto.
8. di stipulare il contratto nella forma di cui all'art. 4, co. 2, lett. b) del vigente Regolamento generale per l'attività contrattuale del Comune di Firenze per mezzo di corrispondenza, secondo gli usi del commercio e che varrà a tutti gli effetti come contratto la lettera di affidamento contenente l'ordine di fornitura che la Stazione Appaltante inoltrerà, mediante posta elettronica certificata, all'aggiudicatario.
9. di dare atto che gli obblighi di pubblicazione sono assolti mediante invio alla BDNCP e pubblicazione in "Amministrazione Trasparente" all'indirizzo <https://affidamenti.comune.fi.it/gare-contratti>, secondo quanto previsto dalle disposizioni del Codice dei contratti in materia di digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti, di cui agli artt. 19 e ss. e dai relativi regolamenti attuativi di ANAC.

ALLEGATI INTEGRANTI

Allegato_2_Dettaglio_Economico (1).pdf - 81481dfd006575036256bbeafb42d1aa6920bed46ff1161c5df4e0482a47891
Lettera invito indagine di mercato - b67cfc21cb240c1b05c7e31d46482d31d9f872abd75b35d45d389b1ce04b8c93
OffEcon_15917_1_05032026094033 (1).pdf - a36c1219cbf5eabb401ad1fc9b4214b9c12880ea1582228b333b4a1c230f3cf0
RDO_pannolini_signed.pdf - 779b712eee558311dd62040ede67897bd46e00a3dfd1cfb89f9a0a072066edc1

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Simone Focardi

Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2026	27667		2026/4588		€ 86.563,00	5940 - FATER SPA
2)	U	2026	27667		2026/4589		€ 35,00	52329 - ANAC AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE
3)	U	2026	27667		2026/4590		€ 2.149,21	2882 - DIPENDENTI COMUNALI E EREDI
4)	U	2026	27667		2026/4591		€ 146,14	2742 - REGIONE TOSCANA
5)	U	2026	27667		2027/691		€ 67.327,00	5940 - FATER SPA
6)	U	2026	27667		2027/692		€ 648,79	2882 - DIPENDENTI COMUNALI E EREDI
7)	U	2026	27667		2027/693		€ 44,12	2742 - REGIONE TOSCANA

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Sottoscritto digitalmente da

Il Responsabile Contabile

Alessandro Innocenti

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.