



PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2026/01323

Del: 25/02/2026

Esecutivo Da: 25/02/2026

Proponente: Direzione Ufficio del Sindaco - E.Q. Attuazione strategie di comunicazione pubblica

OGGETTO:

Affidamento diretto ex art. 50 comma 1 lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023 di campagne di comunicazione istituzionale del Comune di Firenze su quotidiani nell'anno 2026.

LA RESPONSABILE E.Q.

Premesso che:

- è stata approvata la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 76 del 30 dicembre 2025, avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2026/2028: approvazione note di aggiornamento al DUP, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati";
- è stata approvata la Deliberazione della Giunta Comunale n. 89 del 14.03.2025 avente ad oggetto "Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025-2027. Approvazione";
- è stata approvata la Deliberazione della Giunta Comunale n. 1 del 14.01.2026 avente ad oggetto "Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2026-2028. Approvazione";

- è stata approvata la Deliberazione della Giunta Comunale n. 577 del 31.12.2025 avente ad oggetto “ROUS [Regolamento sull’Ordinamento degli Uffici e dei Servizi del Comune di Firenze] – artt. 3, 5 e 6: Determinazioni e indirizzi”, con cui è stato istituito il Servizio Comunicazione;
- con Determinazione Dirigenziale n. 10001 del 31.12.2025, avente ad oggetto “Approvazione funzionigramma per Servizi e Assetto delle posizioni di Elevata Qualificazione”, è stato approvato il nuovo Funzionigramma e il nuovo assetto delle posizioni di Elevata Qualificazione dell’Ente, nonché il riallocaimento della E.Q. “Attuazione Strategie di Comunicazione Pubblica” dalla Direzione Ufficio del Sindaco al Servizio Comunicazione, posto sotto la stessa Direzione;
- con Determinazione Dirigenziale n. 2983 del 18.04.2025 è stato conferito alla sottoscritta l’incarico di Elevata Qualificazione “Attuazione Strategie di Comunicazione Pubblica” e indicate le relative competenze e responsabilità;

Visto il D.Lgs. n. 36/2023 “Codice dei contratti pubblici” (di seguito anche Codice), come modificato dal D.Lgs. n. 209/2024;

Dato atto che l’Amministrazione Comunale, nell’ottica di promuovere in maniera efficace e puntuale le principali azioni messe in campo dal Comune di Firenze finalizzate allo sviluppo della città in termini di servizi e infrastrutture, alla promozione di iniziative ed eventi, al miglioramento dei flussi informativi per i cittadini, realizza tutti gli anni delle campagne di comunicazione istituzionale sulle tematiche più importanti per la città, su cui desidera dare la più ampia informazione alla popolazione (ad esempio la Mobilità, il Verde Pubblico, ecc.), e sulle principali ricorrenze istituzionali (ad esempio le Giornate internazionali sui diritti);

Dato atto altresì che l’Amministrazione Comunale ha individuato alcune campagne istituzionali da realizzare nel corso del 2026 che prevedono una serie di uscite sui principali media del territorio fiorentino sui temi della mobilità cittadina (tramvia, parcheggi, traffico ecc.), del verde pubblico e degli eventi istituzionali legati a ricorrenze su diritti, memoria, pari opportunità ecc.

Ritenuto pertanto necessario, al fine di razionalizzare la spesa ed ottimizzare le strategie di comunicazione, procedere all'acquisizione di spazi pubblicitari su vari media del territorio fiorentino fino al 31.12.2026, avvalendosi in particolare delle testate giornalistiche sia cartacee che online presenti sul territorio fiorentino che hanno un maggior numero di lettori;



Dato atto che:

- l'importo massimo stimato per l'affidamento del servizio in oggetto, ai sensi dell'art. 14 comma 4 del D. Lgs. n. 36/2023 del Codice, è inferiore a Euro 140.000,00 al netto dell'IVA e pertanto sussistono le condizioni per procedere ad affidamento diretto, nei termini di cui all'art 50, comma 1, lett. b) del Codice;
- le prestazioni in oggetto non possono rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48 comma 2 del Codice;
- in attuazione della normativa in materia di digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti pubblici, articoli 19-36 del D.Lgs. 36/2023 per la presente procedura di affidamento viene fatto ricorso alla piattaforma telematica Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana (START);

Visti l'art. 1, co. 449, della L. n. 296/2006, l'art. 26, co. 3, della L. n. 488/1999, l'art. 1, co. 7, della L. n. 135/2012, l'art. 9, co. 3, del D.L. n. 66/2014 (conv. in L. n. 89/2014), il DPCM 11.7.2018;

Visto l'art. 17 del Codice, il quale prevede:

- al comma 1 che *“prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre*

individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”;

- al comma 2 che “in caso di affidamento diretto, l’atto di cui al comma 1 individua l’oggetto, l’importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale”;

Precisato che l’individuazione dei contraenti è stata operata sulla base del possesso della dichiarazione di esclusività per gli operatori economici individuati e in possesso di specifiche e professionali tecniche pertinenti al servizio e viene effettuata mediante affidamento diretto, anche ai sensi dell’art. 76 comma 2, lettera b, punto 3 (“la tutela di diritti esclusivi, inclusi i diritti di proprietà intellettuale”) del D. Lgs. 36/2023;

Dato atto quindi di aver richiesto la presentazione di un preventivo a corpo attraverso procedura di affidamento diretto in START, la piattaforma telematica Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana, in attuazione della normativa in materia di digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti pubblici (articoli 19-36 del Codice D. Lgs. 36/2023), alle seguenti concessionarie pubblicitarie:

- A.Manzoni & C. S.p.A. per i quotidiani “La Repubblica Firenze” e “Il Tirreno Firenze” e relative edizioni online;
- Società Pubblicità Editoriale e Digitale S.r.l. per i quotidiani “La Nazione” (Edizione Firenze & provincia), “Il Corriere Fiorentino”;
- XMedia Group S.r.l. per il quotidiano online “gonews.it”;

Preso atto che i preventivi acquisiti di cui sopra sono stati i seguenti:

- A.Manzoni & C. S.p.A., € 38.000,00 (IVA al 22% esclusa), Prot. Gen. n° 82145 del 23.02.2026;
- Società Pubblicità Editoriale e Digitale S.r.l., € 37.850,00 (IVA al 22% esclusa), Prot. Gen. n° 82161 del 23.02.2026;
- XMedia Group S.r.l., € 5.000,00 (IVA al 22% esclusa), Prot. Gen. n° 82172 del 23.02.2026;

Ritenuti i suddetti preventivi congrui, tenuto conto dei prezzi di mercato per servizi analoghi, economicamente convenienti, nonché rispondenti alle esigenze dell'Amministrazione;

Dato atto:

- che ai sensi dell'art. 11 commi 1-4 del D.Lgs. n. 36/2023 e dell'allegato I.01 al Codice, che il contratto collettivo di maggior tutela applicabile al personale dipendente impiegato nell'attività oggetto dell'affidamento svolto dai suddetti operatori economici anche in maniera prevalente, è il seguente: CCNL per i dipendenti da aziende del Terziario della Distribuzione e dei Servizi - Codice H011;

- dell'equivalenza delle tutele assicurate dal diverso contratto collettivo applicato dagli operatori economici a favore dei lavoratori impiegati nell'affidamento in oggetto (valutato equivalente in applicazione dei criteri di cui all'art. 3 comma 1 dell'Allegato I.01 al Codice e di cui all'art. 4 dell'allegato I.01 al Codice);

Ritenuto pertanto di procedere all'affidamento del servizio sopra descritto a:

- Manzoni & C. S.p.A. (codice beneficiario 6936), Sede legale: Torino via Ernesto Lugaro 15, P.IVA: 04705810150, per € 46.360,00 (IVA al 22% inclusa);
- Società Pubblicità Editoriale e Digitale S.r.l. (codice beneficiario 31837),

Sede legale: Bologna via Enrico Mattei 106, P.IVA: 00326930377, per € 46.177,00 (IVA al 22% inclusa);

- XMedia Group S.r.l. (codice beneficiario 62945), Sede legale: Empoli via E. De Amicis 38, P.IVA: 05096450480, per € 6.100,00 (IVA al 22% inclusa);

procedendo all'assunzione dei relativi impegni di spesa sul capitolo 46402, che presenta la necessaria disponibilità, per un totale complessivo di € 98.637,00 (IVA al 22% inclusa), esercizio finanziario di bilancio 2026;

Dato atto:

- che è stato verificato in istruttoria che gli operatori economici in questione sono in possesso di pregresse e documentate esperienze idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

- che i CIG verranno rilasciati tramite piattaforma START all'esito dell'esecutività del presente provvedimento, in attuazione delle normative in materia di digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti pubblici, articoli 19-36 del D.Lgs. 36/2023 e relative Delibere e comunicati dell'ANAC;

Dato atto altresì che:

- la stipulazione del contratto avverrà, ai sensi dell'art. 18, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;

- ai sensi dell'art. 50, comma 6, del D.Lgs. n. 36/2023 e del 17, comma 9 del D.Lgs. n. 36/2023, l'Amministrazione si riserva di procedere, a disporre l'esecuzione anticipata del contratto, nelle more della stipulazione di quest'ultimo;

Dato atto che gli operatori economici hanno provveduto a trasmettere, unitamente al preventivo, apposita dichiarazione sostitutiva ex artt. 46 e 47 DPR 445/2000 (agli atti) circa la sussistenza dei requisiti di partecipazione previsti dagli artt. 94 e seguenti del Codice, ai fini di quanto richiesto dall'art. 52 comma 1 del Codice stesso;

Dato atto che nel suddetto art. 52 comma 1 del Codice, si dispone che nelle procedure quali la presente “[...] La Stazione appaltante verifica le dichiarazioni, anche previo sorteggio di un campione individuato con modalità predeterminate ogni anno”;

Tenuto conto che, in attuazione di quanto sopra, con nota Prot. 297081 del 20.09.2023 a firma del Direttore della Direzione Gare Appalti e Partecipate, sono state definite le modalità di verifica ed è stato individuato il suddetto campione e che per la presente procedura le verifiche saranno effettuate nelle predette forme;

Precisato che, qualora, in conseguenza della verifica, non sia confermato il possesso dei requisiti generali o speciali dichiarati, l'Amministrazione, salve le eventuali conseguenze relative a dichiarazioni mendaci previste dal D.P.R. n. 445/2000, applicherà l'art. 52 del D.Lgs. n. 36/2023;

Dato atto che:

- con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106, in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del d.lgs. 36/2023;
- con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del D. Lgs. n. 36/2023, si ritiene di non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola, in considerazione del ridotto valore economico delle stesse;

Dato atto che:

- chi sottoscrive il presente provvedimento è il Responsabile Unico del Progetto (RUP) in quanto responsabile dell'unità organizzativa competente per l'affidamento in oggetto, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023;
- il suddetto RUP è anche responsabile di procedimento per tutte le fasi pertinenti all'affidamento e all'esecuzione del contratto;

Dato atto che la sottoscritta, in qualità di RUP:

- non si trova in situazione di conflitto di interessi anche solo potenziale, nei confronti dell'operatore economico affidatario e dell'oggetto dell'affidamento, tali da ledere l'imparzialità dell'agire dell'Amministrazione, ai sensi di quanto disposto dall'art. 6 bis della Legge n. 241/1990, dall'art. 53 del D. Lgs. n. 165/2001 e dall'art. 16 del Codice, anche con riguardo agli obblighi di astensione previsti dall'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013, come da dichiarazione ai sensi della nota del Segretario Generale prot. 50092/2025, depositata in atti;
- non è stata condannata, anche con sentenza non passata in giudicato, per i reati previsti nel Capo I del Titolo II, Libro II del Codice Penale, ex art. 35 *bis* D.Lgs. n. 165/2001;
- si obbliga, inoltre, a rilevare e dichiarare eventuali situazioni di conflitto di interessi sopravvenute nel corso del procedimento, mediante separato atto successivo;

Visti

- il D.Lgs. n. 267/2000 (Testo Unico degli Enti Locali) e in particolare gli artt. 107, 169 e 183;
- la Legge n. 241/1990, in particolare gli artt. 4, 5, 6 e 6 *bis*;
- il D.Lgs. n. 33/2013 in materia di Amministrazione Trasparente;
- il D.Lgs. n. 118/2011 in materia di Armonizzazione contabile;
- il Regolamento UE n. 679/2016 ed il D.Lgs. n. 196/2003 come modificato dal D.Lgs. n. 101/2018 in materia di protezione di dati personali;
- il D.L. n. 66/2014, convertito in Legge n. 89/2014, art. 42 in tema di fatturazione elettronica registro unico delle fatture e monitoraggio dei debiti delle Pubbliche

Amministrazioni;

- le Leggi n. 136/2010 e n. 2017/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

- lo Statuto del Comune di Firenze, in particolare l'art. 81, c. 3;

- i seguenti e vigenti Regolamenti del Comune di Firenze: il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, in particolare gli artt. 12 e 23, il Regolamento di Contabilità e il Regolamento generale per l'attività contrattuale;

Dato atto della regolarità tecnica del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 *bis* del D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 15 comma 4 del Regolamento sul sistema dei controlli interni;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in narrativa, che si intendono integralmente riportate:

a) di affidare, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del Codice, dalla data di esecutività del presente atto fino al 31.12.2026, il servizio di campagne di comunicazione istituzionale del Comune di Firenze su quotidiani anche online nell'anno 2026, meglio descritto in premessa, alle seguenti concessionarie pubblicitarie:

1) A.Manzoni & C. S.p.A. (codice beneficiario 6936), P.IVA: 04705810150, per € 46.360,00 (IVA al 22% inclusa) - come da offerta economica Prot. Gen. n° 82145 del 23.02.2026 (allegata quale parte integrante al presente atto);

2) Società Pubblicità Editoriale e Digitale S.r.l. (codice beneficiario 31837), P.IVA:

00326930377, per € 46.177,00 (IVA al 22% inclusa) - come da offerta economica Prot. Gen. n° 82161 del 23.02.2026 (allegata quale parte integrante al presente atto);

3) XMedia Group S.r.l. (codice beneficiario 62945), P.IVA: 05096450480, per € 6.100,00 (IVA al 22% inclusa) - come da offerta economica Prot. Gen. n° 82172 del 23.02.2026 (allegata quale parte integrante al presente atto);

b) di assumere, ai fini di quanto sopra, i relativi impegni di spesa per un totale complessivo di € 98.637,00 (IVA al 22% inclusa), sul cap 46402, che presenta la necessaria disponibilità, esercizio finanziario di bilancio 2026;

c) di pubblicare il presente provvedimento nelle forme previste dagli articoli 20 e 28 del D.Lgs. n. 36/2023, nonché sul Profilo del Committente, sezione Amministrazione Trasparente, dando atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale della Toscana, sede di Firenze nel termine di 30 giorni decorrenti dalla data di pubblicazione della presente determinazione.

ALLEGATI INTEGRANTI

Offerta economica Manzoni.pdf - e362b0203731195157dcb232351cfed3827124a9d2599412278afee529176aae
Offerta economica Speed.pdf - af04547dfb970f749126cb35afcdfca7124b39673ccce0b4133d53a4e86908f9
Offerta economica XMedia.pdf - 05509a94b298f7d79f1358fa7d5551de98f25c41397069d42a7353b86f6e448d

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Barbara Tonetto

Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2026	46402		2026/3466		€ 46.360,00	6936 - MANZONI A. - S.P.A
2)	U	2026	46402		2026/3467		€ 46.177,00	31837 - SPEED S.R.L. Società Pubblicità Editoriale e Digitale
3)	U	2026	46402		2026/3468		€ 6.100,00	62945 - XMedia Group S.r.l.

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Sottoscritto digitalmente da

Il Responsabile Contabile

Alessandro Innocenti

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.



Data Esecutivita': 25/02/2026

Elenco Sottoscrittori:

Firmato digitalmente da Barbara Tonetto il 25/02/2026

Firmato digitalmente da Alessandro Innocenti il 25/02/2026

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.

Si attesta che la presente copia di n. 12 pagine, è conforme all'originale documento informatico, sottoscritto con firma digitale e contenuto negli archivi informatici del Comune di Firenze.

Firenze, il 25/02/2026