



PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2026/00132

Del: 15/01/2026

Esecutivo Da: 15/01/2026

Proponente: Direzione Istruzione - E.Q. Mense e Refezione Scolastica - Trasporti

OGGETTO:

Controllo di qualità e monitoraggio del servizio di Ristorazione Scolastica del Comune di Firenze – affidamento diretto periodo gennaio-giugno 2026

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 76/2025 avente ad oggetto "*Documenti di programmazione 2026/2028: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati.*" è stato approvato il bilancio annuale di previsione 2026 ed il bilancio pluriennale 2026-2028;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 18 del 21 gennaio 2025 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025 – 2027: con il medesimo atto, i responsabili dei servizi e degli uffici sono stati autorizzati ad adottare gli atti di gestione finanziaria relativi alle spese connesse alla realizzazione del programma;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 89 del 14.03.2025, avente ad oggetto "*Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024 -2026. Approvazione.*" è stato approvato il PIAO 2025-2027;
- con Decreto del Sindaco n. 69 del 14 Ottobre 2021 è stato conferito al sottoscritto l'incarico di dirigente del Servizio Supporto attività educative e scolastiche della Direzione Istruzione;
- con Decreto della Sindaca n. 41 del 8 Novembre 2024 al sottoscritto è stato confermato l'incarico di dirigente del Servizio Supporto attività educative e scolastiche della Direzione Istruzione;

Considerato che tra i programmi assegnati al Servizio Supporto alla Scuola è previsto quello volto ad assicurare il

Servizio di Refezione Scolastica agli alunni della scuola dell'infanzia, primaria e secondaria di primo grado, in attuazione delle competenze proprie del Comune di Firenze che la normativa attribuisce agli Enti locali relativamente al diritto allo studio;

Premesso altresì che:

- a seguito di Determina a contrarre n. 5436 del 27/06/2023 è stato disposto di espletare la procedura di gara aperta per l'affidamento del servizio di gestione dei 15 Centri Cottura del Comune di Firenze per la produzione, veicolazione e somministrazione pasti per la refezione scolastica, i cui lotti sono stati aggiudicati con Determinazione Dirigenziale n. 8153 del 10.10.2023 ai seguenti concorrenti:

- LOTTO 1: RTI costituendo tra: CAMST SOC.COOP. A R.L (mandataria); CIRFOOD S.C. (mandante);
- LOTTO 2: RTI costituendo tra: CIRFOOD S.C. (mandataria); CAMST SOC.COOP. A R.L (mandante);
- LOTTO 3: RTI costituendo tra: CAMST SOC.COOP. A R.L (mandataria); CIRFOOD S.C. (mandante);

- nel Capitolato d'appalto del servizio di refezione scolastica sono previsti una serie di controlli condotti sia da personale dell'Amministrazione Comunale che da soggetti esterni affidatari, al fine di verificare e monitorare puntualmente l'andamento del servizio;

- in esito ad apposita procedura negoziata, con Determinazione Dirigenziale n. 4769/2025, cui ha fatto seguito la DD n. 4769/2025, si è proceduto all'affidamento dell'attività di controllo di qualità e monitoraggio del servizio di ristorazione scolastica del Comune di Firenze alla società Fosan Servizi S.r.l. fino al 31/12/2025;

- con Determinazione Dirigenziale n. 2025/4693 è stata allo stesso tempo avviata la gara per l'affidamento del servizio gestione di 15 Centri Cottura del Comune di Firenze per la produzione, veicolazione e somministrazione pasti per la refezione scolastica per il periodo gennaio 2026-dicembre 2027;

- la procedura di gara di cui al punto precedente è andata deserta ed è pertanto necessario approfondire le motivazioni che hanno condotto al disinteresse da parte degli operatori economici: è in corso la fase di analisi e progettazione per sviluppare una nuova procedura di gara per l'affidamento del servizio di refezione scolastica;

- il servizio di refezione scolastica è pertanto tuttora gestito dalle aziende sopra richiamate a seguito della Determinazione Dirigenziale n. 7633/2025 e tale servizio proseguirà fino alla fine dell'anno scolastico (fino 30/06/2026), mentre l'attività di controllo di qualità e monitoraggio del servizio di refezione scolastica è scaduta al 31/12/2025;

Preso atto, conseguentemente, della necessità di affidare le attività di controllo della qualità del servizio di refezione fino alla scadenza dell'anno scolastico 2025-2026, rinviando a successiva valutazione e conseguenti provvedimenti la modalità più idonea di affidamento delle attività di controllo del servizio di cui trattasi in esito alla futura gara;

Visto il D.lgs n. 36/2023 *“Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'art.1 della legge 21 giugno 2022 n.78,*

recante delega al Governo in materia di contratti pubblici” ed in particolare l’art. 50 comma 1 lett. b) secondo il quale le stazioni appaltanti procedono all’affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l’attività di progettazione, di importo inferiore a € 140.000,00, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all’esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

Vista la definizione di affidamento diretto di cui all’art. 3 lett. d) dell’allegato I.1 al D.lgs. n. 36/2023 secondo cui è *“...l’affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall’ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all’articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice...”;*

Considerato che la prestazione in oggetto non riveste un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall’art. 48 del D.lgs. n. 36/2023, in particolare per il modesto valore dell’affidamento – ben distante dalla soglia comunitaria stessa – e per l’ubicazione della sede della Stazione Appaltante;

Visto l’art. 1, co. 450, della Legge n. 96/2006, come modificato dall’art. 1, co. 130, della Legge 30 dicembre 2018, n. 145 (Legge di bilancio per il 2019), il quale dispone che i Comuni sono tenuti a servirsi del Mercato elettronico o dei sistemi telematici di negoziazione resi disponibili dalle centrali regionali di riferimento, per gli acquisti di valore pari o superiore a 5.000 euro, sino al sottosoglia;

Visto altresì l’art 49 del Codice dei contratti relativamente al principio di rotazione degli affidamenti per cui è vietato l’affidamento di un appalto al contraente uscente nei casi in cui due consecutivi affidamenti abbiano a oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, oppure nella stessa categoria di opere, oppure nello stesso settore di servizi;

Precisato, al riguardo, che la normativa prevede dunque che il contraente uscente debba “saltare un turno” (due affidamenti consecutivi) prima di poter legittimamente conseguire un nuovo affidamento da parte della stessa stazione appaltante, come riportato anche nel *Vademecum informativo* di ANAC per gli affidamenti diretti;

Rilevato che, in virtù di tale principio e delle disposizioni interne al Comune di Firenze al riguardo, la società Fosan Servizi srl è stata esclusa dai competenti uffici della Direzione Istruzione dalla procedura relativa all’affidamento del servizio di monitoraggio della conformità dei servizi del Comune di Firenze rispetto ai piani di autocontrollo Haccp, addestramento e analisi di laboratorio per gli anni 2025 – 2027, servizio infine affidato con DD 2025/9297.all’operatore Qu.In S.r.l.;

Considerata, oltretutto, la transitorietà dell’attività di controllo e monitoraggio richiesto (soli 6 mesi) da espletarsi, come specificato, nelle more della futura gara per il servizio di refezione scolastica;

Tenuto conto dell’accuratezza e qualità della prestazione resa in precedenza da Fosan srl, in data 22.12.2025 si è

ritenuto di richiedere a mezzo mail un preventivo alla stessa società per quantificare la spesa necessaria per le attività di controllo e monitoraggio del servizio di refezione scolastica nel periodo gennaio – giugno 2026;

Dato atto che la società Fosan ha trasmesso offerta per le attività richieste quantificando una spesa complessiva di € 24.318,00,00 oltre IVA 22%, ritenuta congrua;

Ritenuto pertanto di affidare (procedura START 000287/2026), ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del D.lgs. n. 36/2023, il servizio di controllo e monitoraggio della refezione scolastica per il periodo gennaio-giugno 2026, per un importo complessivo di € 24.318,00 oltre IVA 22%, pari a € 29.667,96 IVA inclusa, alla società Fosan srl con sede legale in Roma (RM), 00187 PIAZZA SALLUSTIO 3, C.F. 08180780580, e P.I. 01981111006 - come da offerta generata su START del 11.01.2026, la cui copia si allega al presente atto quale parte integrale e sostanziale;

Ritenuto necessario assumere a favore della società Fosan srl un impegno di spesa sul capitolo 27345 a valere sull'esercizio finanziario 2026 di importo pari ad € 29.667,96 IVA inclusa;

Dato atto che sono state acquisite agli atti le dichiarazioni relative agli obblighi di tracciabilità nonché le dichiarazioni sostitutive di notorietà sul possesso dei requisiti di cui agli artt. 94 e 95 del D.lgs. n. 36/2023;

Visto l'art. 52 del D.lgs. n. 36/2023 secondo cui, nelle procedure quale la presente, la Stazione Appaltante “verifica le dichiarazioni, anche previo sorteggio di un campione individuato con modalità predeterminate ogni anno”;

Tenuto conto che in attuazione di quanto sopra, con nota Prot. 297081 del 20.09.2023 a firma del Direttore della Direzione Gare Appalti e Partecipate, sono state definite le modalità di verifica ed è stato individuato il suddetto campione e che quindi per la presente procedura le verifiche saranno effettuate nelle predette forme;

Dato atto che è stato acquisito il CIG B9EA740562;

Richiamato l'art. 17, comma 2, del D.lgs. n. 36/2023 che prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

Dato atto, ai sensi del citato art. 17 e dell'art. 192 del TUEL, che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di un servizio di controllo e monitoraggio le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- il fine che il contratto intende perseguire è l'attività di monitoraggio e controllo del servizio di refezione scolastica per il 1° semestre 2026, dalla data di efficacia della determina di affidamento al 30 giugno 2026;
- l'oggetto del contratto è l'affidamento del monitoraggio e controllo del servizio di refezione scolastica per il medesimo periodo (gennaio-giugno 2026);
- l'importo del contratto è di € 29.667,96, corrispondenti a € 24.318,00 oltre IVA 22%;

- il contratto verrà stipulato ai sensi dell'art. 18 comma 1 del D.lgs. n. 36/2023 mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale;
- le clausole negoziali sono fissate nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento;
- la scelta del contraente viene effettuata mediante affidamento diretto ex art. 50 comma 1 lett. b) del D.lgs. n. 36/2023;

Richiamati i principi di risultato, di fiducia e di accesso al mercato di cui agli artt. 1, 2 e 3 del D.lgs. n. 36/2023;

Precisato che:

- in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106;
- con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del d.lgs. 36/2023, si ritiene di non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola, in considerazione del ridotto valore economico delle stesse;

Dato atto che per l'affidamento di che trattasi è stato acquisito il codice CIG di cui all'oggetto e che, trattandosi di contratto di importo inferiore a 40.000,00 euro, non vi è obbligo di pagare il contributo a favore di ANAC negli importi fissati con deliberazione dell'ANAC 621/2022 e ss.mm.ii;

Dato atto, inoltre, che il Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. n. 36/2023 è il sottoscritto Dott. Alessandro Baroncelli, Dirigente del Servizio Supporto alle attività educative e scolastiche della Direzione Istruzione del Comune di Firenze che, con la sottoscrizione del presente atto, dichiara che non sussistono situazioni di conflitto di interesse, anche solo potenziale, in relazione all'affidamento e all'affidatario ai sensi dell'art. 16 del medesimo D.lgs. n. 36/2023 e secondo quanto prescritto dal vigente Regolamento del Comune di Firenze;

Dato atto, infine, della regolarità tecnica e contabile del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis del Testo Unico degli Enti Locali approvato con D.lgs. n. 267/2000 e dell'art. 15 comma 4 del Regolamento sui controlli interni dell'Ente;

Visti

- le Leggi nn. 136 e 217 del 2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- gli artt. 107 e 183 del D.lgs. n. 267/2000;
- il D.lgs. n. 36/2023;

- lo Statuto del Comune di Firenze;
- il vigente Regolamento comunale per l'attività contrattuale;
- il vigente Regolamento sull'Ordinamento degli uffici e dei servizi;
- il D.lgs. n. 33/2013, in materia di Amministrazione trasparente;
- il DPR 62/2013 "Codice di Comportamento dei Dipendenti Pubblici" come modificato dal DPR 81/2023;
- il Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Firenze approvato con delibera n. 12 del 26.01.2021;

DETERMINA

per i motivi espressi in narrativa che costituiscono parte integrante del presente atto:

- 1) di affidare il controllo e monitoraggio della qualità del servizio di refezione scolastica di affidare il controllo e monitoraggio della qualità del servizio di refezione scolastica dalla data di efficacia della determina di affidamento al 30 giugno 2026 alla società Fosan srl S.p.A. con sede legale in Roma (RM), 00187 PIAZZA SALLUSTIO 3, C.F. 08180780580, e P.I. 01981111006 - Codice beneficiario 79166, come da dettaglio dell'offerta, parte integrante del presente atto;
- 2) di impegnare la somma complessiva di € 29.667,96 – comprensivo di IVA al 22%, sul capitolo 27345, esercizio 2026 che presenta la necessaria disponibilità a favore di Fosan srl, con sede legale in Roma (RM), 00187 PIAZZA SALLUSTIO 3, C.F. 08180780580, e P.I. 01981111006 - Codice beneficiario 79166;
- 3) di dare atto che per l'affidamento in questione è stato assunto il seguente CIG B9EA740562;
- 4) di dare atto che il contratto sarà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023;
- 5) di precisare che alla liquidazione della somma complessiva di € 29.667,96 alla società Fosan srl si provvederà con successivi atti, dietro presentazione di fatture e a seguito di verifica della regolarità e completezza della prestazione;
- 6) di dare atto che il RUP è il sottoscritto Dott. Alessandro Baroncelli, Dirigente del Servizio Supporto alle attività educative e scolastiche della Direzione Istruzione del Comune di Firenze;
- 7) di dare atto che gli obblighi di pubblicazione sono assolti mediante invio alla BDNCP e pubblicazione in

“Amministrazione Trasparente” secondo quanto previsto dalle disposizioni del nuovo codice in materia di digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti di cui agli artt. 19 e ss. e dai relativi regolamenti attuativi di ANAC.

ALLEGATI INTEGRANTI

Offerta economica.pdf - 8d08cb027925b078f68696f95097962ae56357c016116d94044385fe4553e64c

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Alessandro Baroncelli

Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2026	27345		2026/3076		€ 29.667,96	79166 - FOSAN SERVIZI SRL

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Sottoscritto digitalmente da

Il Responsabile Contabile

Alessandro Innocenti

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.