

## PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2025/07597

Del: 23/10/2025

Esecutivo Da: 24/10/2025

Proponente: Direzione Ufficio del Sindaco

### OGGETTO:

Affidamento diretto, ex art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023, del servizio fotografico a carattere giornalistico per informazione istituzionale del Comune di Firenze - annualità 2025 - 2029 - CIG B8346E3963 - CPV 79960000-1 - Servizi fotografici

## IL DIRETTORE

### Premesso che:

- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 1 del 13/01/2025, avente ad oggetto “Documenti di programmazione 2025/2027: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati” è stato approvato il bilancio finanziario 2025/2027;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 18 del 21/01/2025 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2025 – 2027;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 89 del 14/03/2025 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025 – 2027;
- con Decreto Sindacale n. 38/2024 è stato attribuito al sottoscritto l’incarico di Direttore della Direzione Ufficio del Sindaco;

**Visto:** il D.Lgs. n. 36/2023 “Codice dei contratti pubblici” (di seguito anche *Codice*), come modificato dal D.Lgs. n. 209/2024;

**Dato atto** che con nota prot. n. 277808/2024, conservata agli atti dell’ufficio, la Portavoce

della Sindaca e Capo dell'Ufficio Stampa ha manifestato:

- la necessità di acquisire all'esterno un servizio di fotogiornalismo relativo ad attività istituzionali dell'Ente, quali eventi, conferenze stampa, manifestazioni e cerimonie di particolare rilevanza per l'Ente comunale per tutto il periodo della legislatura;
- l'opportunità di prevedere, come requisito di coloro che espletano materialmente il servizio, l'iscrizione all'Ordine dei giornalisti ai sensi dell'art. 35 della legge 3.2.1963 n. 69 e art. 34 D.P.R. 115/1965 al fine di garantire un taglio giornalistico ai prodotti fotografici realizzati per l'ente - funzionale anche alla loro diffusione presso la stampa e i canali digitali - e ottenere prodotti idonei a completare o a sostituire l'informazione scritta, realizzati con tutte le garanzie di correttezza e responsabilità e nel rispetto delle regole deontologiche e professionali;

**Ritenuto** che le caratteristiche del servizio, le quali richiedono lo svolgimento dello stesso in modo continuativo e la copertura giornaliera dalle 8:00 alle 22:00, rendono necessario, come già evidenziato nella nota sopra citata, che l'operatore economico affidatario disponga di un'adeguata e stabile organizzazione di mezzi, che la stazione appaltante può assicurarsi solo ricorrendo all'affidamento in appalto di tali servizi;

**Atteso che:**

- la stima riportata nella suddetta nota, relativa ai bisogni quantificabili in circa 40 servizi mensili, è indicativa in quanto, per le caratteristiche del servizio in parola, non è possibile definire con esattezza la quantità degli interventi che si renderanno effettivamente necessari nel corso del periodo dell'affidamento in oggetto, in considerazione delle esigenze che progressivamente matureranno, collegate al numero degli eventi, conferenze stampa, manifestazioni e cerimonie di particolare rilevanza per l'Ente comunale;
- per le motivazioni sopra riportate, all'operatore economico affidatario verrà corrisposto unicamente quanto dovuto in relazione ai servizi effettivamente commissionati e svolti;

**Dato atto che** tra le responsabilità, funzioni e competenze della Direzione scrivente rientra anche provvedere ai servizi come quelli sopra descritti;

**Valutato** che:

- le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Codice, tenuto conto del loro modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria, nonché del luogo di esecuzione del contratto;
- l'importo massimo stimato del servizio citato, ai sensi dell'art. 14, comma 4 del Codice, è inferiore a Euro 140.000,00 al netto dell'IVA e pertanto sussistono le condizioni per procedere ad affidamento diretto, nei termini di cui all'art 50, comma 1, lett. b) del Codice;
- in attuazione della normativa in materia di digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti pubblici, articoli 19-36 del D.Lgs. n. 36/2023 per la presente procedura di affidamento viene fatto ricorso alla piattaforma telematica Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana (START);

**Visti** l'art. 1, comma 449, della Legge n. 296/2006, l'art. 26, comma 3, della Legge n. 488/1999, l'art. 1, comma 7, della Legge n. 135/2012, l'art. 9, comma 3, del D.L. n. 66/2014 (conv. in Legge n. 89/2014), il DPCM 11.7.2018;

**Atteso** che il servizio non rientra nell'ambito di applicazione dei criteri ambientali minimi adottati ed in vigore in base al Piano per la sostenibilità ambientale dei consumi del settore della Pubblica Amministrazione;

**Dato atto** che:

- chi sottoscrive il presente provvedimento è il Responsabile Unico del Progetto (RUP) in quanto responsabile dell'unità organizzativa competente per l'affidamento in oggetto, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023;
- il suddetto RUP è anche responsabile di procedimento per tutte le fasi pertinenti all'affidamento e all'esecuzione del contratto;

**Richiamate:**

- la Determinazione Dirigenziale n. 11509/2020 con cui il servizio fotografico a carattere giornalistico per informazione istituzionale del Comune di Firenze (CPV 79960000-1 Servizi fotografici) è stato affidato, per gli anni 2021, 2022 e 2023, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020, convertito in Legge n. 120/2020, allo Studio Associato CGE Fotogiornalismo (C.F. e P.IVA 04829550484);

- la Determinazione Dirigenziale n. 9686/2023 di modifica del contratto stipulato con Studio Associato CGE Fotogiornalismo in forza della DD n. 11509/2020, ai sensi dell'art. 106 c.12 del D.Lgs. n. 50/2016, agli stessi patti e condizioni, a titolo di e nei limiti del *quinto d'obbligo* rispetto all'importo del contratto originario;

**Atteso** che, alla scadenza del suddetto contratto, al fine di valutare la struttura, i prezzi offerti dal mercato, nonché l'esistenza di alternative, la Direzione ha proceduto ad indire un'indagine esplorativa di mercato, mediante pubblicazione sul Profilo del Committente e sulla piattaforma telematica regionale START di un Avviso Pubblico corredato dal Disciplinare Tecnico e dall' "Allegato A - Manifestazione di interesse", finalizzata all'acquisizione di preventivi tramite la suddetta piattaforma START (procedura "Richiesta di Preventivi" n. 019269/2025);

**Rilevato** che, nel suddetto Avviso, veniva specificato che per l'eventuale partecipazione alla fase di affidamento di cui all'art. 50, comma 1, lett. b) del Codice, successiva alla fase esplorativa, gli operatori economici interessati:

**a)** avrebbero dovuto essere in possesso dei seguenti requisiti:

- non sussistenza di cause di esclusione di cui agli art. 94 e ss. del D.Lgs. n. 36/2023, delle condizioni di cui all'art. 53, comma 16 *ter* del D.Lgs. n. 165/2001 e non essere incorsi, ai sensi della normativa vigente, in ulteriori divieti a contrattare con la pubblica amministrazione;
- iscrizione all'Ordine dei giornalisti dei professionisti che eseguiranno l'appalto (art. 35 della Legge 3.2.1963 n. 69 e art. 34 D.P.R. n. 115/1965) quale requisito di idoneità professionale di cui all'art. 100 comma 1 lett. a) del D.Lgs. n. 36/2023;

**b)** avrebbero potuto essere costituiti anche da liberi professionisti singoli, purché in forma di raggruppamento temporaneo che prevedesse almeno due figure professionali al proprio interno in possesso dei requisiti indicati alla lettera a), tenuto conto della necessità di garantire il servizio secondo le modalità e tempistiche indicate nel Disciplinare tecnico, agli atti;

**Preso atto** che:

- il suddetto Avviso è stato pubblicato sul Profilo del Committente e sulla piattaforma telematica regionale START in data 20/05/2025, con scadenza per la presentazione delle manifestazioni di interesse e dei preventivi fissata per il giorno 09/06/2025 alle ore 14:00;
- in risposta a tale Avviso sono pervenuti (e conservati agli atti) i preventivi dei seguenti operatori economici:

a) Studio Associato CGE Fotogiornalismo;

b) Massimo Sestini che, con l'O.E. Foto Cronache Studio Associato di Germogli Riccardo, Tommaso, ha dichiarato di voler costituire un'associazione temporanea di impresa (A.T.I.) per l'eventuale invito alla successiva fase di affidamento;

**Richiamato** il principio di rotazione degli affidamenti di cui all'art. 49 del D.Lgs. n. 36/2023 che vieta l'affidamento di un appalto al contraente uscente nei casi in cui due consecutivi affidamenti abbiano a oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, oppure nella stessa categoria di opere, oppure nello stesso settore di servizi;

**Valutato che** le quantità massime dei servizi sono state quantificate nella procedura di affidamento in misura pari a n. 2080 fino al 31/12/2029;

**Ritenuto** pertanto, alla luce dei preventivi acquisiti e del citato principio di rotazione, di invitare l'O.E. Massimo Sestini a presentare il preventivo tramite la piattaforma regionale START (procedura di acquisto n. 029799/2025, costituita da Richiesta di preventivo con relativi allegati);

**Dato atto che** l'operatore sopra richiamato, in qualità di mandatario dell'ATI costituenda con l'O.E. Foto Cronache Studio Associato di Germogli Riccardo, Tommaso (mandante), ha presentato nei termini in START, oltre alla documentazione amministrativa, un preventivo di dettaglio così composto:

- importo netto unitario per singolo servizio pari a € 29,00 (esclusi oneri previdenziali pari a € 1,16 e IVA al 22%);
- importo netto complessivo offerto, inclusi oneri previdenziali, per ipotetiche n. 2080 quantità pari ad € 62.732,80, oltre IVA al 22%, allegato parte integrante al presente provvedimento;

**Visto** l'art. 17 del Codice, il quale prevede:

- al comma 1 che *“prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*;

- al comma 2 che *“in caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto,*

*l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale”;*

**Rilevato** che trattandosi di servizi di natura intellettuale gli oneri della sicurezza derivanti dall'eliminazione dei rischi da interferenza sono pari a 0 (zero);

**Confermato che** detto preventivo è da ritenersi congruo ed economicamente conveniente per l'Amministrazione Comunale rispetto alle finalità perseguite, tenuto conto dei prezzi di mercato per servizi analoghi;

**Dato atto:**

- che è stato verificato in istruttoria che l'operatore economico in questione è in possesso di pregresse e documentate esperienze idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;
- che è stato rispettato il principio di rotazione di cui all'art. 49 del D.Lgs. n. 36/2023 in quanto il precedente appalto nello stesso settore merceologico è stato affidato ad altra impresa;
- in attuazione delle normative in materia di digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti pubblici, articoli 19-36 del D.Lgs. n. 36/2023 e relative Delibere e comunicati dell'ANAC, è stato acquisito il CIG B8346E3963 tramite la piattaforma START;

**Tenuto conto che** nel rispetto dell'art. 52 comma 1 del Codice:

- l'operatore economico ha attestato mediante dichiarazione sostitutiva, tra gli altri, il possesso dei requisiti di partecipazione richiesti, di cui agli artt. 94 e seguenti del D.Lgs. n. 36/2023;
- è stata verificata, mediante Fascicolo Virtuale dell'Operatore Economico (FVOE) nonché mediante richieste dirette agli enti certificatori (a causa di un disguido occorso nella trasmissione dei dati all'ANAC per l'attivazione del FVOE, imputabile all'o.e. Foto Cronache Studio Associato di Germogli Riccardo, Tommaso), la non sussistenza di cause di esclusione di cui agli artt. 94 e ss. del D.Lgs. n. 36/2023 in capo all'operatore economico, nonché il possesso dei prescritti requisiti di idoneità professionale di cui all'art. 100 del medesimo Decreto;

**Dato atto che** ai sensi dell'art. 53, comma 4, del D.Lgs. n. 36/2023, per l'affidamento in parola verrà richiesta, ai fini della stipulazione del contratto, la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni, nella misura del 5% dell'importo contrattuale;

**Dato atto** altresì che:

- la stipulazione del contratto avverrà, ai sensi dell'art. 18, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
- ai sensi dell'art. 50, comma 6, del D.Lgs. n. 36/2023 e del 17, comma 9 del D.Lgs. n. 36/2023, l'Amministrazione si riserva di procedere, a disporre l'esecuzione anticipata del contratto, nelle more della stipulazione di quest'ultimo;

**Ritenuto** pertanto di affidare, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del Codice, alla costituenda associazione temporanea di professionisti (A.T.P.) tra gli operatori economici Massimo Sestini (P. IVA 03185710484), in qualità di mandatario e Foto Cronache Studio Associato di Germogli Riccardo, Tommaso (C.F. / P.IVA 04841130489), in qualità di mandante, nel rispetto del preventivo di dettaglio e dell'offerta economica, allegati al presente atto come parte integrante e sostanziale, il servizio fotografico a carattere giornalistico per informazione istituzionale del Comune di Firenze per un importo massimo stimato pari a € 76.534,02 IVA al 22% inclusa, dando atto che le prestazioni decorreranno dalla data di stipula del contratto (che avverrà non successivamente al 31/12/2025) ed avranno durata fino al 31/12/2029;

**Atteso che** l'importo stimato costituisce mera previsione di limite massimo di spesa e non comporta diritto di prestazione nella misura dello stesso; l'esatto ammontare dei corrispettivi sarà dato dal prezzo a servizio (unitario) offerto dall'affidatario per ciascun servizio, moltiplicato per il numero di prestazioni effettivamente svolte nel corso della durata del contratto;

**Ricordato che** nel rispetto della Delibera dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) n. 610 del 19/12/2023, il contributo da versare da parte della Stazione Appaltante per l'affidamento in parola è pari a Euro 35,00 (in quanto l'importo è superiore a Euro 40.000,00 e inferiore a Euro 150.000,00);

**Considerato** pertanto che occorre impegnare ad oggi:

**a)** la somma complessiva di € 76.534,02 (oneri previdenziali e IVA al 22% inclusa) a favore della costituenda ATP tra gli operatori economici Massimo Sestini (mandatario) e Foto Cronache Studio Associato di Germogli Riccardo, Tommaso (mandante) così ripartita:

- sull'esercizio finanziario 2025, € 2.943,62 sul capitolo 46400;
- sull'esercizio finanziario 2026, € 18.397,60 sul capitolo 46400;
- sull'esercizio finanziario 2027, € 18.397,60 sul capitolo 46400;

dando atto di impegnare la spesa pari ad € 18.397,60 ed € 18.397,60 sul capitolo 46400 per le annualità 2028 e 2029 (esercizi finanziari non ancora approvati), nel rispetto dell'art. 183, comma 6 del D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 28, comma 4 del vigente Regolamento di Contabilità dell'Ente;

**b)** Euro 35,00 sul capitolo 46400, esercizio finanziario 2025 a favore di ANAC (codice beneficiario n. 52329);

**Dato atto** che il Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023, è il sottoscritto Dott. Massimo Achilli, Direttore della Direzione Ufficio del Sindaco, il quale:

- svolge i suoi compiti con il supporto del Dirigente del Servizio Amministrativo e Quartieri, Dott. Massimo Capantini e della Responsabile E.Q. Affari Generali e Supporto Amministrativo Direzionale Dott.ssa Chiara Prospero, come da dichiarazione depositata in atti;
- non si trova in situazione di conflitto di interessi ai sensi di quanto disposto dall'art. 6 *bis*

della Legge n. 241/1990, dall'art. 53 del D.Lgs. n. 165/2001 e dall'art. 16 del Codice, anche con riguardo agli obblighi di astensione previsti dall'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013, come da dichiarazione, prot. n. 385089/2025, depositata in atti;

- non è stato condannato, anche con sentenza non passata in giudicato, per i reati previsti nel Capo I del Titolo II, Libro II del Codice Penale, ex art. 35 *bis* D.Lgs. n. 165/2001;

- si obbliga, inoltre, a rilevare e dichiarare eventuali situazioni di conflitto di interessi sopravvenute nel corso del procedimento, mediante separato atto successivo;

### **Visti**

- il D.Lgs. n. 267/2000 (Testo Unico degli Enti Locali) e in particolare gli artt. 107, 169 e 183;

- la Legge n. 241/1990, in particolare gli artt. 4, 5, 6 e 6 *bis*;

- il D.Lgs. n. 33/2013 in materia di Amministrazione Trasparente;

- il D.Lgs. n. 118/2011 in materia di Armonizzazione contabile;

- il Regolamento UE n. 679/2016 ed il D.Lgs. n. 196/2003 come modificato dal D.Lgs. n. 101/2018 in materia di protezione di dati personali;

- il D.L. n. 66/2014, convertito in Legge n. 89/2014, art. 42 in tema di fatturazione elettronica registro unico delle fatture e monitoraggio dei debiti delle Pubbliche Amministrazioni;

- le Leggi n. 136/2010 e n. 2017/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

- lo Statuto del Comune di Firenze, in particolare l'art. 81, c. 3;

- i seguenti e vigenti Regolamenti del Comune di Firenze: il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, in particolare gli artt. 16 e 21, il Regolamento di Contabilità e il Regolamento generale per l'attività contrattuale;

**Dato atto** della regolarità tecnica del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 *bis* del D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 15 comma 4 del Regolamento sul sistema dei controlli interni;

### **DETERMINA**

per le motivazioni espresse in narrativa:

1) **di affidare**, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del Codice, alla costituenda associazione temporanea di professionisti (A.T.P.) tra gli operatori economici Massimo Sestini (P. IVA 03185710484), in qualità di mandatario e Foto Cronache Studio Associato di Germogli Riccardo, Tommaso (P.IVA 04841130489), in q), in qualità di mandante, nel rispetto del preventivo di dettaglio e dell'offerta economica, allegati al presente atto come parte integrante e sostanziale, il servizio fotografico a carattere giornalistico per informazione istituzionale del Comune di Firenze per un importo massimo stimato pari a € 76.534,02 IVA al 22% inclusa, dando atto che le prestazioni decorreranno dalla data di stipula del contratto (che avverrà non successivamente al 31/12/2025) ed avranno durata fino al 31/12/2029;

2) **di stabilire che** le prestazioni decorreranno dalla data di stipula del contratto, (che avverrà non successivamente al 31/12/2025) ed avranno durata fino al

31/12/2029;

**3) di impegnare:**

**a)** la somma complessiva di € 76.534,02 (oneri previdenziali e IVA al 22% inclusa) a favore della costituenda ATP tra gli operatori economici Massimo Sestini (mandatario) e Foto Cronache Studio Associato di Germogli Riccardo, Tommaso (mandante) così ripartita:

- sull'esercizio finanziario 2025, € 2.943,62 sul capitolo 46400;
- sull'esercizio finanziario 2026, € 18.397,60 sul capitolo 46400;
- sull'esercizio finanziario 2027, € 18.397,60 sul capitolo 46400;

dando atto di impegnare la spesa pari ad € 18.397,60 ed € 18.397,60 sul capitolo 46400 per le annualità 2028 e 2029 (esercizi finanziari non ancora approvati), nel rispetto dell'art. 183, comma 6 del D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 28, comma 4 del vigente Regolamento di Contabilità dell'Ente;

**b)** Euro 35,00 sul capitolo 46400, esercizio finanziario 2025 a favore di ANAC (codice beneficiario n. 52329);

**4) di rinviare** a successivo provvedimento la presa d'atto della costituzione dell'ATP - Associazione temporanea di professionisti, a seguito di rogito notarile, l'individuazione del relativo codice beneficiario e i sub-impegni necessari ai fini della riscossione dei pagamenti da imputare sugli impegni che si assumono col presente atto;

**5) di disporre** che la stipula del contratto avverrà mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del Regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014, ai sensi dell'art. 18 comma 1 del D.Lgs. n. 36/2023;

**6) di pubblicare** il presente provvedimento nelle forme previste dagli articoli 20 e 28 del D.Lgs. n. 36/2023, nonché nella banca dati della sezione Bandi di Gara e Contratti di Amministrazione Trasparente, dando atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale della Toscana, sede di Firenze nel termine di 30 giorni decorrenti dalla data di pubblicazione della presente determinazione, avente i contenuti dell'avviso di aggiudicazione.

**ALLEGATI INTEGRANTI**

Dettaglio economico.pdf - 8516e86d3988586e235fd11a3b2e57c64a387d7c23a537fce76e516d5e1a9432

OffEcon\_140577\_1\_05082025212658\_Livello2.pdf -  
64cd40f468a3bd99482ad6ae0f14f443e76b83b652ef9e8c46c9b874c008adb8

**Sottoscritto digitalmente da**

**Responsabile regolarità tecnica**

**Massimo Achilli**

### Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2025	46400		2025/9596		€ 2.943,62	-
2)	U	2025	46400		2025/9597		€ 35,00	52329 - ANAC AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE
3)	U	2025	46400		2026/1215		€ 18.397,60	-
4)	U	2025	46400		2027/463		€ 18.397,60	-
5)	U	2025	46400		2028/198		€ 18.397,60	-
6)	U	2025	46400		2029/148		€ 18.397,60	-

**VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA**

**Sottoscritto digitalmente da**

**Il Responsabile Contabile**

**Francesca Cassandrini**

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.