



PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2025/06878

Del: 25/09/2025

Esecutivo Da: 25/09/2025

Proponente: Direzione Sistemi Informativi - Servizio Gestione Infrastrutture
Tecnologiche

OGGETTO:

Avviso Pubblico PNRR – Missione 1 – Componente 1 – Investimento 2.2 Sub-investimento 2.2.3
“Digitalizzazione delle procedure (SUAP & SUE) Enti Terzi – Comuni” - FINANZIATO DALL’UNIONE EUROPEA – NextGenerationEU - CUP H11F25000350006 - R.T.I. costituito fra Engineering Ingegneria Informatica S.p.A., TD Group Italia S.r.l., e GPI S.p.A. – Adeguamento tecnologico del software PEA-Saguaro per componente Enti terzi all’interoperabilità digitale con il sistema informativo degli Sportelli unici

IL DIRIGENTE

Richiamate

- le linee programmatiche di mandato 2024-2029, “Firenze 2029, la città plurale”, illustrate dalla Sindaca al Consiglio comunale nella seduta del 14/10/2024;
- la deliberazione del Consiglio Comunale DPC n. 1/2025 del 13/01/2025 avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2025/2027: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati";
- la Deliberazione di Giunta n. 89 del 14 marzo 2025, avente ad oggetto "*Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025 -2027*";
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 18 del 21 gennaio 2025 è stato approvato il PEG 2025-2027;



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU

- il decreto del Sindaco n. 2023/DEC/00022 del 29/08/2023 con il quale è stato attribuito al sottoscritto l'incarico di Dirigente del Servizio Gestione Infrastrutture Tecnologiche della Direzione Sistemi Informativi con decorrenza dal 04/09/2023, confermato con Decreto della Sindaca n. 41/2024;

Dato atto che

- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) è lo strumento che, grazie ai fondi del Next Generation EU, renderà l'Italia più equa, sostenibile e inclusiva;
- la Commissione Europea ha lanciato nel luglio 2020 “Next Generation EU” (NGEU), un pacchetto di misure e stimoli economici per i Paesi membri in risposta alla crisi pandemica da Covid-19, individuando con il regolamento UE 2021/241 sei grande aree (pilastri) di intervento sui quali i PNRR si dovranno focalizzare: transizione verde, trasformazione digitale, crescita intelligente e inclusiva, coesione sociale e territoriale, salute e resilienza economica, politiche per le nuove generazioni;
- al fine di accedere ai fondi di Next Generation EU (NGEU), ciascuno Stato membro ha dovuto predisporre un Piano nazionale per la ripresa e la resilienza (PNRR - Recovery and Resilience Plan) per definire un pacchetto coerente di riforme e investimenti per il periodo 2021-2026;
- il “Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza” (“PNRR”) è stato presentato dall’Italia alla Commissione europea in data 30 aprile 2021 e valutato positivamente con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021, notificata all’Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21, del 14 luglio 2021;
- il PNRR, che prevede investimenti e riforme in relazione a tre settori strategici – digitalizzazione e innovazione, transizione ecologica e inclusione sociale – si sviluppa in sei missioni, la prima delle quali, denominata “Digitalizzazione, Innovazione, Competitività, Cultura”, ha l’obiettivo di promuovere la trasformazione digitale del Paese e sostenere l’innovazione del sistema produttivo.
- il decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, recante “Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure” definisce il quadro normativo nazionale finalizzato a semplificare e agevolare la realizzazione dei traguardi e

degli obiettivi stabiliti dal PNRR;

- mediante il decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze in data 6 agosto 2021 (pubblicato sulla G.U. n. 229 del 24 settembre 2021) sono state assegnate le risorse finanziarie previste per l'attuazione dei singoli interventi del PNRR alle Amministrazioni centrali e corrispondenti milestone e target;
- mediante il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 15 settembre 2021 sono stati individuati gli strumenti per il monitoraggio del PNRR;
- mediante il decreto del Ministro dell'economia e delle finanze 11 ottobre 2021, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 279 del 23 novembre 2021 sono state rese note le procedure per la gestione del PNRR in merito alle risorse messe in campo;
- al fine di supportare le Amministrazioni centrali titolari di interventi previsti nel PNRR nelle attività di presidio e vigilanza nell'esecuzione dei progetti/interventi di competenza che compongono le misure del Piano e di fornire indicazioni comuni a livello nazionale è stata emanata la circolare del Ministero dell'economia e delle finanze 14 ottobre 2021, n. 21, recante "Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) - Trasmissione delle Istruzioni Tecniche per la selezione dei progetti PNRR";

Dato atto che il Comune di Firenze ha partecipato, nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), finanziato dall'Unione europea – Next generation EU, all'Avviso pubblico della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per la trasformazione digitale per la selezione di progetti da ammettere ai finanziamenti per l'adeguamento alle nuove specifiche tecniche di interoperabilità delle proprie componenti informatiche Enti Terzi per la gestione delle pratiche provenienti dagli sportelli unici per le attività produttive (SUAP), a valere sul Piano nazionale di ripresa e resilienza - Missione 1 - Componente 1 – Investimento 2.2. Sub-investimento 2.2.3 “Digitalizzazione delle procedure (SUAP & SUE)”.

Preso atto che la domanda presentata dal Comune di Firenze a valere sull'Avviso Pubblico sopra citato è stata ammessa a finanziamento con Decreto di approvazione della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica 58593733 del 18/4/2025 per € 420.686,50.

Dato atto che, a seguito della comunicazione di ammissione della candidatura, è stato generato il CUP H11F25000350006.

Richiamate:

- la Determinazione dirigenziale n. 4583 del 21/6/2025 avente ad oggetto “Avviso della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della funzione pubblica, rivolto ai Comuni per l’adeguamento alle nuove specifiche tecniche di interoperabilità delle proprie componenti informatiche Enti Terzi per la gestione delle pratiche provenienti dagli sportelli unici per le attività produttive (SUAP) - Piano nazionale di ripresa e resilienza - Missione 1 - Componente 1 – Investimento 2.2 Sub-investimento 2.2.3 “Digitalizzazione delle procedure (SUAP & SUE)” - finanziato dall’Unione europea – Next generation EU - Accertamento di entrata e correlato impegno di spesa - CUP H11F25000350006” con la quale è stato accertato per l’anno 2025 il capitolo di entrata 46327 “CONTRIBUTI STATALI PER DIGITALIZZAZIONE DELLE PROCEDURE (SUAP & SUE) - SOFTWARE - PNRR M.1-C.1 - INV.2.2 - SUB. 2.2.3 CUP H11F25000350006” di € 420.686,50 e assunto relativo impegno di spesa di pari importo sul capitolo correlato 59952 “DIGITALIZZAZIONE DELLE PROCEDURE (SUAP & SUE) - SOFTWARE - FINANZIATO DALLO STATO - PNRR M.1-C.1 - INV.2.2 - SUB. 2.2.3 - CUP H11F25000350006” codice opera 250280.
- la Determinazione dirigenziale n. 6645 del 16/9/2025 con la quale è stato approvato il Piano acquisti relativo al Cod. op. 250280 (Programma 08, Missione 01, Responsabile Procedura C7, Tipo finanziamento: 0501) - PNRR M.1-C.1 Sub Inv. 2.2.3 "Digitalizzazione e semplificazione delle procedure (SUAP e SUE)" enti terzi Comuni - Acquisto software 2025 - CUP H11F25000350006 di € 420.686,50 (IVA inclusa);

Considerato che le esigenze di progetto riguardano la necessità di procedere con adeguamento tecnologico alle specifiche tecniche di interoperabilità delle componenti informatiche Enti Terzi utilizzate nella gestione dei procedimenti SUAP, come approvate con il Decreto Interministeriale del Ministero delle Imprese e del Made in Italy di concerto con il Ministero della Pubblica Amministrazione del 26 settembre 2023, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 276 in data 25 novembre 2025.

Ricordato che:

- lo Sportello Unico Edilizia (SUE) è lo strumento istituito D.P.R. 6 giugno 2001 n. 380 (Testo unico dell’Edilizia) che consente di presentare e gestire telematicamente, in modo semplice, veloce e sicuro, tutte le pratiche legate all’edilizia residenziale. Il SUE è l’unico punto di accesso territoriale consentito e

il riferimento per architetti, ingegneri, geometri e privati cittadini: riceve e gestisce infatti tutte le domande, dichiarazioni, segnalazioni o comunicazioni inerenti Segnalazioni Certificate di Inizio Attività, Comunicazioni di Inizio Lavori, Permessi di Costruire e ogni altro atto di assenso in materia di attività edilizia.

- nell’ambito del PON Metro Asse 1 Agenda Digitale Firenze, in particolare con il progetto FI1.1.1.a “Piattaforma Edilizia e Ambiente” il Comune di Firenze ha promosso e sviluppato una soluzione applicativa finalizzata al governo dei processi di dematerializzazione e semplificazione dei propri rapporti con professionisti e cittadini, sulle tematiche inerenti l’edilizia e l’ambiente e che tale soluzione è regolarmente esercizio presso le Direzioni interessate;

Rilevato che l’attuale sistema di gestione del back office delle pratiche edilizie del Comune di Firenze (denominato Saguaro) è la componente software identificata come “ente terzo”, sulla quale ricadono tutti gli interventi di interoperabilità utili alla realizzazione del progetto nazionale in oggetto;

Considerato che è intenzione di questa Amministrazione perseguire i principi definiti dal D.Lgs. 36/2023 di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità e pertanto avvalersi a tal fine degli strumenti di negoziazione messi a disposizione dalle diverse piattaforme elettroniche di *e-procurement*;

Visto l’articolo 1 comma 512 ss. della legge 28 dicembre 2015, n. 208 che obbliga il ricorso agli strumenti di acquisto e di negoziazione disponibili su Consip e soggetti aggregatori per procedere all’acquisizione dei servizi informatici;

Verificato che non sono attive Convenzioni Consip aventi ad oggetto servizi con caratteristiche uguali o comparabili con quelle oggetto della presente procedura;

Visti:

- l’art. 9 del D.L. n. 66/2014, convertito con modificazioni dalla L. 23 giugno 2014, n. 89, secondo cui i soggetti aggregatori, tra cui rientra la Regione Toscana - Dir. Gen. Organizzazione - Settore Contratti, possono stipulare, per gli ambiti territoriali di competenza, le convenzioni di cui all’art. 26 comma 1 della Legge 488/1999;
- l’art. 42 della L.R. 38/2007 secondo cui è consentito alla Regione di assumere le funzioni di centrale di committenza nei confronti delle amministrazioni pubbliche per gli appalti di forniture e servizi di interesse generale;

Preso atto che

- Regione Toscana ha bandito una procedura aperta, avente per oggetto “l'affidamento dei Servizi di sviluppo, manutenzione adozione e conduzione di un ecosistema di applicazioni Target RT – Giunta Regionale e degli Enti del Territorio regionale”;
- in esito alla procedura aperta suddetta, è stato stipulato in data 21/5/2024 fra Regione Toscana Soggetto Aggregatore e il Raggruppamento Temporaneo di Imprese composto da Engineering Ingegneria Informatica S.p.A. (mandataria), e TD Group Italia S.r.l., e GPI S.p.A. (mandanti) l'Accordo Quadro “servizi funzionali allo sviluppo, manutenzione, adozione e conduzione di un ecosistema di applicativi Target - CIG 98968746C9”;

Rilevato che oggetto dell'Accordo Quadro sono, fra gli altri, i seguenti servizi

- Servizi di tipo realizzativo, ovvero volti ad implementare una nuova applicazione Target:

- Servizi di sviluppo e manutenzione evolutiva di applicazioni (SVI);

funzionali per soddisfare le necessità dell'Ente riguardo allo sviluppo dell'interoperabilità con la Piattaforma Digitale Nazionale Dati (PDND) dell'attuale sistema di gestione del back office delle pratiche edilizie del Comune di Firenze;

Dato atto che:

- è attivo su START Negozio elettronico di Regione Toscana un Accordo Quadro “Servizi di sviluppo, manutenzione adozione e conduzione di un ecosistema di applicazioni Target RT della GR e degli Enti del territorio regionale CIG: 98968746C9” con scadenza il 21/5/2028;
- è stato richiesto al Fornitore, con l'invio in data 10/9/2025 del Piano dei fabbisogni prot. 341071 conservato agli atti d'ufficio, il Progetto dei fabbisogni per lo sviluppo in oggetto e fino al 28/2/2026, necessari per l'Ente e presenti nell'Accordo Quadro, meglio dettagliati nel Piano stesso;
- in data 19/9/2025 è stato presentato dal Fornitore il Progetto esecutivo “Comune di Firenze – Digitalizzazione delle pratiche SUAP e SUE” prot. n. 353844/2025, allegato parte integrante e sostanziale del presente atto, nel quale vengono meglio dettagliati le modalità e i costi dei servizi richiesti;
- che il costo previsto, così come indicato al paragrafo 6 del citato Progetto esecutivo, è pari a € 159.210,08 oltre IVA;

- che a seguito della esecutività del presente atto si procederà alla stipula di uno specifico contratto attuativo che terminerà il 28/2/2026;

Vista la relazione tecnico illustrativa del RUP prot. 361323 del 25/9/2025, allegata al presente provvedimento quale parte integrante;

Valutate positivamente le soluzioni prospettate dall'affidatario nel citato Progetto esecutivo e la congruità tecnica ed economica delle stesse, si ritiene necessario aderire all'Accordo quadro stipulato da Regione Toscana e l'R.T.I. costituito fra Engineering Ingegneria Informatica S.p.A. (mandataria), e TD Group Italia S.r.l., e GPI S.p.A. (mandanti) per *"Servizi di sviluppo, manutenzione adozione e conduzione di un ecosistema di applicazioni Target RT della GR e degli Enti del territorio regionale"* CIG: 98968746C9", per lo sviluppo dell'attuale sistema di gestione del back office del PEA, dalla data di sottoscrizione del contratto attuativo e fino al 28 febbraio 2026;

Ritenuto pertanto di affidare al R.T.I. costituito fra Engineering Ingegneria Informatica S.p.A. (mandataria), e TD Group Italia S.r.l., e GPI S.p.A. (mandanti) - codice beneficiario 85735 - lo sviluppo degli applicativi software di gestione del backoffice delle pratiche edilizie, urbanistiche e dell'ambiente (PEA) fino al 28/2/2026, per un importo pari a € 159.210,08 oltre IVA, per un importo complessivo di € 194.236,30 (IVA inclusa), che sarà imputato sul capitolo 59952 impegno 2025/8167 codice opera 250280;

Dato atto che, come indicato al paragrafo 6 del citato Progetto esecutivo, tutte le attività saranno realizzate dalla società mandataria Engineering ingegneria informatica spa, con sede legale in Roma – codice fiscale 00967720285 - partita IVA 05724831002;

Preso atto della documentazione regionale del contratto quadro scaricabile dal sito del Negozio elettronico di Regione Toscana e conservata agli atti d'ufficio;

Rilevato che

- per effetto della Delibera ANAC n. 582 del 13 dicembre 2023, in ossequio alla disciplina in tema di digitalizzazione prevista dal nuovo codice dei contratti pubblici di cui al D. Lgs 36/2023, sono state modificate le condizioni di utilizzo del sistema Simog ed è stato dismesso il servizio SmartCIG;

- a seguito di quanto sopra esposto il CIG deve essere acquisito direttamente tramite le piattaforme digitali di e-procurement o direttamente sulla piattaforma dei contratti pubblici messa a disposizione da ANAC, secondo le nuove condizioni di utilizzo delle stesse che consentono l'acquisizione, nei casi di affidamento diretto e/o Accordi Quadro e Convenzioni, in fase di predisposizione dell'ordinativo di fornitura anche in

bozza;

- nel caso specifico di adesione ad Accordo Quadro su piattaforma di e-procurement Start l'acquisizione del CIG avverrà in fase di invio del contratto attuativo, pertanto, solo successivamente all'invio ed approvazione della manifestazione di interesse e dell'Atto di Adesione, come da istruzioni operative, e pertanto solo successivamente all'esecutività del presente provvedimento;

Dato atto che

- che il CIG del contratto quadro di Regione Toscana è 98968746C9;
- il CUP del presente affidamento è H11F25000350006;
- l'art. 15 del D. Lgs. n. 26/2023 prevede la nomina del responsabile unico del procedimento anche per gli appalti relativi a forniture e servizi, e che tale compito sarà svolto dal sottoscritto Dirigente, come da atto di nomina prot. 357511 del 23/9/2025;
- che il sottoscritto Dirigente, come da protocollo 361061 del 25/9/2025, conservato agli atti d'ufficio, dichiara di non avere alcun conflitto di interesse in relazione all'oggetto del presente affidamento, nonché del soggetto affidatario;
- che alla presente procedura, in forza del combinato disposto dagli artt.226, comma 2, e 229, comma 2, del D. Lgs. n. 36 del 31/03/2023 (nuovo codice dei contratti pubblici in vigore dal 1° aprile 2023), adottato in attuazione dell'art.1 della L. 21 giugno 2022, n. 78, si applicano le disposizioni di cui al D. Lgs. 50/2016;
- dell'avvenuta verifica della regolarità contributiva ed assicurativa ai sensi della normativa vigente in materia di DURC – Documento Unico di Regolarità Contributiva;
- il contributo ANAC previsto per la procedura in oggetto sarà imputato sull'impegno 2025/3001 assunto con Determinazione Dirigenziale n. 823/2025, con la quale è stato assunto a favore dell'A.N.A.C. (Autorità Nazionale Anticorruzione) l'impegno di spesa necessario quale contributo spettante alla stazione appaltante per le procedure espletate dalla scrivente Direzione;
- della regolarità tecnica del presente provvedimento e della congruità della spesa;

Visto l'art. 29 del D.lgs. 50/2016 che prevede l'obbligo di pubblicazione e aggiornamento di tutti gli atti relativi alle procedure di affidamento di appalti pubblici

di servizi, forniture, lavori e opere sul profilo del committente e nella sezione “Amministrazione trasparente”, con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;

Visto

- gli artt. 107, 183 e 192 del D.Lgs 267 del 18/08/2000;
- il D. Lgs. 50/2016;
- l'art. 58 e art. 81 comma 3 dello Statuto del Comune di Firenze;
- l'art. 21 del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- il Regolamento Generale per l'attività contrattuale approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 8/2012 e s.m.i.;

Ravvisata la propria competenza ai sensi dell'art. 58 dello Statuto del Comune di Firenze, nonché l'art. 23 del Regolamento sull'Ordinamento dei Servizi e degli Uffici;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in parte narrativa, che integralmente si richiamano:

1) di aderire all'Accordo Quadro stipulato da Regione Toscana con l'R.T.I. Engineering Ingegneria Informatica S.p.A. (mandataria), e TD Group Italia S.r.l., e GPI S.p.A. (mandanti) relativo a "*Servizi di sviluppo, manutenzione adozione e conduzione di un ecosistema di applicazioni Target RT della GR e degli Enti del territorio regionale*", per lo sviluppo del sistema di gestione del back office delle pratiche edilizie del Comune di Firenze (denominato Saguaro) nella sua componente Enti terzi all'interoperabilità digitale con il sistema informativo degli sportelli unici nell'ambito del progetto “PNRR – Missione 1 – Componente 1 – Investimento 2.2. Sub-investimento 2.2.3 “Digitalizzazione delle procedure (SUAP & SUE) Enti Terzi – Comuni” - FINANZIATO DALL’UNIONE EUROPEA – NextGenerationEU - CUP H11F25000350006”, a decorrere dalla stipula del contratto attuativo che avverrà successivamente all'esecutività del presente atto e fino al 28/2/2026;

2) di approvare il Progetto esecutivo “Comune di Firenze – Digitalizzazione delle pratiche SUAP e SUE” prot. n. 353844/2025 allegato parte integrante e sostanziale del presente atto, nel quale vengono meglio dettagliati le modalità e i costi delle attività di cui al punto precedente;

- 3) di affidare pertanto al RTI Engineering Ingegneria Informatica S.p.A. (mandataria), e TD Group Italia S.r.l., e GPI S.p.A. (mandanti) (codice beneficiario 85735) le attività in oggetto per un importo di 159.210,08 esclusa IVA;
- 4) di impegnare a favore del R.T.I. Engineering Ingegneria Informatica S.p.A. (mandataria), e TD Group Italia S.r.l., e GPI S.p.A. (mandanti) - codice beneficiario 85735 - la somma di 194.236,30 (IVA inclusa) sul capitolo 59952 impegno 2025/8167 codice opera 250280 - CUP H11F25000350006;
- 5) di dare atto che il CIG sarà acquisito in fase di perfezionamento della procedura di adesione sulla piattaforma di e-procurement START contestualmente all'invio del conferimento d'ordine/contratto attuativo;
- 6) di pubblicare la presente Determinazione Dirigenziale nella sezione Amministrazione Trasparente e nel Profilo del Committente del sito web Comune di Firenze.

ALLEGATI INTEGRANTI

PE Comune Firenze Enti Terzi - 3a830358a3f49bc8eb80887a577ff87b2cf129e03be120550b759105e07b32fa

Relazione Tecnico Illustrativa RUP - 690a5d2e0fa939bee52a3bcd841c362d1f5ae7aefd1311e501da4308c4cb15de

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Ferdinando Abate

Elenco Movimenti

Nº	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Accertamento	Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2025	59952		2025/8167	4	€ 194.236,30	85735 - RTI ENGINEERING INGEGNERIA INFORMATICA spa - TD GROUP ITALIA srl -

Nº	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Accertament o	Impegno/ Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
								GPI spa

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Sottoscritto digitalmente da

Il Responsabile Contabile

Silvia Baroncelli

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.